

segue tavola 17

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della competenza - 2010****Politiche per lo sviluppo e l'innovazione**

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Stanzamenti definitivi	Residui di stanziamento iniziali	Massa impegnabile	Impegni effettivi totali	Di cui in c/competenza	Economie o maggiori spese	Impegni / Massa imp. (%)	Imp. eff. tot. / Spese finali
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c=a-b</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g=d c</i>	<i>h</i>
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.258.931	58.415	1.317.346	1.294.899	1.171.321	-2.392	98,30	7,21
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	11.293	13.288	24.582	23.570	10.129	821	95,88	0,13
011.Correttività e sviluppo delle imprese	6.847.998	1.884.338	8.732.336	8.494.428	6.391.257	136.010	97,28	47,33
012.Regolazione dei mercati	70.850	3.654	74.504	70.551	66.721	3.408	94,69	0,39
015.Comunicazioni	1.342.341	4.561	1.346.903	1.344.515	1.338.374	1.150	99,82	7,49
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	312.037	10.506	322.543	311.109	300.344	974	96,45	1,73
017.Ricerca e innovazione	3.977.150	810.319	4.787.468	4.219.525	3.062.573	139.681	88,14	23,51
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	2.457.307	3.601.018	6.058.325	2.115.861	1.487.459	10.663	34,92	11,79
031.Turismo	73.430	0	73.430	73.430	73.430	0	100,00	0,41
Spese finali	16.351.338	6.386.099	22.737.437	17.947.887	13.901.609	290.314	78,94	100,00

Politiche sociali

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Stanzamenti definitivi	Residui di stanziamento iniziali	Massa impegnabile	Impegni effettivi totali	Di cui in c/competenza	Economie o maggiori spese	Impegni / Massa imp. (%)	Imp. eff. tot. / Spese finali
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c=a-b</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g=d c</i>	<i>h</i>
020.Tutela della salute	1.020.848	11.194	1.032.042	1.008.172	990.539	10.210	97,69	0,62
022.Istruzione scolastica	45.024.262	10.832	45.035.094	44.098.760	43.948.680	1.001.585	97,92	27,07
023 Istruzione universitaria	8.392.340	15	8.392.355	8.364.453	8.367.889	-22.857	99,67	5,13
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	26.182.490	64.118	26.246.608	25.826.600	25.533.382	542.587	98,40	15,85
025.Politiche previdenziali	78.046.474	0	78.046.474	77.088.648	77.273.744	772.436	98,77	47,31
026.Politiche per il lavoro	5.264.129	390.919	5.655.048	5.733.861	4.903.993	64.160	101,39	3,52
030.Giovani e sport	792.847	16.563	809.410	811.711	788.192	4.655	100,28	0,50
Spese finali	164.723.389	493.641	165.217.030	162.932.205	161.806.419	2.372.776	98,62	100,00

segue tavola 17

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della competenza - 2010****Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale**

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Stanziamenti definitivi	Residui di stanziamento iniziali	Massa impegnabile	Impegni effettivi totali	Di cui in c/competenza	Economie o maggiori spese	Impegni / Massa imp. (%)	Imp. eff. tot. / Spese finali
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c-a-b</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g-d c</i>	
013.Diritto alla mobilità	8.437.303	1.158.443	9.595.746	9.219.916	8.104.321	94.127	96,08	47,77
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	5.926.179	623.880	6.550.059	5.635.779	5.023.668	-5.193	86,04	29,20
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.203.536	145.115	1.348.651	1.155.164	1.014.151	42.151	85,65	5,99
019.Casa e assetto urbanistico	1.040.686	1.011.635	2.052.321	1.855.860	852.662	22.942	90,43	9,62
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	1.483.042	15.487	1.498.529	1.433.022	1.391.899	7.580	95,63	7,43
Spese finali	18.090.746	2.954.561	21.045.307	19.299.741	16.386.701	161.607	91,71	100,00
Totale spese finali	544.363.434	18.560.562	562.923.996	530.642.310	518.613.692	17.418.995	94,27	100,00

(*) come da consuntivo

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 18

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della cassa - 2010**

Politica	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
Politiche economico-finanziarie	157.584.357	153.835.845	136.812.934	131.998.513	4.814.422	97,62	86,82	27,15
Politiche istituzionali	235.708.099	200.837.191	182.968.117	165.985.962	16.982.155	85,21	77,62	36,30
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	30.707.639	21.119.273	17.202.870	10.418.248	6.784.622	68,78	56,02	3,41
Politiche sociali	180.844.033	168.846.652	152.582.495	143.736.683	8.845.813	93,37	84,37	30,28
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	35.445.162	22.963.764	14.421.444	8.118.343	6.303.101	64,79	40,69	2,86
Spese finali	640.289.290	567.602.725	503.987.860	460.257.748	43.730.112	88,65	78,71	100,00

