

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIV

N. 2

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

(Per l'esercizio finanziario 2008)

Trasmessa alla Presidenza il 9 luglio 2009

VOLUME II

La presente relazione è stata elaborata sulla base dei dati del Sistema Informativo integrato R.G.S. – Corte dei conti, disponibili al 31 maggio 2009, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato

La mancata coincidenza di alcuni dati contabili con i corrispondenti dati ufficiali, può essere imputata agli effetti degli arrotondamenti, resi necessari per esigenze di chiara prospettazione.

RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO PER IL 2008

La decisione e la relazione deliberate dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'art. 41 del r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, si articolano nei seguenti volumi:

- ***Decisione*** sul Rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2008
- **Volume I**

Premessa

Gli andamenti e le tendenze generali di finanza pubblica

La gestione del bilancio dello Stato

I fondi di rotazione: notazioni di carattere generale

La gestione del patrimonio dello Stato

L'ordinamento contabile

La legislazione di spesa e mezzi di copertura

L'organizzazione

Il personale

L'attività contrattuale

- **Volume II**

Le politiche pubbliche

Notazioni introduttive

Il ruolo guida della Presidenza del Consiglio dei Ministri: indirizzi programmatici e raccordi amministrativi

Le politiche istituzionali

Le politiche per lo sviluppo

Le politiche in campo sociale

Le politiche delle infrastrutture

Le politiche di tutela del patrimonio ambientale e culturale

I fondi di rotazione a sostegno delle politiche pubbliche

- **Ipotesi di riclassificazione delle missioni 32, 33 e 34**
- **APPENDICE al volume I**
- **APPENDICE al volume II**

PAGINA BIANCA

INDICE

Volume II
Tomo I

<i>Notazioni introduttive all'analisi del Rendiconto per missioni e programmi e politiche pubbliche di settore</i>	Pag.	1
Il ruolo di indirizzo e raccordo della Presidenza del Consiglio dei Ministri	“	21
Politiche istituzionali	“	33
Affari esteri	“	35
1. <i>Considerazioni generali</i>	“	40
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	“	46
3. <i>La missione 4 “l'Italia in Europa e nel mondo”</i>	“	63
4. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	
Giustizia	“	65
1. <i>Considerazioni generali</i>	“	65
2. <i>Provvedimenti normativi di maggior rilievo</i>	“	66
3. <i>Analisi finanziaria</i>	“	68
4. <i>Principali problematiche</i>	“	70
5. <i>Informatizzazione ed applicazioni tecnologiche</i>	“	71
6. <i>Spese di giustizia e debiti pregressi</i>	“	72
7. <i>Amministrazione penitenziaria</i>	“	77
8. <i>Edilizia carceraria</i>	“	79
9. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	80
Difesa	“	83
1. <i>La programmazione della Difesa e le analisi del controllo strategico</i>	“	84
2. <i>Le innovazioni organizzative</i>		92
3. <i>La nuova classificazione del bilancio per politiche-missioni e programmi – Analisi finanziaria</i>	“	97
4. <i>Gli strumenti di bilancio e le loro problematiche</i>	“	103
5. <i>L'internalizzazione dei servizi - insourcing</i>	“	109
6. <i>Le nuove opzioni per l'autofinanziamento dell'Amministrazione – in particolare: le problematiche inerenti la permuta di materiali e di servizi nel contesto disegnato dall'art. 14-bis, p. 2 del DL n. 112/2008 convertito con legge n 133/2008</i>	“	111
7. <i>I programmi di armamento nel contesto della nuova classificazione del bilancio</i>	“	117

8. <i>L'interoperabilità dei sistemi di comunicazione, la compensazione dei costi affrontati ed i rendiconti attesi</i>	Pag.	
	"	126
9. <i>Programma "Missioni militari di pace"</i>	"	129
10. <i>La "Governance" del sistema industriale della Difesa e le esigenze di uniformità organizzativa</i>	"	132
11. <i>L'impatto della "missione 32" sul bilancio della Difesa</i>	"	134
12. <i>Considerazioni conclusive</i>	"	135
Amministrazione generale, relazioni con le autonomie, sicurezza, soccorso civile e immigrazione	"	139
1. <i>Considerazioni generali</i>	"	139
2. <i>Il bilancio di previsione per missione e programmi</i>	"	145
Politiche per lo sviluppo	"	179
Sviluppo e competitività del sistema produttivo	"	181
1. <i>Considerazioni generali</i>	"	181
2. <i>Contesto normativo e programmatico: gli obiettivi di carattere generale</i>	"	183
3. <i>Missioni e programmi</i>	"	185
4. <i>Considerazioni conclusive</i>	"	205
Sviluppo e riequilibrio territoriale	"	207
1. <i>Contenuto e finalità della politica di sviluppo e riequilibrio territoriali</i>	"	207
2. <i>Riduzioni apportate al Fondo per le aree sottoutilizzate nell'esercizio 2008</i>	"	210
3. <i>Il quadro finanziario contabile del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione relativo all'esercizio 2008</i>	"	215
4. <i>L'assetto organizzativo del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione</i>		220
5. <i>La programmazione delle attività ed i più significativi risultati della gestione 2008</i>		222
Energia	"	227
1. <i>Considerazioni generali</i>	"	227
2. <i>Missione e programmi</i>	"	229
3. <i>Considerazioni conclusive</i>	"	238
Agricoltura e politiche agroalimentari	"	239
1. <i>Considerazioni generali</i>	"	239
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	"	240
3. <i>Il ruolo degli enti strumentali nell'attuazione della politica agricola</i>	"	263
4. <i>Missione e programmi</i>	"	265
5. <i>Considerazioni conclusive</i>	"	271

