

sabili regionali della programmazione dei Fondi comunitari dalla Direzione generale dei Fondi strutturali, anche nel corso delle riunioni dei Comitati di Sorveglianza; dall'altro, di intervento dell'Unità di Verifica degli Investimenti pubblici (UVER)⁽¹⁾, così da permettere alle Autorità di Gestione dei singoli interventi di adottare tutte le opportune misure per la migliore attuazione dei programmi dell'Obiettivo 2.

Tabella TR. 12 – DOCUMENTI UNICI DI PROGRAMMAZIONE OBIETTIVO 2, 2000-2006. GRADO DI REALIZZAZIONE DEL "VALORE OBIETTIVO" DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO AL 31 DICEMBRE 2008. DOCUP

PROGRAMMA OPERATIVO	Domande di pagamento (milioni di euro)		Grado di realizzazione (%)
	Valore obiettivo	Presentate	
Fondo FESR:			
Abruzzo	183,8	193,1	105,0
Bolzano	32,1	33,8	105,3
Emilia-Romagna	121,6	128,0	105,3
Friuli-Venezia Giulia	95,7	97,2	101,5
Lazio	368,3	363,9	98,8
Liguria	191,4	183,6	95,9
Lombardia	198,6	202,3	101,9
Marche	124,2	124,1	99,9
Piemonte	484,3	492,3	101,6
Toscana	319,6	319,4	99,9
Trento	16,7	17,6	105,3
Umbria	149,2	138,9	93,1
Valle d'Aosta	15,9	22,3	140,2
Veneto	283,5	298,4	105,3
TOTALE	2.585,0	2.614,9	101,2

Fonte: Elaborazione MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO - DPS

Il livello dei pagamenti dell'insieme dei 14 DOCUP ha superato il 103% delle risorse totali di tutta la programmazione 2000-2006 a testimonianza di un forte impegno delle autorità di gestione nel massimizzare il parco progetti a disposizione per la domanda di saldo finale. Tale ammontare di spesa si è tradotto in domande di rimborsi a valere sul bilancio comunitario che hanno consentito di superare il 101% del "valore obiettivo" come definito in precedenza. Infatti il volume delle certificazioni presentate è stato pari a oltre 2,61 miliardi di euro, a fronte di un obiettivo di 2,58 miliardi. Va rilevato che, come per l'Obiettivo 1, le risorse ancora a disposizione sul bilancio comunitario per il ciclo 2000-2006 possono essere richieste tramite ulteriori domande di pagamento intermedie o in sede di domanda di saldo finale, entro il mese di settembre 2010.

⁽¹⁾ L'UVER nell'ambito del piano di attività predisposto per le annualità 2006-2008, esteso a tutte le Regioni dell'Obiettivo 2, per effettuare verifiche su progetti infrastrutturali in ritardo di attuazione, nel 2007 ha svolto verifiche nelle Regioni Abruzzo, Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, Toscana e Veneto.

Tabella TR. 13 – DOCUP 2000-2006 OBIETTIVO 2. STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2008 PER FORME DI INTERVENTO (migliaia di euro)

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE	Costo totale	di cui: Costo pubblico	di cui: Contributo comunitario *	Pagamenti			
				Totale al 31 dicembre 2007		Totale al 31 dicembre 2008	
				Importo	% su costo totale	Importo	% su costo totale
Regione Piemonte	1.290.974	1.248.974	509.756	1.127.179	87,3	1.315.226	101,9
Regione Valle d' Aosta	41.871	41.871	16.773	56.049	133,9	62.227	148,6
Regione Lombardia	421.037	421.037	209.092	350.764	83,3	406.677	96,6
Regione Liguria	694.482	683.457	201.443	558.630	80,4	666.459	96,0
Provincia Autonoma Trento	58.692	58.692	17.608	55.299	94,2	60.042	102,3
Provincia Autonoma Bolzano	67.640	67.640	33.820	67.100	99,2	75.739	112,0
Regione Veneto	596.859	596.859	298.429	633.226	106,1	740.757	124,1
Regione Friuli-Venezia Giulia	335.759	335.759	100.728	282.376	84,1	360.150	107,3
Regione Emilia-Romagna	263.805	256.840	128.033	278.213	105,5	340.436	129,1
Regione Toscana	1.233.251	1.218.911	336.429	1.153.853	93,6	1.301.859	105,6
Regione Umbria	400.201	389.296	157.029	318.125	79,5	361.312	90,3
Regione Marche	346.975	300.427	130.709	299.750	86,4	343.460	99,0
Regione Lazio	884.434	884.434	387.641	736.779	83,3	846.590	95,7
Regione Abruzzo	546.600	491.423	193.509	410.487	75,1	536.047	98,1
TOTALE	7.182.580	6.995.620	2.720.999	6.327.830	88,1	7.416.981	103,3

Fonte: Elaborazione MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO - DPS su dati Monit MINISTERO DELL'ECONOMIA E FINANZE - IGRUE

Tabella TR. 14 – QCS 2000-2006 OBIETTIVO 3. STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2008 PER FORME DI INTERVENTO (migliaia di euro)

PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE	Costo totale	di cui: Costo pubblico	di cui: Contributo comunitario	Pagamenti			
				Totale al 31 dicembre 2007		Totale al 31 dicembre 2008	
				Importo	% su costo totale	Importo	% su costo totale
Regione Piemonte	1.065.331	1.054.214	474.396	857.017	80,4	1.019.951	95,7
Regione Valle d' Aosta	93.249	93.249	41.962	73.739	79,1	88.375	94,8
Regione Lombardia	1.582.863	1.566.179	704.780	1.441.005	91,0	1.533.069	96,9
Regione Liguria	371.379	368.268	165.721	337.308	90,8	376.187	101,3
Provincia Autonoma Trento	230.381	228.576	102.859	230.748	100,2	253.654	110,1
Provincia Autonoma Bolzano	207.865	204.089	91.840	199.245	95,9	209.301	100,7
Regione Veneto	872.406	863.911	388.760	713.117	81,7	783.049	89,8
Regione Friuli-Venezia Giulia	371.832	367.500	165.375	399.099	107,3	426.700	114,8
Regione Emilia-Romagna	1.324.195	1.314.096	591.343	1.251.590	94,5	1.318.878	99,6
Regione Toscana	705.004	697.425	313.841	598.629	84,9	698.323	99,1
Regione Umbria	232.164	229.916	103.462	189.851	81,8	222.584	95,9
Regione Marche	291.952	288.531	129.839	236.573	81,0	272.915	93,5
Regione Lazio	902.042	894.735	402.631	682.301	75,6	742.219	82,3
Regione Abruzzo	406.567	401.770	180.796	318.246	78,3	352.460	86,7
P.O.N. Azioni di sistema	440.443	440.443	198.199	353.824	80,3	394.823	89,6
TOTALE	9.097.673	9.012.902	4.055.804	7.882.292	86,6	8.692.488	95,5

Fonte: CE - Elaborazione MINISTERO LAVORO su dati Monit MINISTERO DELL'ECONOMIA E FINANZE - IGRUE

4.3.1.3 – Quadro Comunitario di Sostegno Obiettivo 3, 2000-2006

La proroga del termine ultimo dei pagamenti al 30 giugno 2009 è stata richiesta e ottenuta da tutti i POR dell'Obiettivo 3, ad eccezione del POR della Provincia autonoma di Trento. Ciò dovrebbe garantire il completo assorbimento delle risorse comunitarie assegnate.

I 14 Programmi Operativi Regionali e il Programma Operativo Nazionale a titolarità del Ministero del Lavoro, cofinanziati dal Fondo Sociale Europeo, hanno raggiunto alla fine del 2008 un livello complessivo di spesa certificata pari al 99,6% del “valore obiettivo” come definito in precedenza, ciò ha consentito il sostanziale completo utilizzo delle risorse a valere sul bilancio comunitario in attesa della domanda di saldo finale. Analizzando inoltre il livello dei pagamenti effettuati con riferimento al 31.12.2008, si rileva che la percentuale raggiunta è pari al 95,5% del costo totale. Rispetto al 2007 si registra quindi un incremento percentuale pari a poco meno del 9%, con un volume di pagamenti effettuati che sfiora gli 8,7 miliardi di euro. La media complessiva del QCS Ob. 3 fotografa una situazione complessivamente soddisfacente e consente di prevedere un utilizzo pieno delle risorse disponibili; in dettaglio poi si rileva che oltre la metà dei POR ha superato il livello di spesa previsto. Complessivamente si può ipotizzare che i POR riusciranno ad utilizzare tutte le risorse disponibili per la programmazione 2000-2006 con la domanda di saldo finale da presentare entro il 30 settembre 2010.

4.3.1.4 – Quadro Strategico Nazionale 2007-2013

Tutti i Programmi operativi previsti dal Quadro Strategico Nazionale sono stati approvati dalla Commissione europea. Per tutti i Programmi sono stati adottati, secondo la tempistica fissata dal Regolamento CE 1083/06, i criteri di ammissibilità e selezione degli interventi, che costituiscono il presupposto indispensabile per il concreto avvio dell'attuazione.

Lo stato di effettiva operatività dei singoli Programmi risulta alquanto differenziato e risente anche delle condizioni di contesto complessive venutesi a determinare per effetto della crisi economica e finanziaria, nonché di alcune problematiche comuni a tutti gli Stati membri inerenti la tempistica di definizione degli adempimenti preliminari in materia di gestione e controllo. In considerazione di questa situazione, nell'ambito della comunicazione della Commissione al Consiglio europeo del 26 novembre scorso, la Commissione ha proposto una serie di misure di accelerazione dell'attuazione e semplificazione, che includono, in alcuni casi, la modifica dei regolamenti comunitari, attualmente all'esame degli Stati membri.

In attuazione degli orientamenti e delle disposizioni comunitarie⁽²⁾, l'Italia, sulla base di un impegno puntualmente formalizzato nel QSN, ha destinato il 68 per cento delle risorse

⁽²⁾ La ripartizione delle risorse dei programmi comunitari 2007-2013 tra i diversi settori di intervento è stata orientata dalle seguenti disposizioni e indicazioni:

- I regolamenti comunitari specifici dei singoli Fondi Strutturali (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale FESR; Fondo Sociale Europeo FSE) che individuano i settori di intervento di ciascun Fondo, per i due obiettivi “Convergenza” e “Competitività regionale e occupazione” (cfr. Regolamento 1080/06 e Regolamento 1081/06).

- Il Regolamento generale 1083/06 e gli Orientamenti Strategici Comunitari per la Coesione che hanno indirizzato la programmazione dei Fondi Strutturali a sostegno dell'Agenda di Lisbona, quantificando la soglia minima di risorse che ciascun Paese, per ognuno dei due Obiettivi deve destinare a tali priorità rispettivamente il 60 per cento delle risorse dell'Obiettivo “Convergenza” e l'80 per cento di quelle attribuite all'obiettivo “Competitività”.

comunitarie dell'Obiettivo "Convergenza" e l'82 per cento di quelle dell'Obiettivo "Competitività" all'attuazione della Strategia europea per la crescita e l'occupazione (Agenda di Lisbona). Ne consegue che i settori prioritari di intervento sono quelli della ricerca e innovazione, dell'energia e dei trasporti, delle competenze e del capitale umano.

Nell'ambito del suddetto impegno complessivo, un impegno specifico è stato assunto per assicurare alle politiche energetiche l'8 per cento delle risorse comunitarie attribuite all'Obiettivo "Convergenza" e il 12 per cento di quelle destinate all'Obiettivo "Competitività".

