

che il recente intervento legislativo statale di coordinamento della finanza pubblica posto dal comma 14 dell'art. 61 del D.L. n. 112/2008, convertito in L. 133/2008, obbliga al ridimensionamento dei trattamenti economici complessivi del dirigente generale, del direttore sanitario, del direttore amministrativo e dei compensi del collegio sindacale dell'Azienda sanitaria.

Nella disaggregazione della spesa corrente complessiva per categorie economiche conserva il maggior peso percentuale *il costo del personale*, pari al 45% dei costi della produzione; il ruolo sanitario assorbe la quota prevalente pari al 76%. In tema di contenimento della spesa per il personale, l'Azienda Sanitaria ha provveduto alla soppressione nel triennio 2006/2008 nelle piante organiche dei comprensori sanitari di complessivi 86,75 posti nei ruoli tecnico-professionale e amministrativo, raggiungendo l'obiettivo concordato a livello provinciale di riduzione del 3% posto in attuazione della L.P. n. 13/2005. Nella ricostruzione della disciplina normativa, in considerazione dell'obbligo generale di concorso nell'azione di risanamento della finanza pubblica e in assenza della stipula degli accordi aggiuntivi previsti dall'art. 1 comma 148 della L. 266/2005, rileva anche per l'anno 2008 l'art. 1 comma 565 della L. 296/2006, costituente principio fondamentale di coordinamento della finanza pubblica, che dispone espressamente risparmi aggiuntivi della spesa del personale per i quali, analogamente al 2007, non si è dato puntualmente conto.

L'acquisto di servizi costituisce il 38% dei costi della produzione e si riferisce sostanzialmente a prestazioni sanitarie acquistate sostanzialmente da privato in regime di convenzione per l'assistenza di base, specialistica, farmaceutica, riabilitativa ed integrativa, la fornitura straordinaria di protesi e le prestazioni in regime di ricovero. L'Azienda sanitaria ha proseguito anche per il 2008 un attento e puntuale monitoraggio della *spesa farmaceutica territoriale*, inserito nella *Balanced Scorecard* aziendale, basato sull'ottemperanza alle vigenti Note AIFA e sull'analisi dell'appropriatezza prescrittiva, a cura del Servizio Medicina di Base – Distretti Sanitari del Comprensorio Sanitario di Bolzano. La spesa per l'assistenza farmaceutica territoriale, comprensiva sia della spesa dei farmaci erogati sulla base della disciplina convenzionale, al lordo della quota di partecipazione alla spesa a carico degli assistiti, sia della distribuzione diretta di medicinali allocati in classe "A" ai fini della rimborsabilità (inclusa la distribuzione per conto e la distribuzione in dimissione ospedaliera), si mantiene ben al di sotto del tetto del 14% fissato dall'art. 5 del D.L. n. 159/2007, convertito con modificazioni nella L. n. 222/2007, ed in valore assoluto rispetta il limite attribuito dal CIPE alla Provincia per l'anno 2008 quale vincolo di spesa. Per contro la spesa farmaceutica ospedaliera, al netto della distribuzione diretta sfiora il tetto del 2,4% posto dal comma 5 dell'art. 5 del citato decreto.

L'acquisto di beni incide per l'11% sui costi della produzione.

La spesa sanitaria in conto capitale (90.687.518,70 euro) mostra in termini di impegni di competenza un incremento del 7,5% rispetto al 2007, portandosi al 7,6% della spesa sanitaria complessiva (7,4% nel 2007). Procedendo all'analisi storica del rapporto percentuale della spesa complessiva per investimenti rispetto alla spesa complessiva corrente, si riscontra nell'ultimo quadriennio un andamento costante, con un'incidenza percentuale media dell'8,4%, che si pone ben al di sotto del 14% previsto per la piena attuazione delle prescrizioni dell'ultimo piano sanitario provinciale 2000/2002. Onde far fronte alla crescente limitatezza delle risorse finanziarie disponibili per l'edilizia sanitaria si è ricorso a forme di partenariato pubblico-privato e alla tecnica della finanza di progetto (project financing) per la realizzazione di strutture, soluzione che presuppone una adeguata valutazione ex ante in termini di qualità e rapporti costi/benefici.

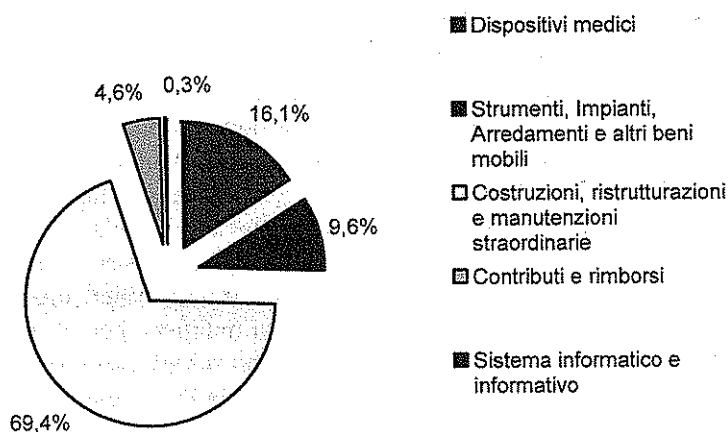
Per far corrispondere, in una logica di programmazione, l'obiettivo di sostenibilità finanziaria con quelli dell'adeguatezza e dell'equità delle prestazioni, la Provincia fa leva

ancora essenzialmente su tetti di spesa, con la conseguenza che rimangono costantemente sottostimate le necessità di copertura del fabbisogno dei singoli comprensori sanitari per l'acquisto di dispositivi medici, impianti, arredamenti e software. Né l'utilizzo di indicatori sintetici per la distribuzione delle risorse finanziarie, secondo parametri oggettivi, mostra nell'attuale applicazione su base percentuale, di bilanciare adeguatamente le necessità di spesa in conto capitale dei Comprensori sanitari, finendo di fatto per avvantaggiare per taluni capitoli con una certa sistematicità il Comprensorio di Merano.

<i>Spese in conto capitale</i>				<i>(in milioni di euro)</i>		
Anni	Previsioni	Impegni	Variazioni impegni in termini assoluti	Variazioni impegni in termini percentuali	Pagamenti	Residui passivi
2006	86,9	86,8	-0,1	-0,1	8,6	78,2
2007	84,3	84,3	-2,5	-2,8	9,2	75,1
2008	90,7	90,7	+6,4	+7,5	7,8	82,9

Fonte: Rendiconti Generali della Provincia autonoma di Bolzano

Composizione della spesa sanitaria distinta per tipologie di investimento:



Fonte: Rendiconto generale Provincia Autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2008