Ricerca e innovazione	Pag.	273
1. Considerazioni generali	“	274
2. Il contesto normativo e programmatico	“	275
3. Il coordinamento della politica nazionale della ricerca e la valutazione dei risultati.	“	279
4. Le risorse finanziarie o	“	284
5. Missioni e programmi	“	288
6. L'utilizzo dei fondi comunitari	“	326
7. Conclusioni	“	329
 Turismo	“	333
1. Quadro generale ed assetto delle competenze in materia di turismo	“	333
2. Assetto ed attività del Dipartimento al 31/12/2008; i programmi in materia turismo gestiti dal Dipartimento	“	335
3. Quadro riassuntivo della spesa suddivisa per aree regionali	“	337
4. Considerazioni conclusive	“	347

INDICE

Volume II
Tomo II

	Pag.
Politiche in campo sociale	
Tutela della salute	“ 353
1. <i>Considerazioni generali</i>	“ 353
2. <i>La spesa sanitaria: la traduzione normativa degli obiettivi programmatici</i>	“ 355
3. <i>I risultati</i>	“ 362
Previdenza, Lavoro e Solidarietà sociale	“ 427
1. <i>La programmazione e le analisi del controllo strategico</i>	“ 428
2. <i>La nuova classificazione del bilancio per politiche, missioni e programmi</i>	“ 433
3. <i>Il nuovo assetto organizzativo del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali</i>	“ 433
4. <i>Considerazioni conclusive per le tre missioni</i>	“ 436
5. <i>Previdenza</i>	“ 439
6. <i>Lavoro</i>	“ 459
7. <i>Solidarietà sociale</i>	“ 490
Famiglia, giovani e sport	“ 505
1. <i>Famiglia</i>	“ 505
2. <i>Giovani</i>	“ 522
3. <i>Sport</i>	“ 537
Istruzione scolastica	“ 547
1. <i>Considerazioni generali</i>	“ 547
2. <i>Le principali criticità ed il contesto normativo e programmatico.</i>	“ 550
3. <i>Analisi finanziaria del rendiconto 2008</i>	“ 554
4. <i>Stato di attuazione degli obiettivi indicati nei documenti programmatici</i>	“ 563
5. <i>Conclusioni</i>	“ 588
Istruzione universitaria	“ 593
1. <i>Considerazioni generali</i>	“ 594
2. <i>Il contesto normativo e programmatico</i>	“ 596
3. <i>Analisi finanziaria del rendiconto 2008 classificato per missioni e per programmi</i>	“ 600
4. <i>Analisi delle missioni e dei programmi delle politiche universitarie</i>	“ 603
5. <i>Conclusioni</i>	“ 634

INDICE

Volume II
Tomo III

	Pag.
Politiche delle infrastrutture	635
Infrastrutture pubbliche e trasporti	637
1. <i>Considerazioni generali</i>	638
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	646
3. <i>Missioni e programmi</i>	656
4. <i>Considerazioni conclusive</i>	692
Allegato	695
Comunicazioni	707
1. <i>Considerazioni generali</i>	707
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	708
3. <i>Missione e programmi</i>	713
4. <i>Considerazioni conclusive</i>	732
Politiche di tutela del patrimonio ambientale e culturale	735
Tutela dell'ambiente, del territorio e del mare	737
1. <i>Considerazioni generali</i>	737
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	740
3. <i>Missioni e programmi</i>	752
Allegato	779
Beni e attività culturali	805
1. <i>Considerazioni generali</i>	806
2. <i>La programmazione economica e finanziaria</i>	811
3. <i>Missione 21 "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"</i>	821
4. <i>Osservazioni conclusive</i>	842
Editoria	845
Fondi di rotazione a sostegno delle politiche pubbliche	857
1. <i>Premessa</i>	860
2. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell'art. 23 della legge n. 559 del 1993</i>	862
3. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell'art. 24 della legge n. 559 del 1993</i>	886
Allegati	897

INDICE

<i>Riattribuzione sperimentale alle missioni ed ai programmi delle risorse iscritte alle missioni 32, 33 e 34</i>	<i>Pag.</i>	927
Tavole	“	
<i>Quadro sinottico della ripartizione missioni 32 e 33 distinto per Ministeri</i>	“	933
<i>Quadro sinottico della ripartizione missione 32 distinto per Ministeri</i>	“	937
<i>Quadro sinottico della ripartizione missione 33 distinto per Ministeri</i>	“	941
<i>Ripartizione missioni 32 e 33 distinto per missioni e programmi</i>	“	945
<i>Ripartizione missioni 32 distinto per missioni e programmi</i>	“	957
<i>Ripartizione missioni 33 distinto per missioni e programmi</i>	“	979