

**OPERA NAZIONALE ASSISTENZA ORFANI SANITARI ITALIANI
(ONAOSI)**

ESERCIZIO 2007

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PAGINA BIANCA



DELIBERAZIONE del CONSIGLIO di AMMINISTRAZIONE

Data: 21 giugno 2008

N° progressivo: 18

Oggetto: **Approvazione Bilancio consuntivo 2007 e documenti collegati.**

L'anno duemilaotto (2008), il giorno ventuno (21) del mese di giugno - alle ore 10,00 - in Perugia presso la sede dell'Amministrazione Centrale, debitamente convocato dal Presidente nei modi e nelle forme previste dallo Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione della Fondazione.

		<i>presenti</i>	<i>assenti</i>
1) Dr. Aristide PACI	<i>Presidente</i>	<i>si</i>	
2) Dr. Luca BERTANI	<i>Vice Presidente</i>	<i>si</i>	
3) Dr.ssa Anna Maria VERONESI	<i>Vice Presidente</i>	<i>si</i>	
4) Dr. Fulvio BORROMEI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
5) Dr. Riccardo CASSI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
6) Dr. Domenico Antonio CASTORINA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
7) Dr. Giorgio CAVALLERO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
8) Dr. Giuseppe CELOTTO	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
9) Dr. Graziano CONTI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
10) Gen. Michele DONVITO	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
11) Dr. Stefano FALCINELLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
12) Dott. Gianlorenzo FIORE	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
13) Dr. Andrea GIACOMELLI	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
14) Dr. Carlo GIANFORMAGGIO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
15) Dr. Aldo GRASSELLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
16) Dr. Franco MASCIA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
17) Dr. Mauro MAZZONI	<i>Consigliere</i>		<i>si</i>
18) Avv. Francesco MIROBALLO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
19) Dr. Vincenzo PAROLI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
20) Dr. Gaetano PENOCCHIO	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
21) Dr. Michele RINALDI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
22) Dr. Umberto ROSSA	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	
23) Dr.ssa Laura TORRIANI	<i>Consigliere</i>	<i>si</i>	

Intervengono inoltre alla seduta:

- Dott. Trento Piscini, *Direttore Generale*;
- Rag. Augusto Falchetti, *Presidente del Collegio Sindacale*;
- Dott. Renato Berardi, *Componente del Collegio Sindacale*;
- Dott. Mario Carena, *Componente del Collegio Sindacale*;

- Dott.ssa Daniela De Vincenzo, *Componente del Collegio Sindacale*;
- Dott.ssa Carmela Termini, *Componente del Collegio Sindacale*;
- Dott. Giuseppe Nardi, *che coadiuva il Direttore Generale nella verbalizzazione*.

Assenti giustificati: Dr. Celotto, Gen. Donvito, Dr. Giacomelli e Dr. Mazzoni.

* * *

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi del vigente Statuto, dichiara aperta la seduta e passa alla trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

* * *

Il Consiglio di Amministrazione della Fondazione Onaosi

VISTO

il Conto Consuntivo dell'Ente per il 2007 composto di Rendiconto Finanziario, Situazione Amministrativa, Stato Patrimoniale, Conto Economico e Relazione Illustrativa predisposta dal Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, che viene di seguito riportata:

PREMESSA - IMPOSTAZIONI CONTABILI

La Fondazione, su richiesta della Ragioneria Generale dello Stato, integrò dal 1993 le proprie scritture contabili su base finanziaria per competenza con la rilevazione dei flussi di cassa finalizzata alla Relazione Trimestrale, resa poi obbligatoria dall'art. 32, co. 3 L. 289/02. Il D. Lgs. 509/1994 di privatizzazione confermò l'obbligo di un programma che autorizzasse entrate e spese. La Ragioneria Generale dello Stato, ad integrazione del consueto Rendiconto Finanziario, dettò così nel 1996 gli schemi di Stato Patrimoniale e di Conto Economico ritenuti idonei a rappresentare - a consuntivo - i fatti di gestione.

Conseguentemente, se da una parte erano stabiliti per il consuntivo schemi di rappresentazione economico – patrimoniali, dall'altra, la necessità di far confluire i programmi in un Bilancio di Previsione rendeva opportuno utilizzare la tradizionale base espositiva finanziaria, ritenuta di più immediata lettura anche in considerazione della rilevanza pubblicistica dell'attività svolta dall'Onaosi.