Nella composizione della spesa sanitaria per investimenti (grafico 1), il 69,4% è costituito da *spese per costruzioni, ristrutturazioni e ampliamento di beni immobili destinati al servizio sanitario provinciale* e per la *manutenzione straordinaria*, delle quali la quota maggiore, in 30.744.980,01 euro con imputazione all'unità previsionale di base 10205 – cap. 10205.05, è rappresentata da interventi sostenuti direttamente dalla Provincia nell'ambito del programma quinquennale 2008/2012 nel settore di edilizia sanitaria, programma rimodulato con deliberazione della G.P. n. 816 del 10.3.2008. Il costo complessivo delle opere appaltabili è evidenziato in 480.396.772,00 di euro ed il grado di copertura finanziaria si attesta al 54,7% dei costi presunti. L'obiettivo principale rimane l'ammodernamento della rete ospedaliera, con prosecuzione dei lavori di ristrutturazione generale dell'Ospedale e dell'areale di Bolzano per complessivi 423.494.657,00 di euro ed un piano di finanziamento che si attesta su

207.428.425,00 di euro (di cui 28.280.000,00 euro a carico del bilancio 2008). Gli altri lavori si riferiscono al Centro di formazione San Maurizio per 43.213.355,00 di euro (finanziato per l'importo complessivo di 41.834.659,00 di euro), al rinnovamento della pista d'atterraggio presso l'ospedale di Bolzano per 60.000,00 euro interamente a carico del bilancio 2008 e alla previsione di smontaggio e ricostruzione di un prefabbricato da via A. Alagi a via Fago per l'importo da ritenersi significativo per 1.330.000,00 euro. Di nuova programmazione è l'ampliamento del reparto Pronto Soccorso all'Ospedale di Merano per 11.798.760,00 di euro, interamente finanziato, di cui 500.000,00 euro a carico del bilancio 2008.

Per la realizzazione delle strutture distrettuali, il programma d'investimento quinquennale 2008/2012 destina per il 2008 a fronte della spesa complessiva per sedi di distretto e punti di riferimento di 71.192.000,00 euro, l'importo di 4.500.000,00 euro (cap. 10205.10).

Nella disaggregazione settoriale della spesa, all'Azienda Sanitaria sono destinati per l'esecuzione del programma per lavori di costruzione, ampliamento, ristrutturazione e manutenzione straordinaria definito per il quinquennio 2008/2012 con deliberazione della Giunta Provinciale n. 817 del 10.3.2008, stanziamenti di competenza per 27.527.042,74 euro, allocati sull'u.p.b. 10200 – cap. 10200.15. I programmi per interventi in edilizia e tecnologie sanitarie riflettono sostanzialmente le linee progettuali attuative del Piano sanitario nazionale 2006/2008, proseguendo nello sforzo di ammodernamento del sistema intrapreso in esecuzione dell'art. 20 della L. n. 67/88 e dei programmi integrativi specifici avviati per la realizzazione degli obiettivi di carattere prioritario e di rilievo nazionale. La Provincia di Bolzano ha sottoscritto Accordi di programma con il Ministero della Salute, che impiegano il totale delle risorse assegnate per la prosecuzione del Programma straordinario di investimenti di cui all'art. 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67, secondo l'Intesa raggiunta in Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 18 settembre 2008 sulla proposta del Ministero della salute di deliberazione CIPE per l'importo di 25.923.974,51 euro (decreto del 18.12.2008). Cofinanziati risultano i lavori più significativi di ristrutturazione del blocco A dell'Ospedale di Bressanone (costo complessivo dell'opera 38.874.227,00 euro) e presso il Comprensorio sanitario di Brunico (programma planiv. Limacher 1 per 43.312.194,00 euro e Limacher 2 per 39.900.000,00 euro). L'articolazione della spesa per investimenti evidenzia altresì la prosecuzione di sette interventi presso il Comprensorio di Bolzano, per complessivi 20.419.806 euro, completamente finanziati, mentre si riscontra il rinvio della spesa per i lavori di realizzazione delle celle bagno nelle stanze di degenza dell'Ospedale di Bolzano. Presso il Comprensorio di Merano si segnala la ristrutturazione ed ampliamento della sede della Croce Bianca in Silandro per 1.000.000,00 euro. Agli interventi di manutenzione straordinaria risultano destinati finanziamenti per complessivi 8.700.000,00 euro.

Fra i settori maggiormente coinvolti dalle spese per investimenti in sanità rileva quello in tecnologie biomediche, che rappresenta il 16,1% della spesa sanitaria in c/capitale. Gli stanziamenti affluiti sul cap. 10200.00.00 *“assegnazione all'azienda sanitaria di quote del fondo sanitario provinciale per l'acquisto di dispositivi medici”* ammontano a 14.594.737,06 euro, a fronte di un fabbisogno finanziario stimato in 19.176.100,00 euro e crescono del 10,36% rispetto al 2007. Il programma annuale per l'acquisizione delle apparecchiature biomediche è stato adottato con deliberazioni della G.P. n. 2777 del 28.7.2008 e n. 4824 del 15.12.2008 (assunte in seguito alla decisione del Comitato provinciale per la programmazione sanitaria di soprassedere nell'anno all'acquisto di una risonanza magnetica per il servizio di radiologia del Comprensorio di Bolzano e proseguendo nella convenzione con la clinica Bonvicini) e dispone l'acquisto di apparecchiature biomediche rilevanti (valore soglia 103.291,38 euro) per complessivi 7.622.000,00 di euro, sentito lo stesso Comitato provinciale per la programmazione sanitaria, per gli aspetti dell'alta priorità, l'indispensabilità e l'urgenza (verbali sedute del 28.7.2008 e 5.12.2008). Per le apparecchiature non rilevanti, la regolazione

di tipo indiretto, suddivide l'importo restante di 6.878.000,00 euro ai comprensori sanitari su base percentuale, ricorrendo ad un set di indicatori opportunamente pesati (valore di sostituzione del parco piccole apparecchiature, posti letto pesati, produzione DRG equivalenti, indicatori di qualità ed efficienza produttiva, prestazioni specialistiche, indicatore di efficienza delle sostituzioni, piccole apparecchiature con età maggiore di 8 anni), arrivando a soddisfare il 100% del fabbisogno del Comprensorio sanitario di Merano, il 67% di Bolzano, il 61% di Brunico e il 51% di Bressanone.

Riepilogo finanziamenti 2008 – Apparecchiature biomediche non rilevanti

(euro)

Comprensori sanitari	Assegnazione	Fabbisogno	% Copertura Fabbisogno
BOLZANO	2.916.381,00	4.304.400,00	67,75
MERANO	1.600.500,00	1.600.500,00	100,00
BRESSANONE	1.111.026,00	2.160.000,00	51,44
BRUNICO	1.250.093,00	2.019.200,00	61,92
	6.878.000,00	10.084.100,00	68,21

Fonte: Ripartizione Sanità

Il 9,6% degli investimenti è costituito da “strumenti, impianti, arredamenti e altri beni mobili”, per un importo complessivo in termini di impegni di competenza pari a 8.685.999,49 euro.

