

Nell'ambito della categoria del "Lotto e lotterie", l'incremento registrato è dovuto principalmente ai proventi del lotto (+1.578 milioni, pari a +30,2%).

Le entrate diverse da quelle tributarie hanno fatto registrare, nel complesso, accertamenti per 69.010 milioni, con un aumento pari a 5.299 milioni (+8,3%).

Di seguito si elencano le variazioni più significative:

- Entrate da destinare al fondo ammortamento titoli di Stato (+2.041 milioni);
- Entrate eventuali e diverse MEF di carattere straordinario (+817 milioni);
- Versamento della cassa D.P. per mutui trasferiti al MEF (-13 milioni);
- Retrocessioni, dietimi e swap di interesse (+246 milioni);
- Multe, ammende e sanzioni in materia tributaria (+ 1.223 milioni);
- Redditi da capitale (- 2.337 milioni).

8.1.3. Analisi degli impegni

Gli impegni per operazioni finali al lordo delle regolazioni contabili, con riferimento ai dati da consuntivo per gli esercizi dal 2009 all'esercizio 2010 e da preconsuntivo per l'esercizio 2011, sono riportati nella tabella BS.4.

Il decremento complessivo degli impegni 2011 (pari a 4.370 milioni) rispetto a quelli dell'esercizio precedente, ha interessato in modo peculiare le spese di parte capitale (-3.865 milioni) rispetto a quelle di parte corrente (-505 milioni).

Con riferimento agli impegni di spesa in conto capitale, il citato decremento di 3.865 milioni deriva principalmente da:

- a) minori impegni per contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche per 4.270 milioni, imputabile alle amministrazioni locali e agli enti di previdenza e assistenza, parzialmente compensato dal lieve incremento delle amministrazioni centrali. Nello specifico, la contrazione registrata nei confronti delle amministrazioni locali, pari a 3.677 milioni, è attribuibile a minori impegni delle regioni (-3.186 milioni), con particolare riferimento all'edilizia sanitaria e ospedaliera (-1.423 milioni) e al federalismo amministrativo (-1.420 milioni). Quanto agli enti di previdenza il decremento, pari a circa 1.000 milioni, deriva dai minori impegni concernenti il fondo occupazione INPS;
- b) minori impegni per contributi agli investimenti ad imprese, comprese le società di servizi pubblici, per 3.434 milioni. Di seguito le voci di bilancio interessate:
 - trasferimenti a favore delle Ferrovie dello Stato (-511 milioni);
 - crediti concessi per la rottamazione di autovetture e autoveicoli acquistati nel 2009 e immatricolati entro il 31 marzo 2010, ai sensi dell'articolo 1 comma 2, del decreto legge n. 5 del 2009 (-1.000 milioni) e quelli per le attività di ricerca industriale (-558 milioni circa);
- c) minori impegni per investimenti fissi lordi (-1.807 milioni);
- d) maggiori impegni concernenti altri trasferimenti in conto capitale pari a 5.593 milioni, relativi, in particolare, al Fondo aree sottoutilizzate.

Tabella BS.4. - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI (in milioni di euro, al lordo delle regolazioni contabili)

	2009	2010	2011	Valori assoluti	Variazioni %
SPESE CORRENTI					
Redditi da lavoro dipendente	89.663	88.855	89.454	599	0,7
IRAP	4.765	4.715	4.792	77	1,6
Consumi intermedi	13.135	9.830	11.012	1.182	12,0
Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche:	216.617	222.629	221.345	-1.284	-0,6
- amministrazioni centrali	9.922	10.647	9.049	-1.598	-15,0
- amministrazioni locali:	117.942	121.063	118.642	-2.421	-2,0
- regioni	92.291	94.643	94.197	-446	-0,5
- comuni	16.971	17.969	16.423	-1.546	-8,6
- altre	8.680	8.451	8.023	-428	-5,1
- enti previdenziali e assistenza sociale	88.752	90.918	93.653	2.735	3,0
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	6.770	4.562	4.131	-431	-9,4
Trasferimenti correnti a imprese	4.423	4.707	4.631	-76	-1,6
Trasferimenti correnti a estero	1.573	1.667	1.688	21	1,2
Risorse proprie CEE	15.829	15.429	16.789	1.360	8,8
Interessi passivi e redditi da capitale	72.969	69.523	73.900	4.377	6,3
Poste correttive e compensative	53.134	51.104	45.416	-5.688	-11,1
Ammortamenti	350	186	186	0	-0,1
Altre uscite correnti	2.351	1.454	815	-639	-43,9
Totale Spese Correnti	481.579	474.662	474.157	-505	-0,1
SPESE IN CONTO CAPITALE					
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	7.046	7.327	5.520	-1.807	-24,7
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubbliche:	22.073	20.475	16.206	-4.270	-20,9
- amministrazioni centrali	10.574	8.012	8.426	413	5,2
- amministrazioni locali:	10.623	9.939	6.262	-3.677	-37,0
- regioni	6.208	6.714	3.528	-3.186	-47,5
- comuni	3.791	2.602	2.108	-494	-19,0
- altre	624	623	625	2	0,4
- enti previdenziali e assistenza sociale	876	2.524	1.518	-1.006	-39,8
Contributi agli investimenti ad imprese	14.109	11.711	8.277	-3.434	-29,3
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	101	80	54	-26	-32,9
Contributi agli investimenti ad estero	853	770	868	98	12,8
Altri trasferimenti in conto capitale	10.148	6.589	12.182	5.593	84,9
Acquisizione di attività finanziarie	4.583	5.330	5.311	-19	-0,4
Totale Spese Capitali	58.913	52.283	48.418	-3.865	-7,4
IN COMPLESSO	540.492	526.945	522.575	-4.370	-0,8

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE-RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO.

