

volontari) è nel medesimo esercizio inferiore del 56,87 per cento rispetto a quello precedente. Da rilevare come nel 2007 acquistino rilevanza i dati dei contribuenti volontari, sia dal lato numerico, sia da quello finanziario; fattori, questi, del tutto irrilevanti negli anni precedenti, giacché la figura del contribuente volontario (poche decine di unità negli esercizi precedenti al 2007) era circoscritta ai soli sanitari non iscritti ai rispettivi Ordini Professionali.

Di consistente rilievo sono, dunque, le ricadute sull'ONAOSI della disposizione della legge finanziaria per il 2007 che, limitando l'obbligatorietà del contributo ai soli sanitari dipendenti pubblici, ha drasticamente ridimensionato la platea dei soggetti obbligati con conseguente contrazione della relativa voce di entrata (84,7 per cento del totale delle entrate correnti nel 2006; 49,9 per cento nel 2007).

Sotto altro profilo, riguardante gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 190 del 2007 - d'illegittimità dell'art. 2, lett. e, della l. 306/1991 sul procedimento di determinazione della misura del contributo obbligatorio - è da dire che la Fondazione ritiene tutt'ora applicabili, in relazione a quanto disposto dall'ultimo periodo dell'art. 1, comma 763, della legge finanziaria per il 2006³, le proprie deliberazioni sulla misura del contributo negli anni 2003-2006 e, quindi, cogenti anche nei confronti dei sanitari liberi professionisti in forza delle norme in vigore in quell'arco temporale. Sulla base di questo criterio interpretativo, il Consiglio di Amministrazione ha, tra l'altro, deliberato (deliberazione n. 4 dell'11.1.2008) - in materia di crediti contributivi relativi agli anni 2003-2006 - che "le cartelle emesse prima della sentenza della Corte Costituzionale e non ancora notificate ai concessionari devono essere annullate unitamente ai conseguenti atti esecutivi posti in essere dai concessionari medesimi, dando atto che si procederà a successiva richiesta di pagamento ai sensi della l. 27 dicembre 2006, n. 296, comma 763 e/o ad altre norme a ciò legittimanti". In data 29 maggio 2008 la Fondazione ha inviato a circa 28.000 sanitari ritenuti soggetti all'obbligo di contribuzione, "un atto bonario interruttivo della prescrizione finalizzato alla riscossione di quanto ancora dovuto per l'anno 2003".

Ai sensi delle disposizioni dello Statuto (art. 6) sono assistiti dalla Fondazione ONAOSI gli orfani dei sanitari contribuenti, i figli dei contribuenti dichiarati totalmente e permanentemente inabili all'esercizio della professione, i figli dei contribuenti cessati dal servizio in possesso dei requisiti prescritti.

³ La norma così recita: "Sono fatti salvi gli atti e le deliberazioni in materia previdenziale adottati dagli enti di cui al presente comma ed approvati dai Ministeri vigilanti prima della data di entrata in vigore della presente legge."

4. La gestione assistenziale

Per effetto della legge finanziaria per il 2007 (art. 1, comma 485 della l. 269/2006 di modifica dell'art. 2, lettera e, della l. 306/1901) sono contribuenti obbligatori tutti i medici chirurghi e odontoiatri, i medici veterinari ed i farmacisti iscritti ai rispettivi Ordini Professionali italiani che prestano servizio presso le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs 165/2001. Sono, invece, contribuenti volontari della Fondazione i sanitari laureati in medicina e chirurgia, veterinaria e farmacia, non dipendenti pubblici, che ne facciano richiesta, a condizione che la stessa sia accolta.

Gli iscritti attivi all'ONAO SI risultano, nel 2007, complessivamente 162.430, di cui 144.515 obbligatori e 17.915 volontari. Sono, inoltre, registrati all'anagrafe dell'ONAO SI 21.824 sanitari, esonerati, ai sensi della disciplina interna della Fondazione, dal versamento del contributo in quanto soci vitalizi (17.361 ultra sessantasettenni) o per anzianità contributiva ultratrentennale (4.463), i quali hanno facoltà di accedere sia alle prestazioni che ai servizi a pagamento.

