

SEZIONE TERZA

In questa sezione vengono analizzati i risultati per il 2008 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Sanità, Enti previdenziali ed altri minori. Inoltre, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.

PAGINA BIANCA

VIII – LA FINANZA PUBBLICA

8.1 – SETTORE STATALE

Il settore statale ha registrato nel 2008 un fabbisogno di 54.287 milioni e un avanzo primario di 24.126 milioni (nel 2007 rispettivamente 29.528 e 39.350).

Tra le entrate correnti, il gettito tributario netto ha registrato nel 2008 un incremento dello 0,13 per cento conseguente all'aumento del 3,79 per cento dei tributi diretti e alla flessione del 4,55 per cento di quelli indiretti. Tali valori scontano rimborsi di imposte pari a 35.523 milioni nel 2007 e a 38.616 milioni nel 2008.

Tra le imposte dirette si rilevano i tassi di crescita dell'IRE (5,4 per cento) e delle ritenute sui depositi bancari (15,7 per cento) e la flessione per l'IRES. L'aumento registrato per l'IRE (+milioni 8.127) è ascrivibile principalmente all'autotassazione (+milioni 815, nel complesso), alle ritenute sui dipendenti pubblici (+milioni 44.166) e sui redditi da lavoro autonomo (+milioni 334), mentre si osserva una contrazione di gettito pari a 36.368 milioni per le ritenute sui dipendenti privati: questo risultato scaturisce, peraltro, da una diversa contabilizzazione dei versamenti effettuati tramite modello F24 dagli enti pubblici non statali che, a partire da gennaio del 2008, sono imputati tra le ritenute sui dipendenti pubblici, mentre negli anni addietro venivano contabilizzati tra le ritenute sui dipendenti privati.

Le ritenute sui redditi da capitale aumentano di 1.457 milioni, per effetto soprattutto dell'andamento delle ritenute sui depositi bancari (+milioni 670) e dell'imposta sostitutiva sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obbligazioni (+milioni 857).

Per l'IRES si osserva, rispetto allo scorso anno, una riduzione, pari nel suo complesso a 3.089 milioni, riconducibile soprattutto a minori versamenti per autotassazione in acconto (-milioni 1.036) e a saldo (-milioni 2.081).

Fra le imposte indirette, la flessione del gettito riguarda, soprattutto, gli introiti per l'IVA (-milioni 3.128), per le imposte di registro, bollo e sostitutiva (-milioni 502), per le accise sugli oli minerali (-milioni 772) e per l'imposta di consumo sul gas metano (-milioni 1.229).

Per le altre entrate correnti si segnala l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (103 milioni), per i trasferimenti dalle famiglie (869 milioni), dalle imprese (47 milioni); inferiori, per contro i trasferimenti dall'estero (983 milioni), riferiti in prevalenza a flussi dall'Unione europea e gli introiti per redditi di capitale (32 milioni).

Per i pagamenti correnti si è registrato un aumento di 19.739 milioni (4,94 per cento) in presenza di un maggiore onere per interessi per 9.535 milioni. Al netto di tale onere, le altre spese correnti risultano in aumento per 10.204 milioni (3,08 per cento).

Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2005-2008 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/06	2008/07
INCASSI					
INCASSI CORRENTI	386.579	407.826	410.189	5,50	0,58
Tributari	349.307	373.124	373.613	6,82	0,13
- Imposte dirette	193.985	209.364	217.301	7,93	3,79
- Imposte indirette	155.322	163.760	156.312	5,43	-4,55
Risorse proprie CEE	5.020	5.211	6.001	3,80	15,16
Contributi sociali	20	-	-	-	-
Vendita beni e servizi	3.778	4.410	4.513	16,73	2,34
Redditi da capitale	5.048	4.293	4.261	-14,96	-0,75
Trasferimenti	22.067	20.524	20.930	-6,99	1,98
- da Enti di previdenza	1.682	5.169	5.659	-	9,48
- da Regioni	38	49	8	28,95	-83,67
- da Comuni e Province	334	10	10	-97,01	-
- da altri Enti pubbl. consolidati	4.774	43	53	-99,10	23,26
- da Enti pubbl. non consolidati	821	29	43	-96,47	48,28
- da Famiglie	1.033	1.315	2.184	27,30	66,08
- da Imprese	3.359	3.695	3.742	10,00	1,27
- da Estero	10.026	10.214	9.231	1,88	-9,62
Altri incassi correnti	1.339	264	871	-80,28	-
<i>Dettaglio Trasferimenti correnti in uscita</i>					
(*) di cui Anas	410	-	-	-	-
Università	8.505	8.067	8.338	-5,15	3,36
(**) F.S.	2.002	3.255	2.041	62,59	-37,30
Poste	478	387	687	-19,04	77,52
INCASSI DI CAPITALI	614	545	479	-11,24	-12,11
Trasferimenti	1	-	-	-	-
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Regioni	-	-	-	-	-
- da Comuni e Province	-	-	-	-	-
- da altri Enti pubbl. consolidati	1	-	-	-	-
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-
- da Famiglie, imprese, estero	-	-	-	-	-
Ammortamenti	163	163	186	-	14,11
Altri incassi di capitale	450	382	293	-15,11	-23,30
PARTITE FINANZIARIE	6.959	5.761	2.245	-17,22	-61,03
Riscossione crediti	6.325	5.128	1.554	-18,92	-69,70
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Regioni	2.441	496	580	-79,68	16,94
- da Comuni e Province	3.095	660	568	-78,68	-13,94
- da altri Enti pubbl. consolidati	90	1.460	77	-	-94,73
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-
- da Famiglie, imprese, estero	699	2.512	329	-	-86,90
Riduzione depositi bancari	-	-	-	-	-
Altre partite finanziarie	634	633	691	-0,16	9,16
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-
- da Famiglie, imprese, estero	634	633	691	-0,16	9,16
TOTALE INCASSI	394.152	414.132	412.913	5,07	-0,29
SALDI (Avanzo +)					
1. Disavanzo corrente	-2.900	8.086	-9.290		
2. Disavanzo in c/capitale	-32.605	-41.415	-36.983		
3. DISAVANZO	-35.505	-33.329	-46.273		
4. Saldo partite finanziarie	1.135	3.801	-8.014		
5. FABBISOGNO	-34.370	-29.528	-54.287		
6. Regolazione debiti pregressi	-	-	-		
7. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-34.370	-29.528	-54.287		
8. Meno prestiti esteri	-12.400	-5.934	-9.254		
9. FABBISOGNO COMPL. INTERNO	-46.770	-35.462	-63.541		

