

Le principali novità introdotte dal Regolamento sono:

- ambito oggettivo di applicazione definito in modo da comprendere, per quanto possibile, tutte le esigenze di acquisto delle strutture centrali e periferiche ed uniformato ai gruppi merceologici presenti in SAP;
- programmazione degli acquisti (art. 5) formulata in funzione della specificità del bene/servizio, in modo da determinare le voci di spesa per le quali è legittima l'acquisizione in economia e le voci per le quali occorre, invece, una procedura di gara ad evidenza pubblica. Nell'ambito della programmazione vengono inoltre individuate le acquisizioni da effettuarsi a livello centrale e quelle demandate alle strutture periferiche;
- modalità di affidamento mediante cottimo fiduciario definite in tre fasce (art. 6):
 - importi fino ad € 5.000: unico operatore;
 - importi tra € 5.000 ed € 20.000: consultazione di almeno 2 operatori economici;
 - importi pari o superiori ad € 20.000: consultazione di almeno 5 operatori economici.
- adozione dello schema della gara informale, svolta in via telematica sul Portale Acquisti ANAS, per la selezione dei contraenti nelle ipotesi di acquisizioni pari o superiori ad € 20.000;
- formazione di Elenchi di Fornitori (art. 7) sia a livello centrale che periferico, selezionati in base al possesso di requisiti d'ordine generale e speciale (economico-finanziari e tecnico-organizzativi).

L'adozione del Regolamento ha reso ancora più efficaci le azioni di razionalizzazione ed efficientamento della spesa, già positivamente avviate nell'anno 2006, nonché l'omogeneizzazione del processo di acquisti sia a livello centrale che periferico, coerentemente con la missione aziendale e nel rispetto della normativa di riferimento.

FORMAZIONE
DEGLI
ELENCHI
FORNITORI

Le Norme per la Formazione degli Elenchi Fornitori sono state approvate con delibera del Consiglio di Amministrazione in data 28 giugno 2007. Successivamente, in data 12 settembre 2007 è stato pubblicato sugli organi di stampa e sul sito internet aziendale l'Avviso per la formazione degli Elenchi Fornitori previsto dall'art. 7, comma 3, del Regolamento per le Acquisizioni in Economia di Beni e Servizi, in aderenza al dettato normativo di cui all'art. 125 del Codice degli Appalti (D.Lgs. 163/06). Le Norme prevedono che l'attività di verifica dei requisiti di iscrizione sia demandata ad un Comitato Centrale e a Comitati Periferici di Qualificazione. Gli Elenchi Fornitori sono gestiti telematicamente attraverso un apposito modulo del Portale Acquisti aziendale.

Amministrazione e finanza

Nel corso del 2007 si sono verificati alcuni importanti eventi organizzativi e societari che hanno visto in alcuni casi protagonista ed in altri compartecipe la Direzione Centrale Amministrazione e Finanza.

L'attività della DCAF può essere così sintetizzata:

- in continuità con quanto attivato in fase di semestrale, è stata aggiornata la definizione della mappatura delle fonti e degli impieghi che ha permesso di determinare un sostanziale equilibrio finanziario di Anas SpA, come evidenziato nel paragrafo "Rischi gestionali e contenzioso".

L'attività che precede ha anche permesso, come avvenuto nell'esercizio precedente, una corretta riclassificazione dei conti d'ordine che ora possono considerarsi non più una mera classificazione informativa ma, a seguito della loro correlazione con i crediti da incassare e con gli impegni da adempiere, un efficace strumento gestionale;