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

segue tavola 18

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della cassa - 2010****Politiche economico-finanziarie**

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	73.616.052	71.399.380	66.340.796	62.547.618	3.793.178	96,99	90,12	48,49
033.Fondi da ripartire	8.539.744	7.046.789	830.833	64.795	766.038	82,52	9,73	0,61
034.Debito pubblico	75.428.562	75.389.677	69.641.306	69.386.100	255.206	99,95	92,33	50,90
Spese finali	157.584.357	153.835.845	136.812.934	131.998.513	4.814.422	97,62	86,82	100,00

Politiche istituzionali

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	4.128.905	3.623.972	3.592.065	2.900.086	691.979	87,77	87,00	1,96
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	515.435	513.372	468.516	461.987	6.529	99,60	90,90	0,26
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	142.298.262	115.556.463	105.450.852	97.225.684	8.225.168	81,21	74,11	57,63
004.L'Italia in Europa e nel mondo	27.879.882	27.216.493	24.856.085	23.108.912	1.747.173	97,62	89,15	13,58
005.Difesa e sicurezza del territorio	26.778.777	22.714.694	20.862.201	18.742.517	2.119.684	84,82	77,91	11,40
006.Giustizia	8.941.418	8.147.818	7.823.736	6.921.762	901.974	91,12	87,50	4,28
007.Ordine pubblico e sicurezza	12.902.190	12.255.904	10.936.458	9.943.571	992.887	94,99	84,76	5,98
008.Soccorso civile	6.981.888	5.891.115	5.467.697	3.622.056	1.845.641	84,38	78,31	2,99
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	1.949.339	1.829.927	1.593.036	1.493.504	99.532	93,87	81,72	0,87
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	3.332.004	3.087.435	1.917.470	1.565.882	351.588	92,66	57,55	1,05
Spese finali	235.708.099	200.837.191	182.968.117	165.985.962	16.982.155	85,21	77,62	100,00

segue tavola 18

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della cassa - 2010****Politiche per lo sviluppo e l'innovazione**

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	2.447.426	1.664.040	1.328.568	880.013	448.555	67,99	54,28	7,72
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	108.589	106.626	10.822	8.377	2.445	98,19	9,97	0,06
011.Competitività e sviluppo delle imprese	12.014.805	9.442.482	7.634.241	4.740.596	2.893.644	78,59	63,54	44,38
012.Regolazione dei mercati	118.123	97.771	70.017	48.282	21.735	82,77	59,27	0,41
015.Comunicazioni	2.630.749	1.523.570	1.370.288	649.114	721.174	57,91	52,09	7,97
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	507.066	349.590	274.556	187.841	86.715	68,94	54,15	1,60
017.Ricerca e innovazione	7.875.657	5.092.213	4.351.459	2.444.937	1.906.521	64,66	55,25	25,29
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	4.931.756	2.769.553	2.089.812	1.386.017	703.795	56,16	42,37	12,15
031.Turismo	73.469	73.429	73.108	73.070	38	99,95	99,51	0,42
Spese finali	30.707.639	21.119.273	17.202.870	10.418.248	6.784.622	68,78	56,02	100,00

Politiche sociali

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
020.Tutela della salute	1.954.801	1.596.111	894.494	625.785	268.709	81,65	45,76	0,59
022.Istruzione scolastica	45.994.735	45.664.629	44.435.152	43.670.835	764.317	99,28	96,61	29,12
023.Istruzione universitaria	11.035.934	10.033.915	9.284.339	7.031.085	2.253.255	90,92	84,13	6,08
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	27.840.622	26.648.627	25.400.076	24.270.680	1.129.396	95,72	91,23	16,65
025.Politiche previdenziali	83.854.779	78.173.552	67.503.760	65.667.015	1.836.745	93,22	80,50	44,24
026.Politiche per il lavoro	9.240.252	5.886.838	4.226.354	1.746.526	2.479.828	63,71	45,74	2,77
030.Giovani e sport	922.910	842.979	838.320	724.757	113.563	91,34	90,83	0,55
Spese finali	180.844.033	168.846.652	152.582.495	143.736.683	8.845.813	93,37	84,37	100,00

segue tavola 18

Spese finali per politiche pubbliche/missione**Gestione della cassa - 2010****Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale**