segue: Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2006-2008
(milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/06	2008/07
PAGAMENTI					
PAGAMENTI CORRENTI	389.479	399.740	419.479	2,63	4,94
Personale in servizio	93.560	89.540	94.835	-4,30	5,91
Acquisto beni e servizi	16.815	15.090	13.895	-10,26	-7,92
Trasferimenti	203.648	218.161	225.582	7,13	3,40
- a Enti di previdenza	73.517	77.539	73.602	5,47	-5,08
(di cui INPS netto fisc.)	74.845	71.644	70.235	-4,28	-1,97
- a Regioni	72.326	79.434	88.236	9,83	11,08
di cui spesa sanitaria (1)	50.329	49.997	48.952	-0,66	-2,09
- a Comuni e Province	15.546	11.526	17.014	-25,86	47,61
- ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	11.927	16.091	12.566	34,91	-21,91
- ad Enti pubbl. non consolidati	-	161	-	-	-
- a Famiglie	5.731	5.523	5.648	-3,63	2,26
- a Imprese (**)	9.124	11.542	11.688	26,50	1,26
- a Estero	15.477	16.345	16.828	5,61	2,96
Interessi	68.249	68.878	78.413	0,92	13,84
Ammortamenti	163	163	186	-	14,11
Altri pagamenti correnti	7.044	7.908	6.568	12,27	-16,94
<i>Dettaglio Trasferimenti di capitali in uscita</i>					
(°) di cui Anas	2.480	2.624	2.798	5,81	6,63
(°°) F.S.	4.767	4.826	3.170	1,24	-34,31
Poste	201	241	281	19,90	16,60
<i>Dettaglio Partecipazioni</i>					
(***) di cui FS	-	-	-	-	-
PAGAMENTI DI CAPITALI	33.219	41.960	37.462	26,31	-10,72
Costituzione di capitali fissi	3.909	6.923	6.648	77,10	-3,97
Trasferimenti	28.626	34.157	29.784	19,32	-12,80
- ad Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- a Regioni	6.956	10.368	8.028	49,05	-22,57
- a Comuni e Province	3.170	4.268	3.424	34,64	-19,78
- ad altri Enti pubblici consolidati (^)	2.756	3.089	3.198	12,08	3,53
- ad Enti pubblici non consolidati	2.683	2.648	3.040	-1,30	14,80
- a Famiglie	88	157	127	78,41	-19,11
- a Imprese (**)	12.558	13.080	11.052	4,16	-15,50
- ad Estero	415	547	915	31,81	67,28
Altri pagamenti di capitale	684	880	1.030	28,65	17,05
PARTITE FINANZIARIE	5.824	1.960	10.259	-66,35	-
Partecipazioni e conferimenti	40	42	-	5,00	-
- a Imprese Pubbliche (***)	-	-	-	-	-
- a Ist. di Cred. Speciale	-	-	-	-	-
- a altri Enti pubblici consolidati	-	-	-	-	-
- a Enti pubblici non consolidati	-	-	-	-	-
- a Imprese ed estero	40	42	-	5,00	-
Mutui ed anticipazioni	5.784	1.710	10.211	-70,44	-
- a Regioni	255	143	8.093	-43,92	-
- a Comuni e Province	939	543	355	-42,17	-34,62
- a altri Enti pubblici consolidati	43	-	-	-	-
- a Enti pubblici non consolidati	-	-	-	-	-
- a Ist. di Cred. Speciale	110	77	81	-30,00	5,19
- a Famiglie, imprese, estero	4.437	947	1.682	-78,66	77,61
Aumento depositi bancari	-	-	-	-	-
Altre partite finanziarie	-	208	48	-	-
- a Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- a Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-
- a Famiglie, imprese, estero	-	208	48	-	-76,92
TOTALE PAGAMENTI	428.522	443.660	467.200	3,53	5,31

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

I redditi di lavoro dipendente hanno registrato un incremento del 5,91 per cento che riflette, tra l'altro, sia il riconoscimento della vacanza contrattuale per i comparti dei Ministeri e della Scuola, sia per il riflesso sui prelievi di tesoreria, rinnovi contrattuali intervenuti nel 2008 per i comparti della Sanità e degli Enti locali.

I pagamenti per consumi intermedi hanno registrato un decremento (7,92 per cento), attribuibile principalmente alla la manovra di contenimento operata con la Legge finanziaria per il 2008.