Il piano di gestione 2008 riserva al cap. 10200.05 “*assegnazione all'azienda sanitaria di quote del fondo sanitario provinciale per acquisto di strumenti, impianti, arredamenti e altri beni mobili*”, stanziamenti per complessivi 5.800.000,00 di euro (+6,6% rispetto al 2007). I fondi risultano assegnati all'Azienda sanitaria con deliberazione della Giunta Provinciale n. 2776 del 28.7.2008 e distribuiti ai comprensori sanitari in misura percentuale, sulla base di un set di indicatori debitamente pesati (posti letto, popolazione, parco beni mobili ed informatici, efficienza ospedaliera). L'analisi di fabbisogno dal 2002 al 2008 rispecchia una distribuzione del 58% per strumenti e arredamento e del restante 42% per apparecchiature informatiche. A fronte delle specifiche richieste quantificate dai Comprensori sanitari, sono stati assegnati, previo parere favorevole del Comitato provinciale per la programmazione sanitaria (verbale di seduta dell'11.7.2008) rispettivamente 2.452.500,00 di euro al Comprensorio di Bolzano, 1.362.500,00 di euro oltre che 350.000,00 di euro (quale capofila per l'acquisto del software per lo sviluppo e l'estensione del sistema amministrativo dell'Azienda sanitaria) al Comprensorio di Merano e 817.500,00 euro ad ambedue i Comprensori di Bressanone e Brunico. Rimangono nella disponibilità dell'Azienda fondi stanziati negli anni 2002 e 2003 per il progetto KIS – Krankenhaus Information System - (HW e SW) per 5.508.567,74 di euro, mentre risultano riammessi a pagamento residui perenti per l'importo complessivo di 2.461.590,12 di euro.

Riepilogo Finanziamenti 2008 – Strumenti, Impianti, Arredamenti e altri beni mobili (euro)

Comprensori sanitari	Assegnazione	Fabbisogno	% Copertura Fabbisogno
BOLZANO	2.452.500,00	4.514.000,00	54,33
MERANO	1.712.500,00	1.883.500,00	90,93
BRESSANONE	817.500,00	1.935.000,00	42,25
BRUNICO	817.500,00	1.542.150,00	53,01
	5.800.000,00	9.874.650,00	58,74

Fonte: Ripartizione Sanità

Nonostante la crescente attenzione verso i servizi territoriali, nell'anno 2008 risulta assegnato sul cap. 10200.10 "assegnazione all'azienda sanitaria di quote del fondo sanitario provinciale per l'acquisto di strumenti, impianti, arredamenti ed altri beni per i distretti ed i servizi territoriali" con deliberazione della G.P. n. 2548 del 14.7.2008, l'esiguo importo di 400.000,00 euro, a fronte di un fabbisogno complessivo quantificato in 1.837.992,00 di euro, ripartito secondo il criterio di suddivisione della quota pro-capite, in considerazione del fatto che non è stata sviluppata per l'area territoriale (anche a livello nazionale) una rilevazione completa della produzione in base al sistema tariffario.

Il 4,6% della spesa in c/capitale, in 4.147.425,10 di euro è destinata ai *rimborsi ad istituzioni* pubbliche delle spese ad uso sanitario per assistenza ai lungodegenti in case di riposo e nei centri di degenza, nonché alla *concessione di contributi* ad istituzioni sanitarie pubbliche e private ai sensi della L.P. n. 2/77 ed a enti, associazioni, comitati e privati operanti nel settore socio-sanitario ai sensi della L.P. n. 60/73, sulla base dei criteri contenuti nella deliberazione della G.P. n. 4332 del 25.11.2002. Per l'espressione dei pareri tecnici per la valutazione dei progetti e dei preventivi presentati, così come per la verifica dei controlli a campione, l'Amministrazione non si è avvalsa della facoltà di ricorrere alla collaborazione di consulenti esterni.

Il sistema informatico e informativo sanitario raccoglie infine la quota residua degli investimenti pari allo 0,3% per un ammontare di 273.972,00 euro.

2.9. Attuazione dei programmi comunitari

Anche nel 2008 è proseguita l'esecuzione dei progetti di intervento strutturali cofinanziati dallo Stato e dall'Unione europea ed in misura minore anche dalla Provincia.

Per quanto concerne l'attuazione dei programmi comunitari per il periodo 2000-2006, alla data del 31.12.2008 risultavano impegnati complessivamente 681.790.413,35 euro, pagamenti pari a 611.665.002,98 euro (con un tasso di realizzazione rispetto al programmato pari all' 105,81%), a fronte di una spesa pubblica complessiva di 578.066.457,00 euro come si evince dalla seguente tabella:

Attuazione dei programmi comunitari al 31.12.2008 – Periodo di programmazione 2000/2006

(euro)								
Intervento	Spesa pubblica programmata	Quota Provincia	Quota Stato	Quota UE	Quota Privati	Quota impegni pubblici	Quota pagamenti pubblici	Tasso realizzazione Pagamenti/ Spesa pubblica programmata
Programma obiettivo2 (zone rurali in declino)	67.639.646,00	4.931.303,00	23.673.877,00	33.819.823,00	1.410.000,00	79.276.385,59	75.738.965,03	111,97%
Programma obiettivo 3 Fondo sociale europeo I	204.088.692,00	22.449.756,40	89.799.024,34	91.839.911,26	3.776.234,00	235.818.871,42	201.174.709,70	98,57%
Interreg IIIA Italia/Austria (coop trans-frontaliera)	14.909.976,00	2.236.496,40	5.218.491,60	7.454.988,00	1.144.691,00	17.467.320,90	15.172.715,73	101,76%
Interreg IIIA Italia/Svizzera (coop trans-frontaliera)	5.402.561,00	810.384,00	1.890.896,00	2.701.281,00	2.134.100,00	5.856.695,42	5.565.072,10	103,01%
Interreg III C (collab. inter regionale)	1.702.000,00	255.300,00	595.700,00	851.000,00	0,00	1.546.432,88	1.258.349,46	73,93%
Leader +	17.623.582,00	4.093.791,00	5.571.090,00	7.958.701,00	9.265.128,00	18.932.962,56	18.043.061,21	102,38%
Regolamento 1257/1999 (sviluppo rurale)	266.700.000,00	20.800.000,00	126.800.000,00	118.700.000,00	100.900.000,00	322.891.744,58	294.712.129,75	110,50%
Totale	578.066.457,00	55.577.030,80	253.549.078,94	263.325.704,26	118.630.153,00	681.790.413,35	611.665.002,98	105,81%

Attuazione dei programmi comunitari al 31.12.2008 – Periodo di programmazione 2007/2013

(euro)								
Intervento	Spesa pubblica programmata	Quota Provincia	Quota Stato	Quota UE	Quota Privati	Quota impegni pubblici	Quota pagamenti pubblici	Tasso realizzazione Pagamenti/ Spesa pubblica programmata
Programma "Competitività regionale" (FESR)	20.356.375,75	3.053.456,36	10.178.187,87	7.124.731,51	0	9.180.395,66	63.507,66	0,31 %
Programma "Occupazione" (FSE) I	160.220.460,00	19.974.960,00	79.500.341,00	60.745.159,00	0	20.658.368,44	6.854.246,77	4,28 %
Programma "Programma di sviluppo rurale" (PSR) 2	312.670.455,00	19.939.612,00	155.155.843,00	137.575.000,00	84.414.792,00	65.141.011,36	65.141.011,36	20,83 %
Interreg. IV A Italia / Austria *	80.099.557,00	0	20.024.889,00	60.074.668,00	0	20.230.913,50	0	0
Interreg. IV A Italia / Svizzera *	91.749.144,00	0	22.937.286,00	68.811.858,00	0	1.535.950,00	0	0
Cooperazione transnazionale Spazio Alpino: *	129.980.630,00	0	32.188.319,00	97.792.311,00	0	0	0	0
Europa centrale *	298.295.837,00	0	52.284.763,00	246.011.074,00	0	0	0	0
Europa sud orientale *	245.111.974,00	0	38.420.329,00	206.691.645,00	0	0	0	0
Interreg IV C *	405.094.936,00	0	83.773.174,00	321.321.762,00	0	0	0	0
Totale	1.743.579.368,75	42.968.028,36	494.463.131,87	1.206.148.208,51	84.414.792,00	116.746.638,96	72.058.765,79	4,13%