Le tabelle 4 e 4.1 espongono nel triennio 2005-2007 i dati relativi, rispettivamente, al numero dei contribuenti obbligatori e volontari ed ai corrispondenti introiti finanziari.

tab. 4

	2005	2006	2007
Numero contribuenti	449.990	448.841	144.515
Numero contribuenti volontari (sanitari liberi professionisti)			17.915
TOTALE	449.990	448.841	162.430

tab.4.1

euro

	2005	2006	2007
contributi sanitari dipendenti Pubblica Amministrazione	14.940.269	17.216.267	16.484.907
contributi sanitari liberi professionisti	25.676.125	24.600.613	0
totale contributi obbligatori	40.616.394	41.816.880	16.484.907
contributi volontari	1.712	1.499	1.551.842
TOTALE CONTRIBUTI	40.618.106	41.818.379	18.036.749

Per effetto della limitazione della platea dei contribuenti obbligatori ai soli sanitari dipendenti pubblici, le entrate da contributi obbligatori decrescono nel 2007, rispetto al 2006, del 60,58 per cento, mentre il totale dei contributi (obbligatori e

Le prestazioni nei confronti dei soggetti assistiti consistono nell'ammissione in strutture (Convitti, Collegi Universitari, Centri Formativi), in contributi in denaro di carattere ordinario e/o straordinario, in interventi diretti a favorire la formazione, in interventi speciali a favore dei disabili, in convenzioni con Università, Istituti e Centri di ricerca per specializzazioni *post-laurea*, in ogni altra forma ritenuta idonea al conseguimento dei fini istituzionali, o a essi strumentale, complementare o comunque connessa.

La tabella 4.2 dà conto degli oneri relativi alle prestazioni erogate dall'ONAOI nel 2007, confrontate con i due esercizi precedenti.

tab.4.2

euro

	2005	2006	2007
Prestazioni in denaro*	20.371.021	21.555.580	16.072.375
Prestazioni in servizi **	13.362.055	13.501.480	12.188.789

* i relativi importi sono comprensivi dell'IRAP

**al lordo dei costi del personale riferiti al funzionamento delle strutture assistenziali

I dati suesposti mostrano come si interrompe la tendenza in crescita delle spese per prestazioni nel 2007 rispetto ai due esercizi precedenti (il decremento percentuale del 2007 rispetto al 2006 è del 25,4 per le prestazioni in danaro e del 9,7 per quelle in servizi), circostanza riconducibile sia alla diminuzione numerica dei contribuenti, e di conseguenza dei soggetti ammissibili a prestazioni, sia ad interventi specifici diretti al contenimento della spesa (tra cui il blocco dei finanziamenti di nuovi posti in Scuole di specializzazione e la revoca del contributo *una tantum* al primo/unico figlio).

Il quadro analitico e riepilogativo degli oneri per le prestazioni istituzionali e dei proventi contributivi è offerto dalla tabella 4.3 contenente altresì i dati relativi al saldo tra contributi e prestazioni ed all'incidenza percentuale di quest'ultime sui primi.

tab. 4.3

euro

	2005	2006	2007
PRESTAZIONI			
Totale prestazioni	33.733.076	35.057.060	28.261.164
CONTRIBUTI			
Totale contributi	40.618.106	41.818.379	18.036.749
Saldo contributi/prestazioni	6.885.030	6.761.319	-10.224.415
Incidenza % prestazioni/contributi	83,05%	83,83%	156,69%

La tabella mostra come la più accentuata diminuzione delle entrate contributive rispetto al decremento delle spese per prestazioni, porta, nel 2007, per la prima volta, in negativo il saldo tra contributi e prestazioni.

E', questo, un elemento di non secondario rilievo, inevitabilmente riconducibile alla riduzione della platea dei contribuenti e i cui effetti sono, solo parzialmente, controbilanciati dall'aumento della misura dei contributi obbligatori, la cui decorrenza è fissata al 21 giugno 2007.

E' necessario, quindi, attendere il prossimo esercizio per una verifica a regime dell'incidenza percentuale delle prestazioni sui contributi e ciò tenendo anche conto che alla nuova misura dei contributi volontari è data decorrenza dal 1^o gennaio 2008.

