

I dati emersi dalla rilevazione ed evidenziati nella tabella sono di seguito sintetizzati nei successivi punti:

1. Alla data del 25 febbraio 2009, ha assolto l'obbligo di fornire le informazioni richieste il **67,11%** delle Amministrazioni Pubbliche, nelle quali opera l'**86,65%** dei dipendenti. Nel **Capitolo IV**, per completezza, è riportato l'elenco nominativo delle Amministrazioni che non hanno ottemperato a tale obbligo.
2. Si sono registrati in complesso i seguenti Costi Stimati (**Capitolo II**)
 - n. **1.116.876** giornate di distacchi sindacali retribuiti, corrispondenti alla assenza dal servizio per un anno di **3.060** dipendenti (il dato è ottenuto dividendo il numero delle giornate di distacco per 365).
In concreto, a causa di avvicendamenti richiesti da numerose confederazioni e organizzazioni sindacali nella fruizione di distacchi, il numero effettivo dei dipendenti che ha fruito del distacco, anche per periodi inferiori all'anno, è di **4.240** (vedi Tabella 1);
 - n. **21.467** giornate di permessi cumulati sotto forma di distacco, corrispondenti alla assenza dal servizio per un anno di **59** dipendenti (il dato è ottenuto dividendo il numero delle giornate di permesso cumulato per 365). A causa di avvicendamenti, così come già precisato per i distacchi, il numero effettivo dei dipendenti che ha fruito dell'istituto è di **95**. A tale istituto, introdotto dal CCNQ del 7.8.1998, si applicano le stesse flessibilità previste per i distacchi (vedi Tabella 2);
 - n. **159.204** giornate di aspettative sindacali non retribuite, corrispondenti all'assenza dal servizio per un anno di **436** dipendenti. A causa di avvicendamenti, il numero effettivo dei dipendenti che ha fruito dell'aspettativa è di **732**;
 - n. **296.452** giornate di permessi sindacali retribuiti per l'espletamento del mandato, di, cui **48.438** per le Rappresentanze Sindacali Unitarie (RSU), corrispondenti alla assenza dal servizio per un anno di **1.348** dipendenti. Il dato è stato ottenuto dividendo il numero delle giornate di permesso per il numero dei giorni di effettivo lavoro nell'anno considerato (220). Hanno utilizzato i permessi sindacali retribuiti n. **74.752** dipendenti (vedi Tabella 3);

- n. **129.828** giornate di permessi sindacali retribuiti per le riunioni di organismi direttivi statutari corrispondenti all'assenza dal servizio per un anno di n. **590** dipendenti. Il dato è stato ottenuto dividendo il numero delle giornate di permesso per il numero dei giorni di effettivo lavoro nell'anno considerato (220). Tale istituto è utilizzato dai dirigenti sindacali per la partecipazione alle riunioni degli organismi direttivi statutari delle confederazioni ed organizzazioni sindacali di appartenenza. Hanno fruito dei suddetti permessi n. **34.290** dipendenti (vedi Tabella 4);
- n. **2.642** giornate di permessi sindacali non retribuiti, corrispondenti all'assenza dal servizio per un anno di **12** dipendenti. Hanno usufruito di permessi sindacali non retribuiti n. **336** dipendenti;

I dati sopra riportati si riferiscono all'**86,65%** dei pubblici dipendenti interessati con un tasso complessivo di assenza dello **0,25%**, pari a 1 dipendente su 396, che corrisponde all'assenza dal servizio di **7.356** unità per un anno.

Il tasso di assenza dello **0,25%** è così ripartito:

- per i distacchi sindacali: **0,10%**, pari a 1 dipendente su 952;
- per i permessi cumulati sotto forma di distacco: **0,002%**, pari a 1 dipendente su 49.388;
- per i permessi sindacali per l'espletamento del mandato, ivi compresi quelli fruiti dai rappresentanti RSU: **0,05%**, pari a 1 dipendente su 2.162;
- per i permessi sindacali per le riunioni di organismi direttivi statutari: **0,02%**, pari a 1 dipendente su 4.939;

Relativamente alle assenze per motivi sindacali (distacchi, permessi cumulati, permessi retribuiti) il tasso di assenza risulta dello **0,17%**, corrispondente all'assenza dal servizio per un anno di **5.057** unità, pari a 1 dipendente su 514, con un costo annuo valutabile in circa **€ 156.767.000,00**.