* budget unico del programma, senza suddivisione per regioni partner

1 Quadro di attuazione dei programmi comunitari al 30.09.2008 – Periodo di programmazione 2000/2006

Quadro di attuazione dei programmi comunitari al 30.09.2008 – Periodo di programmazione 2007/2013

(15 ottobre 2008: termine del bilancio comunitario FEASR e delle relazioni con Agea in qualità di Organismo Pagatore)

2 Quadro di attuazione dei programmi comunitari al 15.10.2008 – Periodo di programmazione 2007/2013

E' proseguita la prassi dell'Amministrazione di impegnare fondi in cd. "overbooking" (ossia attingendo ad ulteriori risorse provinciali), al fine di assicurare in ogni caso il completo utilizzo delle risorse comunitarie e nazionali a disposizione, in base alla considerazione che di regola i pagamenti risultano inferiori in sede di rendicontazione rispetto agli impegni.

Nel 2008 sono state accertate in entrata sul bilancio provinciale trasferimenti provenienti dall'Unione europea (u.p.b. 230 - assegnazione per il perseguimento degli obiettivi comunitari e u.p.b. 232 - altre assegnazioni dall'Unione europea) per complessivi euro 18.900.477,64 (in conto competenza) ed euro 45.157.801,46 (in conto residui), di cui riscossi complessivamente 16.144.250,49 euro. I cofinanziamenti dello Stato, sempre per il perseguimento di obiettivi e programmi di interesse comunitario (u.p.b. 212), sono stati complessivamente (competenza e residui) pari ad euro 59.788.191,79 di cui riscossi euro 11.553.068,15. Al 31.12.2008 risultava inoltre giacente sul conto tesoreria centrale dello Stato intestato alla Provincia autonoma di Bolzano, un importo pari ad euro 17.667.951,38 (erogato dalla UE ma ancora non prelevato), importo influenzato di anno in anno dagli accordi in sede di patto di stabilità.

Si evidenzia che, ai sensi delle vigenti norme comunitarie, affinché la Commissione UE trasferisca alla Provincia l'importo a saldo dei finanziamenti approvati, ma non ancora pagati, le dichiarazioni di spesa concernenti le singole forme di intervento devono essere corredate con un attestato redatto da un organismo indipendente dal servizio responsabile per la gestione e realizzazione. Tale organismo è stato individuato dalla Giunta provinciale nel Nucleo di valutazione, istituito presso la Direzione Generale con la L.P. n. 10/92, ed incaricato di espletare il controllo a campione cd. "di terzo livello" delle spese su almeno il 5% della spesa totale ammissibile, rilasciando una certificazione di legittimità e regolarità delle operazioni sulla base della dichiarazione finale di spesa. Nell'espletamento di tali compiti, il Nucleo di valutazione nel 2008 ha controllato diversi progetti dei programmi Interreg Italia/Austria, Interreg Italia/Svizzera, FESR e FSE.

Come è noto, i sistemi di gestione e di controllo nell'ambito dei fondi strutturali per il periodo di programmazione 2000/2006 erano disciplinati dal regolamento (CE) n. 438/2001. Dai controlli effettuati dal Nucleo di valutazione (complessivamente n. 38 progetti controllati, n. 13 progetti in più rispetto al 2007) e concernenti in particolare l'osservanza delle norme vigenti in materia, la concordanza dei documenti giustificativi, il destinatario finale, l'esistenza del bene nonché la realizzazione dell'opera oggetto di finanziamento, l'organismo ha comunicato non essere emersi errori significativi. I controlli dei singoli progetti (n. 8 programmi Interreg e n. 30 del FSE) hanno dato esito negativo ed i dubbi e le contraddizioni emerse sono state chiarite.

Anche riguardo al periodo di programmazione 2007/2013 la Giunta provinciale con diverse delibere ha nominato il predetto Nucleo di valutazione, Autorità di controllo di secondo livello (programmi INTERREG IV, FESR, FSE). Nel corso del 2009 è prevista l'approvazione definitiva del cd. manuale di audit, mentre nell'esercizio passato sono state svolte le verifiche ed analisi propedeutiche, sperimentando anche diversi sistemi per l'estrazione dei campioni. Al fine di documentare in maniera trasparente le attività di controllo, come previsto dalle direttive europee, risultano in corso le procedure per lo sviluppo del corrispondente software.

La Provincia ha comunicato che nel corso del 2008 non sono state effettuate presso gli Uffici provinciali verifiche in loco da parte della Corte dei conti europea e della Commissione europea. In data 22 gennaio 2008 è pervenuto all'Amministrazione provinciale il rapporto finale della missione dalla Commissione europea del 4-6 luglio 2007 concernente l'*audit* di chiusura del sessennio formativo 1994-1999 (FSE). In esso si dà atto che i sistemi di controllo si sono rivelati adeguati, i progetti visionati dal Nucleo di valutazione provinciale selezionati in base ad un sistema di campionamento adeguato (5,5% della spesa totale ammissibile), le visite in loco

sono state conformi alle disposizioni comunitarie, non sono state riscontrate irregolarità sistematiche e pertanto riassuntivamente” *..le prescrizioni...sono state sufficientemente rispettate dall'autorità italiane della Provincia autonoma di Bolzano*”.

Per quanto concerne invece le missioni di controllo delle Autorità comunitarie, nell'ambito del programma obiettivo 2, del 19-23 giugno 2006 e del 9-13 ottobre 2006, la Provincia risulta aver inviato in data 11 giugno 2008 proprie osservazioni ed informazioni supplementari alle conclusioni e raccomandazioni provvisorie da parte della Direzione Generale Politica Regionale della Commissione europea. In particolare nella relazione si chiede alla Commissione di rivedere la propria analisi e di modificarne i risultati, tenendo debitamente conto delle eccezioni illustrate dalla Provincia.