5. La gestione patrimoniale

La tabella 5 mostra che il patrimonio immobiliare della Fondazione (costituito da 19 immobili destinati a fini istituzionali, 4 fabbricati ceduti in locazione e due terreni) registra, nel valore contabile lordo, una crescita, tra il 2007 ed il 2006, dell' 1,3 per cento in ragione della capitalizzazione di spese per lavori di miglioria , e che il suo valore netto, decrescente in ragione degli ammortamenti (calcolati in base a tassi annui pari al 3 per cento), non mostra significative variazioni nel suo rapporto con le attività patrimoniali complessive.

tab 5

euro

IMMOBILI	2005	2006	2007
Valore contabile lordo	94.571.163,70	103.704.623,37	105.042.111,69
Valore contabile netto	85.962.150,30	92.011.230,27	90.224.214,42
Totale attività patrimoniali	412.590.501,80	428.613.243,99	429.840.071,43
Incidenza % valore netto/attività patr.li	20,8%	21,5%	21%

Il sensibile incremento delle entrate relative alla gestione degli immobili, esposto nella tabella 5.1, è da ricondurre ad una serie di interventi finalizzati a mettere a reddito il patrimonio immobiliare non strumentale attraverso la cessione in locazione, tra l'agosto ed il settembre del 2007, di due appartamenti, una palazzina e l'edificio già adibito a Centro Universitario. Nella medesima direzione va la determinazione dell'ONAOISI di rilascio di un appartamento già assunto in locazione e di alienazione di due immobili (vendita non perfezionatasi in corso di esercizio).

tab. 5.1

euro

IMMOBILI	2005	2006	2007
Valore contabile lordo immobili (a)	94.571.163,70	103.704.623,37	105.042.111,69
Valore contabile lordo immobili non destinati a fini istituzionali (b)	8.892.608,54	8.291.250,28	7.012.636,26
Redditi e proventi da immobili (c)	53.348,78	22.743,32	145.771,48
Rendimento lordo (% c/b)	0,6%	0,3%	2%

La componente di maggiore consistenza degli impieghi patrimoniali risulta costituita da quelli mobiliari, il cui valore a fine 2007, pari ad €/mgl 272.565, rappresenta il 72,2 per cento del totale degli investimenti patrimoniali (immobiliari e mobiliari).

Le tabella 5.2 e 5.3 espongono, rispettivamente, la ripartizione del portafoglio mobiliare complessivo dell'ONASI e la sua composizione con riguardo agli investimenti a breve termine.

tab. 5.2

euro

Descrizione	2005	Incid. % sul totale	2006	Incid. % sul totale	2007	Incid. % sul totale
Titoli di Stato	97.057.711	36,60%	96.761.607	36,96%	90.285.155	33,12%
Prodotti finanziari e assicurativi	77.443.000	29,20%	72.443.000	27,67%	0	0,00%
Obbligazioni bancarie	63.174.545	23,82%	66.347.271	25,34%	160.491.397	58,88%
Obbligazioni corporate	7.178.365	2,71%	4.648.716	1,78%	2.426.407	0,89%
Gestioni patrimoniali e fondi	5.693.108	2,15%	5.686.633	2,17%	680.000	0,25%
Pronti contro termine	14.500.000	5,47%	15.895.957	6,07%	7.500.000	2,75%
Liquidità su c/c di appoggio *	143.394	0,05%	0	0,00%	11.182.153	4,10%
Totali	265.190.123	100%	261.783.184	100%	272.565.112	100%

* Al netto delle liquidità giacenti presso il tesoriere

tab. 5.3

euro

Descrizione	2005	2006	2007
Titoli di Stato	0	6.154.988	18.950.403
Prodotti strutturati	2.500.000	2.492.250	0
Obbligazioni bancarie	3.750.000	3.386.426	3.526.083
Obbligazioni corporate	2.374.446	2.206.941	2.426.407
Pronti c/ termine	14.500.000	15.895.957	7.500.000
Certificati di deposito	20.000.000	0	0
Prodotti assicurativi		12.394.000	0
Altre disponibilità	143.924	0	0
Liquidità su c/c di appoggio	0	0	11.182.153
Totale	43.268.370	42.530.562	43.585.046

Il valore complessivo degli impieghi mobiliari fa registrare un aumento, tra il 2007 e il 2006, del 4,12 per cento, mentre riguardo alla sua composizione è da segnalare il sensibile incremento del valore delle obbligazioni bancarie, per valutazioni connesse alle garanzie di affidabilità e rendimento dell'investimento, la liquidazione dei prodotti finanziari ed assicurativi e delle gestioni patrimoniali e la modificazione del valore dei pronti c/termine e delle liquidità "in funzione di disponibilità e necessità a cavallo o a ridosso delle scadenze degli altri impieghi".

