

vita che, nel corso del 2008, hanno incrementato la riserva CONSAP (€ 1,1 milioni nel 2007) ed € 16,4 milioni all'esborso relativo alle n. 317 operazioni di liquidazione - dettagliato nel seguente schema - al netto di interessi e rivalutazioni e spese legali (€ 20,7 milioni nel 2007).

TIPO LIQUIDAZIONE	NUMERO	IMPORTO
RISCATTI	4	53.492,42
SCADENZE	306	16.269.432,92
SINISTRI	7	106.809,27
TOTALE	317	16.429.734,61

Nello specifico, le stesse si articolano in:

- liquidazioni ordinarie, il cui importo di € 16,4 milioni (€ 20,7 milioni nel 2007) si riferisce agli esborsi agli iscritti per le prestazioni di capitale per la liquidazione del TFR e del premio di fedeltà effettuati alla scadenza delle polizze, nel caso di sinistri (morte dell'iscritto) o per riscatti (dimissioni o licenziamento dell'iscritto);
- uscite diverse, il cui importo di € 0,06 milioni (€ 0,05 milioni nel 2007) si riferisce alle liquidazioni agli aventi diritto a titolo di anticipazione sul T.F.R. ai sensi dell'art. 1 legge n. 297/82 nonché quali benefici agli ex combattenti previsti dalla legge n. 336/1970.

8.6 Fondo di solidarietà per gli acquirenti di beni immobili da costruire

L'esercizio 2008 chiude con un avanzo di € 10,6 milioni circa. Ciò in relazione ad entrate per € 11,3 milioni ed uscite per € 0,6 milioni. Il patrimonio netto al 31/12/2008 ammonta ad € 22,9 milioni.

Tra le entrate, quelle per contributi – pari a € 10,6 milioni – si riferiscono ai contributi obbligatori di cui all'art. 17 del Decreto Legislativo n. 122/2005, versati dai soggetti tenuti al rilascio delle fideiussioni di cui all'art. 2 del medesimo decreto (banche, imprese di assicurazione, intermediari ex art. 107 legge n. 385/93).

Tra le uscite, quelle relative alle spese della struttura – pari a € 0,5 milioni – si riferiscono agli oneri sostenuti da CONSAP per la gestione del Fondo nell'esercizio 2008.

Nell'esercizio in questione risultano pervenute ulteriori n. 848 richieste di risarcimento per un ammontare complessivo di € 133,0 mln in conseguenza del differimento del termine per la presentazione delle richieste di risarcimento al 30/06/2008, previsto dalla legge n. 31/2008.

Si riportano qui di seguito le tabelle del conto economico e dello stato patrimoniale, raffrontate con l'esercizio precedente.

CONTO ECONOMICO**ENTRATE**

	2008		2007	
CONTRIBUTI		10.566.298		10.169.073
- Banche	5.507.488		6.271.719	
- Imprese di assicurazione	5.023.364		3.712.138	
- Intermediari art. 107 legge n. 385/93	35.446		185.216	
PROVENTI PATRIMONIALI E FINANZIARI		702.942		259.874
- interessi su titoli di Stato	570.887		207.969	
- utili su vendita titoli	90.738		15.559	
- proventi su operazioni in PcT su titoli di Stato	3.008		0	
- interessi su depositi bancari	38.310		36.346	
INTERESSI ATTIVI		0		135
- di mora su contributi da banche	0		135	
ALTRE ENTRATE		0		58
- sopravvenienze attive	0		58	
TOTALE ENTRATE		11.269.240		10.429.140
DISAVANZO D'ESERCIZIO				
TOTALE A PAREGGIO		11.269.240		10.429.140

CONTO ECONOMICO**USCITE**

	2008		2007	
SPESE DI STRUTTURA		453.211		358.094
- anticipate dalla CONSAP	453.211		358.094	
IMPOSTE		159.369		182.561
- su interessi dei titoli di Stato	63.231		24.560	
- su interessi dei depositi bancari	10.344		9.813	
- di bollo	333		427	
- su capital gain	10.719		1.837	
- sul valore aggiunto	74.742		145.924	
ALTRE USCITE		22.883		127.508
- campagna di informazione	6.000		100.590	
- interessi a CONSAP su spese di gestione	64		26.468	
- oneri e commissioni bancarie	844		450	
- perdite su vendita titoli	1.071			
- spese revisione contabile	14.904			
TOTALE USCITE		635.463		668.162
AVANZO D'ESERCIZIO		10.633.777		9.760.978
TOTALE A PAREGGIO		11.269.240		10.429.140