Missione	importi in migliaia di euro					valori percentuali		
	Massa spendibile	Autorizz. di cassa	Pagato totale	Pagato competenza	Pagato residui	Autorizz. cassa/ Massa spendibile	Pag. tot. / Massa spendibile	Pag. tot. / Spese finali
013.Diritto alla mobilità	15.807.028	11.261.047	7.499.344	4.371.538	3.127.806	71,24	47,44	52,00
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	12.040.110	6.716.211	2.983.381	1.191.877	1.791.504	55,78	24,78	20,69
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2.880.230	1.848.562	1.333.383	586.922	746.461	64,18	46,29	9,25
019.Casa e assetto urbanistico	2.900.712	1.510.102	1.141.728	683.691	458.036	52,06	39,36	7,92
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	1.817.082	1.627.842	1.463.607	1.284.314	179.293	89,59	80,55	10,15
Spese finali	35.445.162	22.963.764	14.421.444	8.118.343	6.303.101	64,79	40,69	100,00
Totale spese finali	640.289.290	567.602.725	503.987.860	460.257.748	43.730.112	88,65	78,71	100,00

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 19

**Spese finali per politiche pubbliche
Gestione dei residui - 2010**

(in migliaia)

Politica	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res. vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
Politiche economico-finanziarie	10.353.656	2.553.713	1.602.432	2.105.199	497.849	4.658.913	2.100.281	6.759.194
Politiche istituzionali	37.740.840	26.123.139	2.339.904	17.703.343	18.295	43.826.482	2.358.199	46.184.681
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	14.356.301	3.502.712	2.140.063	5.177.230	1.659.303	8.679.942	3.799.366	12.479.308
Politiche sociali	16.120.644	18.211.797	402.134	5.031.576	4.440	23.243.373	406.574	23.649.947
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	17.354.416	8.384.603	1.426.194	9.105.579	213.999	17.490.182	1.640.193	19.130.375
Spese finali	95.925.856	58.775.964	7.910.727	39.122.927	2.393.886	97.898.891	10.304.613	108.203.504

(*) comprensivi delle variazioni in c/residui

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

segue tavola 19

**Spese finali per politiche pubbliche/missione
Gestione dei residui - 2010**

Politiche economico-finanziarie

(in migliaia)

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
029.Politiche economico-finanziarie e di bilancio	6.883.135	2.253.795	143.338	2.075.501	0	4.329.296	143.338	4.472.634
033.Fondi da ripartire	5.308.988	37.703	1.459.094	27.108	497.849	64.811	1.956.943	2.021.754
034.Debito pubblico	259.526	262.215	0	2.590	0	264.806	0	264.806
Spese finali	10.353.656	2.553.713	1.602.432	2.105.199	497.849	4.658.913	2.100.281	6.759.194

Politiche istituzionali

(in migliaia)

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
001.Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei ministri	690.793	531.925	0	777	0	532.702	0	532.702
002.Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	8.074	5.016	232	8.604	0	13.620	232	13.851
003.Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	24.481.729	18.194.085	1.588.554	14.080.000	0	32.274.085	1.588.554	33.862.639
004.L'Italia in Europa e nel mondo	2.226.505	555.965	95.320	407.628	0	963.594	95.320	1.058.913
005.Difesa e sicurezza del territorio	3.958.813	3.174.532	234.374	2.076.651	15.718	5.251.184	250.092	5.501.275
006.Giustizia	1.193.338	422.993	64.893	324.440	2.577	747.433	67.470	814.903
007.Ordine pubblico e sicurezza	1.429.776	729.099	186.222	532.535	0	1.261.633	186.222	1.447.855
008.Soccorso civile	1.869.362	1.251.406	23.692	130.909	0	1.382.315	23.692	1.406.007
027.Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	180.242	128.043	135.731	58.772	0	186.815	135.731	322.546
032.Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	427.890	1.130.074	10.887	83.027	0	1.213.101	10.887	1.223.988
Spese finali	37.740.840	26.123.139	2.339.904	17.703.343	18.295	43.826.482	2.358.199	46.184.681

segue tavola 19

**Spese finali per politiche pubbliche/missione
Gestione dei residui - 2010**

Politiche per lo sviluppo e l'innovazione

(in migliaia)