6. La gestione economico finanziaria

6.1 *Considerazioni generali* La gestione economico finanziaria dell'ONAOSI è svolta sulla base delle disposizioni recate dal regolamento di contabilità approvato in data 3 febbraio 2004, il quale, in armonia con i principi di cui al d.p.r. 97/2003, prevede l'adozione di un bilancio preventivo (da approvare entro il 30 novembre dell'esercizio precedente a quello di riferimento) e di un bilancio consuntivo, costituito dal rendiconto finanziario, dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla nota integrativa (da approvare entro il 30 giugno dell'esercizio successivo).

Il bilancio di previsione e il conto consuntivo dell'esercizio 2007 sono stati deliberati, rispettivamente, in data 12 novembre 2006 e il 21 giugno 2008.

Riguardo al documento previsionale è da sottolineare come la modifica normativa della legge finanziaria per il 2007 che, come già precisato, ha limitato la platea dei contribuenti obbligatori, ha imposto, in sede di assestamento, una serie di interventi sia sul lato delle entrate, sia su quello delle spese.

La previsione delle entrate correnti è passata da €/mgl 54.382 (iniziali) a €/mgl 37.526 (definitive) e quella delle spese correnti da €/mgl 53.379 ad €/mgl 37.525. L'avanzo 2006 da applicare al bilancio dell'esercizio successivo è stato definitivamente accertato in €/mgl 26.876 a fronte degli €/mgl 5.000 delle previsioni iniziali.

In attuazione delle disposizioni di cui al d.lgs 509/1994, l'ONAOSI, con delibera n. 12 del 2005, ha approvato il bilancio tecnico, predisposto da un attuario esterno, per il periodo 2005-2024. Le conclusioni cui perviene il documento sono esposte nel referto concernente l'esercizio 2006 e a esse si fa, pertanto, rinvio.

E', comunque, da considerare come le valutazioni ivi contenute siano largamente superate dagli interventi normativi sopravvenuti in tema di contribuzione.

Riferisce, in proposito, l'ente di aver deliberato, nel luglio 2008, il nuovo bilancio tecnico che copre il periodo 2007-2057, ma di aver soprasseduto dal sottoporre il documento all'attenzione dei Ministeri vigilanti, per riservarsi un ponderato riesame alla luce dell'emanando decreto interministeriale di modifica del decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale in data 29 novembre 2007, d'attuazione dell'art. 1, comma 763, della l. 296/2006, con il quale sono individuati i criteri per la redazione dei bilanci tecnici degli enti gestori delle forme di previdenza obbligatoria.

6.2 *Il consuntivo finanziario* La tabella 6.2 riassume i dati riguardanti la gestione finanziaria del 2007, raffrontati a quelli dell'esercizio precedente.

tab. 6.2 euro

ENTRATE	2006	2007
Avanzo gestione precedente applicato	12.550.000	26.876.000
Entrate correnti di cui:	49.385.518	36.161.293
contributive	41.829.990	18.036.749
proventi finanziari	4.298.625	14.642.884
prestazione di servizi	3.128.219	3.229.782
altre entrate	128.683	251.878
Entrate per movimento di capitali	49.459.735	204.179.869
Partite di giro	7.398.562	8.762.931
Totale entrate	118.793.815	275.980.093
SPESE		
Spese correnti di cui:	42.999.216	35.568.282
per Organi	1.234.263	1.117.553
per Personale	12.096.448	11.192.098
per beni e servizi	6.704.943	5.574.215
per erogazioni	21.555.580	15.283.415
altre spese	1.407.983	2.401.000
Fondo svalutazione crediti	0	17.376.000
Fondo spese legali es. precedenti	0	2.499.993
Spese in conto capitale	56.232.624	216.539.488
Partite di giro	7.398.562	8.762.930
Totale spese	106.630.402	280.746.693
RISULTATO DI COMPETENZA	12.163.413	-4.766.600

La gestione chiude con un disavanzo di competenza di €/mgl 4.767, a fronte di un avanzo del 2006 che superava i 12 milioni di euro.

Tale scostamento è ampiamente influenzato dall'andamento delle entrate contributive che, per effetto della riduzione del numero dei contribuenti obbligati, subisce tra il 2006 e il 2007 una diminuzione di €/mgl 23.794, corrispondente al 56,9 per cento.

Sempre dal lato delle entrate, aumentano quelle derivanti da impieghi mobiliari (interessi su titoli e disponibilità finanziarie), che passano dalle €/mgl 4.299 del 2006, alle €/mgl 14.643 del 2007.

