

Nel corso del 2007, quindi, si sono registrate spese, rispettivamente, per "Prestazioni a dipendenti delle Amministrazioni dello Stato" e per "Prestazioni ad assistiti da speciali gestioni a carico dello Stato" pari ad € 139.891.096 ed € 34.085.310.

Per le "Prestazioni erogate per conto di Amministrazioni regionali" la spesa è stata di € 239.528.

Per le "Rendite corrisposte per conto di Istituti esteri", la spesa è risultata di € 544.080 inferiore rispetto all'esercizio precedente.

2.2.4. Casellario Centrale Infortuni

Il Comitato di Gestione con delibera n. 4 del 13/5/2008 ha approvato il conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2007 nei termini risultanti dal prospetto e sulla base della Relazione del Dirigente responsabile del Casellario del 6 maggio 2008, entrambi di seguito riportati.

CASELLARIO CENTRALE INFORTUNI Consuntivo 2007

VOCI		
(A) SPESE PER IL PERSONALE		
Emolumenti del Personale	€	1.218.084
Oneri riflessi	€	273.332
Accantonamento fondi	€	78.000
TOTALE (A)	€	1.569.416
(B) SPESE GENERALI DI AMMINISTRAZIONE		
Manutenzione locali ed impianti, riscaldamento, energia elettrica ed acqua		
Manutenzione locali ed impianti	€	16.762
Riscaldamento e condizionamento	€	4.844
Illuminazione, energia elettrica ed acqua	€	32.460
Totale Parziale	€	54.066
Stampati e cancelleria, materiale fotografico, economato e varie	€	12.926
Pulizie, igiene e vigilanza		
Pulizia ed igiene	€	16.473
Vigilanza	€	32.398
Totale Parziale	€	48.871
Postali, telegrafiche e telefoniche		
Postali e telegrafiche	€	843
Telefoniche	€	1.410
Totale Parziale	€	2.253
Noleggio macchinari per ufficio	€	1.690
Manutenzione macchinari di proprietà e a noleggio	€	712.990
Spese per l'informatica	€	0
Trasporti, facchinaggio e noleggio autoveicoli	€	0
Assicurazione	€	561
Altre spese	€	6.241
Acquisto libri, riviste, giornali e pubblicazioni	€	0
Spese di rappresentanza e partecipazione a convegni	€	0
Spese per la comunicazione	€	0
TOTALE (B)	€	839.598
(C) POSTE DI NATURA NON FINANZIARIA		
Fitto figurativo	€	404.472
Ammortamento mobili	€	406
Ammortamento strumenti informatici	€	9.689
TOTALE (C)	€	414.567
TOTALE (A+B+C)	€	2.823.580

CASELLARIO CENTRALE INFORTUNI RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO 2007

La gestione delle attività si è ispirata, con specifico riferimento alle spese di funzionamento della struttura ad un contenimento dei costi, rispetto al preventivo dell'anno 2006, secondo quanto prevedono i criteri ispiratori della legislazione in materia di finanza pubblica.

IL QUADRO DI RIFERIMENTO E LE ATTIVITÀ SVOLTE

Con l'esercizio finanziario appena trascorso si è dato avvio, a far tempo dall'1 gennaio 2007, al nuovo tracciato informativo relativo ai sinistri RCAuto che ha consentito un sensibile potenziamento del flusso informativo di dati, con una sempre maggiore completezza e affidabilità del patrimonio informativo, con positive ricadute sia per gli aspetti antifrode sia per quelli più propriamente di conoscenza statistica dei dati.

Nel corso dell'anno è emersa con chiarezza l'arricchimento del patrimonio informativo del Casellario, soprattutto in un settore strategico come quello degli incidenti sulla strada che ampia eco ha presso la opinione pubblica. Il perseguimento di tale importante risultato, effetto diretto delle scelte del Comitato, non ha comunque fatto venir meno l'impegno verso la tradizionale funzione antifrode, obiettivo strategico confermato nel piano triennale.

In questa direzione si sono avviate attività per un monitoraggio puntuale degli incidenti di origine professionale ed extraprofessionale, mediante nuovi applicativi web per facilitare la ricerca dei precedenti infortunistici alle imprese assicurative e agli istituti assicuratori pubblici, consentendo di recuperare risorse attualmente impegnate in attività di help desk e di fornire soprattutto un servizio informativo efficace e rispondente alle esigenze della utenza. La stessa banca dati è stata oggetto di analisi specifiche per ottimizzare la consistenza e la qualità dei dati registrati, al fine di costituire un prezioso strumento informativo con spiccate finalità antifrode.

Per la realizzazione di tali obiettivi sono stati avviati, su piani diversi, le seguenti tipologie di interventi:

1. Messa in produzione del nuovo tracciato dati RCAuto

In data 1.1.2007 è stato rilasciato alle imprese assicurative il nuovo tracciato.

Il flusso di dati, in sede di valutazione, risulta consistente e soddisfacente anche sul piano della qualità. Un confronto con i dati statistici relativi agli incidenti stradali con lesioni di fonte Istat dimostra che i dati del CCI sono sostanzialmente paragonabili, sul piano quantitativo, ai dati che provengono dai soggetti deputati a fornire all'Istat le statistiche in materia.

2. Approvazione della modifica dell' art. 26 del regolamento (modalità per l'applicazione delle sanzioni)

Con delibera n. 2 del 30 maggio 2007 è stato approvato dal Comitato il c.d. regolamento sanzionatorio, che ha trovato una successiva implementazione nella delibera n. 1/2008. Con tale regolamento si sono applicate, tenuto conto delle specificità del Casellario e della normativa di riferimento, le procedure sanzionatorie previste dalla normativa vigente (legge 689/1981 e successive modifiche), al fine di consentire all'utenza di poter utilizzare, in caso di violazione degli obblighi, sia il pagamento delle sanzioni di legge in misura ridotta ovvero in contraddittorio di far conoscere eventuali motivazioni che hanno condotto alle inadempienze per mancato o tardato invio dei dati previsti dal d.lvo 38/2000.

3. Banca Dati Statistica

Con delibera n. 9/2007 è stata aggiornata la composizione della Commissione statisti-

ca, nominando rappresentanti del Comitato e degli utenti, con il compito di definire i criteri per la diffusione dei dati statistici aggregati finalizzati alla presentazione di un rapporto statistico del Casellario. In particolare è stato completata l'attività di ricognizione delle statistiche, già avviata nel 2006. Per quanto riguarda il settore RCAuto, come detto, il notevole flusso di dati alimentato dal nuovo tracciato, che ha interessato non soltanto l'anno 2007 ma anche gli anni precedenti, ha consentito una compiuta statistizzazione degli infortuni.

4. Monitoraggio dei c.d. costi indiretti

Sul piano dei costi indiretti, il Comitato con delibera n. 4/2007 ha costituito una commissione per la definizione dei criteri in base ai quali l'Inail "ribalta" pro quota i costi relativi alla struttura (affitto della sede, spese di vigilanza e pulizia ecc.), ai sensi dell' art. 22 comma 2 del regolamento di esecuzione. Come è noto in sede di approvazione del consuntivo 2006 è emerso che i costi c.d. indiretti venivano imputati in base a criteri non rispondenti alla situazione di fatto (superficie effettiva della sede). Di qui la richiesta di un approfondimento su detti costi indiretti per il funzionamento della struttura. Si è tenuta una prima riunione il 31 luglio 2007 tra la delegazione CCI e gli uffici Inail competenti per materia e un successivo il 22 gennaio 2008 tra quest'ultimi e gli uffici del Casellario per la individuazione di criteri condivisi finalizzati alla determinazione dei costi in parola. Mentre si rileva una notevole contrazione di tali tipologie di costi, frutto di una rivisitazione dei relativi parametri in base ai quali vengono imputati i costi pro quota, non è stata tutt'ora acquisita la relativa documentazione tecnica.

Resta ferma pertanto l'esigenza per il Casellario Centrale Infortuni di un confronto con l'Inail per la condivisione dei criteri utilizzati.

LA BANCA DATI AL 31.12.2007

Alla data del 31.12.2007 risultano censiti nella Banca Dati del C.C.I n. 7.234.961 soggetti e n. 8.287.055 Infortuni (lavorativi, extra lavorativi e da RCAuto) e malattie professionali, con un incremento rispetto all'esercizio 2006 che in numero assoluto supera di poco i 648.000 dati in più nel 2007. (v. grafico n. 1)

In particolare si registrano le seguenti evidenze:

DATI PRESENTI IN BANCA DATI	Al 31.12.2007	Al 31.12.2006
INFORTUNI lavorativi ed extralavorativi	6.386.783	6.114.934
RC AUTO	1.153.783	804.531
MALATTIE PROFESSIONALI	746.489	720.205

1. INFORTUNI - lavorativi ed extralavorativi

Per quanto riguarda gli Infortuni, che comprendono dati lavorativi ed extra-lavorativi, dal raffronto con il 2006 emerge un aumento di oltre 1.018.338 infortuni.

TIPO UTENTE	INFORTUNI PRESENTI AL 31.12. 2007	INFORTUNI PRESENTI AL 31.12.2006
INAIL	6.050.535	5.115.539
ASSICURAZIONI	1.075.288	992.571
IPSEMA	5.478	5.060
ENPAIA	1.218	1.092
INPGI	753	672
TOTALE	7.133.272	6.114.934

2. MALATTIE PROFESSIONALI

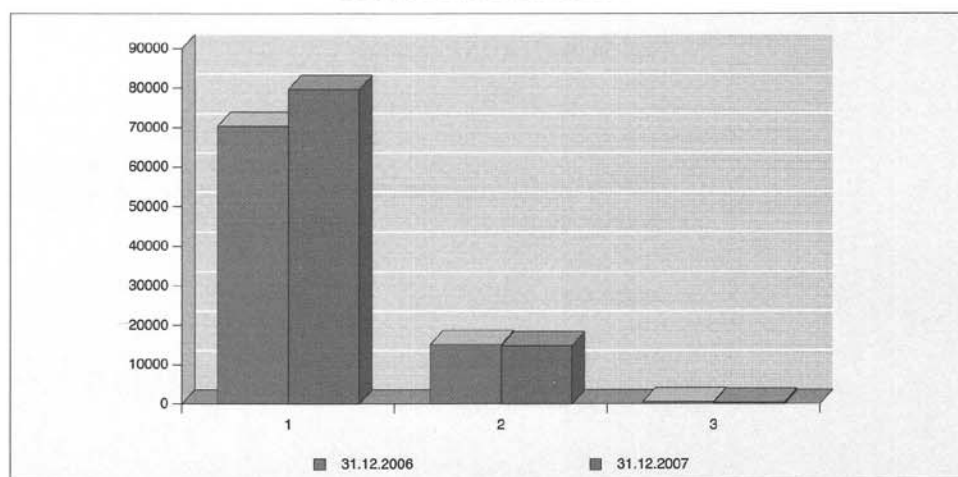
Per quanto riguarda le "malattie professionali" la banca dati del CCI registra nel raffronto 2006/2007 un aumento in cifra assoluta di 26.284 casi.

TIPO UTENTE	MALATTIE PROFESSIONALI AL 31.12. 2007	MALATTIE PROFESSIONALI AL 31.12.2006
INAIL	746.383	720.100
IPSEMA	99	90
ENPAIA	7	15
TOTALE	746.489	720.205

3. RC AUTO

TIPO UTENTE	INFORTUNI DA RCAUTO AL 31.12. 2007	INFORTUNI DA RCAUTO AL 31.12.2006
ASSICURAZIONI	1.153.783	804.531

DATI PRESENTI IN BANCA DATI



LE MODALITÀ DI ACCESSO

LE UTENZE ATTIVE

Gli utenti alimentano la banca dati in modalità On-Line

TIPO UTENTE	NUMERO STRUTTURE	NUMERO UTENTI
1) INAIL	1	3
2) ASSICURAZIONI (Imprese)	33	62
TOTALE	34	65

sia attraverso il trasferimento di files contenenti una pluralità di casi di infortunio, Il modo più diffuso di trasmissione dei dati, come riportato nella tabella che segue.

TIPO UTENTE	NUMERO STRUTTURE	NUMERO UTENTI
1) ASSICURAZIONI (Centri di liquidazione)	2.475	9.647
2) INAIL (Sedi)	77	2.380
3) I.N.P.G.I.	1	3
4) IPSEMA (Sedi)	3	9
5) ENPAIA	1	2
TOTALE	2.557	12.041

Con riferimento ai dati acquisiti nel corso del 2007, le modalità mediante files transfert rappresentano di gran lunga il maggior numero di dati, oltre il 96%, mentre il restante viene inserito in modalità on-line.

LE MODALITÀ DI TRASMISSIONE

MODALITÀ ACQUISIZ	ASS.NI	INAIL	ENPAIA	IPSEMA	INPGI
FILE TRANSFERT	389.937	242.501	—	—	—
ON-LINE	14.800	—	123	370	83

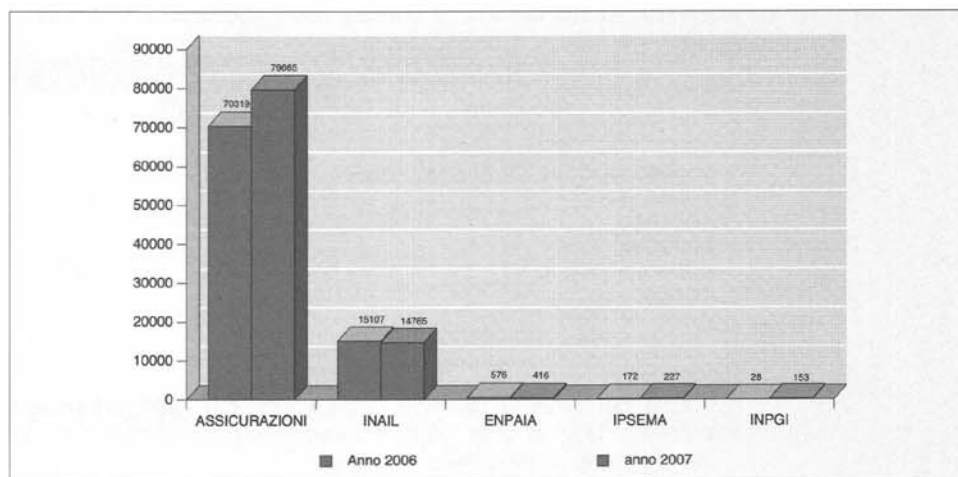
I SERVIZI

FUNZIONE ANTIFRODE

È uno degli aspetti qualificanti della attività istituzionale del Casellario. La banca dati ha come scopo l'alimentazione da parte degli utenti, finalizzata alla ricerca dei precedenti in funzione antifrode. Tale attività nel corso del 2007 ha avuto un incremento nel numero di accessi pari a 9.026 rispetto all'anno precedente.

	ACCESSI PER CONTROLLO ANTIFRODE ANNO 2007	ACCESSI PER CONTROLLO ANTIFRODE ANNO 2006
ASSICURAZIONI	79.665	70.319
INAIL	14.765	15.107
ENPAIA	416	576
IPSEMA	227	172
INPGI	153	28
TOTALE	95.226	86.200

ACCESSI PER CONTROLLO ANTIFRODE ANNI 2006/2007



Le modalità di acquisizione delle richieste provenienti dall'utenza avvengono fondamentalmente o via e-mail (assicurazioni e Inail) o in via cartacea da parte dei Ministeri relativamente all'istruttoria delle cause di servizio dei dipendenti pubblici e da parte dei Patronati per la gestione dei procedimenti previdenziali.

Nella tabella seguente vengono evidenziati gli interventi pervenuti all'help-desk nell'anno 2007.

TIPO UTENTE	2007
ASSICURAZIONI	850
INAIL	126
PATRONATI/PRIVATI	30
MINISTERI	78
TOTALE	1.084

RENDICONTAZIONE SPESE ESERCIZIO FINANZIARIO 2007

In base all'art. 19, comma 3, lettera f) del D.Lgs. n.38/2000, Capo IV relativo alle "Disposizioni in materia di riordinamento dei compiti e della gestione del Casellario Centrale Infortuni", è stato predisposto il "conto consuntivo" riferito all'esercizio 2007.

La particolare natura giuridica del C.C.I. determina l'impossibilità di redigere una situazione patrimoniale in termini di attività e passività in quanto la Struttura si avvale di risorse ed organizzazione poste a disposizione dall'INAIL così come dispone l'art. 15 del D.Lgs. n. 38/2000.

Lo stesso "conto economico", in linea con il Regolamento di Esecuzione approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali secondo quanto prevede l'art.24 del Decreto Ministeriale del 27 settembre 2002, non presenta un avanzo o disavanzo economico, in quanto con simile strumento, da una parte si rendicontano i costi per il funzionamento del C.C.I. anticipati dall'INAIL, dall'altra gli stessi nel loro importo globale costituiscono ricavi da ripartire tra gli utenti (art. 21 D.Lgs. 38/2000).

È altresì noto come in sede di discussione del consuntivo 2006 sono stati ampiamente dibattuti i limiti della autonomia gestionale della struttura che si sostanzia nella antici-

pazione finanziaria da parte dell'INAIL di un plafond commisurato al fabbisogno individuato dal Comitato nel bilancio di previsione.

È evidente che la declinazione dell'effettiva autonomia della struttura richiede una riflessione sul ruolo del Casellario, d'intesa con le rappresentanze istituzionali degli utenti e richiederà un successivo intervento normativo ad hoc per superare le aree di criticità che l'esperienza di questi anni ha evidenziato.

Come accennato in precedenza su direttiva del Comitato sono stati avviati incontri con l'INAIL, di carattere consultivo e tecnico, per definire criteri e modalità di quantificazione degli oneri a carico del C.C.I. e per dividerne gli stessi attraverso la stipula di un protocollo di intesa, che ci si augura possa essere definito quanto prima.

Ciò premesso nel "conto economico", di cui all'allegato, vengono elencati gli oneri sostenuti dall'INAIL per il funzionamento del C.C.I. nell'anno 2007, in parte rilevati direttamente ed in parte determinati extra contabilità mediante ripartizione dei costi comuni.

Le voci esplicitate nel documento contabile, evidenziano la gestione della struttura con riferimento ai valori ripartiti nelle tre unità di spesa:

- spese per il personale;
- spese generali di amministrazione
- poste di natura non finanziaria.

L'analisi che segue sulle spese 2007 viene correlata al consuntivo 2006, per consentire di cogliere con immediatezza le variazioni, laddove esistano scostamenti in diminuzione o in aumento.

• Spese per il personale

Tali oneri comprendono gli emolumenti e le indennità aggiuntive, gli oneri riflessi e previdenziali nonché gli oneri relativi all'accantonamento fondi.

Il personale assegnato al C.C.I. nel 2007 è, sostanzialmente lo stesso in termini numerici a quello presente nel 2006, infatti in riferimento alle uscite per pensionamento si è registrato un altrettanto numero di assegnazioni.

L'aumento del suddetto costo, è ascrivibile pertanto al fatto che, a seguito della definizione delle procedure concorsuali il personale interessato è stato ricollocato nelle nuove posizioni ordinamentali.

• Spese generali di Amministrazione- (Punto C dello schema di bilancio)

Le predette spese costituiscono gli oneri per il funzionamento della Struttura e sono pertinenti all'assegnazione sul capitolo 434, nel quale confluiscono le risorse finanziarie anticipate dall'Inail per le esigenze funzionali della Struttura.

Nel merito del conto consuntivo 2007 si evidenzia, un aumento della spesa rispetto al consuntivo del 2006, dovuta essenzialmente alla voce "spese per l'informatica", nel cui ambito incide, in quota parte, l'onere di spesa relativo al contratto stipulato per l'acquisizione del servizio di manutenzione del sistema "Banca Dati Aggregata degli Infortuni", stipulato nel mese di luglio 2007, nonché i costi relativi al mantenimento della medesima manutenzione, necessari a garantire la funzionalità della Banca Dati, fino alla stipula del predetto contratto, avvenuta in ritardo, causa il protrarsi dell'iter di gara.

Per ciò che attiene l'onere relativo al servizio di vigilanza, si evidenzia un abbattimento dello stesso in misura pari a circa il 58% rispetto al costo del 2006.

Tale considerevole riduzione è ascrivibile all'utilizzo da parte degli uffici Inail che hanno fornito il dato, di un nuovo coefficiente di ripartizione, che prende in considerazione il rapporto tra la superficie occupata dal CCI e l'intera superficie del complesso immobiliare di Via Ferruzzi (parti comuni comprese).

E poi da sottolineare una diminuzione delle voci di costo relative a riscaldamento/condizionamento, energia elettrica ed acqua, dovuto al nuovo parametro di ripartizione delle spese adottato dagli uffici tecnici che meglio risponde, rispetto al passato, alla situazione reale.

Per altro la voce "Manutenzione locali ed impianti, riscaldamento energia elettrica ed acqua", che compare iscritta, in compendio, nel consuntivo 2007 evidenzia soltanto una lieve flessione rispetto all'importo consuntivato nell'anno 2006. Si segnala al riguardo che gli uffici tecnici hanno addebitato per interventi edilizi effettuati, un costo per manutenzioni locali non presente nel consuntivo 2006.

Si rileva, inoltre, una diminuzione delle spese di manutenzione sui macchinari informatici comunicata dalla Direzione Centrale Servizi Informativi e Telecomunicazioni.

• **Poste di natura non finanziaria (Punto D dello schema di bilancio)**

Gli importi descritti in tale ambito si riferiscono sia alle quote di ammortamento mobili e strumenti informatici, sia al fitto figurativo.

Per ciò che attiene la quota relativa a quest'ultima voce, per l'anno 2007, si registra una diminuzione della stessa rispetto a quanto riportato nel consuntivo 2006.

Tale riduzione del canone, quantificabile in una percentuale del 4,3%, è scaturita dal nuovo parametro di calcolo applicato dagli uffici sopra menzionati che hanno preso in considerazione le effettive superfici nette occupate dal Casellario.

Si registra poi, una notevole flessione, in ambito di consuntivo, delle quote di ammortamento sia per mobili, sia per strumenti informatici dovuto all'esaurimento di molti piani di ammortamento preesistenti per le medesime tipologie di spese.