Tabella TR. 15. – QSN 2007-2013 – RISORSE PROGRAMMATE SINTESI PER OBIETTIVO E FONDO
(migliaia di euro)

Obiettivo	Fondo	Costo pubblico	di cui: Contributo comunitario
Convergenza		43.599.333	21.640.425
	FESR	35.916.242	17.882.902
	FSE	7.683.091	3.757.523
Competitività regionale e occupazione		15.814.361	6.324.890
	FESR	8.176.469	3.144.405
	FSE	7.637.892	3.180.485
Cooperazione territoriale europea (*)	FESR	1.114.106	846.454
TOTALE		60.527.799	28.811.769

(*) Quota Comunitaria come da QSN

Fonte: ELABORAZIONE MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO - DPS

Più in dettaglio, l'analisi della struttura della programmazione per Obiettivo, Fondo strutturale e programma segnala quanto segue:

- nel complesso, circa il 27 per cento delle risorse totali della programmazione 2007-2013 è attribuito alla ricerca, innovazione, società dell'informazione. Si tratta di una quota tra le più rilevanti a livello europeo;

- le politiche attive per il lavoro, la formazione e gli interventi per l'inclusione sociale rappresentano, nel complesso, poco meno del 18 per cento del totale delle risorse;

- alle infrastrutture e ai servizi di trasporto e telecomunicazione, è destinato circa il 14 per cento della programmazione complessiva;

- alle infrastrutture ambientali è destinato oltre l'8 per cento della programmazione complessiva, con interventi rivolti sia al miglioramento di alcuni servizi essenziali (acqua, rifiuti), sia alla difesa del suolo;

- l'istruzione assorbe poco più del 7 per cento della programmazione complessiva, con interventi promossi sia a livello nazionale, sia a livello regionale e mirati, in sintesi, al miglioramento delle competenze dei giovani e al contrasto della dispersione scolastica;

- di poco inferiore (6,7 per cento circa) risulta la quota assorbita dagli interventi per lo sviluppo delle energie rinnovabili, il risparmio e l'efficienza energetica, sostenuta oltre che dai programmi regionali anche dal Programma interregionale Energia rinnovabile e risparmio energetico. Si tratta di un importo molto rilevante, che pone l'Italia ai primi posti tra gli Stati membri, distanziando importanti paesi quali la Francia, la Gran Bretagna, la Germania e la Spagna;

- alla valorizzazione delle risorse naturali e culturali e al miglioramento dell'attrattività turistica è destinata una quota pari a circa il 6 per cento. In questo ambito interviene il Programma Interregionale Attrattori culturali, naturali e turismo;

- infine un impegno significativo (4,7 per cento) è dedicato al miglioramento delle capacità istituzionali, all'assistenza tecnica e alle azioni di sistema, essendo il miglioramento delle capacità istituzionali considerato dallo stesso QSN un prerequisito indispensabile per l'efficacia della politica di sviluppo.

4.3.2. - Le Intese Istituzionali di Programma

Nella politica regionale nazionale il Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS) ha un ruolo di particolare rilievo, essendo insieme ai fondi comunitari lo strumento finanziario per la promozione dello sviluppo nelle aree più deboli del Paese.

Il FAS finanzia sia interventi gestiti dalle Amministrazioni centrali, sia da Amministrazioni regionali, in questo ultimo caso inseriti nell'ambito delle Intese Istituzionali di Programma (Intese) e programmati mediante Accordi di Programma Quadro (APQ)⁽³⁾.

Il 2008 è stato un anno di passaggio: è stata infatti caratterizzato da una parte dall'avvio del nuovo ciclo di programmazione regionale unitaria per gli anni 2007-2013, dall'altra parte dalla finalizzazione delle ultime risorse del FAS assegnate alle Regioni nell'ambito del ciclo di programmazione 1999-2006.

In particolare, per quanto riguarda il nuovo ciclo di programmazione, in seguito alla definizione del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013, approvato con la delibera CIPE 166/2007, le Amministrazioni regionali titolari dei diversi programmi attuativi hanno provveduto a definire e in diversi casi ad approvare i rispettivi documenti di programmazione (Programmi Attuativi Regionali o PAR). Nei programmi vengono illustrati gli obiettivi, le priorità di intervento e le correlate linee di azione, in cui il programma si snoda, nonché la relativa ripartizione delle risorse FAS ed eventualmente regionali.

Per quanto riguarda invece il precedente ciclo di programmazione, nel corso del 2008 sono stati sottoscritti 42 APQ, per un valore alla stipula di circa 987,4 milioni di euro. Complessivamente al 31/12/2008 sono stati stipulati 747 APQ, per un valore alla stipula di quasi 72.000 milioni di euro – di cui quasi 44.000 (pari al 61 per cento circa) relativo ad investimenti effettuati nel Mezzogiorno – attraverso i quali sono stati attivati circa 17.300 interventi.

A livello territoriale le Intese hanno raggiunto un valore di particolare rilievo in Sicilia, Calabria, Campania per quanto riguarda il Mezzogiorno, e in Lombardia e Toscana nel Centro-Nord, con un ammontare di investimenti attivati intorno agli 8.000 milioni di euro (per la Sicilia il valore supera addirittura i 12.000 milioni di euro).

⁽³⁾ Le Intese, istituite con Legge 662/96, rappresentano uno strumento di programmazione degli investimenti pubblici che, attraverso una stretta collaborazione tra Governo Centrale e Regioni o Province autonome, mira a coordinare le molteplici iniziative promosse dai diversi soggetti pubblici e privati, assicurando nel contempo maggiore qualità e tempestività degli interventi.

Gli Accordi di Programma Quadro (APQ) sono gli atti negoziali in attuazione delle Intese che definiscono un programma di interventi per lo sviluppo territoriale; il loro processo di definizione si articola nell'istruttoria, nella stipula e nel successivo monitoraggio semestrale.