Tabella BS.5. - BILANCIO DELLO STATO - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro, al lordo delle regolazioni contabili)

	2007	2008	2009	2010	2011
SPESE CORRENTI					
REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	84.783	90.364	89.663	88.855	89.454
- Retribuzione lorda in denaro	54.998	59.760	58.694	58.119	59.169
- Retribuzione lorda in denaro: fondo contratti	1.300	1.566	1.132	367	356
- Competenze al personale delle istituzioni scolastiche con esclusione stipendi	2.274	1.922	2.183	2.209	776
- Retribuzione lorda in natura	748	748	792	786	799
- Contributi effettivi a carico del datore di lavoro	24.338	25.283	25.711	26.297	27.205
<i>di cui contribuzione aggiuntiva</i>	<i>8.567</i>	<i>8.361</i>	<i>8.900</i>	<i>9.700</i>	<i>10.400</i>
- Contributi figurativi a carico del datore di lavoro	1.125	1.085	1.153	1.077	1.148
<i>- Pensioni provvisorie</i>	<i>362</i>	<i>360</i>	<i>414</i>	<i>345</i>	<i>455</i>
<i>- Pensioni privilegiate</i>	<i>683</i>	<i>652</i>	<i>645</i>	<i>609</i>	<i>628</i>
<i>- Altri</i>	<i>80</i>	<i>74</i>	<i>94</i>	<i>123</i>	<i>66</i>
IRAP	4.550	4.879	4.765	4.715	4.792
CONSUMI INTERMEDI	11.007	11.370	13.135	9.830	11.012
- Difesa	2.393	2.641	3.049	2.395	2.016
- Poligrafico	120	216	232	145	116
- Spese di giustizia	636	578	1.649	491	811
<i>di cui pregressi</i>			<i>606</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
- Funzionamento istituzioni scolastiche	926	607	679	602	216
- Funzionamento Amministrazione	4.534	4.740	3.803	3.696	3.597
- Banca D'Italia: commissioni su titoli	512	587	837	759	870
- Funzionamento S.S.P.A.	15	12	0	0	0
- Acquisto monete metalliche	43	96	0	0	0
- Missioni	458	415	368	387	347
- Aggì	454	516	338	504	700
<i>di cui Caf</i>	<i>230</i>	<i>239</i>	<i>288</i>	<i>320</i>	<i>382</i>
- Servizi segreti	635	645	0	657	667
- Sistemi informativi	91	173	162	127	127
- Aree depresse	10	8	3	4	0
- Poste-servizio di tesoreria	60	48	59	60	60
- Debiti pregressi anni 2007/2008	0	0	1.956	3	2
- Debiti pregressi anni 2009/2010	0	0	0	0	1.484
- Albo autotrasportatori	118	88	0	0	0
TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMM.NI PUBBLICHE:	194.726	208.936	216.617	222.629	221.345
AMMINISTRAZIONI CENTRALI	11.130	11.165	9.922	10.647	9.049
- Organi Costituzionali	1.853	1.830	1.865	1.863	1.869
- Presidenza del Consiglio dei Ministri	2.091	2.152	1.319	1.535	813
- Corte dei Conti	303	308	300	300	290
- TAR e Consiglio di Stato	212	215	211	208	215
- Agenzie fiscali	4.244	4.413	3.964	4.355	3.939
- ANAS	390	345	291	264	0
- ICE	142	169	138	221	105
- ANPA	54	54	61	56	11
- Agenzia sicurezza nucleare	0	0	0	2	1
- AGEA (ex AIMA)	368	228	166	169	123
- Autorità indipendenti (Authorities) e Agenzie	101	72	70	57	32
- Enti di ricerca	563	563	552	671	690
- Croce rossa italiana	39	41	40	39	38
- Ente nazionale aviazione civile (ENAC)	111	142	95	92	45
- Contributo da assegnare all'UNIRE	0	0	150	150	133
- CONI	455	455	448	465	451
- Altri Enti Centrali	202	178	252	201	295

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
AMMINISTRAZIONI LOCALI	104.896	117.826	117.942	121.064	118.642
- Regioni	82.466	93.272	92.291	94.643	94.197
- Fondo ordinamento regioni a statuto speciale	14.028	20.272	12.090	15.091	11.100
- Regioni S.S. - regolazioni contabili	8.475	10.492	9.532	9.443	9.682
- Regione Friuli Venezia Giulia. - regolazioni contabili	0	0	3.200	3.012	3.380
- Fondo Sanitario Nazionale	8.285	7.502	6.557	6.583	11.553
di cui CRI	0	0	134	139	147
di cui Cav. Di Malta	0	0	37	38	35
di cui Bambin Gesù	0	0	279	159	158
di cui università	0	0	19	520	400
- Fondo federalismo fiscale	45.677	48.111	50.107	54.503	54.531
- F/do per il sostegno alle locazioni	211	310	181	141	10
- Fondo Prestiti d'onore	167	152	246	97	99
- Disavanzi pregressi aziende di trasporto di competenza regionale	101	101	101	101	101
- Federalismo amministrativo	2.142	1.458	1.469	1.475	576
- Sostegno istruzione	155	155	119	114	15
- Lavoro disabili	36	0	0	41	2
- Edilizia residenziale	772	737	703	632	199
- Fondo infanzia e adolescenza (regioni)	59	44	0	0	0
- Rimborso spesa sanitaria anno 1990	216	180	34	34	34
- Fondo lotta droga (regioni)	0	0	0	0	0
- Rimborso per minori introiti su riduzione tasse automobilistiche	123	169	256	84	23
- Devoluzione quote entrate province Trento e Bolzano	434	533	4.436	350	350
- Attuazione politiche sociali	931	656	522	374	176
- Fondo nazionale politiche migratorie	12	3	0	0	0
- Contributo regione Campania	1	0	0	0	0
- Contributo Friuli VG per maggiore partecipazione tributi statali	39	59	0	0	0
- Borse di studio dottorati di ricerca	2	129	0	0	0
- Piano sanitario nazionale: Trento e Bolzano	61	0	0	0	0
- Fondo per le non autosufficienze	100	300	400	394	98
- Fondo per l'inclusione degli immigrati	50	0	0	0	0
- Devoluzione Sardegna IVA riscossa nel territorio regionale	225	0	0	0	0
- Compartecipazione al gettito dell'accisa sul gasolio per autotrazione	0	1.748	1.748	1.748	1.748
- Somma da erogare all'ospedale pediatrico Bambin Gesù	0	0	0	50	50
- Sostegno alle scuole paritarie	0	0	0	0	241
- Altri trasferimenti	165	160	589	376	230
- Enti locali	13.870	15.885	16.971	17.969	16.423
- Compartecipazione IRPEF	1.260	1.326	1.486	1.563	991
- Fondo ordinario	7.983	7.669	8.631	7.735	3.961
- Fondo consolidato	2.348	2.266	2.255	2.355	735
- Fondo perequativo	969	903	889	980	411
- Contributi ai comuni per uffici giudiziari	227	227	404	297	302
- Contributi per gli interventi dei comuni e delle province	0	0	0	0	479
- Trento e Bolzano rinnovo settore pubblico	190	0	0	0	0
- Fondo federalismo amministrativo	130	197	184	184	95
- Fondo da ripartire in relazione all'IVA per prestazione servizi	290	290	201	202	58
- Trasporto pubblico locale	384	90	166	35	275
- Federalismo municipale - Fondo sperimentale di riequilibrio per i comuni delle RSO	-	-	-	-	2.880
- Federalismo Municipale - Fondo sperimentale di equilibrio per i comuni	-	-	-	-	5.144
- Interventi a favore dei Comuni	33	28	0	0	200
- Contributo straordinario a Napoli e Palermo per attività socialmente utili	0	0	0	0	140
- Compensazione minore ICI abitazione principale	0	2.864	2.609	4.299	651
- Altri	54	24	146	319	100
- Università	7.722	7.909	7.989	7.817	7.332
- Altri trasferimenti ad Amministrazioni locali	838	761	691	634	691
- FUS - Enti lirici e altri	368	386	334	281	295