- nel corso del 2007 è continuata, per quanto attiene l'ambito di competenza, l'implementazione del sistema SAP con particolare riferimento al modulo FinOpe che ha permesso, tra l'altro, l'elaborazione del presente Bilancio totalmente in ambiente SAP;
- Al fine di riorganizzare ed implementare le attività di finanza a breve e di tesoreria, è stata indetta da Anas con pubblicazione sulla GURI n. 89 del 1 agosto 2007 una gara per la selezione di più banche per effettuare tutti i pagamenti e introitare parte dei suoi incassi e per l'espletamento degli altri servizi relativi al rapporto di conto corrente. A seguito della trasformazione in Società per Azioni, che ha affrancato l'Anas dal regime di tesoreria unica ed all'implementazione del sistema contabile SAP nel corso dell'anno 2007, è stato, infatti, possibile avviare rapporti con più banche. Le banche selezionate ad esito gara sono risultate essere le seguenti:
 - Banca BNL
 - Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo (Gruppo SanPaolo-Intesa)
 - Unicredit Banca d'Impresa (Gruppo Unicredit)

L'adozione di una procedura di gara ad evidenza pubblica, promuovendo la competizione fra i gruppi bancari più qualificati, ha consentito ad ANAS di ottenere un sensibile miglioramento nelle condizioni economiche e nella qualità del servizio. Ciò assicurerà un ulteriore progresso in termini di efficientamento dell'azienda;

- è stato implementato il modulo SAP "Liquidy Planner" – (Pianificazione e controllo dei flussi finanziari). Tale attività svolta nel corso dell'anno 2007 ha permesso la redazione di un modello dei flussi finanziari che consentirà la redazione di un report consuntivo e previsionale dell'entrate e delle uscite

finanziarie su base periodica. Nel corso dell'anno 2007 è stata inoltre richiesta al Coordinamento Sistemi Informativi Anas l'implementazione di un applicativo, individuato nel modulo SAP Liquidity Planner, che, sulla base delle informazioni acquisite dal sistema contabile fornisca tali informazioni. A seguito delle attività svolte congiuntamente dalla Direzione Centrale Amministrazione e Finanza e Sistemi Informativi si sono iniziate le fasi di test dell'applicativo SAP LP e congiuntamente all'entrata a regime di SAP fase 2 entrerà in funzione anche il modulo SAP LP. Grazie a tale applicativo sarà possibile fornire un report dei flussi di cassa e della posizione finanziaria netta al fine di soddisfare le seguenti modalità di controllo:

- articolazione per differenti tipologie di incassi ed esborsi come rappresentati dalle voci di budget di Conto Economico elaborato dal Controllo di Gestione
- lo schema di Cash Flow per uso interno, dove sono riportate, in aggiunta alle voci del Conto Economico fornito dal Controllo di Gestione, il rimborso delle rate di mutuo e gli incassi a titolo di contributo, nonché la quadratura con la posizione finanziaria di inizio e fine periodo
- lo schema di Cash Flow fornito dalla Ragioneria Generale dello Stato per il monitoraggio della spesa (di livello più aggregato rispetto ai precedenti).

Per quanto attiene l'area esborsi più rilevante, rappresentata dalle spese per investimenti, non presenti nel Conto Economico, il report fornirà la seguente disaggregazione dei flussi:

- investimenti in nuove opere
 - investimenti in manutenzione ordinaria
 - progettazioni
 - contenzioso attinente ai lavori;
- a seguito di quanto precede e della specifica riorganizzazione del settore dedicato è stato dato forte impulso al servizio di Tesoreria che ha permesso, oltre che, un più puntuale e costante monitoraggio della spesa, un corretto e remunerativo impiego delle giacenze.

Nel corso del mese di maggio 2007, previa delibera del Consiglio di Amministrazione, è iniziato l'iter procedurale per l'espletamento della gara per l'affidamento delle attività di revisione contabile del bilancio di Anas S.p.A. per il triennio 2007-2009. Sulla base del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa in relazione alla qualità ed al prezzo è stata selezionata la società Reconta Ernst & Young S.p.A. che ha offerto complessivamente per i tre esercizi l'importo di €/migliaia 1.992 per un totale ore di 45.600 (€/migliaia 664 per un totale ore di 15.200 per ciascun esercizio). L'Assemblea del 30/10/07 ha deliberato il conferimento del predetto incarico.