Tabella TR. 16 – NUMERO E VALORE ALLA STIPULA DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31/12/2008 PER MACRO-AREA E INTESA (valori in milioni di euro)

MACRO-AREA	INTESA	Numero APQ	Numero interventi	Valore ¹	di cui FAS
Centro-Nord	EMILIA-ROMAGNA	23	457	3.146,9	150,6
	FRIULI-VENEZIA GIULIA	19	181	325,4	108,0
	LAZIO	40	1.008	1.562,6	640,0
	LIGURIA	46	579	638,3	364,3
	LOMBARDIA	35	1.317	8.249,4	356,4
	MARCHE	37	289	554,6	215,2
	PROVINCIA AUTONOMA BOLZANO	16	49	151,9	40,7
	PROVINCIA AUTONOMA TRENTO	13	66	333,2	21,3
	PIEMONTE	38	936	1.742,9	662,9
	TOSCANA	41	847	7.763,8	500,9
	UMBRIA	32	514	1.571,5	251,5
	VALLE D'AOSTA	12	58	122,3	22,9
	VENETO	35	506	1.866,5	367,1
Centro-Nord		387	6.807	28.029,2	3.701,7
Mezzogiorno	ABRUZZO	47	1.029	1.135,8	710,2
	BASILICATA	41	633	2.067,4	793,8
	CALABRIA	36	1.421	8.952,7	2.009,0
	CAMPANIA	44	2.011	8.116,3	4.011,8
	MOLISE	48	1.112	958,4	607,3
	PUGLIA	51	1.241	5.483,5	3.167,8
	SARDEGNA	45	839	4.859,7	1.735,6
	SICILIA	48	2.200	12.371,0	4.672,8
Mezzogiorno		360	10.486	43.944,7	17.708,2
TOTALE ITALIA		747	17.293	71.973,9	21.409,9

¹ Fa riferimento al complesso delle risorse inserite nel quadro finanziario degli Accordi di Programma Quadro al momento della stipula. Tali risorse sono distinte in: ordinarie dello Stato, regionali e di altri Enti pubblici; risorse aggiuntive, provenienti dai Fondi strutturali europei o dal Fondo (nazionale) per le aree sottoutilizzate (FAS); risorse private.

Fonte: DPS su dati Applicativo Intese

Il valore raggiunto dalle Intese nelle Regioni del Centro-Nord rappresenta un indicatore della rilevanza di questo strumento di programmazione regionale, non solo rispetto alla programmazione delle risorse FAS – un vincolo normativo previsto dal CIPE per il ciclo di programmazione 1999-2006 – ma soprattutto per la programmazione negoziata con il Governo del complesso degli investimenti pubblici di interesse per lo sviluppo del proprio territorio. Un dato confermato dall'entità delle risorse ordinarie (statali, regionali e di altri enti pubblici) programmate attraverso le Intese, pari al 67 per cento del loro valore complessivo.

Nel Mezzogiorno il peso delle risorse ordinarie pubbliche è invece pari solamente al 35,5% del valore complessivo delle Intese, mentre le risorse aggiuntive nazionali (FAS) e comunitarie rappresentano il 54 per cento (40 per cento a valere sul FAS e 14 per cento a valere su fondi comunitari); il rimanente 10,5 per cento, infine, è finanziato da risorse private.

Tabella TR. 17 – COPERTURA FINANZIARIA DEGLI APO STIPULATI AL 31/12/2008 PER FONTE E MACRO-AREA (milioni di euro)

MACROAREA	Risorse ordinarie			Risorse aggiuntive		Risorse private	Risorse totali ¹
	Stato	Regioni e P.A.	Altri Enti Pubblici	Fondi comunitari	Aree sotto-utilizzate		
Centro-Nord	13.080,8	2.930,0	2.813,5	493,4	3.701,7	5.009,8	28.029,2
% su Totale	46,7	10,5	10,0	1,8	13,2	17,9	100,0
Mezzogiorno	13.319,4	1.001,6	1.279,3	6.007,7	17.708,2	4.628,4	43.944,7
% su Totale	30,3	2,3	2,9	13,7	40,3	10,5	100,0
TOTALE	26.400,3	3.931,6	4.092,8	6.501,1	21.409,9	9.638,2	71.973,9
% su Totale	36,7	5,5	5,7	9,0	29,7	13,4	100,0

1 Cfr. nota 1 TR 18.

Fonte: DPS su dati Applicativo Intese

Rispetto allo stato di avanzamento delle Intese, a valle dell'intensa attività di programmazione portata avanti nella prima metà degli anni 2000, gli interventi finanziati sono ormai entrati in piena fase attuativa. Da un punto di vista strettamente economico, per il complesso degli interventi inclusi nelle Intese il valore delle attività completate (costo realizzato) – rilevata dai dati disponibili al monitoraggio del 30 giugno 2008 – è pari a oltre 31 miliardi di euro, pari a circa il 37 per cento del valore degli investimenti attivati, con percentuali particolarmente elevate – oscillanti tra il 49 ed il 58 per cento – per gli interventi attivati tra il 2002 ed il 2004.

Dal punto di vista procedurale, invece, i dati relativi allo stato di avanzamento progettuale e cantieristico delle opere finanziate mostrano che il 23 per cento degli interventi⁽⁴⁾ ha completa-

Tabella TR. 18 – STATO DI AVANZAMENTO PROCEDURALE DEGLI INTERVENTI INCLUSI NEGLI APO STIPULATI AL 31/12/2008 PER MACRO-AREA – dati all'ultimo monitoraggio disponibile

AVANZAMENTO PROCEDURALE	Centro-Nord		Mezzogiorno		ITALIA	
	Valore ² (milioni di euro)	%	Valore ² (milioni di euro)	%	Valore ² (milioni di euro)	%
SdF-Prelim	1.586,7	4,8	1.895,3	4,2	3.482,0	4,5
Definitiva	1.884,2	5,7	4.467,6	9,9	6.351,8	8,1
Esecutiva	991,7	3,0	1.940,5	4,3	2.932,1	3,8
Aggiudicaz. lavori	2.082,5	6,3	5.866,5	13,0	7.949,0	10,2
Lavori in corso	17.585,5	53,2	21.886,7	48,5	39.472,2	50,5
Lavori conclusi	8.925,0	27,0	9.070,6	20,1	17.995,6	23,0
TOTALE	33.055,5	100,0	45.127,2	100,0	78.182,7	100,0

1 Al netto degli interventi posti in banca dati nello stato informatico di "sospeso"

2 Comprende l'ammontare delle risorse reperite per far fronte al sopravvenuto incremento di costo dei progetti rilevato in sede di monitoraggio

Fonte: DPS su dati Applicativo Intese

⁽⁴⁾ Al netto degli interventi la cui attuazione – per motivi legati a sopravvenute criticità di natura tecnica, amministrativa o soprattutto finanziaria – nei rapporti semestrali di monitoraggio risulta nello stato "Sospesa".