Senza variazioni di rilievo, nei due esercizi, è, invece, la voce "prestazione di servizi" che ha a riferimento le rette e le quote di partecipazione alle attività assistenziali svolte dalla Fondazione.

Le entrate per movimenti di capitale (€/mgl 204.180 nel 2007) sono essenzialmente costituite dal realizzo degli investimenti a lungo termine (€/mgl 92.011) e dalla liquidazione degli impieghi a breve (€/mgl 112.154) e trovano corrispondenza, dal lato delle spese in conto capitale, nel rinnovo degli investimenti mobiliari in scadenza (€/mgl 139.000) e negli impieghi mobiliari a breve (€/mgl

74.500). Le restanti spese in conto capitale, sino al saldo di €/mgl 216.539, sono rappresentate dagli oneri per la manutenzione dei beni immobili e mobili, per l'acquisto di apparecchiature hardware e software e per il TFR.

La tabella 6.2 pone anche in evidenza come tutte le voci che compongono la spesa corrente subiscono una riduzione, rispetto al 2006, pari complessivamente al 17,3 per cento, la cui analisi di dettaglio è contenuta nei capitoli da 2 a 5 di questa relazione, ai quali si fa rinvio.

Sempre dal lato della spesa, le delicate problematiche conseguenti alla riduzione della platea dei contribuenti e alla già ricordata pronuncia della Corte Costituzionale n. 190/2007, trovano evidenza contabile sia nella posta iscritta in bilancio sotto la voce "Fondo svalutazione crediti" (€/mgl 17.376), che rappresenta una posta rettificativa a bilanciare il valore del complesso dei residui attivi, riferiti a quote contributive degli anni 2003-2006 non ancora corrisposte alla Fondazione, sia in quella (€/mgl 2.500) destinata alle spese di patrocinio nelle vertenze instaurate da contribuenti per il mancato versamento di pregresse prestazioni patrimoniali.

L'importo complessivo delle partite di giro è pari nel 2007 a €/mgl 8.763 alla cui movimentazione contribuiscono importi di provvisoria contabilizzazione, quali quelli "da retribuzione al personale e relativi contributi da ripartire tra i vari servizi" (€/mgl 2.825).

6.3 L'avanzo di amministrazione e la gestione dei residui Le tabelle 6.3 e 6.3.1 espongono, rispettivamente, la situazione amministrativa dell'ONAOSI e la dimostrazione dell'avanzo di amministrazione a fine esercizio.

L'avanzo di amministrazione, che nel 2006 era di €/mgl 29.889, si attesta su €/mgl 3.556 per l'effetto congiunto del saldo negativo tra pagamenti e riscossioni, del minor importo dei residui attivi e del sensibile incremento di quelli passivi. Questi ultimi, in particolare, accertati in €/mgl 25.715 al 31.12.2006, raggiungono alla fine del 2007 gli €/mgl 39.671 (di cui €/mgl 31.255 riferibili alla competenza 2007). E', comunque, da considerare che il *trend* dei residui passivi del 2007 è significativamente condizionato dalla posta rettificativa rappresentata dal "Fondo svalutazione crediti" iscritta tra i residui per l'intero importo di €/mgl 17.376.

Come mostra la tabella 6.3.1 l'avanzo di amministrazione 2007 si giova del saldo positivo derivante dalla somma dei maggiori accertamenti di residui attivi al 31.12.2006 (€/mgl 2.381) e delle economie e minori accertamenti di residui passivi (€/mgl 2.928).

tab.6.3

euro

<u>CONSISTENZA DI CASSA AL 1/1/2007</u>		€ 6.914.093 +
<u>RISCOSSIONI</u>		
in c/competenza	€ 235.546.259	
in c/residui	€ 24.376.009	€ 259.922.268 +
<u>PAGAMENTI</u>		
in c/competenza	€ 249.491.749	
in c/residui	€ 14.370.272	€ 263.862.020 -
<u>CONSISTENZA DI CASSA AL 31/12/2007</u>	€ 2.974.341 +	
<u>RESIDUI ATTIVI</u>		
degli esercizi precedenti	€ 26.695.267	
dell'esercizio	€ 13.557.833	€ 40.253.099 +
<u>RESIDUI PASSIVI</u>		
degli esercizi precedenti	€ 8.416.517	
dell'esercizio	€ 31.254.945	€ 39.671.461 -
<u>AVANZO D'AMM. AL 31/12/2007</u>		€ 3.555.979 +

tab 6.3.1

euro

Avanzo di amministrazione al 31/12/2006 applicato al bilancio 2007		€ 26.876.000
Entrate di competenza 2007	€ 249.104.092	
Uscite di competenza 2007	€ -280.746.694	
Disavanzo di competenza		€ 31.642.602
Totale gestione di competenza		€ -4.766.602
Gestione dei residui attivi		€ 2.380.862
Gestione dei residui passivi		€ 2.928.228
Avanzo di amministrazione 2006 non utilizzato		€ 3.013.489
Avanzo di amministrazione al 31/12/2007		€ 3.555.977