La Fondazione conservò, pertanto, l'impianto contabile su base finanziaria e – integrandone le risultanze con ulteriori dati – cominciò a produrre, in aggiunta al Rendiconto Finanziario, lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico secondo gli schemi della Ragioneria Generale dello Stato. La delibera n. 32 del 30/10/1996 del Consiglio d'Amministrazione Onaosi formalizzava tali impostazioni.

Con delibera 17/03 la Fondazione approvava il Regolamento di Contabilità che, in coerenza con la descritta impostazione e col D. Lgs. 509/94, confermava il Bilancio di Previsione e il Rendiconto Finanziario sugli schemi del D.P.R. 696/79 (sostituito dal D.P.R. 27/2/2001 n. 97) e il Bilancio Consuntivo in base alle istruzioni ed agli schemi del 4/7/96 della Ragioneria

Generale dello Stato, integrati dalle disposizioni del Codice Civile. Il Regolamento fu assentito il 3/2/2004 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Di conseguenza, facendo riferimento, per la redazione del Bilancio di Previsione 2007, alla citata delibera 32 del 30/10/1996, le rilevazioni contabili restano effettuate su base finanziaria e confluiscono nel consuntivo 2007 con riferimento agli stessi criteri, ma con integrazioni per particolari esigenze espositive, in base ai criteri del Regolamento di Contabilità, ed alle indicazioni delle Amministrazioni Vigilanti.

Alla luce di tanto, con Deliberazione n. 41 del 12/11/2006 la Fondazione Onaosi approvò per l'esercizio 2007:

- il Bilancio di Previsione finanziario;
- il Piano di impiego dei fondi disponibili;
- il Preventivo Economico;
- le modalità di redazione dei sopra citati documenti previsionali e del conto consuntivo 2007 (composto da Rendiconto Finanziario corredato della Situazione Amministrativa, Conto Economico e Situazione Patrimoniale);
- i criteri per la tenuta della contabilità per l'anno 2007, sulla scorta dei cui dati, integrati da elaborazioni extracontabili, vengono redatti il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale secondo lo schema della Ragioneria Generale dello Stato.

Le successive delibere:

- n. 20 del 16/6/2007, di assestamento e destinazione dell'avanzo di amministrazione dell'anno 2006;
- n. 32 del 23/9/2007, di variazione e prelevamento dal Fondo di Riserva;
- n. 46 dell'11/11/2007, di variazione e prelevamento dal Fondo di Riserva;

sono state sottoposte al vaglio del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e di quello dell'Economia e Finanze, nonché all'esame della Corte dei Conti. Non avendo le Amministrazioni Vigilanti formulato rilievi, decorsi 60 giorni dalla ricezione, le stesse sono divenute regolarmente esecutive ai sensi dell'art. 3, comma 3 del D.Lgs 509/1994. Pertanto, in aderenza alle citate delibere sono stati redatti i documenti consuntivi programmati e di seguito illustrati.

Con l'entrata in vigore il 1/1/2007 dell'art 1 comma 485 della legge 27/12/2006 n. 296 (Finanziaria 2007) il legislatore ha limitato l'obbligo contributivo Onaosi ai soli Sanitari pubblici dipendenti; la norma citata ha così sostituito la lettera e) dell'art. 2 della legge 7/7/1901 n. 306 istitutiva dell'Onaosi:

(alle spese occorrenti pel mantenimento, l'educazione e l'istruzione degli orfani e delle orfane di cui all'art. 1, concorreranno): "e) il contributo obbligatorio di tutti i sanitari dipendenti pubblici, iscritti ai rispettivi ordini professionali italiani dei medici chirurghi, odontoiatri, veterinari e farmacisti, nella misura e con le modalità di versamento fissate dal Consiglio di Amministrazione della Fondazione con regolamenti soggetti ad approvazione dei Ministeri vigilanti ai sensi dell'art. 3 comma 2 del D.Lgs. 30/6/1994 n. 509 e successive modificazioni;"

L'intervento normativo accennato ha determinato la modifica del Bilancio Preventivo 2007 e dei connessi programmi di gestione essendo venuti meno dal 2007 l'obbligo contributivo in capo ai Sanitari liberi professionisti ed il conseguente gettito. Alla luce del nuovo quadro

gestionale la Fondazione ha avviato con l'obiettivo del pareggio del bilancio nel 2007 e dell'equilibrio per gli anni a venire, interventi di monitoraggio e contenimento in specifiche aree della spesa di funzionamento. Il costante monitoraggio ha contribuito al significativo contenimento della spesa; va segnalato che per l'approfondimento della natura, cadenza e dinamica della spesa ci si è avvalsi di rilevazioni economico/patrimoniali in partita doppia iniziate nel 2007 e di rilevazioni extracontabili per centro di costo che, affiancate a quelle già in uso, hanno consentito di riallocare le risorse finanziarie disponibili in misura idonea a mantenere invariato il livello quali/quantitativo dei servizi.

