

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

**Doc. XIII**  
**n. 1-sexies**

## RELAZIONE

SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE  
SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI  
CONSEGUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO  
ALLA RICADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA  
COESIONE SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ  
AMBIENTALE, NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE  
TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI

(Anno 2008)

*(Articolo 15, comma 5, della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni)*

**Presentata dal Ministro dello sviluppo economico**

(SCAJOLA)

---

**Trasmessa alla Presidenza il 4 maggio 2009**

---

PAGINA BIANCA

## INDICE

## PREMESSA

|        |                                                                                                                      |      |    |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| I.     | TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI . . . .                                                                  | Pag. | 10 |
| I.1    | <i>Il contesto internazionale</i> . . . . .                                                                          | »    | 11 |
| I.2    | <i>Tendenze economiche nazionali e territoriali</i> . . . .                                                          | »    | 13 |
|        | <i>Riquadro A: Tendenze demografiche</i> . . . . .                                                                   | »    | 18 |
|        | <i>Riquadro B: Tendenze delle aree rurali italiane</i> .                                                             | »    | 28 |
| I.3    | <i>Le prospettive economiche a breve e medio termine</i> . . . . .                                                   | »    | 32 |
| I.4    | <i>Imprese e sistemi produttivi territoriali</i> . . . . .                                                           | »    | 33 |
| I.4.1  | Struttura, demografia e articolazione settoriale delle imprese . . . . .                                             | »    | 33 |
| I.4.2  | L'attività di ricerca e di sviluppo in Italia: alcuni indicatori . . . . .                                           | »    | 40 |
| I.5    | <i>Le tendenze della società</i> . . . . .                                                                           | »    | 45 |
| I.5.1  | Istruzione . . . . .                                                                                                 | »    | 45 |
| I.5.2  | Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale . .                                                                  | »    | 50 |
| I.5.3  | Partecipazione delle donne al mercato del lavoro.                                                                    | »    | 56 |
| I.5.4  | Legalità, criminalità e sicurezza . . . . .                                                                          | »    | 60 |
| I.6    | <i>Disparità regionali e integrazione nell'Unione europea</i> . . . . .                                              | »    | 65 |
| II.    | QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI . . . . .                                                                       | »    | 75 |
| II.1   | <i>Qualità dei servizi e obiettivi misurabili</i> . . . . .                                                          | »    | 77 |
|        | <i>Riquadro C: Il meccanismo premiale degli «Obiettivi di servizio» del QSN 2007-2013 per il Mezzogiorno</i> . . . . | »    | 78 |
| II.1.1 | Servizi per l'istruzione . . . . .                                                                                   | »    | 80 |
| II.1.2 | Conciliazione lavoro famiglia: servizi di cura per gli anziani e i bambini . . . . .                                 | »    | 84 |
| II.1.3 | Gestione dei rifiuti urbani . . . . .                                                                                | »    | 91 |
| II.1.4 | Gestione del servizio idrico integrato . . . . .                                                                     | »    | 97 |

|       |                                                               |      |     |
|-------|---------------------------------------------------------------|------|-----|
| II.2  | <i>Disagio socioeconomico nelle aree urbane . . . . .</i>     | Pag. | 102 |
|       | <i>Riquadro D: Criteri di selezione delle zone fran-</i>      |      |     |
|       | <i>che urbane . . . . .</i>                                   | »    | 103 |
| II.3  | <i>I servizi per la fruizione delle risorse culturali . .</i> | »    | 109 |
| II.4  | <i>Servizi di trasporto merci: il sistema portuale ita-</i>   |      |     |
|       | <i>liano . . . . .</i>                                        | »    | 116 |
|       | <i>Riquadro E: Il Porto di Salerno . . . . .</i>              | »    | 125 |
| II.5  | <i>Servizi energetici: efficienza energetica e fonti</i>      |      |     |
|       | <i>rinnovabili . . . . .</i>                                  | »    | 128 |
| III.  | LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVI-               |      |     |
|       | LUPPO . . . . .                                               | »    | 134 |
| III.1 | <i>La spesa pubblica complessiva e la sua articola-</i>       |      |     |
|       | <i>zione territoriale: analisi strutturale . . . . .</i>      | »    | 135 |
|       | <i>Riquadro F: Indicatori della spesa pubblica nei</i>        |      |     |
|       | <i>principali paesi europei . . . . .</i>                     | »    | 134 |
|       | <i>Riquadro G: Decentramento e federalismo . . . . .</i>      | »    | 144 |
| III.2 | <i>La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzo-</i>         |      |     |
|       | <i>giorno: gli andamenti più recenti . . . . .</i>            | »    | 148 |
| III.3 | <i>La spesa in conto capitale: investimenti e trasferi-</i>   |      |     |
|       | <i>menti . . . . .</i>                                        | »    | 151 |
| III.4 | <i>Il 2008: prime stime dell'Indicatore Anticipatore</i>      |      |     |
|       | <i>dei CPT . . . . .</i>                                      | »    | 155 |
| III.5 | <i>Spesa in conto capitale: risultati per settore e per</i>   |      |     |
|       | <i>soggetti erogatori . . . . .</i>                           | »    | 159 |
| III.6 | <i>Lo stato di attuazione del decentramento . . . . .</i>     | »    | 163 |
| III.7 | <i>La componente allargata locale del settore pub-</i>        |      |     |
|       | <i>blico . . . . .</i>                                        | »    | 166 |
| IV.   | LE POLITICHE DI SVILUPPO REGIONALE: STRATEGIA E               |      |     |
|       | STRUMENTI . . . . .                                           | »    | 172 |
| IV.1  | <i>Le misure comunitarie e nazionali per il rilancio</i>      |      |     |
|       | <i>dell'economia nella crisi finanziaria 2008-2009 .</i>      | »    | 173 |
|       | <i>Riquadro H: Le misure anticrisi nell'ambito della</i>      |      |     |
|       | <i>politica regionale comunitaria . . . . .</i>               | »    | 176 |
|       | <i>Riquadro I: Accordo Stato-Regioni per interventi</i>       |      |     |
|       | <i>di sostegno al reddito e alle competenze . . . . .</i>     | »    | 181 |
| IV.2  | <i>La politica regionale 2007-2013 nel medio pe-</i>          |      |     |
|       | <i>riodo . . . . .</i>                                        | »    | 182 |