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	78.701	79.945	88.752	90.918	93.653
- Trasferimenti a INPS	75.607	78.328	82.465	84.186	84.418
- di cui Pensioni di invalidità	13.050	13.054	15.504	15.940	16.720
- di cui Anticipazioni di Bilancio all'INPS	18	959	1.167	1.305	246
- di cui Trasferimenti a fondo pensioni Ferrovie dello Stato	3.700	3.900	3.900	3.900	4.000
- di cui Trasferimenti a INPDAI	1.107	1.127	1.147	1.187	1.207
- Trasferimenti a INPDAP	1.591	164	5.834	6.409	8.585
- di cui Anticipazioni di Bilancio all'INPDAP	0	0	5.627	6.221	8.456
- Trasferimenti a INAIL	588	537	250	199	481
- Trasferimenti a IPOST	810	810	0	0	0
- Trasferimenti a ENPALS	104	106	202	95	111
- Trasferimenti ad altri enti	0	0	1	30	59
TRASFERIMENTI A SOCIETÀ DI SERVIZI PUBBLICI	3.974	3.139	2.829	3.201	3.217
- Poste	512	362	342	590	612
- Ferrovie dello Stato S.p.a.	2.622	2.298	1.950	2.312	2.234
- ENAV	46	172	184	50	132
- Società di servizi marittimi (Finmare)	220	157	300	181	181
- Aziende di trasporto in gestione diretta e in concessione di competenza statale	100	0	0	0	0
- Gestione servizio navigazione lacuale	35	26	17	17	17
- Monopoli	16	16	0	0	0
- Fondo contratti imprese pubbliche	322	63	0	0	0
- TELECOM	101	45	37	51	41
TRASFERIMENTI AD IMPRESE	1.855	1.986	1.594	1.505	1.414
- Contributi in conto interessi	254	265	256	200	211
- Garanzie di cambio	11	6	0	0	0
- Fondo usura	123	44	0	0	0
- Copertura disavanzi pregressi ferrovie in concessione	170	93	93	93	93
- IGED mutui settore marittimo	0	110	0	0	0
- CONSOB	13	10	8	2	0
- Fondo sostegno occupazione	0	20	0	0	0
- Crediti d'imposta	88	131	98	82	45
- Mutui fondo settore marittimo (FGICLP)	31	116	90	31	31
- Fondo trasferimenti imprese pubbliche	113	0	0	0	0
- Scuole private: elementari, materne e medie	531	520	402	398	332
- Università non statali	108	103	88	89	78
- Anticipazioni Ferrovie per provvedimenti d'ufficio	0	49	82	34	28
- Contributi ad emittenti locali	127	154	117	80	121
- Compensazioni ad emittenti locali	0	0	0	0	175
- Settore pesca	21	7	0	0	0
- Contributi agricoltura	10	7	8	7	4
- Quota del FUS per sovvenzionamento attività teatrali da privati	0	0	0	0	46
- Fondo per interventi industrie in crisi	16	17	0	0	0
- AGEA control	48	0	0	0	0
- Contributi imprese armatoriali per riduzione oneri finanziari	68	60	47	47	47
- Fondo finanziamento serv. Pubbl. viaggiatori e merci media e lunga percorrenza	0	104	0	0	0
- Imprese altro	123	171	306	442	203

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
TRASF. FAMIGLIE E AD ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	6.746	4.583	6.770	4.562	4.131
- Famiglie:	4.387	2.365	4.531	1.720	1.677
- Pensioni di guerra	1.035	917	869	777	733
- Danni trasfusionali	292	382	358	347	372
- Assistenza stranieri e prima accoglienza profughi	104	187	210	123	162
- Assistenza sanitaria personale navigante	32	22	25	39	28
- Assegni vitalizi perseguitati politici e deportati	60	54	56	52	53
- Rimborso spesa sanitaria all'estero	107	143	116	133	103
- Risarcimento errori giudiziari	29	34	47	47	37
- Spese detenuti	436	367	191	117	103
- Assegno nuovi figli	39	0	0	0	0
- Vittime del dovere	199	56	0	0	0
- Fondo famiglie vittime del lavoro	0	5	67	71	71
- Bonus incapienti	1.900	0	0	0	0
- Bonus straordinario a famiglie e persone non autosufficienti	0	0	2.100	0	0
- Vittime del terrorismo	39	29	0	0	0
- Assegnazione adempimento obbligo istruzione	115	0	0	0	0
- Social card	0	170	494	15	15
- Istituzioni sociali private:	2.040	1.850	1.772	2.284	1.873
- CEI	991	1.002	968	1.067	1.119
- Istituti di patronato assistenza sociale	364	376	397	494	423
- Fondo previdenza personale finanze	172	120	122	141	123
- Contributi ai Partiti politici	201	290	268	288	184
- Altre confessioni religiose	15	16	17	20	23
- Contributi a enti culturali	56	44	0	0	0
- Contributo riduzioni oneri scuole paritarie	0	3	0	0	0
- ONLUS - associazione di volontariato	31	0	0	0	0
- 5 per mille da assegnare alle ONLUS	209	0	0	274	0
- Altro	319	367	467	558	581
TRASFERIMENTI ALL'ESTERO	2.629	1.937	1.573	1.667	1.688
- Conferimento ad organismi internazionali					
- Accordi ACP	420	346	344	315	519
- Organismi internazionali	1.179	928	645	730	646
- di cui contributi volontari ad organismi internazionali			204	198	
- Accordi internazionali-Difesa	162	171	191	204	197
- Aiuti ai paesi in via di sviluppo	191	273	176	191	91
- Contributo italiano lotta AIDS e Tubercolosi	390	0	0	0	0
- Altro	288	219	216	227	234
FINANZIAMENTO BILANCIO U.E.	14.410	15.500	15.829	15.429	16.789
- Risorse proprie tradizionali	2.264	2.210	2.014	2.212	2.319
- Risorse IVA	2.920	3.800	2.666	1.663	1.812
- Quota PNL	9.226	9.490	11.149	11.554	12.658
INTERESSI	68.054	79.866	72.969	69.523	73.900
- Interessi su c/c di tesoreria	3.656	4.100	5.326	2.536	2.685
- di cui CDP	2.832	3.700	4.798	2.480	2.642
- Crediop e Bei	11	7	5	3	2
- FF.SS.	88	72	69	1	0
- Aree depresse	41	33	28	23	18
- Interessi di mora	754	981	674	610	390
- Interessi sui mutui CDP	1.273	1.252	1.229	1.206	1.182
- Interessi su buoni fruttiferi	4.655	12.794	6.927	8.962	10.220
- Interessi su C/C postali	1.516	1.045	334	217	208
- Interessi su AV/AC	636	621	546	530	531
- Altri mutui	131	93	60	38	29
- Titoli del debito pubblico e altro	55.268	58.846	57.401	55.365	58.523
- Altri interessi	25	22	369	32	112