ENTRATE	2007		
	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO
Avanzo 2006 applicato	5.000.000,00	26.876.000,00	26.876.000,00
Entrate correnti di cui:	54.382.000,00	37.525.500,00	36.161.292,29
contributive	43.645.000,00	19.510.000,00	18.036.748,65
proventi finanziari	7.119.000,00	14.519.000,00	14.642.883,96
prestazione di servizi	3.294.000,00	3.274.000,00	3.229.782,01
altre entrate	324.000,00	222.000,00	251.877,67
Entrate per movimento di capitali di cui:	181.647.000,00	261.007.000,00	204.179.868,70
per rientro impieghi a medio/lungo	116.000.000,00	147.000.000,00	92.011.101,11
per rientro impieghi a breve	65.647.000,00	111.847.000,00	112.154.267,59
per alienazione beni	-	2.160.000,00	14.500,00
Partite di giro	19.767.000,00	20.577.000,00	8.762.930,98
TOTALE ENTRATE	260.796.000,00	345.985.500,00	275.980.091,97
SPESE	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	CONSUNTIVO
Spese correnti di cui:	53.379.000,00	37.525.235,00	35.568.281,52
per Organi	981.000,00	1.181.000,00	1.117.553,36
per Personale	12.282.000,00	11.588.500,00	11.192.097,63
per beni e servizi	8.818.000,00	6.144.800,00	5.574.215,35
per erogazioni	24.381.000,00	16.123.000,00	15.283.414,84
f.riserva e altre spese correnti	4.717.000,00	2.487.935,00	2.401.000,34
F. svalutazione crediti (finanziato da avanzo 2006)	2.200.000,00	17.376.000,00	17.376.000,00
F. Spese legali (finanziato da avanzo 2006)	-	2.500.000,00	2.499.992,68
Spese in conto capitale di cui:	187.650.000,00	268.007.265,00	216.539.488,25
per impieghi finanziari a medio/lungo	123.000.000,00	154.000.000,00	139.000.000,00
per impieghi finanziari a breve	60.000.000,00	106.200.000,00	74.500.000,00
per nuovi impieghi finanziari	-	2.160.000,00	-
per manutenzioni immobiliari straordinarie	1.105.000,00	3.357.265,00	1.242.868,60
per acquisto attrezzature, macchine, etc.	1.895.000,00	640.000,00	146.619,65
per erogazione di TFR al Personale	1.650.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00
Partite di giro	19.767.000,00	20.577.000,00	8.762.930,98
TOTALE SPESE	262.996.000,00	345.985.500,00	280.746.693,43
RISULTATO DELLA COMPETENZA 2007			-4.766.601,46
RISULTATO DEI RESIDUI 2007			5.309.090,74
AVANZO 2006 NON UTILIZZATO			3.013.489,18
AVANZO 2007			3.555.978,46

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

		2007
CONSISTENZA DELLA CASSA ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO		6.914.092,74
{	riscossioni in conto competenza	235.546.259,26
	riscossioni in conto residui	24.376.009,24
TOTALE RISCOSSIONI		+ 259.922.268,50
{	pagamenti in conto competenza	249.491.748,55
	pagamenti in conto residui	14.370.271,72
TOTALE PAGAMENTI		- 263.862.020,27
CONSISTENZA DELLA CASSA ALLA FINE DELL'ESERCIZIO	=	2.974.340,97
{	residui attivi esercizi precedenti	26.695.266,67
	residui attivi esercizio di competenza	13.557.832,71
TOTALE RESIDUI ATTIVI		+ 40.253.099,38
{	residui passivi esercizi precedenti	8.416.517,01
	residui passivi esercizio di competenza	31.254.944,88
TOTALE RESIDUI PASSIVI		- 39.671.461,89
AVANZO D'AMMINISTRAZIONE ALLA FINE DELL'ESERCIZIO	=	3.555.978,46

RENDICONTO FINANZIARIO – AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Il Rendiconto Finanziario (allegato) deriva dalle scritture contabili tenute col sistema finanziario e viene proposto nella consueta forma, che raffronta, per l'esercizio 2007, le previsioni definitive e gli accertamenti finali per le entrate o gli impegni per le spese.