Tabella TR. 19 – APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

Intesa - Anno di stipula									
ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
PIEMONTE - 2000									
2000	1	15	65,0	23,2	22	68,8	21,3	65,3	19
2001	2	76	374,2	107,1	212	482,6	99,6	351,7	79
2002	1	44	83,3	11,0	51	77,9	8,9	69,3	9
2003	4	291	160,3	81,0	315	149,1	67,4	121,7	59
2004	6	95	188,6	94,8	393	187,7	95,1	145,4	59
2005	7	86	313,9	153,0	282	322,6	157,2	251,9	125
2006	8	176	214,4	91,1	235	262,9	104,9	52,4	17
2007	8	147	335,4	101,7	155	347,1	105,8	8,0	2
2008	1	6	7,9						
Totale PIEMONTE (dati alla stipula) n.ro APQ:	38	936	1.742,9	662,9					
Totale PIEMONTE (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	37	930	1.735,1	662,9	1.665	1.898,8	660,2	1.065,7	369,5
VALLE D'AOSTA - 2001									
2002	1	3	7,8	7,6	4	7,9	7,6	6,9	6,6
2004	2	19	32,2	3,6	19	32,3	3,6	22,0	3,6
2005	4	7	18,5	5,2	7	25,8	5,2	8,8	4,5
2006	2	5	9,0	3,3	5	7,7	3,3	2,5	1,1
2007	1	2	13,8	3,2	2	13,8	3,2	0,2	0,1
2008	2	22	41,0						
Totale VALLE D'AOSTA (dati alla stipula) n.ro APQ:	12	58	122,3	22,9					
Totale VALLE D'AOSTA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	10	36	81,3	22,9	37	87,5	22,9	40,4	15,8
LOMBARDIA - 1999									
1999	3	121	3.582,2		130	5.111,7	0,9	2.340,7	0,9
2000	2	52	926,6		67	1.404,6		413,3	
2001	2	222	469,7	40,7	284	315,6	40,7	234,7	39,4
2002	3	121	1.309,7	33,4	210	820,0	33,4	669,9	23,8
2003	4	137	297,4	33,0	180	283,0	35,2	197,0	22,6
2004	4	242	612,1	42,0	265	701,9	42,5	378,0	35,3
2005	7	38	205,9	83,7	57	206,9	83,3	169,7	78,0
2006	1	1	44,6	44,6	1	44,6	44,6	1,5	1,5
2007	6	56	534,7	63,9	56	548,2	63,9	16,6	3,5
2008	3	327	266,4	15,1	308	257,7		90,4	
Totale LOMBARDIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	35	1.317	8.249,4	356,4					
Totale LOMBARDIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	33	1.297	8.221,5	341,3	1.558	9.694,2	344,5	4.511,8	205,1

segue: Tabella TR. 19 – APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Intesa - Anno di stipula		di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
					Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2			
LIGURIA - 2000									
2000	2	23	17,4	14,5	23	17,4	14,5	17,3	14,4
2002	3	132	119,7	77,3	140	122,5	73,4	86,2	57,6
2003	5	59	63,0	40,5	60	78,5	38,4	64,3	34,7
2004	5	61	82,2	38,9	61	84,1	38,7	57,1	30,0
2005	11	131	155,8	80,3	141	160,6	81,4	96,5	57,6
2006	10	89	92,0	48,5	93	96,8	52,6	41,4	22,5
2007	9	58	97,2	64,3	59	94,4	61,5	3,7	2,0
2008	1	26	11,1						
Totale LIGURIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	46	579	638,3	364,3					
Totale LIGURIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	45	553	627,2	364,3	577	654,3	360,5	366,6	218,8
Provincia autonoma di TRENTO - 2001									
2002	2	11	246,1	5,6	12	505,6	5,6	157,0	5,6
2003	1	2	2,4	1,9	2	2,8	1,9	2,8	1,9
2004	2	10	42,8	2,9	10	48,9	2,9	17,9	2,9
2005	2	7	12,9	4,4	7	13,3	4,4	4,6	1,3
2006	2	3	10,8	2,6	3	10,9	2,6	6,0	2,0
2007	2	4	14,1	3,0	4	14,1	3,0	0,7	0,3
2008	2	29	4,0	0,9					
Totale P.A. TRENTO (dati alla stipula) n.ro APQ:	13	66	333,2	21,3					
Totale P.A. TRENTO (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	11	37	329,1	20,5	38	595,5	20,5	189,1	13,9
Provincia autonoma di BOLZANO - 2001									
2002	2	5	31,3	8,6	4	32,6	8,6	27,8	7,3
2003	2	10	35,2	5,2	13	46,3	5,2	42,3	4,3
2004	1	2	37,8	6,6	2	38,7	6,6	38,7	6,6
2005	3	4	16,5	9,0	4	19,4	9,0	5,2	1,8
2006	3	8	9,7	5,3	9	11,7	5,1	7,5	3,2
2007	5	20	21,3	6,0	29	25,7	6,2	3,4	1,3
Totale P.A. BOLZANO (dati alla stipula) n.ro APQ:	16	49	151,9	40,7					
Totale P.A. BOLZANO (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	16	49	151,9	40,7	61	174,4	40,7	124,9	24,7