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
009.Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	1.120.188	297.695	83.615	584.798	0	882.493	83.615	966.108
010.Energia e diversificazione delle fonti energetiche	96.760	1.936	159	93.851	0	95.787	159	95.946
011.Competitività e sviluppo delle imprese	4.937.564	1.654.229	317.163	1.826.598	0	3.480.827	317.163	3.797.990
012.Regolazione dei mercati	46.674	19.040	120	19.260	0	38.300	120	38.420
015.Comunicazioni	1.286.271	692.073	4	543.085	0	1.235.158	4	1.235.162
016.Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	194.328	112.827	10.395	86.060	0	198.887	10.395	209.282
017.Ricerca e innovazione	3.547.046	621.370	771.161	1.912.427	0	2.533.797	771.161	3.304.958
028.Sviluppo e riequilibrio territoriale	3.787.390	103.181	957.446	111.151	1.659.303	214.332	2.616.749	2.831.081
031.Turismo	38	360	0	0	0	360	0	360
Spese finali	14.356.301	3.502.712	2.140.063	5.177.230	1.659.303	8.679.942	3.799.366	12.479.308

Politiche sociali

(in migliaia)

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
020.Tutela della salute	912.359	384.611	242	402.676	0	787.287	242	787.530
022.Istruzione scolastica	692.306	351.711	132	64.989	0	416.699	132	416.831
023.Istruzione universitaria	2.563.603	1.381.866	2.246	233.010	4.440	1.614.876	6.686	1.621.562
024.Diritto sociali, politiche sociali e famiglia	1.372.036	1.265.685	103.537	325.276	0	1.590.961	103.537	1.694.498
025.Politiche previdenziali	5.807.898	11.607.022	0	2.978.957	0	14.585.979	0	14.585.980
026.Politiche per il lavoro	3.431.301	3.157.467	295.975	1.010.169	0	4.167.636	295.975	4.463.611
030.Giovani e sport	123.107	63.435	0	16.500	0	79.935	0	79.935
Spese finali	16.120.644	18.211.797	402.134	5.031.576	4.440	23.243.373	406.574	23.649.947

segue tavola 19

**Spese finali per politiche pubbliche/missione
Gestione dei residui - 2010**

Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale

(in migliaia)

Missione	Residui iniziali (*)	res. nuova formazione		res vecchia formazione		residui finali		Residui finali
		Residui propri competenza	Residui stanziamento competenza	Residui propri c/residui (*)	Residui stanziamento c/residui	Residui propri	Residui stanziamento	
013.Diritto alla mobilità	7.361.589	3.749.328	222.310	3.579.610	0	7.328.938	222.310	7.551.248
014.Infrastrutture pubbliche e logistica	5.895.252	3.874.203	865.292	3.325.158	213.999	7.199.361	1.079.291	8.278.652
018.Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.670.893	427.348	147.116	779.630	0	1.206.978	147.116	1.354.093
019.Casa e assetto urbanistico	1.859.804	178.330	155.722	1.306.307	0	1.484.637	155.722	1.640.359
021.Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	301.279	155.394	35.754	114.874	0	270.268	35.754	306.022
Spese finali	17.354.416	8.384.603	1.426.194	9.105.579	213.999	17.490.182	1.640.193	19.130.375
Totale spese finali	95.925.856	58.775.964	7.910.727	39.122.927	2.393.886	97.898.891	10.304.613	108.203.504

(*) comprensivi delle variazioni in c residui

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 21

**Politiche pubbliche/missioni
composizione percentuale della spesa finale**

Politica	Stanziamento definitivo di competenza			Massa Impegnabile			Impegni effettivi Totali		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
politiche economico finanziarie	28,14	28,88	26,57	29,66	30,22	27,72	26,08	26,13	24,47
Politiche istituzionali	37,14	35,52	36,37	36,15	34,54	35,59	38,12	36,01	36,73
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	2,96	2,93	3,00	4,00	4,17	4,04	2,53	2,93	3,38
Politiche sociali	27,92	28,95	30,26	27,10	28,09	29,35	28,38	30,09	30,70
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	3,84	3,93	3,32	4,05	4,18	3,74	3,78	3,96	3,64
spesa finale	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Politica	autorizzazioni di cassa			Massa Spendibile			Pagato totale		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
politiche economico finanziarie	29,22	29,56	27,77	29,98	30,64	28,44	25,85	25,66	24,69
Politiche istituzionali	36,82	34,78	35,38	36,63	35,52	36,81	37,98	35,77	36,3
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	3,548	3,912	3,721	5,522	4,897	4,796	2,604	2,901	3,413
Politiche sociali	27,2	28,53	29,75	26,13	27,22	28,24	28,61	30,24	30,28
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	4,29	4,75	4,05	5,86	6,15	5,54	3,47	3,93	2,86
spesa finale	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Politica	Residui Finali Stanziamento			Residui Finali Totali		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
politiche economico finanziarie	1,34	1,14	0,38	1,99	2,24	1,22
Politiche istituzionali	5,32	12,91	22,88	34,71	38,06	42,68
Politiche per lo sviluppo e l'innovazione	41,27	34,41	36,87	18,9	15,65	11,53
Politiche sociali	2,186	2,652	3,946	14,71	15,52	21,86
Politiche per le infrastrutture, territorio e patrimonio culturale	11,46	15,92	15,92	19,34	17,81	17,68
spesa finale	100	100	100	100	100	100