CONTO DI COMPETENZA 2007		
ENTRATE	PREVISTE	ACCERTATE
Avanzo amministrazione 2006 applicato	26.876.000,00	26.876.000,00
Entrate correnti	37.525.500,00	36.161.292,29
Entrate per movimento di capitali	261.007.000,00	204.179.868,70
Partite di giro	20.577.000,00	8.762.930,98
TOTALE ENTRATE	345.985.500,00	275.980.091,97
SPESE	PREVISIONE	IMPEGNI
Spese correnti	37.525.235,00	35.568.281,52
F. svalutazione crediti fin. da avanzo 2006	17.376.000,00	17.376.000,00
F. spese legali finanziato da avanzo 2006	2.500.000,00	2.499.992,68
Spese in conto capitale	268.007.265,00	218.539.488,25
Partite di giro	20.577.000,00	8.762.930,98
TOTALE SPESE	345.985.500,00	280.746.693,43
DISAVANZO DI COMPETENZA		- 4.766.601,46
TOTALE A PAREGGIO		275.980.091,97

L'esercizio 2007 – a fronte di un sostanziale bilanciamento tra entrate e spese correnti, frutto del costante monitoraggio e contenimento illustrati in Premessa - ha registrato un disavanzo finanziario di competenza di € 4.766.601,46 quale differenza tra le entrate complessivamente accertate pari a € 275.980.091,97 (comprensive dell'avanzo 2006 applicato per € 26.876.000,00) e le uscite complessivamente impegnate pari a € 280.746.693,43. Nell'esercizio si è inoltre registrato un avanzo nella gestione dei residui riportato nella tabella successiva.

CONTO DEI RESIDUI 2007	
Maggiori accertamenti nei residui attivi	2.382.209,15
Economie sui residui passivi	2.928.228,26
VARIAZIONI POSITIVE	5.310.437,41
Minori accertamenti nei residui attivi	- 1.346,67
AVANZO NEI RESIDUI	5.309.090,74

La gestione complessiva dell'esercizio 2007, sia della competenza che dei residui, si è pertanto conclusa con un avanzo di amministrazione di € 3.555.978,46 costituito da:

DIMOSTRAZIONE DELL'AVANZO	
Disavanzo nella gestione di competenza	- 4.766.601,46
Avanzo nella gestione dei residui	5.309.090,74
Avanzo di amministrazione 2006 non utilizzato	3.013.489,18
AVANZO COMPLESSIVO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/07	3.555.978,46

Lo stesso risultato si può ottenere mediante il seguente conteggio:

Fondo cassa al 31.12.2007	2.974.340,97
Residui attivi al 31.12.2007	40.253.099,38
Residui passivi al 31.12.2007	- 39.671.461,89
TOTALE AVANZO 2007	3.555.978,46

L'avanzo di € 3.555.978,46 accertato per il 2007 non è stato applicato al Preventivo 2008, pertanto risulta integralmente disponibile.

A - GESTIONE DI COMPETENZA

A-1) ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti, previste in € 37.525.000,00 sono state accertate in € 36.161.292,29 per le seguenti principali voci:

DESCRIZIONE	PREVISIONI	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
Entrate Contributive	19.510.000,00	18.036.748,65	9.108.576,36	8.928.172,29
Altre Entrate	18.015.000,00	18.124.543,64	13.881.316,27	4.243.227,37
TOT. ENTRATE CORRENTI	37.525.000,00	36.161.292,29	22.989.892,63	13.171.399,66

A - 1 - 1) ENTRATE CONTRIBUTIVE

Dal 1/1/2007, per effetto dell'art. 1 comma 485 l. 27/12/2006 n. 296 - Legge Finanziaria 2007 - sono rimasti obbligati a corrispondere il contributo Onaosi esclusivamente i Sanitari dipendenti pubblici sulle cui retribuzioni viene operato il prelievo a cura delle Pubbliche Amministrazioni. Dal 1/1/2007, di conseguenza, la Fondazione ha reintrodotto per tutti i sanitari non dipendenti di Pubbliche Amministrazioni la facoltà di contribuire iscrivendosi all'Onaosi in qualità di contribuenti volontari. L'obbligo contributivo a favore dell'ONAOSI per i Sanitari pubblici dipendenti iscritti agli Ordini Professionali Italiani, nonché le adesioni volontarie di Sanitari non dipendenti di PP.AA. (al 21/5/08 risultano censiti nell'anagrafe Onaosi n. 162.430 Medici Chirurghi e Odontoiatri, Veterinari e Farmacisti, di cui n. 144.515 dipendenti di PP.AA. e n. 17.915 contribuenti volontari) determinano un gettito contributivo di competenza 2007 così dettagliato:

DESCRIZIONE	PREVISIONI	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
Contributi soggettivi da dipendenti di PP.AA.	18.000.000,00	16.484.908,51	7.611.734,22	8.873.172,29
Contributi soggettivi da volontari	1.500.000,00	1.551.842,14	1.496.842,14	55.000,00
Contributi soggettivi da non dipendenti di PP.AA.	0	0	0	0
Interessi e sanzioni per ritardato versamento	10.000,00		0	0
TOTALE ENTRATE CONTRIBUTIVE	19.510.000,00	18.036.748,65	9.108.576,36	8.928.172,29

Non sono stati – nel corso del 2007 - liquidati interessi e sanzioni nelle azioni giudiziali di recupero verso PP AA. La Fondazione sta sollecitando capillarmente i crediti per l'adempimento bonario, piuttosto che adire le vie legali.

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO DELLA CONTRIBUZIONE OBBLIGATORIA ONAOSI.

- L'art. 52, comma 23, della L. 27 dicembre 2002, n. 289, modificando l'art. 2, lettera e), della L. 7 luglio 1901, n. 306, che individua i soggetti tenuti all'obbligo della contribuzione, aveva esteso il pagamento del contributo obbligatorio a "tutti i sanitari iscritti agli ordini professionali italiani dei farmacisti, medici chirurghi, odontoiatri e veterinari, nella misura stabilita dal consiglio di amministrazione della fondazione, che ne fissa misura e modalità di versamento con regolamenti soggetti ad approvazione dei ministeri vigilanti ai sensi dell'art. 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509". In ottemperanza al disposto della norma sopra richiamata, il Consiglio di Amministrazione aveva fissato la misura delle quote di contribuzione dei sanitari, con delibere approvate espressamente dai Ministeri vigilanti ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D. Lgs. 509/1994.
- L'art. 1, comma 485, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, ha nuovamente modificato la lett. e) della legge del 1901 stabilendo che, dal 1° gennaio 2007, sono contribuenti obbligatori "tutti i sanitari dipendenti pubblici, iscritti ai rispettivi ordini professionali italiani dei medici chirurghi, odontoiatri, veterinari e farmacisti, nella misura e con modalità di versamento fissate dal Consiglio di amministrazione della fondazione con regolamenti soggetti ad approvazione dei Ministeri vigilanti ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, e successive modificazioni".
- Con sentenza n. 190 del 5 giugno 2007 la Corte Costituzionale ha dichiarato nel dispositivo "l'illegittimità costituzionale dell'art. 2, lettera e), della legge 7 luglio 1901, n. 306, quale sostituito dall'art. 52, comma 23 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, nella parte in cui prevede che la misura del contributo obbligatorio di tutti i sanitari iscritti agli ordini professionali italiani è stabilita dal Consiglio di Amministrazione della Fondazione Opera Nazionale Assistenza Orfani Sanitari Italiani (ONAOSI), con regolamenti soggetti ad approvazione dei ministeri vigilanti, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509". La pronuncia, come si evince chiaramente dalla lettura del dispositivo sopra riportato, investe esclusivamente il quantum del contributo, a causa dell'assenza – imputabile alla legge, non all'ONAOSI - di criteri per commisurare l'entità del contributo stesso. Non viene, invece, in alcun modo intaccato dalla sentenza l'obbligo di contribuzione stabilito dalla L. 289/2002, che resta assolutamente intatto. L'ONAOSI si è, pertanto, legittimamente attenuta nel dare piena ed esatta applicazione al comma 23, dell'art. 52 della L. 289/2002, che - solo successivamente - è risultata lacunosa dei criteri di quantificazione del contributo.
- In ottemperanza alla sentenza della Corte Costituzionale n. 190 del 2007, l'art. 29 del Decreto Legge 1 ottobre 2007, n. 159, (convertito nella legge 29 novembre 2007, n. 222) ha provveduto a stabilire i criteri ai quali la Fondazione deve attenersi nella determinazione delle quote di contribuzione. La Fondazione, di conseguenza, ha rideterminato la misura delle quote contributive.