I trasferimenti sono aumentati nel complesso rispetto al 2007 di 7.421 milioni. Si evidenziano le variazioni a favore di:

Enti previdenziali: i trasferimenti registrano nell'insieme del comparto una contrazione di 3.937 milioni riferita a minori fabbisogni INPS per 1.409 milioni, e degli altri enti per milioni 2.528. Nell'analisi di settore si forniscono indicazioni di dettaglio riferite ai singoli Enti;

Regioni: si registrano maggiori trasferimenti per 8.802 milioni rispetto al 2007. Tenuto conto, peraltro, dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata e del gettito IRAP, il maggior prelievo netto di risorse dal settore statale risulta di 14.605 milioni. Tale risultato deriva dal notevole aumento delle erogazioni per la spesa sanitaria, legate in parte alla copertura di disavanzi;

Comuni e Province: si registrano minori trasferimenti per 5.488 milioni rispetto al 2007. Tenuto peraltro conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è invece avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di 4.571 milioni. Tale aumento, risente, tra l'altro, dell'intervenuta abolizione dell'ICI sulla prima casa.

I trasferimenti correnti alle imprese sono aumentati di 146 milioni: si segnalano, in particolare, minori trasferimenti alle Ferrovie per milioni 1.214; superiori per contro, di 200 milioni quelli a favore delle Poste. Superiori di 125 milioni anche quelli alle famiglie.

Per le operazioni in conto capitale si è registrata una riduzione del disavanzo di 4.432 milioni in conseguenza di minori pagamenti per 4.498 milioni e minori introiti per 66 milioni.

Riguardo ai pagamenti si segnala, in particolare, la riduzione per 2.028 milioni dei trasferimenti alle imprese riferita per 1.656 alle erogazioni a favore delle Ferrovie.

Infine, le operazioni di carattere finanziario hanno registrato un saldo negativo, e quindi una acquisizione netta di attività finanziarie, pari a 11.634 milioni superiore di 3.801 a quella realizzatasi nel 2007: tale aumento si riflette il cospicuo ammontare di anticipazioni erogate alle Regioni per i disavanzi pregressi della sanità e la chiusura delle operazioni di cartolarizzazione attivate negli anni precedenti.

Modalità di copertura del Fabbisogno del settore statale

La copertura del fabbisogno complessivo del settore statale, pari a milioni 54.287 è stata operata con emissioni di titoli a medio-lungo termine per milioni 55.108 e strumenti a breve per milioni 20.954; si sono inoltre registrati un aumento del credito verso la Banca d'Italia per milioni 9.994, introiti per privatizzazioni per 19 milioni, rimborsi netti di titoli da cartolarizzazioni per milioni 2.544 e un rimborso di prestiti esteri per milioni 9.254.

Relativamente agli strumenti a breve termine si rileva che vi sono state emissioni di BOT per milioni 19.451, rispetto a milioni 5.522 del 2007.

Nel comparto a breve termine si è avuta, anche, una diminuzione della complessiva raccolta postale per milioni 8.979 contro una riduzione di milioni 2.569 nello scorso anno e un aumento di disponibilità della Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. per milioni 13.224 contro un afflusso di milioni 12.195 nel 2007.

Circa i rapporti con la Banca d'Italia, va registrato un aumento del conto disponibilità per milioni 9.423 a fronte di una riduzione dello stesso per milioni 12.623 nel 2007.

Per quanto riguarda i prestiti esteri, si sono avuti nel 2008 rimborsi netti pari, a milioni 9.254 contro rimborsi netti per milioni 5.934 effettuati nel 2007.

Tabella ST. 2. – SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno al 31 dicembre 2006-2008 (milioni di euro)

	2006	2007	2008
Privatizzazioni	38	3.500	19
Cartolarizzazioni	-3.718	931	-2.544
Medio-lungo: prestiti netti	42.023	26.823	55.108
B.O.T.	4.974	5.522	19.451
Raccolta postale	-6.429	-2.836	-9.654
Conti correnti postali	1.345	143	674
Convenzione MEF/PT	-	-25.500	-
Conto corrente Poste Italiane s.p.a.	-34	-75	1
Conto corrente Ferrovie: conto ordinario	-125	2.088	-1.085
Cassa depositi e prestiti s.p.a.	15.580	12.195	13.224
Variazione conto corrente fondi UE	180	734	670
Altro	1.022	-1.430	-2.327
Totale a breve	16.513	-9.160	20.954
Conto disponibilità tesoro	-7.889	12.623	-9.423
Fondo ammortamento titoli	-387	534	-1
Altro	190	211	-572
Totale B.I. e circolazione stato	-8.086	13.368	-9.994
Estero	-12.400	-5.934	-9.254
TOTALE COPERTURA	34.370	29.528	54.287

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

8.1.1 – IL BILANCIO DELLO STATO

I risultati di sintesi della gestione di cassa dell'esercizio finanziario 2008

Alla fine dell'esercizio finanziario 2008 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 455.373 milioni di euro e pagamenti per 523.058 milioni di euro: ne è derivato un fabbisogno pari a 67.685 milioni di euro contro i 29.205 milioni di euro di fabbisogno registrato in termini omogenei per il corrispondente periodo 2007 (Tabella BS.1).

Si fa presente che gli incassi ed i pagamenti riportati in tabella sono al lordo delle regolazioni contabili.

Con riferimento agli incassi si ricorda che quelli relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzate nella voce "Altri".