Si ricorda che nelle conclusioni interlocutorie delle Autorità comunitarie del febbraio 2008 venivano rilevate varie constatazioni che riguardano notevoli profili: carenze nei controlli interni e insufficienti controlli sull'ammissibilità delle spese, per le quali sono state richiesti ulteriori elementi chiarificatori; possibili irregolarità nel settore degli appalti pubblici, in particolare per quanto riguarda le direttive 92/50/CEE e 93/36/CEE, che necessitano di ulteriori verifiche; mancato rispetto della legislazione comunitaria in tema di appalti pubblici e, in particolare, per quanto concerne i contratti di prestazione di servizi inferiori alla soglia prevista dalla direttiva comunitaria 92/50/CEE, che sarebbero stati assegnati direttamente mediante trattativa privata senza pubblicazione di un bando ed in violazione dei principi di diritto comunitario della parità di trattamento, della trasparenza e della proporzionalità; aspetti tutti per i quali la Commissione si era riservata la possibilità di applicare correzioni finanziarie dopo ulteriori approfondimenti o in alcuni casi ha considerato non ammissibili alcuni costi.

Relativamente alle notifiche alla Commissione europea da parte della Provincia, ai sensi dell'art. 88, comma 3 del Trattato sull'Unione europea, dei progetti istitutivi o modificativi di aiuti pubblici che possono falsare la concorrenza nel mercato comune, a cura della Ripartizione Affari comunitari, nel 2008 risultano notificati n. 7 regimi di aiuto inerenti la L. P. n. 10/1999 (disposizioni urgenti nel settore dell' agricoltura), la L.P. n. 11/1998 (incentivazione in agricoltura), la L.P. n. 37/1974 (comunicazioni, trasporti e intermodalità), la L.P. n. 4/1997 (sostegno dell' economia), la L.P. n. 33/1983 (informatica provinciale) e la L.P. n. 14/2006 (promozione della ricerca scientifica). Inoltre vi sono state n. 4 comunicazioni di informazioni sintetiche relative ai regimi di esenzione (aiuti in materia di agricoltura biologica, contributo per il primo insediamento di giovani agricoltori, investimenti nelle imprese agricole, aiuti per l'assistenza tecnica in agricoltura).

Le intimazioni da parte delle Autorità comunitarie alla Provincia autonoma di Bolzano, al fine di ottenere osservazioni in materia di regimi di aiuti concessi (art. 88 comma 2 del Trattato sull'Unione europea), sono state nel corso del 2008 n. 8 e hanno riguardato i settori della ricerca e innovazione, dell'informatica provinciale, della selvicoltura e dell' agricoltura e delle comunicazioni e dei trasporti.

Infine le decisioni ai sensi del medesimo articolo di soppressione e/o modificazione di regimi d'aiuto sono state n. 6 riguardanti diverse disposizioni in materia di ricerca e innovazione (L.P. n. 14/2006), informatica provinciale (L.P. n. 33/1982), sostegno dell' economia (L.P. n. 4/1997), selvicoltura (L.P. n. 21/1996), agricoltura (L.P. n. 10/1999 e n. 11/1998).

Si segnala che è sempre in vigore il protocollo d'intesa tra la Provincia autonoma di Bolzano ed il Comando Regionale Trentino-Alto Adige della Guardia di Finanza, ai fini del coordinamento dei controlli e dello scambio di informazioni in materia di finanziamenti dei fondi strutturali (n. 2/39.0 dell'8 novembre 2002).

Con riguardo all'obbligo di comunicazione, entro i due mesi successivi al termine di ogni trimestre, delle irregolarità e delle frodi che hanno formato oggetto di un primo atto di accertamento (ai sensi del disposto e degli artt. 3 e 5 del regolamento CE n. 1681/94 e degli artt. 3 e 5 del Regolamento CE n. 1831/94), la Ripartizione Affari Comunitari ha comunicato che sono state segnalate alle competenti Autorità ministeriali n. 1 irregolarità nell'ambito del FSE per un importo accertato dall'Amministrazione di euro 5.864,92 (successivamente restituiti con gli interessi legali), n. 1 irregolarità nell'ambito del FESR per un importo irregolare liquidato di euro 16.000,00 da parte di una Associazione Turistica (importo recuperato euro 17.013,70) e n. 2 irregolarità nell'ambito del programma PSR a carico di n. 2 agricoltori per complessivi euro 35.000,00.

2.10. L'attività contrattuale

La normativa di riferimento è sempre costituita dalla L.P. n. 17/1993 (c.d. legge sulla trasparenza successivamente integrata dalla L.P. n. 13/2005), dal relativo regolamento di esecuzione (D.P.G.P. n. 25/95, modificato con D.P.P. n. 41/2005), dalla L.P. n. 6/1998 (Norme per l'appalto e l'esecuzione di lavori pubblici, integrata dalla L.P. n. 8/2005) e dal relativo regolamento di esecuzione (D.P.G.P. n. 41/2001, modificato e integrato con D.P.P. n. 16/2005), disciplinanti rispettivamente la materia dei contratti e quella degli appalti e dell'esecuzione dei lavori pubblici.

La tabella che segue evidenzia l'intera attività contrattuale per lavori, servizi e forniture delle ripartizioni provinciali, suddivisa per procedure di scelta del contraente.

Permane un considerevole utilizzo della procedura negoziata, dell'affidamento diretto e del ricorso a lavori e ad acquisti in economia, con conseguenti perplessità di ordine generale, in termini di trasparenza e concorrenza. Si consideri che l'art. 6.15 della L.P. n. 17/1993 consente l'affidamento di contratti aventi ad oggetto forniture o servizi di importo stimato inferiore a euro 20.000,00 al netto di IVA, ovvero prestazioni di natura intellettuale, regolamentate e non, di importo fino ad euro 100.000,00 al netto di IVA, da parte dei dirigenti provinciali mediante procedura negoziata diretta, procedure che suscitano perplessità anche in termini di compatibilità con l'ordinamento comunitario (vedasi la comunicazione interpretativa della Commissione 2006/C/179/02 relativa al diritto comunitario applicabile alla aggiudicazione di appalti non o solo parzialmente disciplinati dalle direttive).

E' consolidato l'orientamento del Giudice comunitario (sentenza della Corte di Giustizia del 22 giugno 1989) e della giurisprudenza costituzionale e amministrativa che il contrasto tra la normativa nazionale o regionale e l'ordinamento comunitario si risolve con la disapplicazione della disciplina interna da parte dell'Amministrazione, compresa quella degli enti territoriali. Ad un tale "...obbligo di disapplicazione sono giuridicamente tenuti tutti i soggetti competenti del nostro ordinamento a dare esecuzione alle leggi come gli organi amministrativi." (Consiglio di Stato, sezione quarta n. 918/1998).

Notevole l'entità complessiva degli impegni per affidamenti in economia da parte delle Ripartizioni 30. Opere idrauliche, 12. Servizio strade e 11. Edilizia e servizio tecnico; degli impegni con procedure negoziate delle Ripartizioni 10. Infrastrutture, 9. Informatica e 35. Artigiano, industria e commercio.

Quasi la totalità degli impegni assunti a seguito di procedure aperte riguardano le Ripartizioni 38. Mobilità, 11. Edilizia e servizio tecnico, 10. Infrastrutture.

L'analisi sui procedimenti per la stipulazione di contratti nonché per l'acquisizione di beni e prestazioni ai sensi dell'art. 6 della L.P. n. 17/1993 e del D.P.G.P. n. 25/1995 dal punto di

vista dell'efficienza e della trasparenza, sarà oggetto nel corso del 2009 di una apposita verifica interna da parte del Nucleo di valutazione della Provincia autonoma di Bolzano (Programma di attività di controllo per l'anno 2009).