IL CONTO DEL PATRIMONIO

1. Premessa

2. Conto generale del Patrimonio dello Stato: 2.1. *Le risultanze.* 2.2. *I residui passivi perenti.* - 2.3. *La concordanza tra Conto del patrimonio e conto del bilancio.*

3. Le risultanze dei conti allegati: 3.1. *Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato.* 3.2. *Istituto agronomico d'oltremare.*

4. Il patrimonio immobiliare dello Stato: 4.1. *Il censimento del patrimonio immobiliare dello Stato.* 4.2. *Immobili gestiti dall'Agenzia del Demanio.* 4.3. *I beni immobili del Ministero della difesa.* 4.4. *Il Demanio marittimo.* 4.5. *Il demanio aeroportuale.* 4.6. *La gestione dei beni confiscati alla criminalità organizzata.* 4.7. *Patrimonio dello Stato S.p.A.* 4.8. *Fondo Edifici di Culto e Riserva Fondo Lire UNRRA.*

5. Rendiconto patrimoniale a prezzi di mercato.

6. Federalismo demaniale.

1. Premessa

Il Conto generale del patrimonio dello Stato per il 2010 è stato presentato alla Corte il 30 maggio 2011, contestualmente alla presentazione del Conto del bilancio.

Il “Conto” costituisce la seconda parte del Rendiconto generale dello Stato: espone, in chiusura di esercizio, la situazione patrimoniale con l'indicazione delle variazioni e delle trasformazioni intervenute nel corso dell'esercizio nelle attività e nelle passività finanziarie e patrimoniali, a seguito della gestione del bilancio o per altra causa. Illustra, altresì, i punti di concordanza tra la contabilità del bilancio e quella patrimoniale.

Gli elementi del “Conto” sono attualmente definiti dall'art. 36, comma 3, della legge n. 196 del 2009¹, che ha abrogato, tra gli altri, l'art. 22 della legge n. 468 del 1978², confermandone peraltro i contenuti.

Si articola in quattro sezioni; nella prima si individuano i conti accesi nelle componenti attive e passive del patrimonio dello Stato, suddivisi in quattro macroaggregati - attività finanziarie, attività non finanziarie prodotte, attività non finanziarie non prodotte, passività finanziarie³. La seconda e la terza illustrano i vari punti di concordanza tra la contabilità del bilancio e quella patrimoniale e il Conto delle rendite e delle spese, che si presenta come un conto economico dove, peraltro, mancano alcuni elementi (movimenti figurativi, fondi di rischio, di ammortamento ecc.). Nell'ultima sezione sono indicati i prospetti riassuntivi delle attività e delle passività, unitamente ad alcuni allegati che indicano con ulteriori dettagli le componenti attive e passive del patrimonio per ministeri.

¹ Legge 31 dicembre 2009, n. 196, “Legge di contabilità e finanza pubblica”.

² Legge 5 agosto 1978, n. 468.

³ Sulla base del SEC'95: ‘Attività finanziarie’ (attività economiche comprendenti i mezzi di pagamento, gli strumenti finanziari ed altre attività economiche aventi natura simile agli strumenti finanziari); ‘Attività non finanziarie prodotte’ (attività economiche ottenute quale prodotto dei processi di produzione); ‘Attività non finanziarie non prodotte’ (attività economiche non ottenute tramite processi di produzione); ‘Passività finanziarie’ (mezzi di pagamento o strumenti finanziari e simili).

A seguito della riforma di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 279 del 1997⁴ è stato introdotto, al fine di assicurare una maggiore significatività al documento, un nuovo livello di classificazione che individua i beni dello Stato suscettibili di utilizzazione economica.

Dal 2002 parzialmente ed in modo più completo a decorrere dal 2003, si è consolidata la nuova struttura della rendicontazione del "Conto", che riporta la classificazione dei beni per categorie e quella ulteriore raccordata alle poste attive e passive del SEC'95, secondo quanto disposto dalla normativa del Sistema europeo dei conti nazionali e regionali UE.