Tabella BS. 1 – BILANCIO DELLO STATO: Risultati degli anni 2006-2008 (al lordo delle regolazioni contabili) (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Assolute	%
INCASSI					
- Tributari	395.916	414.923	418.952	4.029	1,0
- Altri incassi	32.213	31.833	36.421	4.588	14,4
TOTALE INCASSI	428.129	446.756	455.373	8.617	1,9
PAGAMENTI					
- Correnti	421.674	425.736	462.091	36.355	8,5
- In conto capitale	38.128	50.225	60.967	10.742	21,4
TOTALE PAGAMENTI	459.802	475.961	523.058	47.097	9,9
SALDO DI BILANCIO (- : FABBISOGNO)	-31.673	-29.205	-67.685	-38.480	131,8

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Analisi degli incassi

Le entrate finali incassate a tutto dicembre 2008 (come si evince dalla successiva Tabella BS.2) sono state, nel complesso, pari a milioni 455.373, con un aumento di milioni 8.617 (+1,9%), quale risultante degli incrementi di milioni 4.029 (+1%) relativo al comparto delle entrate tributarie, e di milioni 4.588 (+14,4%) delle altre entrate.

Si precisa che gli importi 2007 riguardano dati di consuntivo, mentre quelli relativi a tutto dicembre 2008 presentano un margine di provvisorietà, tenuto conto che l'esercizio finanziario ancora non è stato consuntivato.

Inoltre gli incassi di bilancio di seguito indicati tengono conto di talune correzioni effettuate a posteriori sui dati contabili, e precisamente la decurtazione dalle entrate tributarie dell'importo di 2.659 milioni, quale devoluzione diretta dei tributi alle casse regionali del Friuli Venezia Giulia, e di un'ulteriore quota di 160 milioni, erroneamente contabilizzata all'erario come imposta sul valore aggiunto, ma di competenza dell'INPS.

Per una maggiore significatività del raffronto si ritiene opportuno operare depurazioni e integrazioni degli incassi contabilizzati a bilancio per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna: milioni 10.492 per il 2008 e milioni 8.475 per il 2007;
- regolazioni contabili relative al lotto pari a milioni 3.825 per il 2008 e a milioni 4.048 per il 2007;
- incassi contabilizzati rispettivamente nel 2008 (milioni 1.360) e nel 2007 (milioni 100), ma di competenza degli esercizi precedenti;
- integrazioni per giacenze relative alla struttura di gestione (milioni 1.393 per il 2008 e milioni 1.360 per il 2007) non contabilizzate entro il 31 dicembre;
- stima per il 2008 della quota di condono, ancora da ripartire, di spettanza dell'erario, pari complessivamente a 45 milioni, attribuibile per 36 milioni alle imposte dirette e per 9 milioni alle indirette.

I risultati delle suddette rettifiche sono recepiti nella Tabella BS.3.

Tabella BS.2. – BILANCIO DELLO STATO: INCASSI REALIZZATI A TUTTO DICEMBRE 2006-2008
(milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Absolute	%
IMPOSTE DIRETTE	208.112	223.797	232.140	8.343	3,7
- IRE	146.204	153.828	163.587	9.759	6,3
- IRES	39.960	51.111	48.120	-2.991	-5,9
- Sostitutiva	8.726	10.938	12.346	1.408	12,9
- Ritenuta sui dividendi	739	539	685	146	27,1
- Rivalutazione beni d'impresa	4.316	378	233	-145	-38,4
- Altre	8.167	7.003	7.169	166	2,4
IMPOSTE INDIRETTE	187.804	191.126	186.812	-4.314	-2,3
AFFARI	139.060	141.551	139.482	-2.069	-1,5
- IVA	112.975	118.330	116.569	-1.761	-1,5
- Registro, bollo e sostitutiva	11.394	11.888	11.388	-500	-4,2
PRODUZIONE	28.959	27.727	25.880	-1.847	-6,7
- Oli minerali	21.353	20.337	20.287	-50	-0,2
MONOPOLI	9.594	10.048	10.176	128	1,3
- Tabacchi	9.588	10.043	10.171	128	1,3
LOTTO	10.191	11.800	11.274	-526	-4,5
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE (*)	395.916	414.923	(**)418.952	4.029	1,0
ALTRE ENTRATE	32.213	31.833	36.421	4.588	14,4
di cui:					
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.067	2.372	2.183	-189	-8,0
- Trasferimenti correnti	6.948	11.199	12.206	1.007	9,0
- Risorse proprie U.E.	5.020	5.212	6.001	789	15,1
- Vendita beni e servizi	3.977	3.985	3.993	8	0,2
- Trasferimenti in c/capitale	2.308	1	1	-	-
- Dividendi e utili B.I.	4.002	2.823	2.452	-371	-13,1
TOTALE ENTRATE FINALI (***)	428.129	446.756	455.373	8.617	1,9

(*) Al netto di milioni 2.909 per il 2006, di milioni 2.920 per il 2007 e di milioni 3.800 per il 2008 quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate".

(**) Al netto dell'importo di mln. 2.625 quale devoluzione diretta dei tributi alla Regione Friuli-Venezia Giulia, di cui mln. 1.605 per le imposte dirette e mln. 1.020 per le indirette, e di mln. 194 erroneamente imputati al cap. 1203, di cui mln. 160 spettanti all'INPS e mln. 34 alla Regione Friuli-Venezia Giulia.

(***) Al netto: delle duplicazioni (mln. 122 per il 2006, mln. 139 per il 2007 e mln.58 per il 2008), del Fondo Ammortamento Titoli di Stato (mln. 39 per il 2006, mln.3.500 per il 2007 e mln.19 per il 2008).