Si segnala infine che, in armonia con la normativa comunitaria e nazionale, l'art. 27 della L.P. n. 1/2009 (L.F. 2009) ha disciplinato l'attivazione di un nuovo sistema di acquisto con procedure informatizzate e altri strumenti telematici per l'approvvigionamento di beni, lavori e servizi. La legge prevede la stipulazione di apposite convenzioni-quadro, il cui utilizzo costituisce un obbligo per le strutture provinciali, le aziende e gli enti dipendenti, gli istituti scolastici e in genere gli organismi di diritto pubblico.

RIP.	PROCEDURA APERTA			PROCEDURA RISTRETTA			APPALTO CONCORSO			PROCEDURA NEGOZIATA E AFFIDAMENTO DIRETTO			IN ECONOMIA		
	Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)	
		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato
1	2	239.160,00	192.030,57	-	-	-	-	-	-	170	5.477.859,87	6.630.013,67	3	679.160,00	1.038.136,41
2	17	385.800,00	332.324,70	1	221.513,18	214.641,18	-	-	-	5	31.147,17	1.147,17	6.555	12.906206,40	10.722.235,12
3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	-	-	-	-	-	-	1	2.580.000,00	2.578.324,62	16	274.333,01	240.631,53	2135	1.362.291,51	1.362.291,51
5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13	888.499,81	229.640,62	-	-	-
6	1	720.000	255.347,45	1	5.695,20	5.695,20	-	-	-	18	70.938,93	-	37	153.254,18	122.831,78
7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	50.400,00	50.400,00	2	12.888,00	12.888,000
8	1	96.544,84	-	33	191.247,56	191.247,56	1	103.200,00	-	89	318.956,89	293.583,77	15	338.204,80	189.713,27
9	1	330.000,00	-	20	196.800,00	-	-	-	-	94	12.246.103,53	10.603.578,66	239	2.414.748,48	2.414.748,48
10	26	217.911.014,57	7.423.458,88	0	0	0	0	0	0	57	23.550.614,16	8.360.633,14	314	5.060.423,05	2.502.500,90
11	31	25.018.069,79	8.089.962,12	4	1.181.290,44	84.047,50	1	1.028.929,76	617.357,86	90	4.802.442,16	1.139.086,86	2793	28.068.259,61	17.578.957,35
12	19	8.822.446,00	4.440.405,39	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.412	37.604.262,42	25.997.278,89
13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	180	2.533.040,82	2.200.174,76	381	1.609.243,62	1.043.586,33
14	-	-	-	-	-	-	-	-	-	925	2.767.718,45	1.897.902,84	188	268.820,60	194.974,22
15	1	296.259,13	288.814,93	-	-	-	-	-	-	870	3.122.653,55	2.246.677,51	403	263.171,82	232.376,01
16	4	1.327.625,22	1.134.414,07	82	1.013.559,42	1.005.044,22	-	-	-	376	2.115.606,26	1.853.744,13	608	330.058,23	330.058,23
17	-	-	-	36	945.484,13	651.115,73	-	-	-	324	1.332.058,26	1.099.796,24	424	678.437,07	676.656,33
18	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	58.234,80	58.234,80	240	610.747,23	436.899,93
19	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	64.769,48	-	161	376.052,98	375.763,39
20	1	289.740,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10.311	12.222.819,64	9.444.877,33
21	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.055	3.993.301,81	3.292.612,84
22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22	15.529,04	93.802,75	-	-	-

Fonte: diverse Ripartizioni della Provincia autonoma di Bolzano

RIP.	PROCEDURA APERTA			PROCEDURA RISTRETTA			APPALTO CONCORSO			PROCEDURA NEGOZIATA E AFFIDAMENTO DIRETTO			IN ECONOMIA		
	Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)		Num. Proc.	Importo (euro)	
		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato		Impegnato	Pagato
23	-	-	-	1	25.800,00	119.117,92	-	-	-	237	4.230.423,13	5.083.425,67	152	636.154,08	811.049,70
24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	89	2.057.813,22	1.913.004,61	16	69.143,66	69.143,66
25	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
26	2	567.920,00	70.084,08	00	0,00	178.272,78	01	3.182.286,40	0,00	155	2.336.108,02	1.057.415,68	200	1.477.432,74	1.345.385,37
27	1	0,00	25.699,72	1	0,00	73.440,00	-	-	-	12	170.288,63	377.841,26	3	9.720,00	9.720,00
28	-	-	-	2	135.632,81	135.632,81	-	-	-	611	956.834,62	912.247,42	-	-	-
29	5	722.607,15	1.360.292,64	-	-	-	-	-	-	251	1.887.155,40	1.678.617,82	1.405	2.637.018,89	2.108.842,07
30	-	-	-	1	315.302,40	-	-	-	-	61	1.771.689,43	741.917,01	466	51.849.858,02	28.100.602,08
31	-	-	-	-	-	-	-	-	-	77	1.018.686,78	528.717,05	-	-	-
32*															
33*															
34	-	-	-	-	-	-	-	-	-	56	687.467,37	658.177,86	-	-	-
35	-	-	-	10	30.309,48	162.588,05	-	-	-	171	2.288.658,39	3.094.052,04	-	-	-
36	-	-	-	-	-	-	-	-	-	226	2.130.080,26	2.157.575,92	-	-	-
37										82	180.296,65	154.598,75	5	13.439,05	136.910,52
38	1	35.695.558,00	23.615.899,46	4	394.635,31	49.973,63	-	-	-	497	3.497.550,24	3.428.405,76	-	-	-
39	6	273.828,00	200.977,60	7,00	32.975,04	41.399,04				64,00	237.928,50	390.087,31			
39 FSE	3	306.000,00	0,00	-	-	-	-	-	-	71	399.656,82	267.810,20	-	-	-
40	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66	348.351,96	171.988,72	8	55.632,48	55.632,48
41	1	114.000,00	95.662,84	-	-	-	-	-	-	94	944.999,71	709.867,32	-	-	-

Fonte: diverse Ripartizioni della Provincia autonoma di Bolzano

2.11. Collaborazioni esterne ed incarichi di consulenze, studi e ricerca

Al fine di assicurare il concorso della Provincia alla realizzazione degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica l'art. 1/bis della L.P. n. 17/1993 prevede che la Giunta provinciale impartisca alle strutture della Provincia ed agli enti da essa dipendenti istruzioni atte a produrre riduzioni anche strutturali della spesa per incarichi esterni per studi, consulenze e ricerche. L'art. 28 della L.P. 17/1993 prevede la pubblicazione sul sito web della Provincia, con periodicità semestrale, dei nominativi degli esterni e degli incaricati di consulenze, con l'indicazione della ragione dell'incarico stesso e dei compensi erogati.