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE	39.194	49.090	53.134	51.104	45.416
- Restituzione e rimborso imposte dirette	2.631	2.843	2.707	2.777	2.500
- Restituzione e rimborso imposte indirette	558	608	606	720	560
- Lotto (vincite e commissioni)	4.295	3.602	4.133	4.311	4.500
- Canoni RAI-TV	1.565	1.625	1.647	1.677	1.732
- Versamento alla contabilità: fondi di bilancio	29.891	39.604	43.561	41.368	35.761
- Altre poste correttive entrata	253	808	480	251	363
AMMORTAMENTI	162	186	350	186	186
ALTRE SPESE CORRENTI	566	849	2.351	1.454	815
- Fondi					
- Fondo da ripartire per la sicurezza urbana e l'ordine pubblico	0	0	100	0	0
- 8 per mille - Stato	0	0	0	0	300
- Spese per liti	0	0	0	20	0
- Assegni familiari	25	14	0	0	0
- Fondo perenti/correnti	24	61	134	0	0
- Somma per la sistemazione contabile delle partite iscritte al conto sospeso	0	0	0	651	0
- Somma da versare alla contabilità speciale ai fini del riversamento in entrata per vittime di frodi finanziarie	0	0	0	155	165
- Emergenza nei territori colpiti da eventi sismici	0	0	0	129	95
- Fondo per interventi strutturali di politica economica	0	0	97	0	0
- Fondo agevolazioni imprese per interventi ambientali	4	3	0	0	0
- Conto dormienti	0	0	0	0	3
- Fondo programmatico scuola	0	405	13	0	0
- 5 per mille: Stato	0	0	385	83	0
- Fondo conti dormienti	0	0	598	0	0
- Fondo cassa	513	0	0	0	0
- Altro	0	366	1.024	417	251
TOTALE SPESE CORRENTI	432.656	472.685	481.578	474.662	474.158
SPESA CONTO CAPITALE					
INVESTIMENTI FISSI LORDI	6.120	7.097	7.046	7.327	5.520
- Aree Depresse	92	85	27	44	3
- Edilizia di servizio	192	194	189	154	77
- Sistemi Informativi	386	437	343	355	323
- Difesa (Beni militari di uso civile)	2.965	3.186	3.028	3.152	3.484
- GS	0	0	60	0	0
- Acquisizione mezzi tecnico logistici	301	101	343	139	26
- Altro	2.183	3.094	3.057	3.482	1.607
CONTR. AGLI INVESTIMENTI AD AMM.NI PUBBLICHE	19.523	25.167	22.072	20.475	16.206
AMMINISTRAZIONI CENTRALI	8.573	14.792	10.574	8.012	8.426
- ANPA - APAT	28	27	0	0	0
- Enti di ricerca maggiori	1.861	1.848	1.811	1.956	1.961
- Enti di ricerca minori (INSEAN, Osservatori)	153	487	247	184	163
- F.do rotazione politiche comunitarie	4.357	8.660	6.975	5.398	5.399
- ANAS - investimenti	1.552	3.061	1.204	11	652
- ENAC	23	59	0	0	0
- Fondo rotazione formazione professionale	383	400	37	0	28
- Agea-BSE	66	50	0	0	0
- Piano nazionale sicurezza stradale	34	34	0	0	0
- Agenzie fiscali	0	0	0	79	12
- ISFOL	23	15	0	0	0
- Ente Demanio	21	21	0	0	0
- Altri	72	131	300	384	211