- Relativamente al periodo precedente quello regolato dalla Legge 222/2007 (1 gennaio 2003- 20 giugno 2007, data di pubblicazione della sentenza n. 190/2007), nel quale ha trovato applicazione il regime contributivo previsto dalla norma solo in parte censurata dalla pronuncia di incostituzionalità, le deliberazioni dell'ONAOSI aventi ad oggetto la determinazione della misura del contributo obbligatorio 2003-2006 si considerano pienamente valide ed efficaci ai sensi della disposizione contenuta nell'art. 1, comma 763, ultimo periodo, della Legge 296/2006 (Finanziaria 2007) che ha espressamente fatto salvi "gli atti e le deliberazioni in materia previdenziale adottati dagli enti di cui al presente comma (si tratta dei bilanci tecnici delle gestioni previdenziali privatizzate ai sensi del D. Lgs. 509/1994 – n. d. r.) approvati dai Ministeri vigilanti prima della data di entrata in vigore della presente legge (1 gennaio 2007 – n. d. r.). Validità riconosciuta dalla stessa L. 222/2007, che nulla ha disposto circa il periodo anteriore alla pubblicazione della richiamata sentenza della Corte Costituzionale. Ciò è ulteriormente corroborato dalla recentissima sentenza della Corte Costituzionale n. 124/2008 che, confermando la portata della norma, ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale dell'art. 1, comma 763, secondo periodo, sollevata in riferimento agli articoli 2, 3, 24 e 38 della Costituzione.
- Alla luce di ciò, la Fondazione ha inviato – nel 2008 a mezzo raccomandata A.R. - ai sanitari soggetti all'obbligo di contribuzione stabilito dalla L. 289/2002 – che non è mai venuto meno, tanto meno a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 190/2007 - un atto bonario interruttivo della prescrizione finalizzato alla riscossione di quanto dovuto per l'anno 2003.

A-1 – 2) ALTRE ENTRATE

DESCRIZIONE	PREVISIONI	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
Canoni di locazione fabbricati e terreni	113.000,00	145.771,48	143.271,48	2.500,00
Interessi da impieghi mobiliari	14.319.000,00	14.217.801,31	11.624.470,10	2.593.331,21
Interessi bancari e postali	200.000,00	425.082,65	366.470,87	58.611,78
Entrate per prestazione di servizi	3.274.500,00	3.229.782,01	1.648.747,36	1.581.034,65
Entrate diverse	109.000,00	106.106,19	98.356,46	7.749,73
TOTALE ALTRE ENTRATE	18.015.500,00	18.124.543,64	13.881.316,27	4.243.227,37

I canoni di locazione derivano da immobili e terreni non utilizzati per le attività istituzionali e comprendono, inoltre, quelli versati dai dipendenti che fruiscono di alloggi di servizio all'interno di stabili di proprietà della Fondazione. Gli interessi da impieghi mobiliari sono costituiti dalle cedole ed altri proventi maturati sui titoli in portafoglio. Nel 2007 – per effetto della liquidazione di alcuni impieghi (in prevalenza polizze assicurative a premio unico il cui rendimento è rappresentato dal guadagno in conto capitale e non da cedole) – sono stati contabilizzati i rendimenti maturati negli anni precedenti a partire dalla sottoscrizione. Gli interessi bancari e postali sono quelli maturati e liquidati sul conto di Tesoreria, nonché sui conti postali e bancari.

Le entrate per prestazioni di servizi sono rappresentate da rette e quote di partecipazione versate e da versare da parte di contribuenti:

- per la frequenza dei figli, nell'anno accademico 2007/08 presso le strutture educative della Fondazione (Collegi/Convitti e Centri Formativi);

- per l'utilizzo degli appartamenti (Centri Vacanza);
- per l'accesso ai servizi della Residenza di Montebello.

Tra le altre diverse, sono state accertate entrate per rimborsi INAIL per infortuni a dipendenti per € 23.231,56, rimborsi assicurativi su sinistri per € 6.360,00, recupero maggiori pagamenti per € 3.975,01, recupero prestazioni per € 12.217,82, trattenute al personale per benefici in natura per € 3.160,19, rimborso di maggiori pagamenti e depositi su utenze per € 18.630,67, contabilizzazione entrata figurativa per cessione suppellettili dell'ex Centro Formativo di Bari per € 22.300,00, contributi comunitari per campagna olcarea 2005/2006 per € 6.072,42, altre entrate minori.