I risultati che sono emersi in complesso dall'indagine relativa all'anno 2007 figurano nelle Tabelle di sintesi (**Capitolo III**) che seguono:

- nella Tabella A è riportato un quadro generale delle Amministrazioni che hanno fornito i dati richiesti a fronte di quelle interessate;
- nella Tabella B è riportata la distribuzione dei dipendenti in distacco sindacale retribuito e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella C è riportata la distribuzione dei dipendenti in distacco sindacale retribuito, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella D è riportata la distribuzione dei giorni di distacco sindacale retribuito, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella E è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale sotto forma di distacco e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella F è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale sotto forma di distacco, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella G è riportata la distribuzione dei giorni di permesso sindacale sotto forma distacco, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella H è riportata la distribuzione dei dipendenti in aspettativa sindacale non retribuita e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;

- nella Tabella I è riportata la distribuzione dei dipendenti in aspettativa sindacale non retribuita, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella L è riportata la distribuzione dei giorni di aspettativa sindacale non retribuita, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella M è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale retribuito per l'espletamento del mandato e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella N è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale retribuito per l'espletamento del mandato, per confederazione sindacale, per RSU, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella O è riportata la distribuzione dei giorni di permesso sindacale retribuito per l'espletamento del mandato, per confederazione sindacale, per RSU, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella P è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale retribuito per le riunioni di organismi direttivi statutari e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella Q è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale retribuito per le riunioni di organismi direttivi statutari, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;

- nella Tabella R è riportata la distribuzione dei giorni di permesso sindacale retribuito per le riunioni di organismi direttivi statutari, per confederazione sindacale, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella S è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale non retribuito e il relativo numero dei giorni fruiti, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella T è riportata la distribuzione dei dipendenti in permesso sindacale non retribuito, per confederazione sindacale, per RSU, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.;
- nella Tabella U è riportata la distribuzione dei giorni di permesso sindacale non retribuiti per confederazione sindacale, per RSU, per comparto e relativa area di contrattazione, per settore della P.A.

Nel **Capitolo V** è stato predisposto un excursus storico sui tempi e modalità di introduzione della disciplina dei distacchi e dei permessi nell'ambito del pubblico impiego.

Infine, nel **Capitolo VI** sono stati indicati gli estremi dei più significativi provvedimenti normativi, intervenuti dopo il 1968, con i relativi articoli che trattano la materia.

PAGINA BIANCA

II. COSTI STIMATI

PAGINA BIANCA

Tabella 1

DISTACCHI SINDACALI RETRIBUITI

DIPENDENTI E GIORNI PER COMPARTI E RELATIVE AREE E PER SETTORI

Comparti e settori	Dipendenti	Dip. che hanno usufruito dell'istituto	Giorni usufruiti	Dipendenti/Anno	Costo annuo stimato
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	
AGENZIE FISCALI	54.132	178	45.427	124,46	3.858.183,56
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDIN.AUTONOMO	33.392	20	5.402	14,80	458.800,00
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.090	300	86.659	237,42	7.360.079,45
ISTITUZ.ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ.ARTIST.E MUSICALE	9.246	7	1.978	5,42	167.994,52
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.029	39	8.738	23,94	742.131,51
MINISTERI	187.102	463	124.417	340,87	10.566.923,29
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2.423	8	1.690	4,63	143.534,25
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.402	707	194.129	531,86	16.487.668,49
SCUOLA	1.147.948	1.558	399.546	1.094,65	33.934.043,84
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	670.769	646	164.090	449,56	13.936.410,96
UNIVERSITA'	115.447	68	17.582	48,17	1.493.265,75
REGIONI A STATUTO SPECIALE	42.769	60	14.658	40,16	1.244.926,03
PROVINCE AUTONOME	36.219	46	12.119	33,20	1.029.284,93
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	983	2	440	1,21	37.369,86
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1.561	5	910	2,49	77.287,67
POLIZIA DI STATO	106.893	75	22.406	61,39	1.902.975,34
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	42.287	39	11.580	31,73	983.506,85
CORPO FORESTALE DELLO STATO	7.966	11	3.191	8,74	271.016,44
ENTI EX ART. 70, D.LGS. 30.3.2001, N. 165	4.249	8	1.914	5,24	162.558,90
TOTALE	3.050.907	4.240	1.116.876	3.059,93	94.857.961,64

Tabella 2

PERMESSI CUMULATI SOTTO FORMA DI DISTACCO

DIPENDENTI E GIORNI PER COMPARTI E RELATIVE AREE E PER SETTORI

Comparti e settori	Dipendenti	Dip. che hanno usufruito dell'istituto	Giorni usufruiti	Dipendenti/Anno	Costo annuo stimato
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	
AGENZIE FISCALI	54.132	3	1.095	3,00	93.000,00
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDIN.AUTONOMO	33.392				
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.090	6	1.390	3,81	118.054,79
ISTITUZ.ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ.ARTIST.E MUSICALE	9.246				
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.029				
MINISTERI	187.102	8	1.487	4,07	126.293,15
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2.423				
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.402	11	1.620	4,44	137.589,04
SCUOLA	1.147.948	46	8.853	24,25	751.898,63
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	670.769	5	1.666	4,56	141.495,89
UNIVERSITA'	115.447	1	365	1,00	31.000,00
REGIONI A STATUTO SPECIALE	42.769				
PROVINCE AUTONOME	36.219	13	4.264	11,68	362.147,95
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	983				
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1.561				
POLIZIA DI STATO	106.893	2	727	1,99	61.745,21
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	42.287				
CORPO FORESTALE DELLO STATO	7.966				
ENTI EX ART. 70, D.LGS. 30.3.2001, N. 165	4.249				
TOTALE	3.050.907	95	21.467	58,81	1.823.224,66