Da ultimo, a seguito della riforma della struttura di bilancio, ora articolata per missioni e programmi, è stato predisposto dalla Ragioneria generale dello Stato un documento di concordanza dei dati del bilancio con quelli del Conto del patrimonio sulla base della nuova classificazione, che consente di acquisire informazioni utili per un'analisi degli effetti della gestione delle missioni e dei programmi, in termini di assunzione di impegni complessivi, sul "Conto".

In passato si erano presentati alcuni problemi in relazione alla concordanza del "Conto di Dare-Avere" presentato dalla Tesoreria, allegato al Conto del patrimonio, e il Conto riassuntivo del Tesoro. La presentazione da parte dell'IGEPA del Conto complementare delle riscossioni e dei pagamenti fatti per conto dello Stato dalle Tesorerie (Mod. 108T) ha consentito di superare tale disallineamento, conciliando le risultanze contabili del Conto riassuntivo del Tesoro con il Conto del Dare e Avere, predisposto sulla base delle verifiche effettuate dalla Corte dei conti. Tale discordanza era, infatti, da ricondurre alle non coincidenti scadenze temporali tra la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del Conto riassuntivo del Tesoro (quest'anno, il 28 febbraio 2011) e la chiusura delle attività di parifica da parte del competente ufficio della Corte dei conti⁵.

⁴ Il decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279 è stato emanato in attuazione della delega contenuta nell'art. 5, della legge 3 aprile 1997, n. 94,

⁵ La deliberazione della Sezione Centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato, n. 30 del 2008, ha evidenziato disallineamenti tra le partite relative ai crediti e debiti di tesoreria inserite nel Conto del Patrimonio, che compone il Rendiconto generale dello Stato, ed il Conto riassuntivo del Tesoro.

A seguito delle osservazioni della Corte, sia la Banca d'Italia che il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-IGEPA hanno inteso fornire elementi a giustificazione dei disallineamenti temporali evidenziati nel corso dell'indagine.

Le partite contabilizzate al conto sospeso collettivi sono mensilmente rendicontate dalla Banca d'Italia alla Ragioneria generale dello Stato in un'unica voce complessiva inserita nel mod. 108T di rendicontazione (art. 604 del RCGS).

Gli incassi e i pagamenti rendicontati nel mod. 108T costituiscono la base informativa essenziale per la redazione del Conto riassuntivo del Tesoro (CRT), che, come è noto, ha cadenza mensile. I dati del mod. 108T e del CRT, riferiti allo stesso mese, sono necessariamente allineati, in quanto soggiacciono alle medesime regole di quadratura interna.

Nel mese di maggio di ciascun anno la Banca d'Italia redige il c.d. "Conto complementare", strutturato similmente al mod. 108T, che riporta le risultanze al 31 dicembre precedente opportunamente modificate in base:

- a. alle rettifiche eseguite dalle tesorerie dopo la chiusura dell'esercizio per quanto riguarda le entrate erariali,
- b. alle dichiarazioni di regolarità rilasciate dalla Corte dei conti per i pagamenti di bilancio e fuori bilancio,
- c. ai riconoscimenti dei pagamenti fatti per loro conto da parte delle amministrazioni autonome dello Stato,
- d. alle rettifiche eseguite dalle tesorerie dopo la chiusura dell'esercizio sulle entrate e uscite riguardanti i conti di tesoreria e i depositi provvisori.

Sulla base del Conto complementare, la Ragioneria generale dello Stato predispone le tabelle relative ai crediti e debiti di tesoreria da inserire nel Conto del patrimonio. Tali tabelle hanno la stessa struttura delle omologhe tabelle del Conto riassuntivo del Tesoro. Peraltro, i dati che vi sono esposti sono necessariamente differenti da quelli del Conto riassuntivo al 31 dicembre, in quanto sono fondati su dati di rendicontazione differenti:

- il Conto riassuntivo del Tesoro al 31 dicembre, redatto sulla base del mod. 108T reso entro il 12 gennaio successivo,

- le tabelle inserite nel Conto del patrimonio, pur riferite alla stessa data, redatte sulla base del "Conto complementare", reso nel mese di maggio successivo, che tiene necessariamente conto delle operazioni di rettifica e delle dichiarazioni di regolarità dei pagamenti nel frattempo intervenute.