SITUAZIONE PATRIMONIALE**ATTIVO**

	31/12/2008		31/12/2007	
DEPOSITI PRESSO BANCHE		833.132		2.647.130
TITOLI		19.432.538		9.798.670
RATEI		98.971		78.981
Per:				
- interessi su titoli	98.971		78.981	
CREDITI		2.576.506		173
- verso banche	0		173	
- diversi	2.576.506			
TOTALE DELL'ATTIVO		22.941.146		12.524.954
CONTI D'ORDINE				
DANNI RICHIESTI A RISARCIMENTO		778.730.940		867.023.230

SITUAZIONE PATRIMONIALE**PASSIVO**

	31/12/2008		31/12/2007	
DEBITI		87.937		305.521
- verso CONSAP	80.593		1.093	
- verso banche	0		297.468	
- per fatture da ricevere	7.344		6.960	
TOTALE DEL PASSIVO		87.937		305.521
PATRIMONIO NETTO		22.853.210		12.219.432
- avanzi esercizi precedenti	12.219.432		2.458.454	
- avanzo/disavanzo di esercizio	10.633.777		9.760.978	
TOTALE A PAREGGIO		22.941.146		12.524.954
CONTI D'ORDINE				
DANNI RICHIESTI A RISARCIMENTO		778.730.940		867.023.230

Dalla data di entrata in vigore del predetto decreto legislativo n. 122/2005 a tutto il 30/06/2008 risultano pervenute al Fondo n. 12.165 istanze di indennizzo, di cui n. 94 rigettate in quanto presentate fuori termine. Le istanze oggetto di istruttoria sono, pertanto, n. 12.071 per un ammontare complessivo – così come quantificato dagli istanti e fatte salve, quindi, le risultanze istruttorie – di circa € 780 mln.

In considerazione dell'estrema esiguità dei contributi versati (pari ad € 23,7 milioni alla data del 31/12/2008) rispetto all'ammontare dei risarcimenti richiesti, si conferma la circostanza, già rappresentata agli Organi competenti, che gli attuali meccanismi di alimentazione del Fondo non appaiono in grado di assicurare il soddisfacimento delle richieste pervenute. In sostanza, il Fondo – alimentato unicamente dai contributi la cui aliquota è stata elevata, sin dal gennaio 2007, nella misura massima di legge del 5 per mille – si trova oggi, ed in una prospettiva di medio periodo, nella sostanziale impossibilità di erogare sia pur ridotte percentuali di risarcimenti.

Nel presupposto che tra le cause del ridotto afflusso di contributi al Fondo deve annoverarsi la scarsa conoscenza tra il pubblico della garanzia fideiussoria istituita dalla legge, nel corso del 2008, CONSAP ha quindi nuovamente sensibilizzato il competente Dipartimento della Presidenza del Consiglio per l'effettuazione di una campagna informativa in favore del Fondo. Poiché, peraltro, né questo tentativo - né quello analogo condotto presso la Fondazione "Pubblicità Progresso" - hanno sortito esiti, CONSAP - ai sensi dell'art. 3 dell'Atto di concessione - ha predisposto un progetto di campagna informativa da realizzare sulle piattaforme audiovisive pubbliche, per un costo stimato di circa € 1 milione, approvato dal Comitato del Fondo nel giugno 2008. Il progetto è stato sottoposto per l'approvazione al Dicastero concedente, sempre a norma dell'art. 3 dell'Atto di concessione; a tutt'oggi non è pervenuta alcuna osservazione da parte del Dicastero.

Nel marzo 2009 CONSAP, conformemente al parere favorevole espresso dal Comitato del Fondo, ha concordato con ANCI Rivista – per il costo di € 12.000 + iva – la messa a disposizione di n. 4 pagine interne per la pubblicizzazione del Fondo. La prima uscita dell'avviso è avvenuta nel mese di maggio 2009; per il mese di ottobre è stato concordato un più ampio spazio dedicato ad una intervista con il Presidente, Prof. Andrea Monorchio.