Tabella 3

PERMESSI SINDACALI RETRIBUITI PER L'ESPLETAMENTO DEL MANDATO

DIPENDENTI E GIORNI PER COMPARTI E RELATIVE AREE E PER SETTORI

Comparti e settori	Dipendenti	Dip. che hanno usufruito dell'istituto	Giorni usufruiti	Dipendenti/Anno	Costo annuo stimato
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	
AGENZIE FISCALI	54.132	1.839	6.855	31,16	965.931,82
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDIN. AUTONOMO	33.392	704	3.486	15,85	491.209,09
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.090	3.020	9.446	42,94	1.331.027,27
ISTITUZ. ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ. ARTIST. E MUSICALE	9.246	43	110	0,50	15.500,00
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.029	348	1.459	6,63	205.586,36
MINISTERI	187.102	5.775	22.079	100,36	3.111.131,82
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2.423	27	107	0,49	15.077,27
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.402	17.990	57.552	261,60	8.109.600,00
SCUOLA	1.147.948	16.726	30.953	140,70	4.361.559,09
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	670.769	13.476	62.137	282,44	8.755.668,18
UNIVERSITA'	115.447	1.285	4.998	22,72	704.263,64
REGIONI A STATUTO SPECIALE	42.769	712	2.751	12,50	387.640,91
PROVINCE AUTONOME	36.219	730	6.763	30,74	952.968,18
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	983	8	16	0,07	2.254,55
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1.561	4	26	0,12	3.663,64
POLIZIA DI STATO	106.893	6.591	45.991	209,05	6.480.550,00
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	42.287	4.593	34.230	155,59	4.823.318,18
CORPO FORESTALE DELLO STATO	7.966	797	6.804	30,93	958.745,45
ENTI EX ART. 70, D.LGS. 30.3.2001, N. 165	4.249	84	689	3,13	97.086,36
TOTALE	3.050.907	74.752	296.452	1.347,51	41.772.781,82

Tabella 4

PERMESSI SINDACALI RETRIBUITI PER LE RIUNIONI DI ORGANISMI DIRETTIVI STATUTARI

DIPENDENTI E GIORNI PER COMPARTI E RELATIVE AREE E PER SETTORI

Comparti e settori	Dipendenti	Dip. che hanno usufruito dell'istituto	Giorni usufruiti	Dipendenti/Anno	Costo annuo stimato
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	
AGENZIE FISCALI	54.132	2.393	10.889	49,50	1.534.359,09
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDIN. AUTONOMO	33.392	595	3.045	13,84	429.068,18
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.090	2.069	8.701	39,55	1.226.050,00
ISTITUZ. ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ. ARTIST. E MUSICALE	9.246	49	104	0,47	14.654,55
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.029	225	1.049	4,77	147.813,64
MINISTERI	187.102	5.023	21.819	99,18	3.074.495,45
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2.423	28	208	0,95	29.309,09
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.402	10.317	40.412	183,69	5.694.418,18
SCUOLA	1.147.948	5.681	10.495	47,70	1.478.840,91
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	670.769	6.298	26.628	121,04	3.752.127,27
UNIVERSITA'	115.447	763	2.770	12,59	390.318,18
REGIONI A STATUTO SPECIALE	42.769	398	1.510	6,86	212.772,73
PROVINCE AUTONOME	36.219	482	1.649	7,50	232.359,09
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	983				
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1.561				
POLIZIA DI STATO	106.893				
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	42.287				
CORPO FORESTALE DELLO STATO	7.966				
ENTI EX ART. 70, D.LGS. 30.3.2001, N. 165	4.249	7	17	0,08	2.395,45
TOTALE	3.050.907	34.328	129.296	587,71	18.218.981,82