Tabella BS. 3. – BILANCIO DELLO STATO: INCASSI RETTIFICATI REALIZZATI A TUTTO DICEMBRE 2006-2008 (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Absolute	%
IMPOSTE DIRETTE	203.324	219.215	(1) 225.957	6.742	3,1
- IRE	142.033	150.278	158.405	8.127	5,4
- IRES	39.468	50.530	47.441	-3.089	-6,1
- Sostitutiva	8.664	10.626	12.083	1.457	13,7
- Ritenuta sui dividendi	733	529	676	147	27,8
- Rivalutazione beni d'impresa	4.316	313	233	-80	-25,6
- Altre	8.110	6.939	7.119	180	2,6
IMPOSTE INDIRETTE	176.142	184.629	(1) 178.889	-5.740	-3,1
AFFARI (2)	131.772	138.636	135.318	-3.318	-2,4
- IVA	111.272	116.633	113.505	-3.128	-2,7
- Registro, bollo e sostitutiva	10.947	11.394	10.892	-502	-4,4
PRODUZIONE	28.899	28.453	26.140	-2.313	-8,1
- Oli minerali	21.354	21.082	20.310	-772	-3,7
MONOPOLI	9.355	9.791	9.909	118	1,2
- Tabacchi	9.349	9.786	9.904	118	1,2
LOTTO (3)	6.116	7.749	7.522	-227	-2,9
ENTRATE TRIBUTARIE	379.466	403.844	404.846	1.002	0,2
ALTRE ENTRATE (*)	27.509	28.327	32.492	4.165	14,7
di cui:					
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.067	2.372	2.183	-189	-8,0
- Trasferimenti correnti	6.948	11.199	12.206	1.007	9,0
- Risorse proprie U.E.	5.020	5.212	6.001	789	15,1
- Vendita beni e servizi	3.977	3.985	3.993	8	0,2
- Trasferimenti in c/capitale	2.308	1	1	-	-
- Dividendi e utili B.I.	4.002	2.823	2.452	-371	-13,1
TOTALE ENTRATE FINALI (4) (5)	406.975	432.171	(6) 437.338	5.167	1,2

(*) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a mln. 4.596 per il 2006, mln. 3.368 per il 2007 e mln. 3.796 per il 2008.

(1) Comprende la quota di condono, ancora da ripartire, di spettanza dell'erario, stimata in milioni 45, attribuibile per 36 milioni alle imposte dirette e per 9 milioni alle indirette.

(2) Al netto delle regolazioni contabili dell'acconto concessionari (mln. 4.511 per il solo anno 2006).

(3) Al netto delle regolazioni contabili relative al LOTTO (mln. 4.078 per il 2006, mln. 4.048 per il 2007 e mln. 3.825 per il 2008).

(4) Comprende le giacenze della Struttura di Gestione versate nel mese di gennaio dell'anno successivo (mln. 90 per il 2006, mln. 1.360 per il 2007 e mln. 1.393 per il 2008), mentre è al netto della quota versamenti da parte della Struttura di Gestione, elativi ad anni precedenti (mln. 104 per il 2006, mln. 100 per il 2007 e mln. 1.360 per il 2008).

(5) Al netto delle regolazioni contabili Sicilia e Sardegna (mln. 7.996 per il 2006, mln. 8.475 per il 2007 e mln. 10.492 per il 2008).

(6) Comprende le ripartizioni della quietanza dell'acconto IVA, pari a mln. 879.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Entrate tributarie

Per il comparto tributario sono stati realizzati per il 2008 introiti pari a 404.846 milioni, contro i 403.844 milioni dell'anno 2007: l'incremento complessivo di 1.002 milioni (+0,2%) è determinato dalle imposte dirette (+milioni 6.742), mentre una flessione si osserva per le indirette (-milioni 5.740).

Imposte dirette

Nella Tabella BS.4 viene analizzato nel dettaglio l'andamento dei principali tributi diretti. L'aumento registrato per l'IRE (+milioni 8.127) è ascrivibile principalmente all'autotassazione (+milioni 805, nel complesso), alle ritenute sui dipendenti pubblici (+milioni 44.166) e sui redditi da lavoro autonomo (+milioni 334), mentre si osserva una contrazione di gettito pari a 36.368 milioni per le ritenute sui dipendenti privati: questo risultato scaturisce da una diversa contabilizzazione dei versamenti effettuati tramite modello F24 dagli enti pubblici non statali che, a partire da gennaio del 2008, sono imputati tra le ritenute sui dipendenti pubblici, mentre negli anni addietro venivano contabilizzati tra le ritenute sui dipendenti privati.

Tabella BS. 4. – BILANCIO DELLO STATO: ANALISI DELLE PRINCIPALI IMPOSTE DIRETTE A TUTTO DICEMBRE 2006-2008 (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Absolute	%
IRE	142.033	150.278	158.405	8.127	5,4
- Ruoli	812	1.064	913	-151	-14,2
- Ritenute sui dipendenti pubblici	10.555	10.153	54.319	44.166	435,0
- Ritenute sui dipendenti privati	96.038	99.289	62.921	-36.368	-36,6
- Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	12.047	12.783	13.117	334	2,6
- Versamenti a saldo per autotassazione	5.174	7.035	7.025	-10	-0,1
- Versamenti acconto per autotassazione	16.745	18.922	19.737	815	4,3
- Accertamento con adesione	662	1.032	373	-659	-63,9
IRES	39.468	50.530	47.441	-3.089	-6,1
- Ruoli	158	227	283	56	24,7
- Versamenti a saldo per autotassazione	8.981	13.122	12.086	-1.036	-7,9
- Versamenti acconto per autotassazione	30.144	36.840	34.759	-2.081	-5,6
- Accertamento con adesione	185	341	313	-28	-8,2
RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE	8.664	10.626	12.083	1.457	13,7
- Ritenute sulle obbligazioni	218	126	147	21	16,7
- Ritenute sui depositi bancari	2.601	4.280	4.950	670	15,7
- Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	5.020	5.129	5.986	857	16,7
- Altre ritenute	825	1.091	1.000	-91	-8,3

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Per l'IRES si osserva, rispetto allo scorso anno, una riduzione, pari nel suo complesso a 3.089 milioni, riconducibile soprattutto a minori versamenti per autotassazione a saldo (-milioni 1.036) e in acconto (- milioni 2.081).