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
AMMINISTRAZIONI LOCALI	10.429	9.585	10.622	9.938	6.262
- Regioni	5.245	5.446	6.208	6.714	3.528
- Edilizia sanitaria	806	804	1.196	2.149	725
- Riqualificazione strutture sanitarie	0	7	56	50	44
- Regioni a Statuto Ordinario e Speciale: aree depresse	42	199	207	408	432
- di cui intese istituzionali di programma	0	0	126	365	277
- Piano disinquinamento ambientale e rischio idrogeologico	465	343	314	277	118
- Salvaguardia Venezia	116	99	131	129	82
- Acquisto sostituzione autobus pubblici	239	239	282	279	119
- Esposizione internazionale Colombo '92	45	19	0	0	0
- Fondo mobilità ciclistica	10	8	0	0	0
- Eventi calamitosi Sicilia e Calabria e Campania	161	161	160	160	160
- Interventi settori agricoli e forestali	57	117	122	54	41
- Solidarietà nazionale regione Sicilia	122	192	208	132	132
- Contributo regione Lazio ospedale "Umberto I"	9	0	0	0	0
- Contributo Sicilia: settore agricolo	6	6	0	0	0
- Contributi Sicilia per pregressi al 31/12/01	39	39	0	0	0
- Difesa ambientale	66	1	0	0	0
- Residenza studenti universitari	58	57	200	50	17
- Contributi quindicennali Sicilia RC auto	50	86	86	86	86
- Edilizia scolastica	50	100	77	0	0
- Fondo misure realizzazione infrastrutture energetiche	50	50	39	0	0
- Acquisto veicoli trasporto pubblico locale	100	100	100	0	0
- Fondo sicurezza trasporti pubblici locali	10	41	0	0	0
- Rete ferroviaria Friuli V.G.	40	0	0	0	0
- Collegamento autostradale al Comune di Manzano	65	0	0	0	0
- Annualità quindicennale regioni Veneto	39	0	0	0	0
- Fondo per il sostegno del TPL regioni a statuto ordinario	-	-	-	-	400
- Spese per il ciclo rifiuti e compensazioni ambientali	-	-	-	-	120
- Fondo occupazione quota	246	310	469	528	250
- Federalismo amministrativo	1.933	1.907	1.896	1.896	476
- Attuazione del Federalismo amministrativo per le Regioni a statuto speciale	42	0	0	37	20
- Sisma Abruzzo	-	-	-	30	0
- Contratti pubblico trasporti	0	200	220	150	18
- Libri testo gratuiti	-	-	47	59	102
- Altri trasferimenti a regioni	379	361	397	239	185
- Università	190	96	94	77	74
- Enti locali	4.428	3.533	3.791	2.602	2.107
- Fondi per investimenti	1.197	1.072	881	691	160
- Trasporto rapido di massa	244	237	232	213	213
- Roma capitale	169	198	279	67	0
- Enti locali: aree depresse	19	14	75	3	0
- Libri testo gratuiti	37	45	56	43	102
- Napoli e Palermo	100	100	100	110	0
- Federalismo amministrativo	405	391	370	364	281
- Contributo Venezia	199	169	159	150	138
- Contratto pubblico di trasporto: Enti locali	115	109	110	109	111
- Finanziamento opere ed interventi di particolare interesse locale	15	1	0	0	0
- Fondo occupazione quota	197	168	265	100	229
- Programma "contratti di quartiere II" per quartieri degradati	0	0	280	25	52
- Interventi linee metropolitane	30	30	0	0	0
- Rischio idrogeologico	32	0	0	0	0
- Risanamento e recupero ambientale	83	84	0	91	21
- Viabilità secondaria - Strade non gestite da ANAS	545	0	0	90	0
- Sistemi metropolitani Roma, Napoli e Milano	800	0	0	0	120
- Contributi al Comune di Roma per il rimborso a CDP per somme erogate a titolo di anticipazione finanziaria	0	500	0	0	300
- Fondo per il sostegno del trasporto pubblico locale	15	113	130	110	0
- Somma da assegnare al Comune di Roma - diritti di imbarco passeggeri aeroporti	0	0	0	0	200
- Somma da trasferire al Comune di Roma e Catania ai sensi del D.L. n. 154/2008	0	0	550	0	0
- Altri trasferimenti ad enti locali	226	303	305	435	180

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
-Amministrazioni locali : altro	566	510	529	545	553
-Enti locali produttori di servizi assist.,ricr.e cult.:	16	8	5	7	3
- Enti produttori servizi economici	505	493	519	498	513
- Enti produttori servizi sanitari	45	9	4	40	36
ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE	521	790	876	2.524	1.518
- Fondo occupazione - INPS	521	790	876	2.524	1.518
- Sgravi in quota capitaria Mezzogiorno - INPS	0	0	0	0	0
SOCIETA' DI SERVIZI PUBBLICI	4.893	3.871	5.681	3.531	2.951
- Poste	241	211	167	171	145
- F.S. in regime di concessione e gestione governativa	308	378	359	353	328
- Ferrovie dello Stato S.p.a.	4.339	3.276	5.148	2.988	2.473
di cui: AV/AC	0	0	0	600	600
-Gestione servizio navigazione lacuale	5	6	7	19	5
CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE	10.142	6.624	8.429	8.180	5.326
- Industria navalmeccanica e armatoriale	231	198	200	158	150
- Contributi alle aziende di trasporto	148	54	0	0	0
- Fondo agevolazione ricerca: Fondo da ripartire	554	436	811	223	223
- Contributi per trasporto di merci	182	0	66	39	33
- Settore agricolo	0	130	69	103	52
- Pesca marittima e credito peschereccio	11	6	0	0	0
- FUS-attività cinematografica e circense	58	63	65	82	82
- Incentivi alle imprese industriali	829	1.724	1.759	1.759	1.876
di cui: settore aeronautico	7	0	379	374	337
- Artigiancassa	0	15	5	0	0
- Imprese operanti in aree depresse	28	28	6	4	0
- Aggiornamento studi salvaguardia Venezia	0	145	134	134	130
- Fondo per lo sviluppo a favore di interventi occupazionali	6	7	0	0	0
- Interventi sistema autostradale (ANAS)	217	193	196	197	197
- Mutui settore trasporti	68	52	52	52	0
- Sistemi ferroviari passanti	170	169	144	81	80
- Editoria PCM	81	34	0	0	0
- Imprenditorialità giovanile - Sviluppo Italia	0	75	0	0	0
- Crediti di imposta	395	671	818	1.102	543
- Fondo occupazione quota	101	36	76	80	82
- Credito d'imposta rottamazione	471	441	1.147	1.000	0
- Credito d'imposta per investimenti occupazione	0	64	347	549	318
- Fondo solidarietà agricoltura - incentivi indennizzi- incentivi assicurativi	312	266	146	231	175
- Contr. Agevolati per abbattimento tassi interessi su mutui agevolati	41	47	53	46	48
- Programma FREMM	60	155	415	510	510
- Fondo per la competitività e lo sviluppo	657	523	1.072	442	208
- Fondo per il passaggio al digitale	40	40	0	0	0
- Fondo autotrasporto merci	186	0	59	15	11
- Fondo nazionale interporti	170	0	27	21	21
- Realizzazione MOSE	0	0	0	0	1
- Sicurezza stradale	16	0	20	20	20
- Contributi infrastrutture Torino 2006	0	0	0	0	0
- Interventi su patrimonio idrico nazionale	46	46	0	0	0
- Fondo per la finanza di impresa	0	0	110	281	270
- Contributi ai consorzi ed alle coop. di garanzia collettiva fidi	30	20	0	0	0
- SVIMEZ	2	1	0	0	0
- Reintegro anticipazione concesse a favore di Alitalia	0	300	0	0	0
- Bonus occupazionale	0	200	65	57	0
- Rimborso acconto dei concessionari	4.533	0	0	0	0
- Fondo incentivi passaggio da modalità stradale a marittima	0	0	77	77	0
- Somma da attribuire alle imprese - trattamenti di sostegno al reddito	0	0	0	150	0
- Contributi per la realizzazione di sistemi di controllo elettronico - Trattato Italo-Libico	0	0	0	61	57
- Fondo per la sicurezza sul lavoro	0	0	0	300	0
- Altre imprese	499	485	488	407	236