III. TABELLE DI SINTESI

PAGINA BIANCA

TABELLA A						
RIEPILOGO GENERALE				ANNO 2007		
COMPARTI E RELATIVE AREE SETTORI	NUMERO AMMINISTRAZIONI	NUMERO AMMINISTRAZIONI CHE HANNO FORNITO I DATI	%	NUMERO DIPENDENTI (1)	NUMERO DIPENDENTI DELLE AMMINISTRAZIONI CHE HANNO FORNITO I DATI	%
COMPARTI E RELATIVE AREE						
AGENZIE FISCALI	3	3	100,00	54132	54132	100,00
AMMINISTRAZ. DELLO STATO AD ORDIN. AUTON.	2	2	100,00	33392	33392	100,00
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	2022	604	29,87	58090	55423	95,41
ISTIT. ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ. ARTIST. E MUSIC.	1	1	100,00	9246	9246	100,00
ISTITUT. ED ENTI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	31	25	80,65	16029	15519	96,82
MINISTERI	23	23	100,00	187102	187102	100,00
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	1	1	100,00	2423	2423	100,00
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	9493	6931	73,01	513402	446655	87,00
SCUOLA	1	1	100,00	1147948	1147948	100,00
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	325	297	91,38	670769	626107	93,34
UNIVERSITA'	65	58	89,23	115447	112151	97,15
SETTORI						
REGIONI A STATUTO SPECIALE (2)	469	337	71,86	42769	24844	58,09
PROVINCE AUTONOME (3)	436	352	80,73	36219	35083	96,86
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	1	1	100,00	983	983	100,00
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1	1	100,00	1561	1561	100,00
POLIZIA DI STATO	1	1	100,00	106893	106893	100,00
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	1	1	100,00	42287	42287	100,00
CORPO FORESTALE DELLO STATO	1	1	100,00	7966	7966	100,00
FORZE ARMATE (4)	1	0	0,00	311894	0	0,00
ENTI EX ART. 70, D. LGS. 30.3.2001, N.165 (5)	6	6	100,00	4249	4249	100,00
TOTALE	12884	8646	67,11	3362801	2913964	86,65

(1) - La consistenza del personale è desunta dal Conto annuale 2006 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, fatta eccezione per la Regione Sicilia i cui dati sono desunti dal Conto annuale 2002. Nel numero dei dipendenti non sono stati compresi i contrattisti.

(2) - Il settore ricomprende:

a) le Regioni Valle d'Aosta e Friuli Venezia Giulia e i comuni, le comunità montane, le province, le camere di commercio e gli enti regionali aventi sede nel loro territorio;

b) la Regione Trentino Alto Adige e le camere di commercio aventi sede nel suo territorio;

c) la Regione Sicilia e gli enti regionali e le camere di commercio aventi sede nel suo territorio;

d) la Regione Sardegna e gli enti regionali e gli istituti autonomi case popolari aventi sede nel suo territorio.

(3) - Il settore ricomprende le Province autonome di Trento e Bolzano e i comuni, gli enti provinciali, le comunità montane, le autorità di bacino, le unioni dei comuni, gli istituti autonomi case popolari e le strutture sanitarie aventi sede nel loro territorio.

(4) - Le Forze Armate fruiscono esclusivamente di permessi e aspettative per funzioni pubbliche.

(5) - Il settore ricomprende: ASI, CNEL, CNIPA, ENAC, ENEA (fino al 31.10.2007), UNIONCAMERE.

Tabella B**DISTACCHI SINDACALI RETRIBUITI****DIPENDENTI E GIORNI PER COMPARTI E RELATIVE AREE E PER SETTORI**

Comparti e settori	Dipendenti	Dip. che hanno usufruito dell'istituto	Giorni usufruiti	Dipendenti/Anno
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>
AGENZIE FISCALI	54.132	178	45.427	124,46
AMMINISTRAZIONI DELLO STATO AD ORDIN.AUTONOMO	33.392	20	5.402	14,80
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	58.090	300	86.659	237,42
ISTITUZ.ALTA FORMAZ. E SPECIALIZZ.ARTIST.E MUSICALE	9.246	7	1.978	5,42
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	16.029	39	8.738	23,94
MINISTERI	187.102	463	124.417	340,87
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2.423	8	1.690	4,63
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	513.402	707	194.129	531,86
SCUOLA	1.147.948	1.558	399.546	1.094,65
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	670.769	646	164.090	449,56
UNIVERSITA'	115.447	68	17.582	48,17
REGIONI A STATUTO SPECIALE	42.769	60	14.658	40,16
PROVINCE AUTONOME	36.219	46	12.119	33,20
PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA	983	2	440	1,21
PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA	1.561	5	910	2,49
POLIZIA DI STATO	106.893	75	22.406	61,39
CORPO POLIZIA PENITENZIARIA	42.287	39	11.580	31,73
CORPO FORESTALE DELLO STATO	7.966	11	3.191	8,74
ENTI EX ART. 70, D.LGS. 30.3.2001, N. 165	4.249	8	1.914	5,24
TOTALE	3.050.907	4.240	1.116.876	3.059,93