6.4 *Il conto economico* I dati di sintesi esposti nel conto economico dell'esercizio 2007 sono esposti nella tabella 6.4 e posti a raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

tab. 6.4 euro

COSTI E SPESE	2006	2007
A) Totale spese correnti	42.999.216	35.568.283
B) Costi non rilevabili in rend. finanz.	5.173.190	5.243.051
C) Totale costi = A+B	48.172.406	40.811.334
D) Avanzo economico	9.027.847	26.110
Totale a pareggio = C+D	57.200.253	40.837.444
RICAVI E PROVENTI		
A) Totale entrate correnti	49.385.518	36.161.292
B) Ricavi non rilevabili in rend. finanz.	7.814.735	4.676.150
C) Totale ricavi = A+B	57.200.253	40.837.442

La concordanza dei costi e dei ricavi esposti sotto le voci A) con le poste di parte corrente iscritte nel rendiconto finanziario della spesa e dell'entrata, consentono di fare rinvio a quanto già detto nel paragrafo 6.2 a commento dell'andamento della gestione.

I prospetti I e II indicano, invece, nel dettaglio, rispettivamente, i costi e ricavi non direttamente rilevabili, per la loro natura, nel consuntivo finanziario⁴.

Prospetto I euro

COSTI E SPESE	2006	2007
Oneri straordinari	44.207	1.347
Accantonamento Fondo TFR	435.717	38.481
Accant. a fondo sval. crediti	0	1.100.000
Ammortamenti beni mobili	1.513.810	917.416
Ammortamenti beni immobili	3.084.379	3.124.504
Ammortamenti beni immateriali	95.077	61.303
Oneri non rilevabili in rend. fin.	5.173.190	5.243.051

⁴ L'art. 21, comma 3, del regolamento di contabilità dell'ONAOSI prevede che "Il sistema di scritture economico patrimoniali può essere integrato con il sistema finanziario o può essere gestito separatamente. In quest'ultimo caso il sistema prevede una serie di raccordi per mantenere evidenza di raggruppamenti di conti effettuati per le diverse necessità espositive dei due sistemi".

Prospetto II

RICAVI E PROVENTI	2006	2007
Rettifiche di costi	0	39.974
Incremento di valori	6.034.174	2.382.209
Economie su costi anni precedenti	1.780.561	2.253.967
Proventi non rilevabili in rend. fin.	7.814.735	4.676.150

Con riferimento al prospetto I è da dire che le somme iscritte sotto la voce "accantonamento Fondo TFR" rappresentano esclusivamente l'adeguamento ISTAT sugli accantonamenti al 31.12.2006, al netto delle erogazioni del 2007. La differenza di valore tra i due esercizi è da ricondurre alle disposizioni recate dal d.lgs 252/2005 sulla riforma della previdenza complementare che prevedono - per il TFR maturato dopo il 31.12.2006 - il deposito dei relativi importi, secondo le opzioni degli interessati, presso il fondo di tesoreria gestito dall'INPS ovvero presso un fondo di previdenza complementare.

L'importo di €/mgl 1.100 corrisponde all'accantonamento della competenza 2007 che va a implementare il Fondo svalutazione crediti iscritto nel passivo dello stato patrimoniale, a fronte del rischio della non realizzazione dei crediti contributivi obbligatori dei sanitari liberi professionisti per gli anni 2003-2006.