Analogamente a quanto è stato sottolineato per il Conto riassuntivo del Tesoro, anche le tabelle inserite nel Conto del patrimonio sono necessariamente allineate con il "Conto complementare" della Banca, in quanto sottoposte alle stesse regole di quadratura.

Un aspetto del Conto del patrimonio sul quale in passato la Corte si è più volte soffermata riguarda l'incompleta iscrizione di tutti i beni immobili di proprietà dello Stato.

Questo *deficit* di informazioni potrà essere superato o quantomeno ridotto a conclusione dell'attività di ricognizione svolta dal Dipartimento del Tesoro del Ministero delle economia e delle finanze in attuazione della legge finanziaria 2010⁶.

La norma, art. 2, comma 222, finalizzata alla redazione del rendiconto patrimoniale dello Stato a prezzi di mercato, peraltro già previsto dall'art. 6, comma 8, lett. e), del d.P.R. n. 43 del 2008, e del conto generale del patrimonio dello Stato, ha imposto a tutte le Amministrazioni pubbliche di comunicare al Ministero dell'economia e delle finanze l'elenco dei beni immobili a qualsiasi titolo utilizzati o detenuti ed ha accompagnato detto obbligo con la previsione della segnalazione alla Corte dei conti degli enti inadempienti. Il legislatore ha inteso ricondurre ad un unico soggetto, l'Agenzia del Demanio, non solo la gestione degli immobili di proprietà dello Stato in uso alle amministrazioni statali, come peraltro già avveniva, bensì anche le funzioni di razionalizzazione degli spazi (di proprietà pubblica o privata) comunque utilizzati dalle richiamate amministrazioni⁷. L'intero procedimento delle locazioni passive, in qualità di "conduttore unico", è ora affidato all'Agenzia del Demanio, unitamente al coordinamento ed al monitoraggio della spesa. L'opzione per questo modello di gestione nasce anche dall'esigenza di contenimento della spesa di funzionamento delle amministrazioni pubbliche, che presuppone interventi di razionalizzazione, pianificazione e monitoraggio delle esigenze allocative, verificando la congruenza delle soluzioni rispetto alle effettive esigenze. Sul punto si rinvia al paragrafo 5.1.

Da ultimo, si osserva che per una maggiore leggibilità del "Conto" e qualità delle informazioni è altresì necessario migliorare l'attuale sistema informativo coinvolgendo tutti i soggetti che operano con riflessi sul Conto del patrimonio (Ragioneria generale dello Stato, Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del tesoro, Banca d'Italia, Agenzia del Demanio ecc.) al fine di disporre di uno strumento di conoscenza e di analisi delle diverse scritture contabili e dei punti di concordanza tra conto della Tesoreria, gestione del bilancio e gestione del Conto del patrimonio che superi l'attuale segmentazione delle informazioni.

Dal 2005 la Banca d'Italia fornisce alla Ragioneria Generale un report mensile cartaceo contenente l'analisi dello stock delle partite contabilizzate in conto sospeso, distinguendole per "sottoconto", fornendo in particolare un maggior dettaglio per il sottoconto "partite varie".

Le informazioni contenute in tale report hanno consentito alla Ragioneria generale di fornire un maggior grado di dettaglio sui pagamenti da regolare inseriti nel CRT.

Dal 2008 è stato implementato un nuovo flusso di rendicontazione telematica con il quale la Banca fornisce alla Ragioneria giornalmente i dati analitici, per singola partita, dei pagamenti iscritti al conto sospesi.

Sulla scorta di tale flusso non solo possono essere fornite informazioni più dettagliate sui pagamenti contabilizzati in conto sospeso nel CRT, ma la Ragioneria generale dello Stato dispone di un ulteriore strumento di monitoraggio per quanto riguarda le regolarizzazioni e la loro tempestività. Inoltre, i dati contenuti nel flusso di rendicontazione possono essere posti in relazione con altre applicazioni gestionali, per esempio quella del mandato informatico, per agevolare le operazioni di sistemazione dei pagamenti.

Da quanto rappresentato dalle suddette amministrazioni ed a seguito della citata delibera n. 30/2008, il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-I.GE.PA ha iniziato ad inviare alla Corte dei conti il conto mensile riassuntivo delle riscossioni e dei pagamenti fatti per conto dello Stato dalle Tesorerie (mod. 108T), nonché il conto complementare (annuale a consuntivo).

⁶ Art. 2, comma 222. La legge finanziaria 2010 prevede che tutte le Amministrazioni pubbliche ricomprese nell'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, che utilizzano o detengono, a qualunque titolo, immobili di proprietà dello Stato o dei medesimi soggetti pubblici, comunichino entro il 31 marzo 2010, al Dipartimento del tesoro, l'elenco identificativo dei beni.