segue: Tabella TR. 19 – APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Intesa - Anno di stipula		di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
					Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2			
VENETO - 2001									
2001	1	14	128,5	17,6	14	161,6	37,0	92,4	10,3
2002	3	105	174,1	62,5	142	233,6	63,9	183,3	51,4
2003	2	86	284,3	35,4	101	304,1	45,9	194,4	32,2
2004	5	76	101,5	62,2	93	103,4	58,1	80,2	49,5
2005	7	49	138,3	83,8	65	150,1	73,9	43,4	30,7
2006	8	120	892,0	49,6	128	1.056,5	49,7	427,0	17,9
2007	8	50	117,4	56,1	49	99,2	39,1	14,3	2,4
2008	1	6	30,6						
Totale VENETO (dati alla stipula) n.ro APQ:	35	506	1.866,5	367,1					
Totale VENETO (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	33	499	1.817,5	350,1	592	2.108,5	367,6	1.034,9	194,4
FRIULI - VENEZIA GIULIA - 2001									
2003	5	62	133,6	27,8	65	172,8	28,1	88,1	24,6
2004	3	18	46,1	23,0	26	77,1	23,0	34,5	16,9
2005	3	13	85,3	25,3	18	169,5	25,3	12,7	5,3
2006	3	39	28,5	15,0	39	29,1	15,0	5,3	2,0
2007	4	30	28,3	16,9	30	28,3	16,9	5,6	1,0
2008	1	19	3,5						
Totale FRIULI - VENEZIA GIULIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	19	181	325,4	108,0					
Totale FRIULI - VENEZIA GIULIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	18	162	321,9	108,0	178	476,7	108,3	146,2	49,9
EMILIA - ROMAGNA - 2000									
2001	2	43	204,4	26,0	110	427,3	25,5	247,1	24,7
2002	1	232	161,7		258	164,5		104,8	
2004	4	54	2.253,1	25,7	61	2.052,5	21,0	953,7	18,9
2005	6	38	44,2	30,2	33	42,0	28,9	23,7	16,7
2006	4	31	400,4	17,1	33	402,4	16,0	115,3	2,2
2007	6	59	83,2	51,6	62	89,7	56,6	10,9	1,5
Totale EMILIA - ROMAGNA (dati alla stipula) n.ro APQ:	23	457	3.146,9	150,6					
Totale EMILIA - ROMAGNA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	23	457	3.146,9	150,6	557	3.178,4	148,1	1.455,5	64,0

segue: Tabella TR. 19 - APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Intesa - Anno di stipula				
					Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
TOSCANA - 1999									
1999	2	130	199,3	24,3	322	385,2	40,5	265,0	33,8
2000	1	82	6.362,3		100	10.159,8		5.494,9	
2002	2	66	168,4	9,6	76	190,2	9,6	53,0	9,4
2003	6	183	212,4	131,9	221	237,1	121,0	175,6	95,3
2004	6	52	251,3	78,1	56	187,8	78,1	92,9	42,2
2005	8	69	218,0	89,9	89	240,6	96,8	83,7	37,3
2006	7	78	193,7	87,3	88	205,3	86,9	38,4	14,7
2007	7	65	135,2	73,8	76	136,2	72,9	16,7	10,8
2008	2	122	23,3	5,9					
Totale TOSCANA (dati alla stipula) n.ro APQ:	41	847	7.763,8	500,9					
Totale TOSCANA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	39	725	7.740,5	495,0	1.028	11.742,2	505,8	6.220,2	243,6
UMBRIA - 1999									
1999	1	2	0,4	0,2	2	0,6	0,2	0,6	0,1
2001	5	126	511,5	32,7	177	528,1	31,2	352,1	19,7
2003	1	24	20,9	11,7	24	26,5	11,7	13,6	7,5
2004	6	146	672,5	80,7	150	682,6	98,4	224,5	30,4
2005	7	83	228,5	82,9	94	268,4	91,8	107,5	35,9
2006	2	22	42,3	8,3	25	40,5	7,4	8,9	2,3
2007	7	95	78,9	31,7	95	84,1	36,0	18,8	9,5
2008	3	16	16,4	3,3					
Totale UMBRIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	32	514	1.571,5	251,5					
Totale UMBRIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	29	498	1.555,1	248,2	567	1.630,9	276,6	726,0	105,3
MARCHE - 1999									
1999	3	9	99,7	6,2	6	141,8	4,1	58,0	4,1
2000	2	6	4,8	2,4	6	4,1	2,0	3,4	1,7
2003	1	12	130,4	18,2	11	134,6	14,5	45,7	2,2
2004	9	89	95,3	42,3	118	96,6	39,0	55,5	30,8
2005	9	78	155,3	99,8	78	159,8	104,3	29,4	19,0
2006	5	44	28,6	21,7	43	30,5	23,6	12,0	6,5
2007	8	51	40,5	24,6	51	43,6	27,8	1,5	0,5
Totale MARCHE (dati alla stipula) n.ro APQ:	37	289	554,6	215,2					
Totale MARCHE (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	37	289	554,6	215,2	313	610,9	215,3	205,5	64,8

