

**ATTI PARLAMENTARI**

**XVI LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XIV**

**N. 4**

## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO**

**(Per l'esercizio finanziario 2010)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 29 giugno 2011*

---

**PARTE PRIMA**

La presente relazione è stata elaborata sulla base dei dati del Sistema Informativo integrato R.G.S. – Corte dei conti, disponibili al 31 maggio 2011, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato.

La mancata coincidenza di alcuni dati contabili con i corrispondenti dati ufficiali, può essere imputata agli effetti degli arrotondamenti, resi necessari per esigenze di chiara prospettazione.

## RELAZIONE SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO 2010

La decisione e la relazione deliberate dalle Sezioni riunite della Corte dei conti ai sensi dell'art. 41 del r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, si articolano nei seguenti volumi:

- ***Decisione*** sul Rendiconto generale dello Stato per l'esercizio finanziario 2010
- ***Parte prima: I conti pubblici e le politiche di bilancio nel 2010***

### Premessa

Andamenti generali e prospettive dell'economia e dei conti pubblici  
Le entrate delle amministrazioni pubbliche  
La spesa delle amministrazioni pubbliche per sottosettori  
Infrastrutture, Sanità, Istruzione e ricerca: le tendenze delle politiche pubbliche  
L'ordinamento contabile  
La legislazione di spesa  
L'Organizzazione  
Il personale delle Amministrazioni pubbliche  
Nuovi indirizzi della politica dell'Unione Europea

- ***Parte seconda: La gestione del bilancio: analisi e valutazioni***

### Sezione prima

I saldi di bilancio dello Stato  
Le entrate dello Stato  
La spesa dello Stato  
Il conto del patrimonio  
I fondi di rotazione  
L'attività contrattuale

### Sezione seconda

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ministero dell'economia e delle finanze  
Ministero dello sviluppo economico  
Ministero del lavoro e delle politiche sociali  
Ministero della giustizia  
Ministero degli affari esteri  
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca  
Ministero dell'interno  
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare  
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti  
Ministero della difesa  
Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali

Ministero per i beni e le attività culturali  
Ministero della salute

- *L'audit finanziario contabile (entrate – campionamento)*
- *Appendice alla Parte seconda Sezione I*
- *Appendice alla Parte seconda Sezione II*

## INDICE

*Parte I: I conti pubblici e le politiche di bilancio nel 2010*

|                                                                                                  |      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|
| Premessa                                                                                         | Pag. | 1   |
| I. Andamenti generali e prospettive dell'economia e dei conti pubblici                           | “    | 13  |
| <i>Premessa</i>                                                                                  | “    | 13  |
| <i>La politica di bilancio per il 2010</i>                                                       | “    | 14  |
| <i>Il conto delle Amministrazioni pubbliche</i>                                                  | “    | 16  |
| <i>La politica di bilancio nella prospettive 2011-2014</i>                                       | “    | 28  |
| II. Le entrate delle amministrazioni pubbliche                                                   | “    | 33  |
| <i>Valutazioni complessive e di sintesi</i>                                                      | “    | 33  |
| <i>Le entrate nel 2010</i>                                                                       | “    | 36  |
| <i>Le manovre di bilancio per il 2010</i>                                                        | “    | 38  |
| <i>Obiettivi, attività e risultati della lotta all'evasione</i>                                  | “    | 49  |
| III. La spesa delle amministrazioni per sottosettori                                             | “    | 77  |
| <b><i>La spesa delle amministrazioni centrali</i></b>                                            | “    | 77  |
| <b><i>La spesa delle amministrazioni locali</i></b>                                              | “    | 82  |
| <i>I risultati del 2010</i>                                                                      | “    | 82  |
| <i>La spesa regionale nell'ultimo quadriennio</i>                                                | “    | 85  |
| <i>L'andamento delle entrate e delle spese dei Comuni soggetti al Patto dell'ultimo triennio</i> | “    | 89  |
| <i>Riquadro 1 – Il Patto di stabilità interno delle Regioni</i>                                  | “    | 98  |
| <i>Riquadro 2 – Il Patto degli enti locali</i>                                                   | “    | 102 |
| <i>Riquadro 3 – Il Patto territoriale</i>                                                        | “    | 106 |
| <b><i>La spesa degli enti di previdenza e la spesa pensionistica</i></b>                         | “    | 108 |
| IV. Infrastrutture, sanità, istruzione e ricerca: le tendenze delle politiche pubbliche          | “    | 113 |
| <b><i>Le politiche per le infrastrutture</i></b>                                                 | “    | 113 |
| <i>Investimenti pubblici e crescita economica</i>                                                | “    | 113 |
| <i>Le risorse pubbliche per le infrastrutture: un confronto europeo</i>                          | “    | 115 |
| <i>I “tagli” alle spese per investimenti delle Amministrazioni pubbliche</i>                     | “    | 121 |
| <i>Le principali cause del ritardo infrastrutturale</i>                                          | “    | 123 |