⁷ Sono compresi gli immobili in uso alla Presidenza del Consiglio dei ministri, ad eccezione dei contratti di locazione dichiarati, con apposito d.P.C.M., indispensabili per la protezione degli interessi della sicurezza dello Stato, e le Agenzie.

2. Conto generale del patrimonio dello Stato

2.1. Le risultanze

Il Conto 2010 presenta, come per i precedenti esercizi finanziari, un saldo negativo rispetto alle attività di 1.444,3 miliardi, con un peggioramento rispetto al consuntivo 2009 di 18,6 miliardi.

Tavola 1

ATTIVO E PASSIVO PATRIMONIALE

Anni	Attività	Incremento/ decremento % sull'anno precedente	Passività	Incremento/ decremento % sull'anno precedente	Eccedenze	(in miliardi)
						Incremento /decremento o % sull'anno precedente
2007	530		2.004		-1.419	
2008	619	16,81	2.123	5,95	-1.504	6,01
2009	786	26,93	2.212	4,15	-1.426	-5,23
2010	836	6,34	2.280	3,09	-1.444	1,30

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS - Conto del patrimonio

Percentualmente, nel 2010 le passività sono aumentate rispetto al 2009 di circa il 3,1 per cento (in valore assoluto, + 68,4 miliardi), mentre le attività (in valore assoluto, + 49,8 miliardi) hanno avuto una crescita maggiore, del 6,34 per cento.

L'incremento delle passività è da ricondurre in particolare alle voci del Ministero delle infrastrutture e trasporti (+ 12,9 per cento) e del Ministero della Difesa (+ 6,5 per cento), in particolare alla voce "debiti a medio e lungo termine".

L'aumento delle attività risente, soprattutto, delle variazioni in positivo⁸ del Ministero per i beni e le attività culturali (+ 11,6 per cento), del Ministero dell'economia e finanze (+ 6 per cento) e del Ministero Difesa (+ 2,2 per cento). Nel dettaglio, l'incremento del Ministero per i beni e le attività culturali è da rapportare alle voci "azioni non quotate, escluse le quote comuni di investimento"⁹, "oggetti di valore" ed "oggetti d'arte"¹⁰; per il Ministero dell'economia e finanze, alle voci "azioni non quotate, escluse le quote dei fondi comuni di investimento", "anticipazioni attive", "beni materiali prodotti"¹¹ e "oggetto di valore"¹²; mentre per il Ministero della Difesa, alle voci "beni immateriali prodotti", "prodotti in corso di lavorazione", "oggetti di valore"¹³ e "oggetti di antiquariato"¹⁴.

All'interno delle attività, osservate nel loro complesso, rileva in particolare il macroaggregato "Attività finanziarie"¹⁵ - voce "Crediti", che presenta una crescita assoluta di circa 26,2 miliardi, dati dalla differenza tra l'incremento di 33,6 miliardi per residui attivi per "denaro da riscuotere" di parte corrente, e la diminuzione di 9 miliardi per "Crediti di Tesoreria". In relazione a questi ultimi, la diminuzione è attribuibile in buona parte alla consistenza al 31 dicembre delle "Anticipazioni a Regioni per finanziamento spesa sanitaria", quale differenza tra gli incassi, per circa 39 miliardi, ed i pagamenti per 23,6 miliardi, che genera una diminuzione della consistenza del credito per 15,4 miliardi.

⁸ Le variazioni sono il risultato della differenza tra incrementi e decrementi complessivi delle voci di spesa che compongono l'aggregato.

⁹ Da ricondurre ad un aumento degli utili ARCUS spa.

¹⁰ Oggetti inventariati per la prima volta.

¹¹ Beni immobili.

¹² Inventariati per la prima volta.

¹³ Imputabile a movimenti di materiali tra consegnatari con codifica SEC'95 e prezzi di nomenclatura differenti.

¹⁴ Si tratta di beni ricevuti in dono da Circolo ufficiale Forze armate d'Italia, ai sensi del d.P.R. n. 136 del 22 giugno 2009, in applicazione dell'art. 32 della legge 16 gennaio 2003 n. 3.

¹⁵ Titoli diversi dalle azioni esclusi i derivati, azioni quotate escluse le quote dei fondi comuni di investimento, azioni non quotate escluse le quote dei fondi comuni di investimento, altre partecipazioni, quote dei fondi di investimento, crediti, anticipazioni attive, altri conti attivi.