segue: Tabella TR. 19 - APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

ANNO DI STIPULA APQ	Intesa - Anno di stipula								
	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
LAZIO - 2000									
2000	1	25	52,1	5,5	79	50,8	4,2	38,6	3,0
2001	1	54	28,9	13,4	68	22,2	13,3	19,0	10,8
2002	4	121	133,0	45,2	132	131,9	44,1	84,9	34,0
2003	5	236	350,7	95,3	249	262,7	81,0	155,7	55,0
2004	5	26	276,0	132,4	27	353,8	144,0	128,1	47,4
2005	7	143	275,1	175,2	185	300,2	173,3	55,7	31,7
2006	5	100	159,0	58,5	153	173,2	73,1	8,6	2,6
2007	9	263	199,2	96,1	187	150,3	90,1	2,1	0,6
2008	3	40	88,7	18,4					
Totale LAZIO (dati alla stipula) n.ro APQ:	40	1.008	1.562,6	640,0					
Totale LAZIO (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	36	886	1.423,5	614,5	1.080	1.445,2	623,1	492,7	185,1
ABRUZZO - 2000									
2000	3	18	26,7	26,2	21	27,2	26,2	20,0	19,1
2001	2	23	24,8	22,0	29	25,1	22,5	22,4	20,1
2002	5	81	269,8	80,1	102	272,7	81,2	155,4	58,2
2003	5	145	219,8	140,1	167	245,5	139,8	140,0	88,2
2004	7	168	131,9	104,7	187	123,2	95,6	82,6	66,0
2005	10	329	222,4	136,9	347	263,9	154,3	72,9	50,4
2006	9	222	124,6	88,5	225	133,0	90,6	12,1	8,8
2007	4	19	101,9	101,7	19	101,9	101,7	9,9	9,9
2008	2	24	13,9	9,9					
Totale ABRUZZO (dati alla stipula) n.ro APQ:	47	1.029	1.135,8	710,2					
Totale ABRUZZO (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	45	1.005	1.121,8	700,3	1.097	1.192,5	711,8	515,3	320,8
MOLISE - 2000									
2000	1	8	25,0		38	34,8	1,9	24,3	1,9
2002	2	80	401,9	141,5	199	417,3	141,0	211,8	56,9
2003	2	74	28,1	15,1	104	43,5	13,8	37,3	12,7
2004	14	305	115,9	115,6	310	115,6	115,3	84,3	84,0
2005	2	24	38,5	32,6	25	38,9	33,1	18,1	15,0
2006	12	269	164,1	144,2	280	167,2	144,2	26,5	21,7
2007	11	206	108,0	98,0	206	108,0	98,0	16,8	14,5
2008	4	146	76,9	60,2					
Totale MOLISE (dati alla stipula) n.ro APQ:	48	1.112	958,4	607,3					
Totale MOLISE (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	44	966	881,5	547,1	1.162	925,3	547,2	419,1	206,7

segue: Tabella TR. 19 - APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziari in milioni di euro)

Intesa - Anno di stipula									
ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
CAMPANIA - 2000									
2000	2	51	304,5	150,4	52	262,6	148,2	213,7	128,7
2001	3	188	613,6	206,7	377	567,7	192,5	409,8	115,6
2002	2	50	335,7	189,7	111	420,2	165,3	124,4	102,9
2003	7	465	2.330,9	998,9	505	2.158,1	854,2	1.491,0	465,5
2004	5	160	452,9	278,3	171	422,4	260,8	201,9	115,5
2005	8	427	1.415,9	863,6	465	1.584,2	971,8	419,9	276,6
2006	2	154	259,5	200,1	158	288,3	224,3	81,0	56,8
2007	10	448	2.239,7	985,2	315	1.105,0	755,2	104,9	60,1
2008	5	68	163,5	138,7					
Totale CAMPANIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	44	2.011	8.116,3	4.011,8					
Totale CAMPANIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	36	1.798	6.741,1	3.588,4	2.154	6.808,4	3.572,2	3.046,5	1.321,8
PUGLIA - 2000									
2002	1	63	1.148,7	440,3	166	1.415,1	440,3	765,3	286,0
2003	5	421	1.875,1	850,0	577	2.078,2	876,1	587,4	241,9
2004	8	204	637,5	438,8	294	685,3	437,3	297,3	276,1
2005	9	159	692,1	478,4	376	754,1	490,1	120,4	85,1
2006	11	166	424,9	382,6	206	443,9	356,8	1,2	1,1
2007	16	225	696,7	577,6	244	641,4	494,5	42,9	16,0
2008	1	3	8,4						
Totale PUGLIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	51	1.241	5.483,5	3.167,8					
Totale PUGLIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	47	1.206	5.330,8	3.027,4	1.863	6.017,9	3.095,0	1.814,4	906,2
BASILICATA - 2000									
2000	3	85	985,3	48,1	78	1.226,7	46,2	337,8	16,3
2001	1	62	64,7	15,2	61	65,2	16,7	39,6	8,2
2002	1	132	296,3	170,0	136	324,7	182,4	89,4	51,9
2003	2	79	78,3	75,8	83	78,4	75,9	57,2	54,7
2004	5	81	137,9	57,8	83	136,5	57,8	106,3	33,2
2005	11	78	233,3	182,2	81	246,3	182,8	65,2	47,9
2006	12	69	145,8	129,8	89	147,2	129,7	34,2	25,4
2007	5	44	121,4	114,9	7	83,7	83,4	0,0	0,0
2008	1	3	4,4						
Totale BASILICATA (dati alla stipula) n.ro APQ:	41	633	2.067,4	793,8					
Totale BASILICATA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	38	593	2.025,3	762,3	618	2.308,8	775,1	729,7	237,5

segue: Tabella TR. 19 – APQ SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2008 PER REGIONE (valori finanziati in milioni di euro)