Tabella BS.5. (segue) - ANALISI ECONOMICA DEGLI IMPEGNI DI SPESA (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
CONTR. AGLI INVESTIMENTI A FAMIGLIE E A ISP	178	135	101	80	54
TRASFERIMENTI ALL'ESTERO	1.025	431	853	770	868
ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	14.868	10.042	10.149	6.589	12.182
- AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	5.269	2.734	3.012	3.337	4.451
- Calamità naturali - regioni	34	51	45	2	2
-PCM di protezione civile	1.977	2.229	2.769	2.372	2.397
-PCM di protezione civile: emergenza rifiuti	0	0	0	0	50
-PCM di protezione civile: rischio sismico	0	0	0	0	145
- PCM investimenti in materia di sport	229	179	82	66	57
- Somme da assegnare alle regioni per disavanzi sanitari	3.000	250	8	0	1.279
- Comuni	11	19	25	18	18
- Somme per interventi di ricostruzione Abruzzo - sisma 2009	0		0	260	350
-Azienda Universitaria Umberto 1° per estinzione crediti pregressi	0	0	11	0	0
-altri	19	6	72	619	154
- A imprese	5.867	3.811	3.210	146	90
-Simest	20	118	84	27	14
-Mediocredito	75	12	24	50	8
-CDP SpA	69	84	69	69	69
-SCIP 2	0	0	1.460	0	0
-Rimborso IVA autovetture	5.700	3.450	750	0	0
-Rimborso pregressi ultradecennali	0	0	823	0	0
-altri	3	147	0	0	0
- A famiglie e ISP	0	0	1	0	0
- Fondi	3.731	3.498	3.926	3.106	7.640
- Riassegnazione residui perenti	1	32	31	8	0
- Difesa del suolo e rischio sismico	3	3	0	0	0
-Fondo opere strategiche	964	1.160	1.330	1.665	1.714
- Fondo unico per gli investimenti in agricoltura, foreste e pesca	44	0	0	0	0
- Fondo mobilità sostenibile aree urbane	90	90	0	0	0
- Celebrazione 150° anniversario unità d'Italia	140	0	0	0	0
-Fondo occorrente territorio Trieste	5	0	0	0	0
- Fondo risanamento e recupero ambientale e tutela beni culturali	0	2	0	0	0
- Fondo progetti strategici settore informatico	6	0	0	0	0
- Fondo aree sottoutilizzate	2.405	2.096	1.364	954	5.556
- Fondo da ripartire per gli oneri - acquisto obbl. emessi da Alitalia	-	-	100	230	0
-Altro	74	116	1.100	248	371
ACQUISIZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	941	9.685	4.583	5.330	5.311
- Ricapitalizzazione della società Fincantieri e Finmare	18	18	18	18	18
- Erogazione prestiti in favore della Grecia	0	0	0	3.909	4.967
- ANAS: apporto al capitale sociale	427	0	0	0	0
- Somme destinate alla sottoscrizione di strumenti finanziari emessi da banche italiane	0	0	4.050	0	0
- Conferimenti a banche, fondi e organismi internazionali	18	0	0	2	20
- Oneri derivanti da garanzie di cambio	0	79	79	219	
- Poligrafico e Zecca Stato	33	33	33	33	33
-Fondo rotativo imprese	224	198	196	112	269
- Fondo di garanzia per interventi strategici settore informatico	20	0	0	0	0
- Fondo rotativo finanz. misure riduzione immissione gas	200	200	200	0	0
- Anticipazioni alle regioni piani di rientro materia sanitaria	0	9.100	0	1.000	0
-Aumento capitale sociale ferr. Calabria, Lucane e del Sud Est	0	30	0	0	0
-Fondo ricapitalizzazione fondazioni lirico-sinfoniche	0	20	0	0	0
- Altri	2	7	6	38	4
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	57.689	63.052	58.913	52.283	48.417
TOTALE SPESE	490.346	535.737	540.492	526.945	522.575

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE-RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO.

La flessione registrata negli impegni relativa alla parte corrente è la risultante di:

- a) minori impegni per le poste correttive e compensative delle entrate (-5.688 milioni) connessi a minori trasferimenti alla contabilità speciale intestata alla struttura di gestione, che provvede alla regolazione contabile dei minori versamenti in entrata derivanti dalle compensazioni operate dai contribuenti;
- b) minori impegni per i trasferimenti alle amministrazioni pubbliche (-1.284 milioni). Con riferimento ai tre sottosettori si evidenzia:
 - il decremento dei trasferimenti alle amministrazioni centrali (-1.598 milioni), con particolare riferimento alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e le Agenzie Fiscali;
 - il decremento dei trasferimenti alle amministrazioni locali (-2.421 milioni). La diminuzione ha interessato la compensazione minore ICI abitazione principale per 3.648 milioni, il fondo ordinario per 3.773 milioni, il fondo consolidato per 1.620 milioni e il fondo perequativo per 568 milioni. In realtà, tali fondi sono stati ridotti a favore del federalismo municipale in attuazione del decreto legislativo n. 23/2011, art. 2, commi 3 e 4, che prevedono per i comuni delle regioni a statuto ordinario, l'istituzione di un fondo sperimentale di riequilibrio (5.144 milioni) e di un fondo per l'attuazione della compartecipazione al gettito dell'imposta sul valore aggiunto (2.880 milioni);
 - l'incremento attribuibile ai trasferimenti agli enti di previdenza e assistenza (2.735 milioni), riguardante sostanzialmente le anticipazioni di bilancio all'INPDAP;
- c) maggiori impegni per interessi passivi e redditi da capitale (4.377 milioni). L'incremento concerne i maggiori interessi corrisposti sui titoli del debito pubblico a partire dalla seconda metà dell'anno, per effetto dalle tensioni manifestatesi sui mercati finanziari riguardo al debito pubblico italiano, con il conseguente allargamento dello spread BTP/Bund;
- d) maggiori impegni per i consumi intermedi (1.182 milioni). L'incremento è legato, in modo particolare, alla circostanza che nel 2011 si è provveduto (per 1.484 milioni) all'estinzione per debiti pregressi accertati fino a tutto il 2010 (ai sensi dell'articolo 10, comma 17, del decreto legge n. 98 del 2011) con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze;
- e) maggiori impegni per Risorse proprie UE (1.360 milioni). L'incremento si riferisce essenzialmente al maggior concorso della quota PNL.