|          |                                                                                                                                      |      |     |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| IV.2.1   | Avvio e stato di attuazione del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013: i programmi operativi comunitari .....                        | Pag. | 183 |
| IV.2.2   | La manovra finanziaria 2009-2011 e la legge finanziaria 2009: i tagli sul Fondo aree sottoutilizzate .....                           | »    | 191 |
| IV.2.3   | Il quadro finanziario ed economico di medio periodo .....                                                                            | »    | 197 |
| IV.2.4   | Gli obiettivi di miglioramento dei servizi .....                                                                                     | »    | 201 |
| IV.3     | <i>L'attuazione della politica regionale nei territori: ambiti e strumenti di intervento nel Mezzogiorno e nel Centro Nord</i> ..... | »    | 203 |
| IV.3.1   | Le politiche di sviluppo del Mezzogiorno .....                                                                                       | »    | 204 |
| IV.3.1.1 | Il Quadro comunitario di sostegno Obiettivo 1 2000-2006 .....                                                                        | »    | 208 |
| IV.3.1.2 | Le intese istituzionali di programma del Mezzogiorno .....                                                                           | »    | 215 |
| IV.3.1.3 | Politiche per le imprese nel Mezzogiorno .....                                                                                       | »    | 221 |
|          | <i>Riquadro J: Le politiche per la ricerca e l'innovazione nei fondi strutturali e negli APQ</i> .....                               | »    | 228 |
| IV.3.1.4 | I Progetti Integrati Territoriali della programmazione 2000-2006 nell'Obiettivo 1: chiusura e prospettive future .....               | »    | 231 |
| IV.3.1.5 | I progetti di cooperazione bilaterale: il caso della Cina .....                                                                      | »    | 234 |
|          | <i>Riquadro K: Review territoriale dell'OCSE sul Guangdong</i> .....                                                                 | »    | 238 |
| IV.3.2   | Le politiche di sviluppo nel Centro-Nord .....                                                                                       | »    | 240 |
| IV.3.2.1 | Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord .....                                                                      | »    | 244 |
| IV.3.2.2 | Le intese istituzionali di programma nel Centro-Nord .....                                                                           | »    | 248 |
| IV.3.2.3 | Politiche per le imprese nel Centro-Nord .....                                                                                       | »    | 253 |
|          | <i>Riquadro L: Miglioramento e accelerazione della spesa in APQ</i> .....                                                            | »    | 257 |
|          | <i>Riquadro M: Politica regionale: principali risultati</i> .....                                                                    | »    | 260 |
| IV.4     | <i>Le politiche per i fattori produttivi: lavoro e capitale</i> .....                                                                | »    | 264 |
| IV.4.1   | Monitoraggio delle politiche del lavoro .....                                                                                        | »    | 264 |
| IV.4.2   | Promozione dell'imprenditorialità e autoimpiego .....                                                                                | »    | 275 |
| IV.4.3   | Politiche del credito e strumenti finanziari .....                                                                                   | »    | 277 |

|       |                                                                                                                                                                     |      |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| IV.5  | <i>La politica regionale nel lungo periodo: il futuro della politica di coesione .....</i>                                                                          | Pag. | 284 |
| V.    | LE AZIONI PER MIGLIORARE LA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA .....                                                                                                           | »    | 292 |
| V.1   | <i>Introduzione .....</i>                                                                                                                                           | »    | 292 |
| V.2   | <i>La riorganizzazione dell'amministrazione centrale per il sostegno e l'attuazione della politica regionale unitaria 2007-2013 .....</i>                           | »    | 294 |
| V.3   | <i>Capacità di misurare: i sistemi di misurazione degli avanzamenti, dei risultati e degli impatti .....</i>                                                        | »    | 298 |
| V.4   | <i>Sviluppi per i Conti Pubblici Territoriali: la Rete dei Nuclei CPT a supporto delle capacità di programmare e valutare delle amministrazioni regionali .....</i> | »    | 303 |
| V.5   | <i>L'analisi dei tempi di realizzazione delle infrastrutture .....</i>                                                                                              | »    | 306 |
| V.5.1 | Obiettivi e metodo di analisi .....                                                                                                                                 | »    | 306 |
| V.5.2 | I risultati dell'analisi .....                                                                                                                                      | »    | 308 |
| V.6   | <i>I progressi nella valutazione delle politiche .....</i>                                                                                                          | »    | 315 |