Intesa - Anno di stipula									
ANNO DI STIPULA APQ	N° APQ	Numero di interventi alla stipula	Valore alla stipula 1	di cui FAS 1	Numero di interventi all'ultimo monitoraggio 2	Valore all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio 2	di cui FAS 2
CALABRIA - 1999									
2002	1	27	75,7	71,4	30	75,7	71,4	52,1	49,4
2003	3	145	696,6	223,9	214	643,0	154,2	276,8	49,5
2004	3	26	41,6	11,2	14	11,5	11,2	2,1	1,8
2005	7	115	290,3	214,5	115	311,2	211,8	91,0	39,4
2006	10	831	7.431,8	1.357,0	896	7.448,2	1.757,4	2.026,9	231,6
2007	5	113	268,3	54,4	111	375,9	161,6	4,7	1,5
2008	7	164	148,4	76,7					
Totale CALABRIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	36	1.421	8.952,7	2.009,0					
Totale CALABRIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	29	1.257	8.804,3	1.932,3	1.380	8.865,4	2.367,5	2.453,6	373,2
SICILIA - 1999									
2001	5	200	6.253,9	1.159,8	259	9.262,3	1.076,9	2.284,5	301,2
2003	8	1.117	1.937,6	1.388,5	858	1.343,8	708,5	551,8	251,7
2004	5	40	180,0	106,2	30	150,0	76,2	120,2	51,4
2005	12	268	1.444,3	586,8	350	3.717,5	769,1	367,1	153,3
2006	12	546	1.834,1	845,4	441	1.483,4	875,2	35,1	10,3
2007	4	19	655,0	586,1	38	736,4	667,5	3,0	1,3
2008	2	10	66,1						
Totale SICILIA (dati alla stipula) n.ro APQ:	48	2.200	12.371,0	4.672,8					
Totale SICILIA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	43	2.091	12.137,5	4.555,4	1.976	16.693,5	4.173,4	3.361,7	769,2
SARDEGNA - 1999									
1999	2	2	54,2	38,0	3	41,3	38,0	40,8	37,4
2002	1	109	859,4	266,4	269	950,3	296,8	742,9	210,2
2003	2	55	1.139,5	181,6	57	1.018,7	203,8	280,4	14,5
2004	4	124	805,7	180,2	126	774,4	146,7	469,2	73,7
2005	11	224	679,2	437,7	207	756,3	384,6	154,6	131,7
2006	8	110	787,3	234,1	105	818,4	225,5	55,1	5,4
2007	16	214	521,5	397,6	134	405,3	261,5	40,7	4,1
2008	1	1	12,9						
Totale SARDEGNA (dati alla stipula) n.ro APQ:	45	839	4.859,7	1.735,6					
Totale SARDEGNA (solo APQ monitorati) n.ro APQ:	39	758	4.667,6	1.590,9	901	4.764,8	1.556,8	1.783,5	477,0

¹ Al netto delle risorse riprogrammate.² I dati relativi all'ultimo monitoraggio fanno riferimento al 30 giugno 2008, tranne che per 43 APQ per i quali i dati si riferiscono al precedente monitoraggio del 31 dicembre 2007. La differenza rispetto al totale degli APQ sottoscritti è data dagli accordi stipulati nel 2008, per i quali non vi sono obblighi di monitoraggio nell'anno di stipula, e da alcuni APQ che sono stati siglati a fine 2007 e che non hanno ancora completato le procedure di monitoraggio al 30 giugno 2008. Vi sono, inoltre, pochi casi residuali per i quali il monitoraggio non è disponibile. Il valore all'ultimo monitoraggio, infine, differisce da quello alla stipula in quanto comprende l'ammontare delle risorse reperite per far fronte al sopravvenuto incremento di costo dei progetti rilevato in sede di monitoraggio.

to la fase dei lavori (percentuale che sale fino al 27 per cento se si considera il solo Centro-Nord), il 51 per cento ha ormai aperto i cantieri mentre un ulteriore 10 per cento degli interventi è prossimo all'apertura degli stessi (fase di aggiudicazione lavori). Solo il 16 per cento degli interventi si trova ancora in una fase progettuale, e in particolare il 5 per cento non ha ancora visto approvata la progettazione preliminare.

Tenuto conto che al momento della loro programmazione tramite APQ gli interventi sono spesso ancora deboli dal punto di vista progettuale (studio di fattibilità o progetto preliminare), questi dati mostrano i risultati di un'intensa attività tecnico-amministrativa e di monitoraggio svolta dalle amministrazioni centrali e regionali negli ultimi anni, che ha portato la grande maggioranza degli interventi ad aprire o addirittura portare a termine i cantieri di lavoro.

Un risultato frutto anche dei meccanismi premiali e sanzionatori introdotti dal CIPE a partire dal 2002, che hanno contribuito a migliorare la qualità della programmazione e a incentivare l'accelerazione della spesa degli interventi finanziati dal FAS.

4.3.3 – La promozione dello sviluppo locale

4.3.3.1 – Gli incentivi al sistema produttivo: la legge n. 488/1992 e i pacchetti integrati di agevolazioni

Le agevolazioni della legge n. 488/1992

Nel 2008 sono proseguite le erogazioni della legge n. 488/1992, regime di aiuto cui non è più possibile accedere, in quanto non è stato rifinanziato, né è stata data attuazione alle modifiche intervenute con la legge 127/2007⁽⁵⁾, che ha previsto nuove regole per le agevolazioni in oggetto.

Nel 2008 le agevolazioni complessivamente erogate dalla legge n. 488/1992 sono risultate pari a 124,3 milioni di euro, in calo del 61,4% rispetto a quelle (322,4 milioni) registrate nel 2007. La flessione è stata più intensa nel Centro-Nord (-78,9%) che nel Mezzogiorno (-58,9%).

Il dato del 2008 segna la prosecuzione di una progressiva riduzione delle erogazioni, che ha caratterizzato l'intervento a partire dal 2002. Per il 2008, in particolare, la riduzione è anche dovuta a modifiche contabili intervenute in seguito a quanto disposto dall'art. 3, commi 36-39, della legge n. 244/2007 (Finanziaria 2008). È stata infatti prevista la riduzione, da sette a tre anni, dei termini della cosiddetta "perenzione amministrativa", dei termini cioè oltre i quali i residui delle spese in conto capitale, derivanti da obblighi assunti dallo Stato, non pagati sono eliminati dal Bilancio dello Stato. Tali disposizioni hanno rallentato i pagamenti e quindi le erogazioni non solo delle imprese beneficiarie delle agevolazioni della legge n. 488/1992, ma anche di quelle beneficiarie di tutte le altre misure di aiuto.

⁽⁵⁾ La ridefinizione delle regole è stata demandata ad un decreto di attuazione, per definire i criteri, le condizioni e le modalità per la concessione delle agevolazioni di cui alla legge n. 488/1992, individuando attività, iniziative, tipologie di imprese e spese ammissibili, nonché la misura e la natura delle agevolazioni, gli indicatori per la formazione di eventuali graduatorie, le limitazioni e le riserve per l'utilizzo dei fondi.