Le ritenute sui redditi da capitale aumentano di 1.457 milioni, per effetto soprattutto dell'andamento delle ritenute sui depositi bancari (+milioni 670) e dell'imposta sostitutiva sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obbligazioni (+milioni 857).

Imposte indirette

Per le imposte indirette (cfr. Tabella BS.6) si registra una flessione del 3,1%, pari a milioni 5.740, a seguito delle variazioni negative che hanno interessato tutte le categorie del comparto, ad eccezione dei Monopoli (+milioni 118).

La riduzione di gettito registrata per la categoria "Affari" (-milioni 3.318) è imputabile, oltre che all'IVA (-milioni 3.128), il cui andamento è illustrato in dettaglio nella Tabella BS.5, anche alle imposte di registro, bollo e sostitutiva (-milioni 502), all'imposta ipotecaria (-milioni 76), mentre aumenti si osservano, in particolare, per le imposte sulle assicurazioni (+milioni 185) e sulle successioni e donazioni (+milioni 225).

Tabella BS. 5. – BILANCIO DELLO STATO: ANALISI DEGLI INCASSI PER L'IVA A TUTTO DICEMBRE 2006-2008 (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Absolute	%
IVA contabilizzata a bilancio (*)	115.884	121.250	120.369	-881	-0,7
- Scambi interni	100.739	105.279	103.435	-1.844	-1,8
- Importazioni	14.167	14.530	15.538	1.008	6,9
- Ruoli	845	1.273	1.172	-101	-7,9
- Accert. con adesione	133	168	224	56	33,3
RETTIFICHE e/o INTEGRAZIONI					
- Quota gettito 2005 imputata al bilancio 2006	-9				
- Quota gettito 2006 imputata al bilancio 2007		-26			
- Quota gettito 2007 imputata al bilancio 2008			-257		
- Regolazioni contabili Sicilia e Sardegna	-1.718	-1.928	-2.074		
- Rettifiche acconto IVA			-850		
- Ripartito nei mesi successivi a dicembre	+24	+257	+117		
TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA	114.181	119.553	117.305	-2.248	-1,9
- IVA U.E.	-2.909	-2.920	-3.800		
TOTALE IVA NETTA (**)	111.272	116.633	113.505	-3.128	-2,7

(*) Considera IVA U.E., mentre è al netto di complessivi mln. 987 per il 2008 relativi a versamenti di spettanza non erariale, erroneamente imputati al cap. 1203/01, di cui mln. 160 destinati all'INPS e mln. 827 alla Regione Friuli.

(**) Al netto dell'IVA U.E.

Tabella BS. 6. – BILANCIO DELLO STATO: ANALISI DEGLI INCASSI DELLE PRINCIPALI IMPOSTE INDIRETTE A TUTTO DICEMBRE 2006-2008 (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Assolute	%
IMPOSTE INDIRETTE	176.142	184.629	178.889	-5.740	-3,1
AFFARI - di cui:	131.772	138.636	135.318	-3.318	-2,4
- IVA	111.272	116.633	113.505	-3.128	-2,7
- Registro, bollo e sostitutiva	10.947	11.394	10.892	-502	-4,4
- Assicurazioni	2.706	2.928	3.113	185	6,3
- Ipotecaria	1.916	2.305	2.229	-76	-3,3
- Canone RAI	1.518	1.607	1.644	37	2,3
- Conc. governative	1.283	1.492	1.548	56	3,8
- Successioni e donazioni	37	123	348	225	182,9
PRODUZIONE - di cui:	28.899	28.453	26.140	-2.313	-8,1
- Oli minerali	21.354	21.082	20.310	-772	-3,7
- Gas metano	4.072	3.693	2.464	-1.229	-33,3
- Spiriti	611	580	554	-26	-4,5
- Gas incond. raffinerie e fabb.	526	412	452	40	9,7
- Energia elettrica	1.256	1.302	1.386	84	6,5
- Sovrimposta di confine	84	66	70	4	6,1
MONOPOLI - di cui:	9.355	9.791	9.909	118	1,2
- Tabacchi	9.349	9.786	9.904	118	1,2
LOTTO - di cui:	6.116	7.749	7.522	-227	-2,9
- Provento del lotto e superenalotto	3.099	3.225	4.266	1.041	32,3
- Altre	3.017	4.524	3.256	-1.268	-28,0

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Per la categoria delle imposte sulla produzione, consumi e dogane, si osserva una flessione di 2.313 milioni (-8,1%), a cui contribuiscono le perdite di gettito registrate in particolar modo dalle accise sugli oli minerali (-milioni 772) e dall'imposta di consumo sul gas metano (-milioni 1.229).