6.5 *Lo stato patrimoniale* Per effetto dei risultati della gestione economica dell'esercizio, lo stato patrimoniale dell'ONAOSI espone i dati contenuti nella tabella 6.5, posti sempre a raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

tab. 6.5

euro

STATO PATRIMONIALE	2006	2007
Immobilizzazioni immateriali	305.305	213.291
Immobilizzazioni materiali	111.865.248	113.834.228
Immobilizzazioni finanziarie	219.252.623	228.980.066
Crediti contributivi	44.429.230	35.618.172
Attività finanziarie	42.530.561	43.585.046
Disponibilità liquide	6.914.093	2.974.341
Altri crediti	1.717.576	1.963.639
Ratei e risconti attivi	1.598.608	2.671.288
Totale attività	428.613.244	429.840.071
Ferie arr./rival. TFR	306.543	305.050
Fondo T.F.R. dipendenti	1.586.130	924.790
Debiti	17.963.075	14.370.296
Altri debiti	97.793	339.500
Fondi di ammortamento	16.199.472	20.302.694
Fondo svalutazione crediti contributivi	16.276.000	17.376.000
Ratei e risconti passivi	0	11.400
Totale passività	52.429.013	53.629.730
Patrimonio netto di cui	376.184.231	376.210.342
Riserva legale	105.098.979	105.098.979
Restante P. netto	262.057.406	271.085.252
Avanzo d'esercizio	9.027.847	26.110
Totale a pareggio	428.613.244	429.840.071

Conti d'ordine	2006	2007
Rette scuole specializzazione c/impegni	1.418.047	4.300.650
Immobilizzazioni c/impegni	7.654.149	6.649.476
Totale	9.072.196	10.950.126

Le "immobilizzazioni materiali" sono iscritte al costo di acquisto, valore incrementato dalle spese per manutenzione straordinaria, e rettificato dai relativi fondi di ammortamento iscritti nel passivo dello stato patrimoniale.

Il dettaglio di queste immobilizzazioni è indicato nella relazione allegata al consuntivo, il cui valore è principalmente costituito da fabbricati (€/mgl 104.150), terreni (€/mgl 892), macchinari e beni di uso durevole (tra cui mobili ed arredi per €/mgl 6.430).

terreni (€/mgl 892), macchinari e beni di uso durevole (tra cui mobili ed arredi per €/mgl 6.430).

Le "immobilizzazioni finanziarie" comprendono i titoli e gli investimenti in valori mobiliari con scadenza successiva al 31 dicembre 2007 (titoli di Stato, prodotti assicurativi, obbligazioni bancarie e "corporate", il cui importo è complessivamente di €/mgl 228.300) e in gestioni patrimoniali (€/mgl 680).

Le "attività finanziarie" espongono il valore degli investimenti in titoli di Stato, obbligazioni, pronti contro termine e altri impieghi detenuti a breve.

I ratei e risconti attivi, infine, sono prevalentemente costituiti dalla parte riferita all'esercizio 2007 delle cedole maturate su titoli in portafoglio incassate nel 2008, e da costi anticipati per premi assicurativi e fitti passivi.

Quanto alle poste passive, il valore dei "debiti di funzionamento" concerne prevalentemente l'accantonamento delle prestazioni in denaro da erogare agli assistiti per borse di studio e altre provvidenze, mentre gli "altri debiti" riguardano caparre confirmatorie e cauzioni (rispettivamente, per l'alienazione d'immobili perfezionatesi nel 2008 e per cauzioni su locazioni).

Del "fondo svalutazione crediti contributivi" già si è detto a commento del conto economico. In proposito nella nota integrativa è precisato come tale fondo rispecchi scelte prudenziali, tenuto conto del quadro normativo vigente, e sia finalizzato a considerare indisponibili, fino all'escussione dei debitori, la parte non realizzata del credito contributivo di competenza degli anni 2003-2006.

Il patrimonio netto s'incrementa dell'avanzo economico dell'esercizio e, al suo interno, resta invariata la riserva legale, il cui importo è pari a cinque annualità delle prestazioni erogate nel 1994.

In calce allo stato patrimoniale, i conti d'ordine sono composti, come nel 2006, da impegni per rette di frequenza a scuole di specializzazione universitarie da corrispondere agli Atenei tra gli anni accademici 2007-2011 e da impegni per immobilizzazioni e cespiti ammortizzabili esposti nel rendiconto finanziario tra i residui passivi in conto capitale.

Considerazioni conclusive

I fatti della gestione 2007 dell'Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani devono necessariamente essere contestualizzati con gli interventi normativi che, di recente, hanno direttamente riguardato la Fondazione.

In primo luogo la legge finanziaria per il 2007 che, nell'escludere i sanitari liberi professionisti dalla corresponsione del contributo, inteso quale prestazione patrimoniale imposta dalla legge, ha ricondotto la platea dei contribuenti a quella definita dalla legge istitutiva 306/1901, prima della modificazione introdotta dalla legge finanziaria per il 2003.

