

**ATTI PARLAMENTARI**

**XVI LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XIV**  
**n. 1**

## **RELAZIONE**

**DELLA CORTE DEI CONTI**  
**SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**  
**(Per l'esercizio finanziario 2007)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 26 giugno 2008**

---

**VOLUME I**

PAGINA BIANCA

## I N D I C E

## Volume I

|                                                                                                                                   |             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----|
| <i>Introduzione</i> .....                                                                                                         | <i>Pag.</i> | 7   |
| PREMESSA                                                                                                                          |             |     |
| CAPITOLO I. <i>Gli andamenti e le tendenze della finanza pubblica</i> .....                                                       | »           | 39  |
| 1. Premessa .....                                                                                                                 | »           | 39  |
| 2. La politica di bilancio per il 2007 .....                                                                                      | »           | 42  |
| 3. Il conto delle Amministrazioni pubbliche .....                                                                                 | »           | 47  |
| 4. La finanza regionale e locale e la spesa sanitaria ..                                                                          | »           | 58  |
| 5. La manovra di bilancio per il 2008 .....                                                                                       | »           | 98  |
| <i>Appendice: I conti pubblici di Italia, Francia e Germania a dieci anni dall'ammissione nell'Unione Monetaria Europea</i> ..... | »           | 109 |
| CAPITOLO II. <i>Le gestione del Bilancio dello Stato</i> .....                                                                    | »           | 116 |
| 1. I saldi di bilancio .....                                                                                                      | »           | 117 |
| 2. La gestione dell'entrata .....                                                                                                 | »           | 126 |
| 3. La gestione della spesa .....                                                                                                  | »           | 204 |
| 4. Il conto finanziario della Presidenza del Consiglio dei Ministri .....                                                         | »           | 271 |
| 5. I Fondi di rotazione .....                                                                                                     | »           | 289 |
| <i>Tavole</i> .....                                                                                                               | »           | 337 |
| CAPITOLO III. <i>La gestione del Patrimonio dello Stato</i> .....                                                                 | »           | 355 |
| 1. Le risultanze nell'esercizio 2007 del conto generale del Patrimonio dello Stato .....                                          | »           | 355 |
| 2. Attività finanziarie .....                                                                                                     | »           | 360 |
| 3. Attività non finanziarie prodotte .....                                                                                        | »           | 366 |
| 4. Attività non finanziarie non prodotte .....                                                                                    | »           | 383 |
| 5. Passività finanziarie .....                                                                                                    | »           | 387 |
| 6. Le risultanze dei conti allegati .....                                                                                         | »           | 400 |
| 7. Considerazioni conclusive .....                                                                                                | »           | 401 |
| CAPITOLO IV. <i>La legislazione di spesa e i mezzi di copertura</i> .....                                                         | »           | 402 |
| 1. Premessa .....                                                                                                                 | »           | 402 |
| 2. Dati e valutazioni d'insieme .....                                                                                             | »           | 405 |
| 3. Le tecniche di quantificazione degli oneri .....                                                                               | »           | 410 |
| 4. Le modalità di copertura .....                                                                                                 | »           | 412 |

|                                                                                                                                         |      |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| 5. La legge finanziaria e la copertura degli oneri di natura corrente .....                                                             | Pag. | 418 |
| 6. 1 decreti legislativi .....                                                                                                          | »    | 420 |
| <i>Tavole</i> .....                                                                                                                     | »    | 427 |
| CAPITOLO V. <i>L'ordinamento contabile</i> .....                                                                                        | »    | 433 |
| 1. Premessa .....                                                                                                                       | »    | 433 |
| 2. La classificazione di bilancio per missioni e programmi .....                                                                        | »    | 438 |
| 3. Documento di programmazione e legge finanziaria .....                                                                                | »    | 451 |
| 4. Le norme di contenimento della spesa .....                                                                                           | »    | 458 |
| 5. Finanza pubblica e riforma del titolo V, parte II della Costituzione .....                                                           | »    | 470 |
| CAPITOLO VI. <i>Il ruolo guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri: indirizzi programmatici e raccordi amministrativi</i> ..... | »    | 479 |
| 1. La definizione del quadro programmatico .....                                                                                        | »    | 479 |
| 2. La riarticolazione delle funzioni .....                                                                                              | »    | 482 |
| 3. Gli indirizzi nel processo di formazione del bilancio e di pianificazione strategica .....                                           | »    | 484 |
| 4. Le misure per la semplificazione, il riassetto e la qualità della regolazione .....                                                  | »    | 487 |
| 5. I raccordi con le Autonomie ed il ruolo delle Conferenze .....                                                                       | »    | 491 |
| CAPITOLO VII. <i>L'organizzazione</i> .....                                                                                             | »    | 495 |
| 1. Considerazioni di sintesi .....                                                                                                      | »    | 495 |
| 2. Organizzazione amministrativa e <i>spending review</i> .....                                                                         | »    | 496 |
| 3. Organizzazione amministrativa legge finanziaria 2007 .....                                                                           | »    | 499 |
| 4. Organizzazione amministrativa e struttura del bilancio per missioni e programmi .....                                                | »    | 512 |
| 5. La direttiva «per una Pubblica Amministrazione di qualità» .....                                                                     | »    | 515 |
| 6. L'organizzazione del Governo nella legge finanziaria 2008 .....                                                                      | »    | 517 |
| 7. Osservazioni conclusive .....                                                                                                        | »    | 522 |
| <i>Tavole</i> .....                                                                                                                     | »    | 525 |
| CAPITOLO VIII. <i>Il personale</i> .....                                                                                                | »    | 551 |
| 1. Considerazioni di sintesi .....                                                                                                      | »    | 551 |
| 2. La relazione al Parlamento sul costo del lavoro pubblico negli anni 2003-2005. Rinvio .....                                          | »    | 552 |
| 3. Le relazioni sindacali nel settore pubblico e il « <i>Memorandum d'intesa</i> » del gennaio 2007 .....                               | »    | 554 |
| 4. L'evoluzione della spesa per il personale .....                                                                                      | »    | 558 |

|                                                                                                    |             |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----|
| 5. Il finanziamento della contrattazione collettiva e la<br>spesa per i rinnovi contrattuali ..... | <i>Pag.</i> | 565 |
| 6. La contrattazione integrativa .....                                                             | »           | 570 |
| 7. La stabilizzazione del personale precario .....                                                 | »           | 573 |
| 8. Problematiche emerse nell'esperienza di «contrattua-<br>lizzazione» del lavoro pubblico .....   | »           | 575 |
| 9. Le dimensioni e la distribuzione territoriale del per-<br>sonale .....                          | »           | 577 |
| 10. Le misure contenute nella legge finanziaria 2008 ..                                            | »           | 580 |
| <i>Tavole</i> .....                                                                                | »           | 591 |

PAGINA BIANCA