Finanza di Progetto e Concessioni Autostradali

La Direzione Centrale Finanza di Progetto e Concessioni Autostradali è succeduta alla Direzione Centrale Project Financing accorpando tutte le attività svolte da quest'ultima fino al 15 settembre 2007 ed inglobando, altresì, parte delle attività svolte, fino alla stessa data, dall'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali e dalla Direzione Centrale Amministrazione e Finanza.

Nel mese di luglio 2007, la Direzione ha provveduto alla pubblicazione di n. 4 avvisi indicativi, ai sensi degli articoli 152 e seguenti del D.Lgs. 163/2006, per la selezione del promotore per l'"affidamento in concessione delle attività di progettazione, realizzazione e successiva gestione, mediante ricorso alla finanza di progetto" relativi alle iniziative, presenti nel Master Plan Aziendale, approvato dal Consiglio di Amministrazione nel mese di dicembre 2006, di seguito indicate:

- collegamento stradale del porto di Ancona con la grande viabilità;
- collegamento stradale San Vittore-Bojano- Campobasso;
- collegamento stradale Ragusa-Catania,
- collegamento stradale Caianello-Benevento.

Inoltre, sempre nel mese di luglio 2007, è stato pubblicato un quinto avviso indicativo per la selezione del promotore per l'"affidamento in concessione delle attività di adeguamento e messa a norma degli impianti delle gallerie del Compartimento della Lombardia e successive loro gestione, mediante ricorso alla finanza di progetto". Anche questo progetto risultava tra quelli inseriti nel Master Plan Aziendale.

Alla scadenza prevista per la presentazione delle proposte sono state ricevute:

- 10 proposte per il collegamento relativo al porto di Ancona;
- 2 proposte per il collegamento San Vittore-Bojano-Isernia-Campobasso;
- 3 proposte per il collegamento Ragusa-Catania;
- 5 proposte per il collegamento Caianello-Benevento,
- 5 proposte per l'adeguamento degli impianti delle gallerie del compartimento della Lombardia.

I quattro progetti relativi ai collegamenti stradali sono stati individuati come opere strategiche di preminente interesse nazionale e sono inserite nella Delibera CIPE n. 121/2001 relativa al 1° programma delle infrastrutture strategiche, emanata in attuazione della Legge 443/2001 (Legge Obiettivo) e confermate dal documento "Infrastrutture Prioritarie" redatto dal Ministero delle Infrastrutture (Delibera CIPE n. 130/2006).

È prevedibile che le gare per la selezione dei concessionari potranno essere bandite entro l'ultimo trimestre 2008 / primo trimestre 2009.

Sempre nel corso del periodo in esame la Direzione ha provveduto a:

- a) all'avvio dell'istruttoria per il collegamento Orte-Mestre a seguito della nuova presentazione del progetto preliminare, da parte del promotore, aggiornato per tener conto delle richieste/prescrizioni da parte dei Ministeri e Regioni interessati alla realizzazione dell'opera;
- b) alla verifica della sostenibilità finanziaria di alcune iniziative autostradali con la tecnica del project financing riguardanti il Passante autostradale di Mestre, il collegamento Campogalliano-Sassuolo, il collegamento stradale sub-portuale di Genova ed il Passante autostradale di Bologna.

Inoltre, sempre nel corso del 2007, la Direzione è stata coinvolta, per quanto di competenza, nell'aggiornamento dei piani economico-finanziari relativi alle società concessionarie autostradali Satap Spa tronco A4 e A21, Autostrade per l'Italia Spa, Serravalle Milano Spa, Centro Padane Spa, Ativa Spa e Autovie Venete Spa.

La Direzione è inoltre subentrata alla Condirezione Generale Tecnica nelle attività relative alla gestione dei fondi comunitari provvedendo all'espletamento di tutte le attività richieste dai regolamenti comunitari e nazionali con particolare riferimento alla rendicontazione periodica delle somme spese ed alla verifica del rispetto delle procedure.