|                                                                                                              |   |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|
| <i>La legge obiettivo e il Programma delle infrastrutture strategiche</i>                                    | “ | 125 |
| <i>Alcune considerazioni conclusive</i>                                                                      | “ | 129 |
| <i>Riquadro 1 – I tagli delle spese in conto capitale nel bilancio dello Stato: il DL n. 112/08</i>          | “ | 131 |
| <b><i>La politica sanitaria</i></b>                                                                          | “ | 135 |
| <i>La politica sanitaria nei documenti di programmazione</i>                                                 | “ | 135 |
| <i>Le modifiche normative</i>                                                                                | “ | 136 |
| <i>I risultati economici</i>                                                                                 | “ | 139 |
| <i>Gli investimenti sanitari</i>                                                                             | “ | 171 |
| <i>Considerazioni di sintesi</i>                                                                             | “ | 181 |
| <b><i>Le politiche per l'istruzione e la ricerca</i></b>                                                     | “ | 182 |
| <i>La spesa e le politiche per l'istruzione</i>                                                              | “ | 182 |
| <i>Le politiche in materia di istruzione scolastica</i>                                                      | “ | 186 |
| <i>Le politiche in materia di istruzione universitaria</i>                                                   | “ | 194 |
| <i>La spesa e le politiche per la ricerca e l'innovazione</i>                                                | “ | 201 |
| <i>La politica per la ricerca e l'innovazione</i>                                                            | “ | 204 |
| <b>V. L'ordinamento contabile</b>                                                                            | “ | 213 |
| <i>Premessa</i>                                                                                              | “ | 213 |
| <i>La manovra per il triennio 2011-2013 e i nuovi documenti contabili</i>                                    | “ | 217 |
| <b>VI. La legislazione di spesa e i mezzi di copertura</b>                                                   | “ | 249 |
| <b>VII. L'Organizzazione</b>                                                                                 | “ | 271 |
| <i>Linee generali di attuazione delle riforme amministrative</i>                                             | “ | 271 |
| <i>Riordino dei ministeri e misure di contenimento della spesa</i>                                           | “ | 276 |
| <i>Profili organizzativi e del lavoro nella P.A.</i>                                                         | “ | 286 |
| <i>Il riordino degli enti pubblici</i>                                                                       | “ | 290 |
| <i>L'estensione degli interventi alle autonomie territoriali</i>                                             | “ | 294 |
| <i>Riforma contabile ed assetti organizzativi dei ministeri</i>                                              | “ | 299 |
| <i>Nuovo bilancio e strumenti di programmazione e controllo</i>                                              | “ | 302 |
| <i>Profili attuativi della legge 4 marzo 2009, n. 15</i>                                                     | “ | 305 |
| <i>Le misure per la digitalizzazione e la semplificazione</i>                                                | “ | 310 |
| <b>VIII. Il personale delle Amministrazioni pubbliche</b>                                                    | “ | 317 |
| <i>La consistenza e la spesa di personale secondo il conto annuale della Ragioneria generale dello Stato</i> | “ | 317 |
| <i>La spesa di personale nel rendiconto per l'esercizio 2010</i>                                             | “ | 322 |
| <i>L'andamento della spesa per redditi da lavoro dipendente nel quadro della gestione dei conti pubblici</i> | “ | 326 |
| <b>IX. Nuovi indirizzi della politica dell'Unione Europea</b>                                                | “ | 331 |
|                                                                                                              | “ |     |