CONSAP, scaduto il termine entro cui far pervenire i documenti a suffragio delle istanze (15/1/2009), ha avviato la relativa attività istruttoria, le cui linee guida sono state approvate dal Comitato del Fondo, da ultimo nel luglio 2009 in merito ai documenti da produrre per comprovare il danno subito.

8.7 La Stanza di compensazione

Come noto, la Stanza di compensazione è prevista dal D.P.R. 18 luglio 2006, n.254 (art.13) ai fini della regolazione contabile dei rapporti economici tra le imprese di assicurazione nell'ambito della disciplina del risarcimento diretto dei danni derivanti dalla circolazione stradale, a norma del Codice delle Assicurazioni (art.150).

L'esercizio 2008 chiude con un avanzo di € 198,8 mila. Ciò in relazione ad entrate per € 1.649,1 mila ed uscite per € 1.450,3 mila.

Le entrate si riferiscono: per € 1.451,5 mila alle somme corrisposte trimestralmente da ANIA così come da preventivo dei costi di gestione (€ 1.358,2 mila nel 2007) e per € 197,6 mila ad interessi attivi maturati su depositi bancari al netto dei relativi oneri di gestione e competenze bancarie.

Le uscite, pari ad € 1.450,3 mila, si riferiscono agli oneri sostenuti da Stanza di compensazione per l'attività di gestione nell'esercizio 2008.

Il patrimonio netto al 31/12/2008 ammonta ad € 356,6 mila.

Nel 2008, le n. 68 imprese aderenti alla CARD - convenzione che regola i rapporti organizzativi ed economici fra le Imprese per la gestione del risarcimento diretto - hanno denunciato ed aperto informaticamente circa 2,8 milioni sinistri (dei quali circa 190 mila avvenuti nel 2007); hanno inoltre inviato circa 4,1 milioni richieste di rimborso relative a partite di danno liquidate, di cui circa 3,7 milioni ammesse alla Stanza di Compensazione.

I sinistri rimborsati nel 2008 tramite Stanza di compensazione sono pari a circa 2,5 milioni (dei quali circa 500 mila avvenuti nel 2007), pertanto nel 2008 è stato liquidato, in via definitiva o parziale, circa il 76% dei sinistri accaduti ed aperti informaticamente dalle Imprese nel medesimo anno (analoga percentuale si è riscontrata nel 2007).

L'ammontare complessivo dei forfait riconosciuti nel 2008 dalla Stanza alle Imprese è stato pari a circa € 4,5 miliardi (circa € 8 miliardi dal febbraio 2007). Nel 2008 l'ammontare degli importi transitati in Stanza di Compensazione è stato pari a circa € 9 miliardi; circa € 16 miliardi dal febbraio 2007.

Nel 2008 la Stanza ha provveduto, altresì, ad elaborare i saldi relativi ai "diritti di gestione" spettanti alle Imprese, per la regolazione dei rapporti inerenti alle spese di gestione, sostenute dalle imprese, che hanno gestito un numero maggiore di sinistri. Il saldo medio per Impresa dei diritti di gestione è stato pari a circa € 671 mila (€ 834 mila nel 2007); ciò a fronte di totali complessivi per l'anno 2008 pari ad € 25,2 milioni (€ 31,2 milioni per il 2007).

Per quanto concerne, infine, i rapporti con l'utenza per l'esercizio della facoltà dell'assicurato responsabile di poter rimborsare il sinistro evitando il malus, nel corso del 2008 sono pervenute circa 150 mila richieste di informazioni (circa 170 mila dal febbraio 2007) con un flusso di richieste oramai consolidato in circa 11/12 mila mensili. Tali richieste pervengono alla Stanza attraverso i molteplici canali attivati a favore dell'utenza, di cui circa il 70% in via informatica. Per l'anno in esame sono stati rimborsati dagli assicurati responsabili circa 10 mila sinistri (circa 11 mila dal febbraio 2007).

Si riportano qui di seguito le tabelle del conto economico e dello stato patrimoniale, raffrontate con l'esercizio precedente riferito al periodo 1° febbraio/31 dicembre 2007.