Controllo di gestione

AVVIO NUOVO
SISTEMA
INFORMATIVO

A partire dal 2007, i processi di pianificazione e controllo di gestione sono supportati dal nuovo sistema informativo aziendale AnasSAP, che ha preso ufficialmente avvio nel mese di gennaio, con l'obiettivo principale di consentire il miglioramento della gestione integrata dei dati aziendali e di introdurre nuovi strumenti di controllo gestionale.

Il programma di sviluppo AnasSAP è proseguito anche per tutto il 2007 con l'avvio successivo di nuovi moduli di sistema, tra cui il sistema di reportistica SAP BW "Business Warehouse" e il sistema di Budgeting SAP BI IP "Business Intelligence Integrated Planning"; quest'ultimo sistema è stato appunto utilizzato per la predisposizione del budget aziendale per il 2008.

In fase di disegno del nuovo sistema sono state recepite le modifiche organizzative relative alla struttura della Direzione Generale ANAS e le modifiche necessarie per il corretto monitoraggio della manutenzione ordinaria secondo una nuova classifica delle attività definita nell'ambito del nuovo modello dell'esercizio, finalizzata a garantire un puntuale monitoraggio dei target di efficienza delle singole attività di manutenzione e gestione della rete stradale e autostradale.

L'avvio del nuovo applicativo ha implicato la modifica di alcune procedure operative e ha dunque reso necessaria, da parte del Controllo di Gestione, una notevole attività di comunicazione, formazione e supporto ai Controller compartimentali e agli utenti di Direzione Generale e di Compartimento relativamente alle nuove logiche di alimentazione e gestione della contabilità analitica e della reportistica, con particolare riferimento alle imputazioni contabili relative alle commesse di attività.

CONTENIMENTO DEI
COSTI GENERALI

Si segnala che nel corso del 2007 è stata prestata una forte attenzione al contenimento delle spese generali, anche testimoniata dalla costituzione di un apposito gruppo di lavoro di "Cost Cutting". In tale ambito sono stati identificati e avviati una serie di progetti con l'obiettivo di conseguire un efficientamento della struttura e ridurre i relativi costi di gestione. Per consentire un miglior controllo dei costi, a partire dal 2007 è stato introdotto il concetto di "budget disponibile", ossia è stato introdotto un controllo sulla quota parte del Budget complessivo approvato che è consentito impegnare periodicamente. In tal modo è stato possibile limitare gli impegni assunti dall'azienda all'arco di ciascun trimestre, a meno di eccezioni documentate per le quali è stato consentito l'impegno annuale.

ATTIVITÀ DI
BUDGETING

Nel corso del 2007, il Controllo di Gestione ha provveduto alla gestione e coordinamento delle attività relative alle riprevisioni del budget 2007; in particolare sono stati effettuati tre aggiornamenti del budget economico, finanziario e degli investimenti, sulla base dei consuntivi al 31 marzo, 30 giugno e 31 agosto, per recepire gli effetti sulle previsioni 2007 degli eventi gestionali verificatisi nel corso dell'anno.

CERTIFICAZIONE
CONTABILITÀ
ANALITICA 2006

Si segnala che nel corso del 2007 sono state svolte, a cura della Società di Revisione KPMG incaricata anche della certificazione del Bilancio Civilistico al 31 dicembre 2006, le procedure di certificazione della contabilità analitica e delle risultanze economiche delle attività svolte in concessione, ai sensi dell'art. 11 della Convenzione di Concessione stipulata tra il Ministero delle Infrastrutture e ANAS.

ISPETTORATO VIGILANZA CONCESSIONI AUTOSTRADALI

Come previsto dall'art. 1 comma 1023 Legge 296/2006, di cui si è ampiamente parlato nel capitolo "Scenari normativi del mercato", le principali attività dell'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali nell'anno 2007 sono di seguito descritte.

In particolare è proseguito l'iter per la stipula della convenzione unica ai sensi della legge n. 286/2006 modificata dalla legge n. 296/2006. La procedura ha comportato la predisposizione degli schemi di convenzione, sottoposti alle società concessionarie per acquisire, entro quattro mesi dalla loro trasmissione, un definitivo assenso ovvero una proposta alternativa. I testi di convenzione sono stati predisposti nel rispetto dei criteri introdotti dalla Delibera Cipe n. 1/2007 successivamente integrata dalla Delibera Cipe n. 39 del 15 giugno 2007.

Ai sensi del comma 84, art. 2 D.L. 262/2006 ed s.m.i., gli schemi di convenzione unica, sentito il Nucleo di consulenza per l'attuazione delle linee guida sulla regolazione dei servizi di pubblica utilità (NARS), sono sottoposti all'esame del Comitato interministeriale per la programmazione economica e successivamente trasmessi alle Camere per il parere delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per le conseguenze di carattere finanziario. In conseguenza dell'articolato iter di approvazione, la firma dei testi definitivi di convenzione non risulta ancora intervenuta.

Di seguito viene riportato l'elenco delle società per il quale nel corso dell'anno si è addivenuto alla sigla dello schema di convenzione unica.

Prog.	Concessionaria	Firma / sigla schema di Convenzione Unica	Sottoscrizione Convenzione Unica	Stato della procedura
1	Venezia Padova	8.05.07	6.02.08	
2	Autocamionale della Cisa	8.05.07	26.03.08	
		9.07.07		
		(nuova sigla post Direttiva CIPE giugno 2007)		
3	Brescia Padova	8.05.07		
		9.07.07		
		(nuova sigla post Direttiva CIPE giugno 2007)		
4	SATAP A4	10.10.07		Lo schema di Convenzione Unica è stato approvato con Delibera del CIPE.

RINNOVO DELLE
CONVEZIONI
AUTOSTRADALI

5	SATAP A21	10.10.07		Lo schema di Convenzione Unica è stato approvato con Delibera del CIPE.
6	Autostrade per l'Italia	12.10.07		Istruttoria ante CIPE
7	ATIVA	7.11.07		Testo trasmesso al Ministero delle Infrastrutture per prosieguo iter approvativo
8	Centropadane	7.11.07		Testo trasmesso al Ministero delle Infrastrutture per prosieguo iter approvativo
9	Milano Serravalle Milano	7.11.07		Testo trasmesso al Ministero delle Infrastrutture per prosieguo iter approvativo
10	Autovie Venete	7.11.07		Testo trasmesso al Ministero delle Infrastrutture per prosieguo iter approvativo
11	Asti Cuneo	7.05.07	1.08.07	Il D.I. del 23.01.2008, approvativo della Convenzione, è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 31.01.08

Non sono stati ancora siglati e attualmente sono in fase di istruttoria gli schemi di convenzione unica delle seguenti società: Autostrada dei Fiori s.p.a., Consorzio per le Autostrade Siciliane, Tangenziale di Napoli s.p.a., RAV s.p.a., SALT s.p.a., SAT s.p.a., SAM s.p.a., SAV s.p.a., SITAF s.p.a., Autostrada Torino-Savona s.p.a. e Strada dei Parchi s.p.a..

VIGILANZA SULLA
REGOLARITÀ DEL
SERVIZIO
AUTOSTRADALE

L'attività dell'Ispettorato è stata focalizzata ad accertare la continuità e la regolarità del servizio autostradale nelle migliori condizioni di sicurezza e comfort per l'utenza. Tramite gli Uffici Periferici sono state eseguite ispezioni e accertamenti in loco riguardanti lo stato delle infrastrutture, l'esecuzione dei lavori e il livello qualitativo del servizio. In presenza di carenze sono state formulate contestazioni nel rispetto delle procedure di verifica recentemente introdotte. Ove del caso gli Uffici hanno proceduto alle verifiche di ottemperanza volte ad accertare la rimozione delle carenze precedentemente rilevate. Complessivamente, nel corso dell'anno 2007, sono state eseguite 443 visite ispettive (di cui 257 di controllo e 186 di ottemperanza). Nel corso delle visite sono state rilevate 3.174 "non conformità" di cui 2258 già sanate e le restanti in corso di aggiornamento.