L'aumento registrato per la categoria dei Monopoli è da imputare all'andamento dell'imposta di consumo sui tabacchi (+milioni 118), mentre per il Lotto si osserva una flessione di 227 milioni, determinata soprattutto dal decremento del gettito derivante dai proventi degli altri giochi.

Entrate non tributarie

Se si considerano le entrate extratributarie, al netto dei dietimi di interesse e altri proventi connessi alla gestione del debito (i quali passano da 3.368 milioni nel 2007 a 3.796 milioni nel 2008), si evidenzia una variazione positiva di 4.165 milioni di euro (+14,7%), da attribuirsi soprattutto ai trasferimenti correnti (+milioni 1.007) e delle risorse proprie UE (+milioni 789).

Tabella BS. 7 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi Economica dei pagamenti per gli anni 2006-2008
(al lordo delle regolazioni contabili) (milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni 2008/2007	
				Absolute	%
PAGAMENTI CORRENTI					
Redditi da lavoro dipendente	86.861	82.527	87.970	5.443	6,6
Consumi intermedi	12.614	11.569	10.809	-760	-6,6
IRAP	4.851	4.574	4.886	312	6,8
Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche:	178.602	189.923	203.424	13.501	7,1
- amministrazioni centrali	9.698	10.300	11.274	974	9,5
- amministrazioni locali:	94.345	102.434	113.751	11.317	11,0
- regioni	72.157	80.446	88.115	7.669	9,5
- comuni	14.003	13.375	16.733	3.358	25,1
- altre	8.185	8.613	8.903	290	3,4
- enti previdenziali e assistenza sociale	74.559	77.189	78.399	1.210	1,6
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	4.605	6.188	4.587	-1.601	-25,9
Trasferimenti correnti a imprese	3.862	5.589	4.747	-842	-15,1
Trasferimenti correnti a estero	1.524	2.500	1.880	-620	-24,8
Risorse proprie CEE	14.577	14.410	15.500	1.090	7,6
interessi passivi e redditi da capitale	70.175	68.698	79.006	10.308	15,0
Poste correttive e compensative	43.106	39.282	48.631	9.349	23,8
Ammortamenti	163	163	186	23	14,1
Altre uscite correnti	734	313	465	152	48,6
TOTALE PAGAMENTI CORRENTI	421.674	425.736	462.091	36.355	8,5
PAGAMENTI DI CAPITALI					
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	3.527	6.548	6.373	-175	-2,7
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubbliche:	18.416	22.492	24.973	2.481	11,0
- amministrazioni centrali	6.719	9.636	13.537	3.901	40,5
- amministrazioni locali:	11.090	12.333	10.573	-1.760	-14,3
- regioni	6.934	7.392	6.518	-874	-11,8
- comuni	3.157	4.161	3.356	-805	-19,3
- altre	999	780	699	-81	-10,4
- enti previdenziali e assistenza sociale	607	523	863	340	65,0
Contributi agli investimenti ad imprese	8.814	15.136	9.577	-5.559	-36,7
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	88	157	127	-30	-19,1
Contributi agli investimenti ad estero	415	548	915	367	67,0
Altri trasferimenti in conto capitale	3.993	4.643	10.176	5.533	119,2
Acquisizione di attività finanziarie	2.875	701	8.826	8.125	1.159,1
TOTALE PAGAMENTI DI CAPITALI	38.128	50.225	60.967	10.742	21,4
IN COMPLESSO	459.802	475.961	523.058	47.097	9,9

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Analisi dei pagamenti

I dati dei pagamenti del bilancio dello Stato relativi all'esercizio finanziario 2008 sono esposti nella Tabella BS.7 e messi a confronto con quelli del corrispondente periodo dell'esercizio precedente.

I suddetti pagamenti - al lordo delle regolazioni contabili- sono pari a 523.058 milioni e riguardano per milioni 462.091 spese correnti e per milioni 60.967 spese in conto capitale. Complessivamente, rispetto ai pagamenti effettuati nell'esercizio 2007, si registra un aumento di 47.097 milioni, imputabile soprattutto alle spese correnti, che presentano un incremento pari a 36.355 milioni, mentre le spese in conto capitale crescono per 10.742 milioni.

La nuova struttura del bilancio

La legge 5 agosto 1978, n. 468, modificata dalla legge 3 aprile 1997, n. 94, aveva previsto l'introduzione di un innovativo sistema di classificazione funzionale, imperniato sulle funzioni obiettivo. Il Governo con il bilancio di previsione 2008 ha realizzato, salvaguardando lo schema giuridico previsto dalla citata legge n. 94 del 1997, la riclassificazione del bilancio in senso funzionale, al fine di pervenire ad una "maggiore trasparenza" dei conti pubblici e ad una più "ampia consapevolezza" – da parte del Parlamento e dei cittadini – in ordine alle modalità con le quali sono impiegate le risorse dello Stato; nel contempo si pongono le basi per migliorare la qualità e l'efficienza della spesa pubblica.

Con la nuova classificazione del Bilancio dello Stato si passa da una struttura basata sulle Amministrazioni (centri di responsabilità che gestiscono le risorse), ad una che pone al centro le funzioni (cosa viene fatto con le risorse in funzione degli obiettivi).

Si è pervenuti, quindi, ad una struttura del bilancio per "Missioni e Programmi".

"Le Missioni e i Programmi" esprimono le politiche pubbliche di settore, sostituendosi alle precedenti "Funzioni-obiettivo", che si intendono perseguire attraverso il bilancio pubblico, ossia le finalità dell'azione amministrativa.

Le Missioni rappresentano "le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti con la spesa pubblica" e rendono più trasparenti l'allocazione delle grandi poste della spesa.