Tabella BS.6. - ANALISI PER SETTORI DEGLI IMPEGNI PER INVESTIMENTI (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
A) AGRICOLTURA	816	1.158	934	780	604
Agricoltura	803	1.150	879	766	597
di cui per:					
- opere dirette	195	327	299	503	344
- trasferimenti	594	809	581	263	254
Silvicoltura	0	0	0	2	1
di cui per:					
- opere dirette	0	0	0	0	1
- trasferimenti	0	0	0	2	0
Pesca e caccia	12	8	55	12	5
di cui per:					
- opere dirette	3	1	47	2	0
- trasferimenti	9	7	8	10	5
B) INDUSTRIA	7.599	11.308	11.377	8.620	8.178
Crediti produttivi	310	296	293	349	287
- Apporti al capitale sociale:	0	0	0	0	0
a) delle ferrovie	0	0	0	0	0
b) delle poste	0	0	0	0	0
c) del Coni	0	0	0	0	0
- Partecipazioni e conferimenti a Banche ed organismi internazionali (1)	18	0	0	0	0
- Ricapitalizzazione istituti di credito di diritto pubblico (1)	0	0	0	0	0
- Ricapitalizzazione della Società FINCANTIERI	18	18	18	18	18
- Oneri derivanti da garanzie di cambio	50	79	79	219	0
- SIMEST: Fondo estero	0	0	0	0	0
- SACE	0	0	0	0	0
- Fondo rotativo imprese	224	199	196	112	269
1.- I.M.I.:	550	75	811	223	223
a) Fondo agevolazione ricerca	550	75	811	223	223
2.- Mediocredito centrale	42	53	63	50	8
a) Fondo per il finanziamento alle esportazioni con pagamento differito	42	53	63	50	8
b) Fondo per la corresponsione dei crediti ai Paesi in via di sviluppo	0	0	0	0	0
3.- Artigianato	7	15	5	0	0
4.- Fondo innovazione tecnologica	0	0	0	0	0
5.- Fondo rotazione politiche comunitarie	4.768	8.660	6.976	5.398	5.399
6.- ENEL-PP.SS.: Ammortamento mutui contratti per nuovi investimenti	0	0	0	0	0
7.- Attuazione interventi previsti dalla L. 219/81	100	70	70	110	0
8.- Realizzazione di mercati agroalimentari all'ingrosso di interesse nazionale	163	175	163	185	93
9 - SIMEST	20	124	84	27	14
10.- Turismo e spettacolo	0	0	0	0	0
11.- Interventi agevolativi alle imprese industriali	930	1.662	1.759	1.759	1.876
12.- Fondo per la competitività e lo sviluppo	657	122	1.072	442	209
13.- Mutui GEPI	0	0	0	0	0
14.- Interventi minori	52	55	81	77	70

(1) Crediti produttivi.

Tabella BS.6. (segue)- ANALISI PER SETTORI DEGLI IMPEGNI PER INVESTIMENTI (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
C) TRASPORTI E COMUNICAZIONI	9.141	10.300	9.803	4.907	5.037
A) Trasporti su strada	1.607	3.963	1.871	654	1.161
di cui per:					
- opere dirette	68	67	167	12	13
- trasferimenti	1112	3896	1703	641	1.148
- crediti produttivi	427	0	0	0	0
B) Trasporti su rotaia	6.636	5.604	7.098	3.652	3.275
di cui per:					
- opere dirette	40	30	0	0	0
- trasferimenti	6.596	5.574	7.098	3.652	3.275
- crediti produttivi					
C) Trasporti aerei	38	59	79	58	54
di cui per:					
- opere dirette	0	0	0	0	0
- trasferimenti	38	59	79	58	54
- crediti produttivi	0	0	0	0	0
D) Trasporti per vie d'acqua	601	437	576	371	392
di cui per:					
- opere dirette	68	95	51	43	52
- trasferimenti	532	342	524	327	340
E) Comunicazioni	260	237	180	174	155
di cui per:					
- opere dirette	20	27	13	2	1
- trasferimenti	240	211	167	172	154
- crediti produttivi	0	0	0	0	0
D) SERVIZI GENERALI DELLE P.A.	16.951	12.413	18.687	15.117	18.689
A) Organi esecutivi	1.057	1.782	8.309	8.189	5.799
di cui per:					
- opere dirette	515	242	315	515	413
- trasferimenti	989	1540	3.327	771	419
di cui: cartolarizzazione immobili	0	0	0	0	0
di cui: rimborso IVA autovetture	5700	3.450	750	0	0
di cui: rimborso IVA ultradecennali	0	0	823	0	0
- crediti produttivi	0	0	4.050	3.930	4.967
- di cui sottoscrizione strumenti finanziari	0	0	4.050	1	0
- di cui prestiti Grecia		0	0	3.929	4.967
B) Trasferimenti a carattere generale tra diverse amministrazioni	14.905	8.106	9.188	4.443	10.206
di cui: rimborso spese ai concessionari	4533	0	0	0	0
D) Ricerca di base	828	2288	745	2.052	2.218
E) Aiuti economici internazionali	161	237	445	434	466
di cui per:					
- opere dirette	0	0	0	0	0
- trasferimenti	161	237	445	434	466
- crediti produttivi	0	0	0	0	0
E) OPERE IGIENICHE E SANITARIE	927	1.611	1.134	665	631
protezione dell'ambiente					
di cui per:					
- opere dirette	101	596	228	137	93
- trasferimenti	826	1015	906	527	538
F) RICERCA SCIENTIFICA	2.007	1.949	1.663	970	736
di cui per:					
- opere dirette	1	2	3	0	0
- trasferimenti	1.842	1.927	1.660	970	736
- crediti produttivi	164	20	0	0	0