A- 2) SPESE CORRENTI

Le spese correnti previste in € 37.525.235,00 (al netto delle poste finanziate dall'avanzo di amministrazione 2006 applicato al Preventivo) sono state impegnate per € 35.568.281,52 con una economia complessiva del 5,22%. Possono essere scomposte nei seguenti principali gruppi di Capitoli, aggregati per categorie del Rendiconto Finanziario:

DESCRIZIONE	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGATE	DA PAGARE
Cat. 1 ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO	1.181.000,00	1.117.553,36	1.054.059,60	63.493,76
Cat. 2 PERSONALE	11.588.500,00	11.192.097,63	10.072.479,45	1.119.618,18
Cat. 4 BENI DI CONSUMO E SERVIZI	6.144.800,00	5.574.215,35	4.314.786,25	1.259.429,10
Cat. 5 CONTRIBUTI IN DANARO	16.123.000,00	15.283.414,84	9.886.854,75	5.396.560,09
Cat. 8 ONERI TRIBUTARI	1.297.217,78	1.264.098,49	1.264.098,49	0
Cat. 9 POSTE CORRETTIVE	50.000,00	34.316,79	34.316,79	0
Cat. 10 ALTRE SPESE	1.140.717,22	1.102.585,06	190.353,75	912.231,31
TOTALE SPESE CORRENTI	37.525.235,00	35.568.281,52	26.816.949,08	8.751.332,44

SPESE PER GLI ORGANI DI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO

Le spese di cui alla Categoria 1 del Rendiconto Finanziario 2007, complessivamente impegnate in € 1.117.553,36 (con un'economia del 5,37%) si dividono tra quelle riferite agli Organi amministrativi, pari - per quanto attiene ad indennità di carica, gettoni di presenza e indennità di accesso e relative imposte e contributi previdenziali a € 817.081,61 mentre per quanto si riferisce a rimborsi di spese per viaggio, vitto e alloggio, telefoniche etc. assommano a € 99.694,96. Per gli Organi di controllo, le stesse spese ammontano, rispettivamente, a € 163.547,34 e € 37.222,45.

VOCI DI SPESA IMPEGNATE	TOTALE
Indennità gettoni e rimborsi	909.209,17
Contributi previdenziali	70.532,00
Assicurazioni	45.270,00
Spese di vitto, alloggio, telefono	51.120,50
Autonoleggio e spese trasporto	35.262,42
Spese d'ufficio	6.159,27
TOTALI	1.117.553,36

SPESE ED ONERI PER IL PERSONALE

Le spese di cui alla categoria 2 del Rendiconto Finanziario impegnate in complessivi € 11.192.097,63 (con un'economia del 3,42%) comprendono gli oneri fiscali e contributivi. Comprendono - inoltre - le somme maturate e riversate nel 2007 relative al Trattamento di Fine Rapporto sia per la parte destinata all'INPS che per quella destinata al gestore privato (in relazione alle opzioni esercitate dai lavoratori). Non è compresa la rivalutazione al 31/12/2007 del montante accumulato al 31/12/2006 oggetto di apposita evidenza nel Conto Economico. La

spese impegnate ai vari capitoli tengono conto degli effetti derivanti dal rinnovo, nel dicembre 2006, del Contratto Integrativo Aziendale (2001-2007) e, nel gennaio 2007 della parte economica 2006-2007 del CCNL di settore. Si segnala l'aumento dei minimi tabellari per il 2007 (+ 2,6% sul tabellare 2006) con trascinamento su tutti gli istituti contrattuali correlati e relativi oneri riflessi; si evidenziano gli effetti delle progressioni automatiche di carriera per effetto degli istituti contrattuali. Gli accordi contrattuali hanno validità a tutto il 31/12/2007.

Si evidenziano spese esplicite per corsi di formazione e qualificazione per € 13.945,00. Nel 2007 è stata organizzata un'attività formativa che ha determinato 393 ore d'aula e 1.475 ore formative (intese come prodotto tra le ore d'aula ed i partecipanti ai singoli corsi). Si è puntato per una parte del personale alla formazione professionalizzante mediante corsi specifici di informatica organizzati ad hoc per il personale dell'Area, per la formazione di Responsabili per la Sicurezza, Prevenzione e Protezione (RSPP) ed infine, per il personale educativo è stato tenuto un corso di aggiornamento sulla riforma del sistema universitario. E' – inoltre - proseguita l'attività rivolta alla formazione di base mediante corsi di primo intervento, di sicurezza e prevenzione incendi per il personale delle sedi periferiche, la nuova edizione del corso sulla sicurezza sui luoghi di lavoro per il personale di Amministrazione Centrale; allo stesso personale è stato erogato, nel settembre, un corso sulla gestione del front-office mirato alla qualificazione degli addetti ed operatori che – in ragione delle attività svolte – hanno necessità di intrattenere rapporti con soci, fornitori, etc.