CONTO ECONOMICO

	2008		01/02/2007-31/12/2007	
Plafond copertura spese		1.451.500		1.358.200
- somme corrisposte da ANIA per copertura spese	1.451.500		1.358.200	
Interessi attivi e proventi finanziari		197.573		157.877
- interessi bancari e proventi finanziari	197.573		157.877	
Oneri e spese di gestione		(1.450.262)		(1.358.330)
- oneri retributivi per il personale addetto	(848.931)		(863.062)	
- spese relative all'attività informatica	(94.273)		(62.191)	
- spese di utilizzazione dei locali e dei servizi accessori	(160.801)		(135.597)	
- altre spese amministrative	(104.546)		(71.091)	
- altre spese forfettarie	(241.710)		(226.388)	
UTILE (PERDITA) DELLA GESTIONE		198.811		157.747

SITUAZIONE PATRIMONIALE**ATTIVO**

	2008		01/02/2007-31/12/2007	
DEPOSITI PRESSO BANCHE		637.591		205.446
ALTRI CREDITI - verso CONSAP	148.815	148.815	84.045	84.045
TOTALE DELL'ATTIVO		786.406		289.492
CONTI D'ORDINE				
FIDEJUSSIONI RICEVUTE		377.404.664		378.004.664

PASSIVO

	2008		01/02/2007-31/12/2007	
DEBITI - verso imprese di assicurazione, regolamento sinistro CARD	131.745	429.848	131.745	131.745
TOTALE DEL PASSIVO		429.848		131.745
PATRIMONIO NETTO - avanzi di gestione esercizi precedenti - avanzo dell'esercizio	157.747 198.811	356.558	157.747	157.747
TOTALE A PAREGGIO		786.406		289.492
CONTI D'ORDINE				
FIDEJUSSIONI RICEVUTE		377.404.664		378.004.664

Dal 1° febbraio 2007 al 31 ottobre 2009 sono state elaborate n.33 Stanze di compensazione aventi ad oggetto le richieste di rimborso mensili inoltrate dalle Imprese.

In questo periodo le Imprese aderenti alla CARD hanno denunciato ed aperto informaticamente 7,543 milioni di sinistri (2,443 milioni avvenuti nel 2007 – 2,824 milioni nel 2008 – 2,276 milioni nel 2009).

I sinistri liquidati a tutto il 31 ottobre 2009, in via definitiva o parziale, e rimborsati tramite Stanza di compensazione sono stati 6,501 milioni (2,270 milioni avvenuti nel 2007 – 2,526 milioni nel 2008 – 1,705 milioni nel 2009), pari all'86,2% dei sinistri denunciati ed aperti informaticamente.

Il tempo di liquidazione dei sinistri con danni a veicoli e cose è passato dai 55 gg. del 2007 ai 52 gg. del 2008 e si stima che per il 2009 potrebbe scendere a 51 gg. Prima dell'introduzione dell'indennizzo diretto, tale valore era pari a 63 gg. (fonte Isvap).

L'ammontare complessivo dei forfait riconosciuti al 31 ottobre 2009 dalla Stanza alle Imprese è stato pari a circa 12,3 miliardi di euro.

Per quanto concerne, infine, i rapporti con l'utenza per l'esercizio della facoltà dell'assicurato responsabile di poter rimborsare il sinistro evitando il malus, si segnala che al 31 ottobre 2009 sono pervenute circa 283.000 richieste di informazioni.

Alla medesima data sono stati effettivamente rimborsati dagli assicurati responsabili, al fine di mantenere la propria classe di merito, circa 19.000 sinistri.

8.8 Fondo per il credito ai giovani

L'art.15, comma 6, del decreto legge n. 81 del 2 luglio 2007, convertito dalla legge n.127 del 3 agosto 2007, ha previsto l'istituzione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri del Fondo per il credito ai Giovani - POGAS, finalizzato al rilascio di garanzie dirette, anche fideiussorie, alle banche ed agli intermediari finanziari.

L'istituzione di tale Fondo è finalizzata a favorire l'accesso al credito degli studenti di età fra i 18 e 35 anni, universitari/postuniversitari di qualunque nazionalità, purché residenti in Italia ed in possesso di particolari requisiti di merito (votazione di diploma, media degli esami sostenuti, crediti conseguiti, etc.).