A seguito della decisione della Giunta provinciale del 23 giugno 2008, sono oggetto di pubblicazione sul sito internet della Provincia unicamente i compensi corrisposti a collaboratori esterni e agli incaricati di consulenze che sono oggetto di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica ai sensi della L. n. 662/1996, art.1, comma 127 e del d.lgs. n. 165/2001, art. 53 comma 14, avendo la Provincia conformato l'interpretazione concettuale degli incarichi a quella espressa dal Dipartimento della Funzione pubblica e specificata nelle circolari n. 5/2006 e 2/2008. Va sottolineato che ai sensi delle predette circolari ministeriali un tale obbligo di comunicazione si riferisce esclusivamente agli incarichi di collaborazione conferiti a *persone fisiche*, facendo parte la norma dell'art. 53 del d.lgs. n. 165/2001 (L'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni). Ne risulta pertanto esclusa anche tutta una serie significativa di altri incarichi (per esempio quelli attinenti alle opere pubbliche e i servizi esternalizzati).

Tanto premesso, i pagamenti a collaboratori esterni comunicati al Dipartimento della Funzione Pubblica sono stati i seguenti:

Ripartizioni	Anno 2007		Anno 2008		Variazione 2007/2008 (euro)
	PAGAMENTI (euro)	% sul totale	PAGAMENTI (euro)	% sul totale	
Rip. 1 -Presidenza	54.397,81	0,40%	105.407,75	0,82%	51.009,94
Rip. 2 -Servizi centrali	375,00	0,00%	2.409,54	0,02%	2.034,54
Rip. 3 -Avvocatura della Provincia	1.792,55	0,01%	0,00	0,00%	- 1.792,55
Rip. 4 - Personale	329.663,05	2,41%	323.117,04	2,50%	- 6.546,01
Rip. 5 -Finanze e bilancio	18.870,16	0,14%	23.708,37	0,18%	4.838,21
Rip. 6 -Amministrazione del patrimonio	71.556,13	0,52%	28.753,07	0,22%	- 42.803,06
Rip. 7 - Enti locali	0,00	0,00%	50.400,00	0,39%	50.400,00
Rip. 8 -Istituto prov. di statistica	149.396,43	1,09%	301.548,76	2,33%	152.152,33
Rip. 9 -Informatica	60.370,14	0,44%	51.180,64	0,40%	- 9.189,50
Rip. 10 -Infrastrutture	57.603,17	0,42%	125.398,65	0,97%	67.795,48
Rip. 11 -Edilizia e servizio tecnico	834.849,80	6,10%	679.217,60	5,25%	- 155.632,20
Rip. 12 - Servizio strade	36.638,38	0,27%	17.277,80	0,13%	- 19.360,58
Rip. 13 -Beni culturali	335.552,65	2,45%	537.670,62	4,16%	202.117,97

Rip. 14 -Cultura tedesca e famiglia	526.465,01	3,85%	383.780,08	2,97%	- 142.684,93
Rip. 15 -Cultura italiana	313.721,92	2,29%	307.847,10	2,38%	- 5.874,82
Rip. 16 -Intendenza scolastica tedesca	547.817,77	4,00%	566.032,65	4,38%	18.214,88
Rip. 17 -Intendenza scolastica italiana	417.769,04	3,05%	472.308,45	3,65%	54.539,41
Rip. 18 -Cultura e Intendenza scolastica Ladina	53.121,11	0,39%	58.519,37	0,45%	5.398,26
Rip. 19 - Lavoro	75.896,42	0,55%	50.363,90	0,39%	- 25.532,52
Rip. 20 -Formazione prof. tedesco e ladino	1.708.245,73	12,48%	1.539.255,29	11,91%	- 168.990,44
Rip. 21 -Formazione professionale italiana	690.673,73	5,05%	672.280,31	5,20%	- 18.393,42
Rip. 22 -Form. agric.-forest.-ec. dom.	214.725,56	1,57%	231.189,24	1,79%	16.463,68
Rip. 23 - Sanità	639.052,43	4,67%	487.450,14	3,77%	- 151.602,29
Rip. 24 - Politiche sociali	166.986,97	1,22%	344.005,39	2,66%	177.018,42
Rip. 25 -Edilizia abitativa	28.995,10	0,21%	42.771,80	0,33%	13.776,70
Rip. 26 -Protezione antincendi e civile	190.627,98	1,39%	238.320,16	1,84%	47.692,18
Rip. 27 -Urbanistica	188.211,48	1,38%	84.350,54	0,65%	- 103.860,94
Rip. 28 -Natura e paesaggio	422.652,84	3,09%	343.288,15	2,66%	- 79.364,69
Rip. 29 -Agenzia prov. per l'ambiente	176.970,30	1,29%	129.005,24	1,00%	- 47.965,06
Rip. 30 -Opere idrauliche	338.231,64	2,47%	423.616,93	3,28%	85.385,29
Rip. 31 - Agricoltura	351.658,18	2,57%	362.059,04	2,80%	10.400,86
Rip. 32 - Foreste	283.638,19	2,07%	166.943,12	1,29%	- 116.695,07
Rip. 33 - Sperimentazione agraria e forestale	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00
Rip. 34 -Innov., ricerca, sviluppo. e cooperazione	251.953,70	1,84%	262.928,83	2,03%	10.975,13
Rip. 35 -Artigianato, industria e comm.	90.979,39	0,66%	63.280,59	0,49%	- 27.698,80
Rip. 36 - Turismo	163.376,01	1,19%	119.672,26	0,93%	- 43.703,75
Rip. 37 -Acque pubbliche ed energia	31.358,78	0,23%	32.367,23	0,25%	1.008,45
Rip. 38 -Mobilità	392.606,08	2,87%	250.348,83	1,94%	- 142.257,25
Rip. 39 -Affari comunitari	3.227.673,57	23,58%	2.846.840,74	22,02%	- 380.832,83
Rip. 40 -Diritto allo studio	122.422,86	0,89%	114.536,59	0,89%	- 7.886,27
Rip. 41 -Libro fondiario Catasto fondiario e urbano	118.655,43	0,87%	87.116,41	0,67%	- 31.539,02
TOTALI	13.685.552,49	100,00%	12.926.568,22	100,00%	- 758.984,27

Fonte: Provincia autonoma di Bolzano - Ripartizione 5. Finanze e Bilancio

Natura dell' incarico	Totale 2007	Numero degli incarichi	(euro)	
			Totale 2008	Numero degli incarichi
Incarichi di consulenza, studio e ricerca	7.991.509,60		6.242.577,36	
Incarichi per campagne pubblicitarie	108.219,13		136.679,39	
Incarichi per formazione e aggiornamento	5.585.823,76		5.303.246,74	
Altri incarichi (traduzioni, elaborazioni grafiche, ecc)	-		1.244.064,73	
Totale complessivo	13.685.552,49	4.903	12.926.568,22	4.787

Fonte: Provincia autonoma di Bolzano – Ripartizione 5. Finanze e Bilancio

Tra le prestazioni affidate a terzi dalla Provincia nel corso del 2008 (e pubblicate *on-line*) si trovano fra l'altro: creazioni di banche dati, stime tecniche varie, traduzioni, attività di consulenza informatica, consulenza ed assistenza legale (fra l'altro risultano affidati ad uno Studio Legale esterno più incarichi in materia di procedure di infrazione aperte dalla Commissione europea e dalla Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, per violazione delle normative comunitaria e nazionale sugli appalti pubblici, con pagamenti per oltre 13 mila euro), attività di scarto, archiviazione ed attività di biblioteca, rielaborazione del capitolato speciale di appalto, adattamento, rielaborazione, elaborazione ed immissione di dati, catalogazione, formazione e consulenza giuridica, realizzazione di siti web, diversi intrattenimenti musicali e prestazioni di concertista nell'ambito della Formazione professionale italiana (eventi già riscontrati negli anni precedenti e presenti anche nel primo semestre 2008 per oltre 2000,00 euro), performance cabarettistiche e musicali nell'ambito della Ripartizione Lavoro (complessivamente oltre 10.000,00 euro nel secondo semestre), partecipazioni a gruppi di lavoro per rielaborazione della normativa in materia di edilizia scolastica (oltre 26 mila euro).

Fermo restando l'entità dei suddetti pagamenti, al fine di avere una visione d'insieme del ricorso a collaboratori esterni da parte della Provincia, significativi sarebbero i dati – non trasmessi - concernenti il monitoraggio dell'andamento della spesa per incarichi esterni (impegni di spesa) oggetto di rilevazione da parte del Servizio controlling e dell'Ufficio spese, ai sensi della circolare del Direttore generale n. 14/2007 (programma di lavoro per l'anno 2008), ed oggetto di verifica in itinere da parte dell'apposita Commissione provinciale istituita ai sensi dell'art. 10ter della L.P. n. 16/ 1995. Infatti, per l'esercizio finanziario 2008 il programma di lavoro 2008 della Provincia (Relazione consuntiva e valutazione dei dirigenti per l'anno 2007) prevedeva al punto 1.2 che "...nel 2008 la spesa complessiva per incarichi esterni non potesse superare il limite di spesa previsto per l'anno 2007".

In precedenza, per contenere l'entità delle spese, la Direzione Generale dell'Amministrazione provinciale aveva adottato anche le circolari n. 9 del 22.06.2005 e n. 1 del 11.01.2006 in materia di ("Le collaborazioni coordinate e continuative, presupposti e limiti alla stipula dei contratti. Le prestazioni intellettuali in genere, loro corretto inquadramento ed obblighi informativi ad essi connessi"), al fine di realizzare l'orientamento dell'Amministrazione di ridurre il numero degli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di almeno il 10% rispetto all'anno precedente. Veniva previsto che ogni provvedimento dovesse essere corredato con apposita relazione in cui venivano evidenziati gli

incarichi già affidati dall'ufficio con specificazione delle relative attività e degli importi e compensi pattuiti. Con la seconda circolare ("Riduzione della dotazione di personale e attuazione del blocco delle assunzioni") veniva ribadito, in applicazione dell'art. 9 della L.P. n. 13/2005, che la suddetta riduzione costituiva direttiva vincolante della Giunta provinciale e che a tal fine si dovevano programmare per tempo i relativi impegni di spesa. L'anzidetto limite di spesa avrebbe potuto essere superato solamente da parte delle Ripartizioni provinciali che, in passato, si erano distinte per una particolare oculatezza nel conferire incarichi esterni purché si trattasse di importi modesti.

Di seguito l'andamento della spesa per contratti di collaborazione continuativa:

(euro)

Rip.	2005	2006	2007	2008	Diff. % 2006/2005	Diff. % 2007/2006	Diff. % 2008/2007
1	17.860,85	25.640,99	36.221,80	44.605,44	43,56%	41,27%	23,15%
2	-	-	-	-	-	-	-
3	-	-	-	-	-	-	-
4	225.927,13	164.369,62	79.869,86	65.643,49	- 27,25%	-51,41%	-17,81%
5	-	-	-	-	-	-	-
6	-	-	-	-	-	-	-
7	-	-	-	-	-	-	-
8	83.759,63	72.576,79	83.802,14	95.198,88	- 13,35%	15,47%	13,60%
9	5.846,14	43.470,54	-	-	643,58%	-100,00%	-
10	-	-	-	-	-	-	-
11	9.096,99	41.596,32	5.796,10	13.018,70	357,25%	-86,07%	124,61%
12	3.190,87	6.386,77	5.136,12	4.181,86	100,16%	-19,58%	-18,58%
13	46.541,66	71.891,68	61.844,48	28.202,63	54,47%	-13,98%	-54,40%
14	15.881,32	39.784,54	66.044,25	68.238,11	150,51%	66,00%	3,32%
15	69.720,08	36.678,47	38.412,29	39.960,28	-47,39%	4,73%	4,03%
16	192.322,87	107.637,40	136.580,53	113.326,01	-44,03%	26,89%	-17,03%
17	98.002,95	106.972,76	40.452,85	77.410,18	9,15%	-62,18%	91,36%
18	-	-	-	-	-	-	-
19	37.207,21	11.436,35	-	-	-69,26%	-100,00%	-
20	200.060,69	159.164,30	279.868,56	220.707,43	-20,44%	75,84%	-21,14%
21	321.409,57	395.672,83	380.208,06	337.090,94	23,11%	-3,91%	-11,34%
22	74.872,85	56.696,11	71.318,56	100.227,36	-24,28%	25,79%	40,53%
23	89.861,66	29.826,97	24.308,60	4.744,17	-66,81%	-18,50%	-80,48%
24	31.207,74	31.384,73	14.858,22	126.049,85	0,57%	-52,66%	748,35%
25	63.437,08	108.109,61	25.406,85	42.998,26	70,42%	-76,50%	69,24%
26	127.222,20	109.483,01	18.999,71	667,60	-13,94%	-82,65%	-96,49%
27	14.436,23	26.539,94	31.337,90	100.861,26	83,84%	18,08%	221,85%
28	71.269,26	91.292,51	74.940,28	69.556,36	28,10%	-17,91%	-7,18%
29	69.446,38	45.596,45	90.411,69	31.981,97	-34,34%	98,29%	-64,63%
30	-	-	-	-	-	-	-
31	34.924,54	34.740,72	57.577,02	34.086,81	-0,53%	65,73%	-40,80%
32	34.799,15	85.397,43	103.533,79	75.267,05	145,40%	21,24%	-27,30%
33	-	-	-	-	-	-	-
34	329.390,19	140.838,40	174.916,42	173.019,89	-57,24%	24,20%	-1,08%
35	19.368,63	-	-	6.037,29	-	-	-
36	86.388,00	64.532,82	48.103,67	64.297,05	-25,30%	-25,46%	33,66%
37	-	-	-	-	-	-	-
38	40.938,44	5.750,45	-	34.151,82	-85,95%	-100,00%	-
39	1.272.208,06	1.058.340,12	910.660,96	803.953,80	-16,81%	-13,95%	-11,72%
40	-	24.710,45	48.210,41	33.701,86	-	95,10%	-30,09%
41	99.031,65	108.500,35	127.445,09	98.124,97	9,56%	17,46%	-23,01%
TOT	3.785.630,02	3.305.019,43	3.036.266,21	2.907.311,32	-12,70%	-8,13%	-4,25%

Fonte: Ripartizione Finanze e Bilancio