DESCRIZIONE	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGATE	DA PAGARE
PERSONALE AMM. CENTRALE	3.700.000,00	3.551.731,18	3.158.279,80	393.451,38
PERSONALE SERV. SOCIALE	500.000,00	481.435,96	431.435,96	50.000,00
PERSONALE ISTITUTI MASCHILI	2.340.000,00	2.339.216,12	2.139.216,12	200.000,00
PERSONALE EDUCATIVO IIMM	1.065.000,00	1.000.226,87	910.226,87	90.000,00
PERSONALE ISTITUTI FEMMINILI	2.165.000,00	2.164.293,52	1.951.293,52	213.000,00
PERSONALE EDUCATIVO IIFF	1.000.000,00	932.372,49	842.372,49	90.000,00
PERSONALE CENTRI FORMATIVI	750.000,00	700.345,37	620.345,37	80.000,00
COLLABORATORI RES. MONTEBELLO	7.500,00	5.810,00	5.810,00	0
FORMAZIONE	57.000,00	13.945,40	10.778,60	3.166,80
ONERI PER ASSICURAZIONI	3.000,00	2.300,00	2.300,00	0
PENSIONI A CARICO ENTE	1.000,00	420,72	420,72	0
	11.588.500,00	11.192.097,63	10.072.479,45	1.119.618,18

Si rimanda alla sezione G della presente relazione per i dati sulla consistenza numerica e l'inquadramento del personale dipendente; la spesa complessiva può essere analizzata per natura nelle seguenti principali voci (importi arrotondati):

VOCE DI SPESA	IMPORTO
STIPENDI	8.345.751,62
ONERI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI	2.275.967,94
INTEGRAZIONI A CARICO DELL'ENTE PER FONDO PREVIDENZIALE	406.550,34
IND. MISSIONE E RIMBORSI SPESE TRASPORTO VITTO E ALLOGGIO	52.101,78
SPESE PER LA FORMAZIONE	13.945,40
ASSEGNI FAMILIARI	23.128,39
ONERI PER IL PERSONALE IN QUIESCENZA	420,72
ASSICURAZIONI	66.121,44
COMPENSI DI LAVORO AUTONOMO, ACQ. BENI E SERVIZI	5.810,00
ALTRI ONERI PERSONALE (CAP 140)	2.300,00
TOTALE	11.192.097,63

SPESE PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

Le spese per acquisto di beni e servizi di cui alla Categoria 4 del Rendiconto Finanziario, impegnate in € 5.574.215,35 contro una previsione di € 6.144.800,00, per un'economia del 9,29% (dati al netto delle poste finanziate dall'avanzo 2006) si riferiscono al funzionamento delle strutture, sia amministrative che educative, ed alla produzione dei servizi ricettivi, educativi ed assistenziali: esse sono state aggregate per i principali centri di costo come segue:

CENTRO DI COSTO	TOTALE IMPEGNATO
AMMINISTRAZIONE CENTRALE	1.028.590,31
ISTITUTI MASCHILI	1.633.105,83
ISTITUTI FEMMINILI	1.033.577,77
CENTRI FORMATIVI	1.116.085,38
CASE VACANZA	184.622,48
RESIDENZA MONTEBELLO	79.938,87
SERVIZIO SOCIALE	63.733,17
SERVIZI GENERALI	228.288,53
ALTRE PRESTAZIONI IN SERVIZI	206.273,01
TOTALE	5.574.215,35

Considerata la natura della spesa, nella Categoria 4 del Preventivo fu introdotto il Capitolo 290/7 - Spese legali e di riscossione di contributi di anni precedenti (finanziato dall'avanzo 2006) destinato alle spese di patrocinio della Fondazione nelle vertenze instaurate da contribuenti. Lo stanziamento è di € 2.500.000,00, la spesa impegnata di € 2.499.992,68 di cui pagati € 115.830,83 e € 2.384.161,85 da pagare.

Dalla pubblicazione della pronuncia costituzionale illustrata nella sezione **QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO** i giudici aditi dai contribuenti per l'annullamento delle richieste di pagamento formulate con cartelle esattoriali, nonostante non sia stato messo in discussione l'*an debeatur*, ma le modalità con cui la Legge Finanziaria 2003 aveva disciplinato l'iter di fissazione del *quantum debeatur*, hanno – in parte - accolto i ricorsi ritualmente presentati. Per tale tipologia di contenzioso al 30 maggio 2008 risultavano pervenuti circa 6.000 atti giudiziari, di cui 500 già definiti.

SPESE PER EROGAZIONI IN DANARO

Le spese di cui alla Categoria 5 del Rendiconto Finanziario, impegnate per € 15.283.414,84 (economia del 5,21%) si riferiscono alle erogazioni, domiciliari e non, finalizzate all'istruzione e formazione degli assistiti della Fondazione e che possono essere ricondotte alle seguenti principali voci: