

Determinazione n. 57/2009**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 2 ottobre 2009;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 15 luglio 1998 con il quale la fondazione Centro Internazionale Radio Medico, riconosciuta con decreto del Presidente della Repubblica 29 aprile 1950, n. 533, è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2007 e 2008, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Bruno Bove e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2007 e 2008;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958 darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2007 e 2008 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione del Centro Internazionale Radio Medico – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Bruno Bove

IL PRESIDENTE

f.to Mario Alemanno

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEL CENTRO INTERNAZIONALE RADIO MEDICO PER GLI ESERCIZI 2007 E 2008

SOMMARIO

1. Generalità. - 2. Gli organi. - 3. Gli uffici e il personale.
- 4. L'attività. - 5. I bilanci. - 6. Lo stato patrimoniale. -
7. Il conto economico. - 8. Considerazione finale.

PAGINA BIANCA

Premessa

Ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n.259 si riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Centro Internazionale Radio Medico (C.I.R.M.) relativa agli esercizi 2007 e 2008.

Il C.I.R.M. è stato sottoposto al controllo della Corte, a norma dell'art.2 della predetta legge n.259, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 luglio 1998, emanato a seguito dell'aumento (stabilito dal D. L. 21 ottobre 1996, n.335, convertito con modificazioni nella L. 23 dicembre 1996, n.647) del contributo statale annuo (originariamente concesso dalla L. 31 marzo 1955, n.299).

Il precedente referto della Corte, relativo agli esercizi 2005 e 2006 è in Atti Parlamentari, XV Legislatura, Camera dei Deputati, Doc. XV, n.107.

Nei prospetti contenuti nella presente relazione sono riportati, per opportuno raffronto, anche i dati relativi al 2006.

1. Generalità

Il Centro internazionale radio medico, nato nel 1935 come ente non personificato, ha acquistato la personalità giuridica, nella veste di fondazione, mediante il riconoscimento concesso con DPR 29 aprile 1950, n.553 che provvedeva anche ad approvarne lo statuto, al cui testo sono state apportate, nel corso degli anni, varie modifiche (le ultime sono state approvate con d.p.c.m. del 21 marzo 2001).

Per cenni più dettagliati sulla creazione del Centro e di altri enti di assistenza radio- medica in diversi Paesi si fa rinvio al referto per gli esercizi 1999-2004.

Secondo l'attuale disciplina statutaria la fondazione C.I.R.M. è un organizzazione non lucrativa di utilità sociale, e quindi soggetta anche alle norme di cui al D.Lgs. 4 dicembre 1997, n.460, la quale ha per scopo la prestazione gratuita di assistenza e consulenza sanitaria, con qualunque sistema di telecomunicazione, agli equipaggi e ai passeggeri imbarcati su navi italiane e straniere in navigazione ovunque, nonché ai viaggiatori di aeromobili in volo in qualsiasi parte del mondo ed, in genere, a chiunque abbia comunque bisogno di soccorso medico urgente.

Essa ha inoltre lo scopo di prestare, sempre a titolo gratuito, pronto intervento sanitario in favore di ammalati residenti in luoghi sprovvisti di strutture e attrezzature medico-chirurgiche e che, per le loro condizioni, abbiano bisogno di soccorso urgente telemedico.

Le finalità istituzionali della Fondazione, quali definite dal vigente statuto, non costituiscono altro che una conferma della funzione svolta, sin dalla sua nascita, dal C.I.R.M., quella di assistere i marittimi di tutte le nazionalità in navigazione in tutti i mari del mondo, e ciò a differenza degli altri servizi radio medici istituiti da vari Stati tra gli anni 20 e 30 del secolo scorso la cui attività di assistenza era limitata a navi appartenenti alle rispettive nazionalità o in navigazione in prossimità delle proprie acque territoriali.

Nel corso del 2002 il C.I.R.M. è stato designato (con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministero della salute in data 15 aprile 2002) quale Centro nazionale responsabile dell' assistenza telemedica marittima (Telemedical Maritime Assistance Service) in recepimento di disposizioni emanate nel 2000 dall' I.M.O. (International

Maritime Organization), riguardanti, a livello internazionale, il ruolo dei sistemi di assistenza telemedica in mare. Tale funzione il C.I.R.M. svolge in stretta collaborazione con il Centro nazionale di coordinamento per la ricerca ed il soccorso in mare (I.M.R.C.C.), identificato nel Comando Generale delle Capitanerie di Porto-Guardia Costiera, con gli R.C.C. (rescue coordination center) dislocati sulle coste italiane e con i T.M.A.S. di altre nazioni.

Durante gli oltre 70 anni di vita il C.I.R.M. ha assistito più di 60.000 marittimi di tutte le nazionalità.

2. Gli organi

A norma del vigente statuto gli organi del C.I.R.M., tutti di durata triennale, tranne il collegio dei benemeriti, sono i seguenti:

il collegio dei benemeriti, composto da soggetti pubblici e privati che hanno svolto, per servizi resi o aiuti elargiti, lodevole azione a beneficio della Fondazione, al quale spetta la nomina di tre componenti del consiglio di amministrazione;

il consiglio di amministrazione, composto da nove membri e titolare di tutti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione (il cui esercizio, relativamente a particolari attribuzioni, delega al comitato esecutivo e al presidente), e il presidente del consiglio di amministrazione che, oltre ad essere il rappresentante legale della Fondazione, presiede il comitato esecutivo e il comitato etico-scientifico-medico, nomina due componenti del consiglio medesimo, sovrintende l'esecuzione delle deliberazioni degli organi collegiali, provvede alle assunzioni e licenziamenti del personale, adotta gli atti urgenti (da sottoporre a ratifica del consiglio di amministrazione);

il comitato esecutivo, composto di tre membri, il quale svolge le funzioni delegategli dal consiglio di amministrazione;

il comitato etico- scientifico-medico, composto da un minimo di tre ad un massimo di cinque membri e con funzioni consultive;

il segretario amministrativo che cura la gestione dei programmi di attività della Fondazione ed è responsabile del buon andamento dell'amministrazione;

il collegio dei revisori contabili, composto di tre membri effettivi e tre supplenti, nominati, rispettivamente, dal Ministero dell'economia e delle finanze, dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dal consiglio di amministrazione.

Gli organi collegiali de C.I.R.M. sono stati rinnovati, all'inizio del 2008, per il periodo che verrà a scadenza a fine 2010. Nella sua prima adunanza tenutasi il 23 gennaio 2008 il ricostituito consiglio di amministrazione ha nominato, sulla base dei voti espressi dall'assemblea dei benemeriti, il presidente della Fondazione per il triennio 2008-2010, confermando nella carica il presidente uscente.

Ai componenti del consiglio di amministrazione spetta esclusivamente un gettone di presenza il cui importo, già fissato (a decorrere dal 1° gennaio 1998) in lorde lire 200.000, e poi, con il passaggio alla nuova moneta, in euro 100, è stato elevato, con delibera del consiglio di amministrazione in data 3 dicembre 2004, ad euro 150.

Al presidente del consiglio di amministrazione è attribuito un rimborso spese forfetario annuo la cui misura già stabilita in euro 18.592,45 è stata aumentata, in forza della suddetta delibera, ad euro 27.114.

Il compenso annuo lordo del presidente del collegio dei revisori contabili ammonta ad euro 2.943,80 e quello degli altri due membri effettivi del collegio ad euro 1.471,90 lordi.

3. Gli uffici e il personale

La struttura tecnico operativa del C.I.R.M. è articolata in dipartimenti ("Telemedicina marittima", "Telecomunicazioni" e "Studi e Ricerche") a ciascuno dei quali è preposto un consigliere di amministrazione delegato, in conformità a quanto previsto dal Regolamento organico dell'ente deliberato, unitamente al nuovo Regolamento amministrativo contabile, dal Consiglio di amministrazione nell'adunanza del 29 aprile 2005.

La consistenza a fine esercizio del personale addetto ai dipartimenti ed ai servizi amministrativi della Fondazione, pari a nove dipendenti nel 2006 è rimasta invariata nell'esercizio successivo, si è ridotta di un'unità nel 2008 per il relativo collocamento in quiescenza.

Il prospetto che segue mostra l'andamento del costo del personale, sia complessivo (comprendente gli oneri sociali e il tfr) che medio unitario (riferito all'organico in forza a fine esercizio).

	2006	2007	2008
Numero dipendenti	9	9	8
Costo complessivo:*	315,8	273,8	282,0
-salari e stipendi	231,1	204,5	203,8
-oneri sociali	65,3	52,9	60,4
-TFR	19,4	16,4	17,8
Costo medio*	35,1	30,4	35,2

* in migliaia di euro

Risulta dal prospetto che dall'uno all'altro esercizio il costo complessivo è variato in modo discontinuo, con una contrazione nel 2007 (-42 mgl € sul 2006) ed un leggero incremento nel 2008 (+8,2 mgl € rispetto all'esercizio precedente). Il maggior costo sostenuto nel 2006 è imputabile agli oneri per stipendi, contributi previdenziali e assistenziali relativi a due unità cessate dal servizio nei primi mesi dell'esercizio medesimo (tra le quali il segretario amministrativo), mentre ha principalmente influito sulla lieve variazione in aumento nel 2008 l'accresciuto ammontare degli oneri sociali.

L'incidenza degli oneri complessivi per il personale sul costo della produzione ha seguito un andamento continuamente decrescente (passando dal 46,1% nel 2006 al 44,8% e 42,4%, rispettivamente, nel 2007 e 2008).

Un andamento opposto ha invece registrato, a causa del continuo decremento del contributo statale (che costituisce per il C.I.R.M. quasi l'unica fonte di entrata), l'incidenza su quest'ultimo dei predetti oneri, risultando essa pari al 50,4% nel 2007 (48,1% nel 2006) e al 55,8% nel 2008.

4. L'attività

L'attività di assistenza della Fondazione è assicurata da medici in servizio continuativo di guardia 24 ore su 24 (con rapporto regolato da contratti di opera professionale), ai quali vengono corrisposti compensi orari lordi in misura differenziata a seconda che le prestazioni vengano effettuate in ora diurna oppure in festiva/notturna.

Gli emolumenti complessivi erogati ai 10 medici addetti a tale servizio sono ammontati a mgl € 125,1 nel 2007 (mgl € 116 nell'esercizio precedente) e 130,8 nel 2008, registrando un incremento dall'uno all'altro esercizio per effetto della elevazione dei compensi deliberata dal consiglio di amministrazione.

Il servizio di assistenza medica si svolge nel modo seguente.

Alle richieste di assistenza che pervengono al C.I.R.M. dà risposta il medico di turno il quale fornisce le istruzioni del caso, mantenendosi poi in contatto con la nave ad intervalli più o meno lunghi, a seconda della gravità delle patologie da assistere.

In caso di patologie complesse o che richiedano una particolare specializzazione il medico di guardia può avvalersi di consulenti specialisti nelle varie branche della medicina.

Per ogni paziente assistito viene compilata una cartella clinica che è aggiornata dopo ogni contatto con la nave richiedente e consente di seguire il decorso clinico della malattia sino alla guarigione o allo sbarco dell'ammalato.

Dal 2006 al 2008 il numero complessivo dei messaggi medici ricevuti e trasmessi è continuamente aumentato (passando dai 15.237 nel 2006 ai 19.340 nel 2007 ed ai 21.150 nel 2008). In quest'ultimo esercizio il Centro ha coordinato 27 missioni navali (35 nel 2007) e 17 missioni aeree di soccorso per l'evacuazione e conseguente ospedalizzazione di ammalati e traumatizzati gravi (25 missioni nel 2007).

I mezzi di comunicazione utilizzati per la richiesta di assistenza (che agli albori del C.I.R.M. erano costituiti dal codice morse e poi dalla radio in fonia) sono stati nel biennio in esame (come negli esercizi oggetto dei precedenti referti) il telex satellitare, il telefono, il fax e la posta elettronica, divenuta, già a partire dal 2002, il mezzo di maggiore impiego. L'e-mail, che si avvale di un collegamento ADSL ad alta velocità, è il sistema sempre