Contestualmente alla emanazione del Decreto di affidamento (23.01.2008) è stata sottoscritta la Convenzione per la gestione del Fondo, tra il POGAS e la CONSAP, per la regolazione di tutti i reciproci rapporti, prevedendo, in particolare, all'art. 3, le

funzioni di competenza del Gestore del fondo, all'art. 5, le modalità di gestione ed all'art. 6, le spese di gestione del fondo stesso.

Il Fondo ha avviato la propria attività il 1° marzo 2008; nel primo anno di esercizio sono stati concessi finanziamenti dagli intermediari in 19 regioni per complessivi € 2,11 milioni.

L'esercizio 2008, riferito al periodo 1° marzo – 31 dicembre, chiude con un avanzo di € 9,6 milioni, che costituisce il patrimonio netto al 31/12/2008.

Le entrate si riferiscono al contributo versato al Fondo (€10,0 milioni) dal Dipartimento per le Politiche Giovanili e le Attività Sportive, ora Dipartimento della Gioventù, (ai sensi dell'art.15, comma 6 della Legge 3.8.2007 n.127). Il contributo di € 3,0 milioni dovuto dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie non è stato corrisposto.

CONSAP ha segnalato – con nota del 3 novembre 2008 – il mancato versamento al Dipartimento della Gioventù che, considerato il perdurante inadempimento, ha impartito – con nota del 18 giugno 2009 – formale indicazione a CONSAP affinché esprima parere negativo alle ulteriori richieste avanzate dagli istituti di credito di ammissione alla garanzia del Fondo, allorquando attengano ad operazioni sottoposte a “copertura finanziaria” di competenza del Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie (finanziamenti per l'acquisto di personal computer dotati di connettività WI-Fi).

Le uscite si riferiscono principalmente all'accantonamento al Fondo per rischi garanzie rilasciate, € 0,22 milioni pari al 10% dell'esposizione sottostante ai finanziamenti erogati - quota capitale e interessi contrattuali fino al tasso legale – (art. 4 comma 2 del Decreto del Ministero per le Politiche Giovanili e le Attività Sportive di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 06/12/2007) a fronte dei finanziamenti concessi dagli intermediari, in linea capitale, per complessivi € 2,11 milioni, nonché alle spese di gestione (€ 0,17 milioni).

Nell'anno 2008 non è stata attivata né tanto meno liquidata alcuna garanzia del Fondo.

Si riportano qui di seguito le tabelle del conto economico e dello stato patrimoniale riferite all'esercizio in questione.

CONTO ECONOMICO**ENTRATE**

	1/3-31/12/2008	
CONTRIBUTI		10.000.000
- Contributi ex art. 6 L. 127/2007	10.000.000	
- Contributi ex art. 2 Protocollo d'intesa 13/09/2007	0	
RECUPERI		0
INTERESSI ATTIVI E PROVENTI FINANZIARI		0
ALTRE ENTRATE		0
TOTALE ENTRATE		10.000.000
DISAVANZO D'ESERCIZIO		
TOTALE A PAREGGIO		10.000.000

CONTO ECONOMICO**USCITE**

	2008	
		0
LIQUIDAZIONI		
ACCANTONAMENTO FONDI RISCHI ED ONERI		224.661
- accantonamento Fondo per rischi garanzie rilasciate	224.661	
SPESE DI STRUTTURA		173.535
- anticipate dalla CONSAP	173.535	
INTERESSI PASSIVI ED ALTRI ONERI FINANZIARI		50
- interessi passivi e commissioni su depositi bancari	50	
IMPOSTE		34.900
- sul valore aggiunto	34.900	
ALTRE USCITE		0
TOTALE USCITE		433.146
AVANZO D'ESERCIZIO		9.566.854
TOTALE A PAREGGIO		10.000.000

SITUAZIONE PATRIMONIALE**ATTIVO**

	2008	
DEPOSITI PRESSO BANCHE		9.832.530
ALTRI CREDITI - verso CONSAP	965	965
TOTALE DELL'ATTIVO		9.833.495
CONTI D'ORDINE		
GARANZIE RICHIESTE		209.340
GARANZIE CONCESSE		1.123.304