Il numero dei contribuenti obbligatori è così diminuito, nel 2007, di quasi il 68 per cento rispetto all'anno precedente e, conseguentemente, le entrate da contributi si sono ridotte del 60,5 per cento, percentuale che, considerando anche il maggior numero delle contribuzioni volontarie (tali sono dal 2007 quelle dei sanitari liberi professionisti) si attesta sul 56,8 per cento. L'effetto prevalente di tale riduzione è stato un disavanzo finanziario di 4,7 milioni di euro e il quasi azzeramento dell'avanzo economico (pari nel 2006 a 9 milioni di euro).

Di particolare rilievo sono, dunque, gli effetti di questa riforma sull'ONAOSI che, in quanto ente privatizzato a norma del d.lgs 509/1994, vive esclusivamente, per espresso precetto legislativo, dei proventi derivanti dai propri assistiti e dalla gestione del suo patrimonio.

Va, comunque, dato atto alla Fondazione di avere, con tempestività e concretezza, adeguato i documenti previsionali di bilancio al nuovo quadro normativo, di aver provveduto ad incrementare la misura dei contributi obbligatori e volontari e di aver deliberato un nuovo Statuto anche al fine di rendere le sue disposizioni maggiormente aderenti al nuovo quadro normativo primario. Può, semmai, essere rilevato come, per effetto della situazione determinatasi a causa di un così rilevante ridimensionamento della platea dei contribuenti, l'azione della Fondazione sarebbe stata meglio supportata potendo disporre di un nuovo bilancio tecnico inteso ad orientare, già nel breve periodo, le scelte dell'ente.

E' pur vero che, sempre la legge finanziaria per il 2007, ha recato nuove disposizioni sui bilanci tecnici degli enti previdenziali privatizzati, i cui criteri di redazione sono stati dettati dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale con decreto del 29 novembre 2007 (pubblicato nel febbraio del 2008). La Fondazione, pur avendo deliberato un nuovo documento, che copre l'arco temporale 2007-2057, ha ritenuto di attendere, per il suo invio ai Ministeri vigilanti, le nuove indicazioni – in

corso di emanazione – per la redazione dei bilanci medesimi (i cui termini di adempimento da parte degli enti previdenziali, dapprima fissati alla metà del 2008, dovrebbero essere prorogati a fine anno).

Un altro intervento normativo ha direttamente interessato la Fondazione nel corso dell'esercizio. E' l'art. 29 del d.l. 159/2007, convertito in l. 222/2007 con il quale, a seguito della pronuncia della Corte Costituzionale 190/2007, sono stati dettati i criteri per la determinazione dei contributi obbligatori dovuti dai sanitari dipendenti pubblici. In attuazione di queste disposizioni l'ONAO SI ha adottato, già nel mese successivo alla conversione del provvedimento d'urgenza, le deliberazioni sui contributi cui sopra già si è fatto cenno.

Appare essersi viepiù incrementato, a seguito dell'intervento della Corte Costituzionale, il contenzioso che vede opposto l'ente ai sanitari liberi professionisti e che verte, nella sostanza, sulla permanenza dell'obbligo contributivo per gli anni 2003-2006. L'ONAO SI, pur ritenendo legittime le proprie pretese creditorie, ha provveduto, in via cautelativa, ad appostare, anche nel consuntivo finanziario, specifiche risorse a rettifica e bilanciamento dei corrispondenti residui attivi.

E', infine, da dire che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione in data 13 gennaio 2008 è stato adottato, anche in esecuzione delle nuove disposizioni recate dalla legge n. 222 del 2007, il nuovo Statuto della fondazione, trasmesso per l'approvazione ai ministeri vigilanti, che introduce rilevanti modificazioni sia per quanto attiene all'ambito dell'attività assistenziale (con la previsione di nuove categorie di beneficiari), sia, soprattutto, per quanto riguarda la struttura organizzativa dell'ente (istituzione di un nuovo organo, il comitato di indirizzo, cui spettano compiti di indirizzo e vigilanza; soppressione della Giunta esecutiva, le cui funzioni sono sostanzialmente attribuite ad un Consiglio di amministrazione, eletto dal Comitato di indirizzo, i cui componenti passano da ventitré a nove; previsione di un vice presidente anziché due).