Tabella BS.6. (segue) - ANALISI PER SETTORI DEGLI IMPEGNI PER INVESTIMENTI (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
G) ABITAZIONI, ASSETTO TERRITORIALE	1.227	2.528	885	5.205	4.390
Sviluppo delle abitazioni	733	120	164	87	140
di cui per:					0
- opere dirette	0	4	80	0	0
- trasferimenti	733	116	84	87	140
Assetto territoriale	398	2.141	545	5.025	4.142
di cui per:					
- opere dirette	39	26	27	1.251	225
- trasferimenti	358	2.115	518	3.774	3.917
Approvvigionamento idrico	96	267	176	92	108
di cui per:					
- opere dirette	0	2	4	28	12
- trasferimenti	96	265	172	64	96
H) ATTIVITA' RICREATIVE, CULTURALI E DI CULTO	881	797	840	620	644
Attività ricreative	475	319	222	206	197
di cui per:					
- opere dirette	2	0	0	0	0
- trasferimenti	474	319	222	206	197
- crediti produttivi	0	0	0	0	0
Attività culturali	239	424	457	379	438
di cui per:					
- opere dirette	45	142	181	132	175
- trasferimenti	194	282	277	247	263
- crediti produttivi		20	0	0	0
Servizi di culto	5	8	0	1	0
di cui per:					
- opere dirette	0	1	0	0	0
- trasferimenti	5	7	0	1	0
Altre attività ricreative e culturali	162	46	161	34	8
di cui per:					
- opere dirette	48	45	26	33	8
- trasferimenti	114	1	135	1	1
(2) Trasferimenti					
I) SANITA'	4.648	9.917	1.269	4.265	859
- opere dirette	33	27	33	31	49
- trasferimenti	4.615	790	1.235	3.234	809
- crediti produttivi (anticipazioni alle regioni piano di rientro in materia sanitaria)		9100	0	1000	0
L) DIFESA	4.920	3.416	3.027	3.174	3.499
Difesa militare	2.671	3.199	2.908	3.056	3.370
di cui per:					
- opere dirette	2.671	3.199	2.908	3.056	3.370
- trasferimenti	0	0	0	0	0
Difesa civile	2.179	152	2	34	60
di cui per:					
- opere dirette	33	2	2	2	8
- trasferimenti	2.146	150	0	30	50
- crediti produttivi	0	0	0	2	2
Ricerca sviluppo per la difesa	70	65	117	84	69
di cui per:					
- opere dirette	70	65	117	84	69
- trasferimenti	0	0	0	0	0
M) PROTEZIONE CIVILE	137	2.600	2.860	3.828	3.318
di cui per:					
- opere dirette	8	31	58	0	0
- trasferimenti	129	2.569	2.802	3.828	3.318
- crediti produttivi	0	0	0	0	0
N) ALTRE OPERE ED INTERVENTI	8.435	5.055	6.433	4.131	1.834
di cui per:					
- opere dirette	2.160	2.166	2.487	1.495	686
- trasferimenti	6.235	2.640	3.706	2.585	1.092
TOTALE GENERALE	57.690	63.052	58.913	52.282	48.418

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE-RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO.

8.2. I BILANCI DELLE PROVINCE, COMUNI E COMUNITÀ MONTANE

8.2.1. La finanza degli enti locali e il sistema normativo di attribuzione dei trasferimenti erariali e delle entrate da federalismo fiscale municipale

Nel corso dell'anno 2011 sono state emanate molteplici disposizioni normative che hanno apportato sostanziali modifiche all'assetto del sistema di finanza locale, con particolare riferimento ai trasferimenti erariali agli enti locali, i quali, si rammenta, hanno rappresentato, nel corso degli ultimi decenni, una significativa componente delle complessive risorse finanziarie a disposizione di tali enti¹.

La finanza degli enti locali nel contesto della riforma del federalismo fiscale

Le modifiche normative operate in ordine alla finanza degli enti locali trovano fondamento nei principi della legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, di riforma del titolo V, della parte seconda, della Costituzione che ha rimodellato la competenza ad esercitare le funzioni pubbliche da parte dello Stato, delle regioni e degli enti locali e previsto sensibili cambiamenti all'ordinamento degli enti stessi nella prospettiva del federalismo fiscale.

In tale quadro di contesto, con la legge 5 maggio 2009, n. 42, recante “Delega al governo in materia di federalismo fiscale in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione”, sono stati successivamente definiti molti aspetti di cornice per l'attuazione del federalismo fiscale. Tra i principi introdotti dalla predetta legge di delega si evidenzia, tra l'altro:

- il superamento graduale, per tutti i livelli istituzionali, del criterio della spesa storica a favore del fabbisogno *standard* per il finanziamento dei livelli essenziali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione e delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione;
- la previsione della soppressione dei trasferimenti statali e regionali diretti al finanziamento relativo alle spese riconducibili alle funzioni fondamentali di comuni, province e città metropolitane, ad eccezione degli stanziamenti destinati ai fondi perequativi, dei contributi erariali e regionali in essere sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dagli enti locali e degli stanziamenti per gli interventi speciali previsti dall'articolo 119, comma 5, della Costituzione;
- le finalità perequative nella ripartizione delle risorse di finanziamento, con l'istituzione nel bilancio delle regioni di due fondi, il primo dei quali a favore dei comuni, l'altro a favore delle province e delle città metropolitane, alimentati da un fondo perequativo dello Stato sostenuto dalla fiscalità generale con indicazione separata degli stanziamenti per le diverse tipologie di enti, a titolo di concorso per il finanziamento delle funzioni da loro svolte;

¹ Delle tipologie ed ammontare dei trasferimenti erariali nel corso degli anni sono state fornite informazioni di dettaglio nelle precedenti edizioni della RGE.

- la premialità dei comportamenti virtuosi ed efficienti nell'esercizio della potestà tributaria nonché nella gestione finanziaria ed economica e previsione di meccanismi sanzionatori per gli enti che non rispettano gli equilibri economico - finanziari o non assicurano i livelli essenziali delle prestazioni di cui all'articolo 117, secondo comma lettera m) o l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera p) della Costituzione.

Al fine di dare piena attuazione alla riforma prospettata è stata costituita la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale i cui compiti si estrinsecano, tra l'altro, nella verifica dello stato di attuazione della riforma, riferendo dell'esito della stessa, ogni sei mesi, alle Camere, sino alla conclusione della fase transitoria.

La predetta Commissione si è avvalsa dell'operato della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale (Copaff), composta da rappresentanti tecnici ed esperti dello Stato, nonché di comuni e province, città metropolitane e regioni, che ha svolto molti lavori in sede tecnica per l'elaborazione di elementi conoscitivi ai fini della predisposizione dei decreti legislativi attuativi della riforma di federalismo fiscale, avvalendosi, a tal fine, anche di gruppi di lavoro appositamente costituiti, in applicazione dell'articolo 4 del D.P.C.M del 3 luglio 2009.

Va ricordato, preliminarmente, che nel corso dell'anno 2010 sono stati emanati tre provvedimenti di attuazione della citata legge n. 42/2009 sul federalismo fiscale:

- il decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85, recante: "Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un loro patrimonio, ai sensi dell'art. 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto legislativo 17 settembre 2010, n. 156, recante: "Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, e successive modificazioni, in materia di ordinamento transitorio di Roma Capitale";
- il decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216 recante: "Disposizioni in materia di determinazione dei costi e dei fabbisogni *standard* di Comuni, Città metropolitane e Province".

Successivamente, nel corso dell'anno 2011, sono stati emanati cinque ulteriori decreti attuativi, quali:

- il decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, recante: "Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale";
- il decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68, recante: "Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni *standard* nel settore sanitario";
- il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, recante: "Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione degli squilibri economici e sociali, a norma dell'art. 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42"