L'insieme di tutte le risorse stanziato con il bilancio sono quindi distinte tra un numero limitato di grandi finalità (n. 34 Missioni), che sono da perseguire indipendentemente dall'azione politica contingente ed hanno, dunque, un respiro di lungo periodo, ossia di configurazione istituzionale permanente.

Il programmi (n. 167) si inquadrano come attività da svolgere nell'ambito delle finalità da perseguire (Missioni) con le risorse ad esse attribuite ed in sostanza indicano quanto più possibile i risultati da conseguire in termini di impatto dell'azione pubblica sui cittadini e nel territorio.

Nel corso della gestione ogni Missione si realizza concretamente attraverso uno o più Programmi che rappresentano "aggregati omogenei di attività svolte all'interno di ogni singolo Ministero, per perseguire obiettivi ben definiti nell'ambito delle finalità istituzionali, riconosciute al Dicastero stesso". Ogni Programma rappresenta il punto focale della nuova classificazione, in quanto costituisce un livello di aggregazione sufficientemente dettagliato, tale da consentire al decisore politico di poter scegliere chiaramente l'utilizzo delle risorse tra scopi alternativi.

Tabella BS.8 - ANALISI DELLE SPESE DI BILANCIO PER MISSIONI

Missione	2008			Dicembre 2008					
	Residui al 1° gennaio	Competenza definitiva	Cassa definitiva	Pagato in c/ competenza	Pagato in c/ residui	Totale pagato	Pagato c/ competenza su Competenza definitiva (%)	Pagato totale su Cassa definitiva (%)	Pagato in c/residui su residui al 1° gennaio (%)
1 - Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	1.110	3.544	3.620	2.609	956	3.564	73,6	98,5	86,0
2 - Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	12	558	571	526	12	538	94,3	94,3	100,0
3 - Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	16.727	122.789	126.220	109.510	8.648	118.158	89,2	93,6	51,7
4 - L'Italia in Europa e nel mondo	1.189	27.641	28.242	26.756	761	27.518	96,8	97,4	64,0
5 - Difesa e sicurezza del territorio	3.222	23.227	23.696	20.696	1.929	22.625	89,1	95,5	59,9
6 - Giustizia	1.273	7.828	8.242	6.766	696	7.462	86,4	90,5	54,7
7 - Ordine pubblico e sicurezza	1.938	10.399	10.734	8.963	908	9.871	86,2	92,0	46,9
8 - Soccorso civile	2.575	4.445	4.729	2.128	2.269	4.397	47,9	93,0	88,1
9 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.423	1.639	2.186	816	548	1.364	49,8	62,4	38,5
10 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	57	63	65	9	2	11	14,6	16,4	2,7
11 - Competitività e sviluppo delle imprese	6.001	4.973	6.456	2.978	1.366	4.345	59,9	67,3	22,8
12 - Regolazione dei mercati	44	376	402	21	14	34	5,5	8,5	31,3
13 - Diritto alla mobilità	6.396	12.573	14.339	7.507	3.185	10.692	59,7	74,6	49,8
14 - Infrastrutture pubbliche e logistica	5.154	3.402	3.747	1.046	1.619	2.666	30,8	71,1	31,4
15 - Comunicazioni	1.463	1.409	1.990	577	1.123	1.700	40,9	85,5	76,8
16 - Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	168	275	326	183	33	215	66,3	65,9	19,4
17 - Ricerca e innovazione	4.096	4.515	5.455	2.200	1.629	3.830	48,7	70,2	39,8
18 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.360	2.233	2.721	1.260	516	1.776	56,4	65,3	37,9
19 - Casa e assetto urbanistico	2.265	1.292	1.636	796	509	1.305	61,6	79,8	22,5
20 - Tutela della salute	815	1.058	1.392	613	239	852	57,9	61,2	29,4
21 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	941	1.788	2.259	1.437	344	1.781	80,4	78,8	36,5
22 - Istruzione scolastica	625	46.949	47.246	46.251	434	46.685	98,5	98,8	69,3
23 - Istruzione universitaria	3.313	8.709	9.056	5.969	2.868	8.837	68,5	97,6	86,6
24 - Diritti sociali, solidarietà sociale e famiglia	1.406	24.528	24.878	22.325	668	22.993	91,0	92,4	47,5
25 - Politiche previdenziali	3.869	68.418	68.577	64.210	2.032	66.242	93,8	96,6	52,5
26 - Politiche per il lavoro	2.436	3.687	3.928	1.975	1.180	3.155	53,6	80,3	48,4
27 - Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	264	1.533	1.758	1.413	198	1.611	92,2	91,6	74,8
28 - Sviluppo e riequilibrio territoriale	6.279	2.942	3.332	162	1.884	2.046	5,5	61,4	30,0
29 - Politiche economico-finanziarie e di bilancio	7.606	64.457	66.701	57.200	6.209	63.410	88,7	95,1	81,6
30 - Giovani e sport	314	1.093	1.177	879	264	1.143	80,5	97,2	84,1
31 - Turismo	-	111	111	104	-	104	93,4	93,4	-
32 - Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	803	3.560	3.920	2.764	526	3.290	77,6	84,0	65,6
33 - Fondi da ripartire	2.744	6.339	9.903	190	55	245	3,0	2,5	2,0
34 - Debito pubblico	4.467	279.493	279.572	263.021	4.402	267.423	94,1	95,7	98,5
TOTALE	92.356	747.845	769.189	663.863	48.025	711.888	88,8	92,6	52,0

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE - DIPARTIMENTO RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO