

Esaminando i diversi aggregati, si nota che è aumentata in termini di impegni la spesa per i "progetti speciali", che passa da 3,7 Ml. euro del 2007 a 4,7 Ml. euro del 2008.

Il totale delle spese per la ricerca diminuisce in cifra assoluta (da 79,9 Ml. euro del 2007 a 71,6 Ml. euro nel 2008), ma in percentuale rispetto alle assegnazioni definitive evidenzia un incremento (dall'83,7% del 2007 all'85,8 nel 2008).

Tale andamento è confermato dagli impegni per le "linee di ricerca", che costituiscono la voce di maggior rilievo nell'ambito delle spese: infatti, gli importi diminuiscono in cifra assoluta da 59,3 Ml. euro del 2007 a 56,2 Ml. euro nel 2008, ma aumentano di un punto percentuale (dal 95,4% al 96,4%) rispetto alle assegnazioni definitive dei rispettivi esercizi.

5.3 *La gestione finanziaria*

Nell'esercizio 2008 l'Ente ha applicato la riduzione degli stanziamenti per consumi intermedi disposta dal D.L. n. 223/2006, convertito dalla legge 4/8/2006 n. 248 (art. 22, comma 1). L'importo, pari ad euro 2,9 milioni, è stato versato entro i termini prescritti.

Sono stati ridotti del 10%, rispetto agli importi risultanti al 30 settembre 2005, i compensi corrisposti per incarichi di consulenza e quelli corrisposti ai Componenti degli Organi di indirizzo, direzione e controllo (art. 1, commi 56 e 58, legge finanziaria 2006).

La legge finanziaria 2007 (art. 1, comma 506) ha escluso l'applicabilità agli enti pubblici di ricerca di tale riduzione per il triennio 2007/2009. Con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 10099 del 24 aprile 2007, è stato disposto l'utilizzo della somma di 2,6 Ml di euro per sopperire alle varie esigenze di funzionamento delle strutture.

Per il contenimento delle spese di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili utilizzati, si è provveduto con delibera del Consiglio direttivo del 19 dicembre 2008, n. 10856.

5.3.1 La gestione delle entrate e i finanziamenti

PROSPETTO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA

(in migliaia di euro)

Entrate	2005	2006	2007	2008
Correnti	289.373	299.391	298.431	307.145
Conto capitale	1.526	1.950	-	-
Partite di giro	262.605	273.169	233.637	232.509
Totale	553.504	574.510	532.068	539.654
Spese	2005	2006	2007	2008
Correnti	230.886	277.213	254.520	258.562
Conto capitale	66.147	53.734	41.224	35.985
Partite di giro	262.605	273.169	233.637	232.509
Totale	559.638	604.116	529.381	527.056
Avanzo/disavanzo	-6.134	-29.606	2.687	12.598

L'Ente ha ricevuto nel 2008 il contributo ordinario dallo Stato pari a 283,6 Ml. euro di cui 7,8 Ml. euro sono a destinazione specifica; il contributo ordinario delle Regioni è risultato pari a 379 mila euro, di cui 96 mila euro a destinazione specifica.

I trasferimenti da altre pubbliche amministrazioni per particolari programmi di ricerca ammontano a circa 15 Ml. euro (erano 13,5 Ml. euro nel 2007), di cui rilevanti sono i trasferimenti dalla Comunità Europea, che superano i 10 Ml. euro, mentre 2,5 Ml. euro provengono dall'Agenzia Spaziale Italiana (ASI) e da altri enti per contratti di ricerca.

L'esercizio si chiude con un avanzo di circa 12,6 Ml. euro, notevolmente superiore a quello del 2007.

(in migliaia di euro)

PROSPETTO GENERALE DELLE ENTRATE									
ENTRATE	2006			2007			2008		
	previsioni definitive	accertamenti	riscossioni c/c	previsioni definitive	accertamenti	riscossioni c/c	previsioni definitive	accertamenti	riscossioni c/c
TIT.I Entrate correnti									
- trasferimenti correnti dallo Stato	279.289,4	279.289,4	84.302,6	276.260,5	276.260,5	111.747,0	267.795,0	283.539,6	142.489,6
- trasferimenti correnti dalle Regioni				7,0	7,0	7,0	355,3	379,3	96,5
- trasferimenti correnti dal settore pubblico	13.001,6	13.341,7	6.901,8	13.513,2	13.547,4	6.820,6	14.881,6	15.011,8	8.040,8
- redditi e proventi patrimoniali	200,0	2.288,3	2.288,3	1.940,0	2.178,3	2.176,9	200,0	2.349,2	2.349,2
- poste correttive e compensative di spese correnti	3.762,3	4.471,4	2.334,6	5.550,1	6.438,5	3.927,2	4.967,4	5.865,3	3.362,3
Totale titolo I	296.253,3	299.390,8	95.827,3	297.270,8	298.431,7	124.678,7	288.199,3	307.145,2	156.338,4
TIT.II Entrate per alienazione di beni patrimoniali e riscossione crediti	1.600,0	1.950,7	1.950,7	0	0	0	0	0	0
Totale titolo II	1.600,0	1.950,7	1.950,7	0	0	0	0	0	0
Totale titolo I e II	297.853,3	301.341,5	97.778,0	297.270,8	298.431,7	124.678,7	288.199,6	307.145,2	156.338,4
TIT.IV Partite di giro	60.000,0	273.169,3	264.378,0	60.000,0	233.636,8	226.825,9	0	232.508,9	224.707,8
TOTALE GENERALE ENTRATE	357.853,3	574.510,8	362.156,0	357.270,8	532.068,5	351.504,6	288.199,6	539.654,1	380.186,9

5.3.2 La gestione delle spese

In termini di impegni, le spese per gli organi dell'Ente, pari a 679 mila euro, costituiscono lo 0,27% del totale delle spese correnti; le uscite per acquisti di beni di consumo (pari a circa 77,2 Ml. euro) sono aumentate nel 2008 di circa 6 Ml. euro (+8,4%) rispetto all'esercizio precedente.

Gli oneri per il personale (155,2 Ml. euro in termini di impegni) - che nel 2007 avevano segnato una diminuzione di 18,3 Ml. euro, rispetto all'esercizio precedente - diminuiscono ulteriormente nel 2008 di 4,3 Ml. euro e rappresentano il 60,1% delle spese correnti.

Le prestazioni istituzionali, a partire dal 2007 per l'applicazione del SIOPE, comprendono gli assegni di collaborazione per attività di ricerca, le borse di studio dell'INFN⁷, nonché le spese per seminari, per organizzazione di manifestazioni e convegni, per formazione esterna e trasferimento tecnologico, tutte in precedenza allocate nella categoria "*Acquisto beni di consumo e servizi*"⁸.

L'importo impegnato nel 2008 ammonta a 11,1 Ml. euro ed è pressoché analogo a quello dell'esercizio precedente.

Infine, voci già iscritte nel 2006 nei "trasferimenti passivi" sono state trasferite secondo il modello SIOPE, già dall'esercizio 2007, alla categoria prestazioni istituzionali: si tratta dei dottorati di ricerca, delle borse di studio finanziate da enti esterni e degli assegni di ricerca cofinanziati con le università italiane.

A tale diversa allocazione è da imputarsi, nel triennio, la notevole diminuzione dei "trasferimenti passivi": da 17,5 Ml euro nel 2006, a 7,2 Ml. euro nel 2007 a 5,3 Ml. euro nel 2008.

Rimangono iscritte nelle stesse categorie le spese in conto capitale per "*acquisizioni di beni di uso durevole ed opere immobiliari*", che nel 2008 sono diminuite a 679 mila euro (-248 mila euro rispetto al 2007) e le "*acquisizioni di immobilizzazioni tecniche*", che passano da 35,3 Ml. euro del 2007 a 27,4 Ml. euro nel 2008.

Per entrambe le categorie risulta piuttosto basso, in termini percentuali, il rapporto tra impegni e pagamenti: nel 2008 esso è pari al 38,7% per la prima categoria di spese e scende al 34,3% per la seconda.

⁷ Il numero di assegnazioni è già stato indicato nel paragrafo 3.4 "formazione professionale."

⁸ L'Ente non presenta spese per studi, consulenze ed indagini per attività di ricerca che rientrino nelle riduzioni previste dall'art. 1, commi 56 e 57 della legge 23/12/2005, n. 266 (finanziaria 2006) e dall'art. 1, comma 505 della legge 27/12/2006, n. 296 (finanziaria 2007).

(in migliaia di euro)

PROSPETTO GENERALE DELLE SPESE									
SPESE	2006			2007			2008		
	previsioni definitive	impegni	pagamenti	previsioni definitive	impegni	pagamenti	previsioni definitive	impegni	pagamenti
Titolo I SPESE CORRENTI									
Spese per gli organi dell'Ente	727,8	666,3	666,3	724,9	649,9	645,1	766,0	679,0	671,5
Oneri per il personale	207.697,1	177.834,3	162.023,1	175.201,8	159.528,4	144.308,8	171.899,9	155.249,5	135.036,0
Spese per acquisto di beni di consumo	67.144,0	60.643,2	41.115,3	85.558,5	71.208,1	48.098,6	85.259,5	77.197,5	51.443,3
Spese per prestazioni istituzionali				13.566,4	11.002,9	8.392,3	14.803,5	11.167,5	8.239,3
Trasferimenti passivi	19.326,1	17.515,0	15.164,0	8.498,6	7.222,0	6.381,3	6.462,2	5.273,2	4.201,6
Poste correttive e compensative di entrate correnti				100,0	89,6	89,6	100,0	99,9	50,4
Oneri finanziari	551,5	217,8	217,6	440,4	254,6	244,2	386,8	247,5	36,7
Oneri tributari	806,4	782,3	745,3	5.044,0	4.565,1	4.139,0	10.247,9	8.549,8	7.504,3
Spese non classificabili in altre voci	19.561,8	19.554,3	19.549,7	10.288,3	0	0	16.837,4	98,0	0
Totale Titolo I	315.814,7	277.213,2	239.481,4	299.422,9	254.520,6	212.298,9	306.763,2	258.561,9	207.183,1
Titolo II SPESE IN CONTO CAPITALE									
Acquisizione beni di uso durevole ed opere immobiliari	383,0	382,6	0	942,8	927,0	272,8	685,7	679,1	263,1
Acquisizione immobilizzazioni tecniche	43.726,4	41.923,3	13.902,9	39.718,8	35.368,7	12.417,3	30.572,4	27.456,5	9.421,5
Partecipazioni ed acquisto valori mobiliari			0,0						
Concessione crediti ed anticipazioni	11.509,0	11.428,4	9.793,4	230,0	0	0	200,0	0	0
Indennità di anzianità e simili al personale cessato dal servizio	0	0	0	4.928,0	4.928,0	0	7.850,0	7.850,0	7.850,0
Totale Titolo II	55.618,4	53.734,3	23.696,3	45.819,6	41.223,7	12.690,1	39.308,1	35.985,6	9.684,6
Totale titolo I e II	371.433,1	330.947,5	263.177,7	345.242,5	295.744,3	224.989	346.071,3	294.547,5	216.867,7
Titolo IV spese per partite di giro	60.000,0	273.169,3	263.890,2	60.000,0	233.636,8	226.308,1	-	232.509,0	223.947,3
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	431.433,1	604.116,8	5.527.067,9	405.242,5	529.381,1	451.297,1	346.071,3	527.056,5	440.815,0
AVANZO / DISAVANZO		-29.606,			2.687,4			12.597,6	

5.3.3 La gestione dei residui

I residui attivi e passivi (escluse le partite di giro) relativi al quinquennio 2004-2008 sono esposti nei successivi prospetti:

Residui attivi

(in migliaia di euro)

Anno	residui al 1° gennaio	riscossioni	%	variazioni	residui rimasti	residui esercizio	Residui al 31/12
	a	b	b/a	c	d	e	d+e
2004	355.443	287.425	80,8	-385	67.633	293.449	361.082
2005	361.082	311.363	86,2	-146	49.573	255.669	305.242
2006	305.242	284.877	93,3	-220	20.145	203.564	223.709
2007	223.709	199.328	89,1	-33	24.348	173.753	198.101
2008	198.101	173.344	87,5	-177	24.580	151.666	176.247

Residui passivi

(in migliaia di euro)

Anno	residui al 1° gennaio	pagamenti	%	variazioni	residui rimasti	residui esercizio	residui al 31/12
	a	b	b/a	c	d	e	d+e
2004	271.379	103.633	38,1	- 8.367	159.379	133.424	292.803
2005	292.803	109.038	37,2	- 6.636	177.129	87.913	265.042
2006	265.043	112.559	42,5	- 4.218	148.266	67.770	216.036
2007	216.036	88.596	41,0	- 7.246	120.194	70.755	190.949
2008	190.949	88.355	46,3	- 3.566	99.028	77.680	176.709

Il tasso di smaltimento dei residui attivi, in crescita dal 2004 al 2006 dall'80,8% al 93,3%, si riduce di quasi sei punti percentuali nel biennio 2007-2008, portandosi all'87,5%. Il volume dei residui attivi si riduce nel quinquennio da 361,1 milioni a 176,2 milioni.

L'ammontare dei residui attivi è riferibile prevalentemente a versamenti del contributo dello Stato ancora dovuti dal MIUR; altra voce ragguardevole è rappresentata dai crediti per contratti di ricerca con l'Unione Europea ed altri enti.

Il tasso di smaltimento dei residui passivi non risulta elevato variando da un minimo del 37,2 % nel 2005 ad un massimo del 46,3% nel 2008. Il volume dei residui passivi si riduce gradualmente nel quinquennio da 292,8 milioni a 176,7 milioni.

Nell'esercizio 2008 i residui passivi del Titolo I (uscite correnti) ammontano a 66,3 Ml. euro e sono pari al 35,8% dei residui totali, con esclusione delle partite di giro.

Nella categoria 2^a (oneri per il personale) i maggiori importi corrispondono ad oneri previdenziali (9,5 Ml. euro), a missioni all'estero (5,0 Ml. euro) e a missioni all'interno (1,9 Ml. euro).

Nella categoria relativa ad acquisto di beni e servizi, i residui passivi sono pari a 32,8 Ml. euro.

Nel Titolo II i residui passivi dell'ultimo esercizio ammontano a 110,3 Ml. euro, alimentati, oltre che da fondi di quiescenza, da costruzioni di edifici necessari ad ospitare apparati o per acquisto di macchinari.

Nelle partite di giro i residui attivi sono correlati in maggior parte alle assegnazioni che l'Amministrazione centrale liquida, "in conto sospesi", alle strutture periferiche per spese di queste ultime, consentendo in tal modo solleciti pagamenti, regolarmente contabilizzati dalle medesime strutture e trasmessi mensilmente per l'aggiornamento delle scritture.

5.4 La gestione di cassa

Circa le disponibilità di cassa si rammenta che - ai sensi della legge 27 dicembre 1997, n. 449 (art. 51, secondo comma) - i principali enti pubblici di ricerca concorrono alla realizzazione degli obiettivi della finanza pubblica, garantendo che il proprio fabbisogno finanziario non sia superiore a quello dell'anno precedente, maggiorato del tasso programmato di inflazione.

Il fabbisogno finanziario deve essere determinato con le modalità fissate dall'art. 56 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (che rinvia a quanto previsto dall'art. 51 della citata legge n. 449/1997)⁹.

Nel 2008 le uscite effettive di cassa risultano contenute nell'autorizzazione data dal Ministero dell'economia e delle finanze con nota n. 0026337 del 5 marzo 2008, per l'importo di 307,4 milioni di euro.

La disponibilità presso la tesoreria provinciale dello Stato è passata da 49.676

⁹ Va ricordato che la vigente legislazione (legge n. 449/1997, art. 47, primo comma e legge n. 448/1998, art. 29, dodicesimo comma) dispone che i pagamenti a carico del bilancio dello Stato, in favore di Enti assoggettati all'obbligo di tenere le disponibilità liquide nei conti della Tesoreria statale, possano essere effettuati solo sino al raggiungimento dei limiti di giacenza, stabiliti con decreto del MEF per le varie categorie di enti.

Ml. euro a fine 2007, comprese le partite di giro, a 73.616 Ml. euro al 31.12.2008.

5.5 La situazione amministrativa

Nel prospetto che segue sono riportati i dati contabili dell'ultimo quadriennio, che determinano il risultato di amministrazione:

			(in migliaia di euro)			
			2005	2006	2007	2008
Consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio			2.657	31.691	40.037	49.676
riscossioni						
	in c/competenza		290.719	362.156	351.504	380.187
	in c/residui		317.836	291.379	207.064	180.410
		Totale	608.555	653.535	558.568	560.597
pagamenti						
	in c/competenza		466.052	527.068	451.297	440.815
	in c/residui		113.469	118.122	97.632	95.842
		Totale	579.521	645.190	548.929	536.657
Consistenza di cassa alla fine dell'esercizio			31.691	40.037	49.676	73.616
diff % rispetto esercizio precedente			-	26,3	24,1	48,2
residui attivi						
	eserc.precedenti		49.864	21.047	26.305	26.282
	Competenza		262.785	212.355	180.564	159.467
		Totale	312.649	233.402	206.869	185.749
residui passivi						
	eserc.precedenti		177.175	148.419	120.590	99.266
	competenza		93.586	77.049	78.084	86.241
		Totale	270.761	225.468	198.674	185.507
Avanzo di Amministrazione			73.579	47.971	57.872	73.858
differenza%			-	-34,8	20,6	27,6

Nell'esercizio 2008 l'avanzo di amministrazione è risultato di 73,8 Ml. euro, più consistente di quello relativo al 2007 (57,8 Ml.euro).

E' da notare che l'avanzo di amministrazione disponibile si riduce a 24,9 Ml. euro, in quanto 16,7 Ml. euro sono vincolati al fondo per rinnovi contrattuali, 20,2 Ml. euro a finanziamenti esteri per specifici progetti di ricerca e 12 Ml. euro ad altre attività da riassegnare con le stesse finalità, per un importo complessivo di circa 50 milioni di euro.

5.6 Conto economico

Il risultato economico delle gestioni nel quadriennio 2005 - 2008 è riassunto nel prospetto che segue:

(in migliaia di euro)

Conto economico	2005	2006	2007	2008
Parte I				
Entrate correnti	289.373	299.391	296.743	305.056
Spese correnti	230.886	277.213	246.721	245.697
differenza	58.487	22.178	50.022	59.359
Parte II				
Ricavi:				
Trasferimenti attivi in natura	0	637	0	0
Variazioni patrimoniali straordinarie	7.342	5.155	8.146	4.962
Rendimenti su polizze quiescenza e previdenza	2.100	2.088	1.921	2.228
Totale ricavi	9.442	7.881	10.066	7.190
Costi:				
Ammortamenti e deperimenti	47.249	47.800	57.853	34.216
Svalutazione e deprezzamenti	22.263	6.467	11.830	19.304
Quota per adeguamento fondo previdenza	6.150	8.691	6.925	11.387
Quota per adeguamento fondo quiescenza	7.100	3.723	6.849	10.078
Variazioni patrimoniali straordinarie	4.384	1.964	2.733	2.020
Totale costi	87.147	68.644	86.189	77.005
Differenza costi/ricavi	-77.705	-60.763	-76.123	-69.815
Avanzo/disavanzo economico	-19.218	-38.585	-26.101	-10.456

(Fonte INFN)

Nell'esercizio 2007 le entrate di parte corrente (297 Ml. euro) e le spese di parte corrente (247 Ml. euro), a seguito dell'attuazione del progetto SIOPE disposto dal MEF con decreto del 14/11/2006, non corrispondono con il rendiconto finanziario. Si richiamano, al riguardo, le considerazioni espresse al precedente paragrafo 5.2 circa l'applicazione del sistema SIOPE agli Enti di ricerca e all'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare.

Tale mancata coincidenza deriva dalla nuova codificazione delle entrate e delle spese prevista dal SIOPE e definita dal MEF con decreto in data 14 novembre 2006.

L'Ente ha ricodificato dal 1° luglio 2007 i capitoli del conto finanziario e ne rappresenta gli effetti nella prima parte del conto economico.

Infatti, vengono espunte le voci *"prestiti"* e *"mutui concessi al personale"*, rispettivamente di migliaia di euro 430,1 e di 178,9, e le quote di riscatto per anzianità pregresse, pari a 2,8 Ml. euro, che confluiscono nella parte passiva dello stato patrimoniale.

Analogamente per le uscite, il contributo per trattamento previdenziale, pari nel 2008 a 12,8 Ml. euro, confluisce, a seguito della riclassificazione del SIOPE, nelle uscite correnti e quindi è ravvisabile nella parte II del conto economico – movimenti non finanziari.

Nel passivo gli ammortamenti e deperimenti si riferiscono alle quote annuali calcolate sui valori dei singoli beni. Nelle svalutazioni e deprezzamenti gli importi si riferiscono al valore non ammortizzato dei beni radiati dall'inventario. In merito alle svalutazioni e deperimenti il valore indica l'eliminazione anche di impianti dell'I.N.F.N. all'estero, costruiti per laboratori internazionali e ceduti a questi ultimi perché non più convenienti per gli alti costi della manutenzione o per obsolescenza.

Le quote per adeguamento dei fondi di quiescenza sono, rispettivamente, euro 6,8 Ml. euro nel 2007 e 10 Ml. euro nel 2008, mentre per adeguamento del fondo di indennità di previdenza le quote sono pari ad euro 6,9 Ml. euro nel 2007 e a 11,3 Ml. euro nel 2008.

5.7 La situazione patrimoniale

(in migliaia di euro)

Situazione patrimoniale	2005	2006	2007	2008
<i>attività</i>				
Disponibilità liquide	31.691	40.037	49.676	73.616
Residui attivi	312.649	233.402	206.869	185.750
Crediti bancari e finanziari	117.670	120.247	117.953	120.858
Investimenti mobiliari	1.183	960	747	567
Immobili	165.713	180.524	187.764	193.265
Immobilizzazioni tecniche	904.933	956.996	992.874	1.019.637
Beni in via provvisoria	181.322	150.119	129.667	104.978
Totale attività	1.715.161	1.682.284	1.685.550	1.698.671
<i>passività</i>				
Residui passivi	270.761	225.468	198.674	185.508
Debiti bancari e finanziari	559	566	570	573
Fondi di accantonamento vari	115.303	118.499	116.801	120.136
Poste rettificative dell'attivo	750.500	798.299	856.152	889.559
Totale passività	1.137.123	1.142.832	1.172.198	1.195.776
<i>Patrimonio netto</i>				
Risultato economico degli esercizi precedenti	597.256	578.038	539.453	513.352
Risultato economico dell'esercizio	-19.218	-38.585	-26.101	-10.456
Totale Patrimonio netto	578.038	539.453	513.352	502.895
Totale a pareggio	1.715.161	1.682.284	1.685.550	1.698.671

La situazione patrimoniale dell'Istituto nel quadriennio 2005-2008 è esposta nel prospetto che precede, dal quale si evince la progressiva diminuzione del patrimonio netto.

In ordine alle attività si rileva che la posta delle disponibilità liquide presso la Tesoreria provinciale negli esercizi, si presenta in costante aumento: nel 2008 raggiunge l'importo di 73,6 Ml. euro.

I residui attivi comprendono i contributi dello Stato, i contributi del MIUR per progetti e programmi diversi, i contributi erogati da enti pubblici e privati, che per contro sono in continua diminuzione: da 312,6 Ml. Euro del 2005 si arriva a 185,7 Ml. euro nel 2008.

Le poste relative agli immobili ed alle immobilizzazioni tecniche sono rappresentate al netto dei beni iscritti in via provvisoria.

Il deposito presso l'INA negli esercizi registra variazioni dovute, oltre ai movimenti contabili tra somme riscosse dall'ente assicuratore (quiescenza e

previdenza) e quelle corrisposte ai dipendenti, anche somme corrispondenti alla regolarizzazione contabile dei rendimenti maturati sul fondo TFS .

Nelle passività le poste dei residui passivi – in costante decremento dal 2005 - diminuiscono di 13,1 Ml. euro nel 2008 rispetto all'esercizio precedente.

Nei debiti finanziari sono rilevate le somme (fondo riscatti) riscosse dall'INFN per il riconoscimento al personale di periodi per anzianità pregressa. Nelle poste rettificative dell'attivo, i fondi ammortamento sono calcolati sulla base di criteri e coefficienti fissati con delibere del Consiglio direttivo n. 6786/2001 e 7131/2002. I cinque fondi di ammortamento (immobili, mobili e arredi, macchine e attrezzature, apparecchiature scientifiche, automezzi), hanno fatto registrare un costante incremento nel quadriennio 2005-2008, passando da 750,5 Ml. euro del 2005 a 889,5 Ml. euro nel 2008.

6. Considerazioni conclusive

Da anni ormai il comparto della ricerca in Italia è afflitto da endemiche difficoltà, dovute essenzialmente alla carenza di risorse.

Il settore necessita, pertanto, di un aumento dei finanziamenti pubblici, cui si accompagni una migliore distribuzione; per contro, nell'ultimo decennio si è registrata la progressiva diminuzione del contributo erariale di funzionamento, che rappresenta per gli Enti di ricerca la quasi totalità dei trasferimenti. In Italia, infatti, sono estremamente ridotti gli apporti rivenienti da risorse private, contrariamente a quanto avviene in molti altri Paesi.

Per quanto riguarda in particolare l'**INFN**, le fonti esterne di finanziamento provengono da altri enti che partecipano a specifici progetti di ricerca (Unione Europea, Regioni), ovvero affidano parti di ricerca che richiedono peculiari competenze (Agenzia Spaziale Italiana), oppure da organizzazioni private che erogano contributi in base ad accordi di collaborazione.

I trasferimenti dallo Stato, passati da 279,2 Ml euro del 2006 a 276,2 Ml. euro del 2007, nel 2008 sono stati pari ad euro 283,5 Ml., con un incremento del 2,6% rispetto all'esercizio 2007. Le spese per il personale sono diminuite nel triennio 2006-2008 (da 177,8 milioni a 155,2 milioni, con una riduzione percentuale del 12,7) e la loro incidenza sul totale della spesa corrente si è ridotta dal 64,1% al 60%.

A partire dall'esercizio 2009 è stato adottato il sistema contabile centralizzato, sviluppato su *data-base Oracle*, che permette di conoscere in tempo reale le informazioni di sintesi delle gestioni periferiche, sia in termini di competenza che di cassa.

Nel 2008 l'avanzo finanziario ha registrato un incremento, attestandosi ad 12,5 Ml. euro.

L'avanzo di amministrazione è risultato di 73,8 Ml euro, più consistente di quello relativo all'esercizio 2007 (57,8 Ml. euro). L'avanzo disponibile, al netto dei fondi vincolati, è pari ad euro 24,9 milioni, con un incremento, rispetto all'esercizio precedente, di circa 6 milioni di euro.

Per quanto concerne la gestione dei residui attivi, il tasso di smaltimento, in crescita dal 2004 al 2006 dall'80,8% al 93,3%, si riduce di quasi sei punti percentuali nel biennio 2007-2008, portandosi all'87,5%. Il volume dei residui attivi, al netto delle partite di giro, si riduce nel quinquennio da 361,1 milioni a 176,2 milioni di euro.

Il tasso di smaltimento dei residui passivi risulta contenuto, variando da un minimo del 37,2% nel 2005 ad un massimo del 46,3% nel 2008. Il volume dei residui

passivi, al netto delle partite di giro, si riduce gradualmente nel quinquennio da 292,8 milioni a 176,7 milioni di euro.

Il conto economico espone nella gestione in esame un disavanzo pari a 10,5 Ml. euro, ridotto rispetto all'esercizio precedente, per il miglioramento del saldo differenziale tra costi e ricavi e del saldo di parte corrente.

Per quanto attiene alla situazione patrimoniale del 2008, tra le voci che compongono le attività, sono in aumento, rispetto al 2007, le disponibilità liquide (+48%), gli immobili (+2,9%) e le immobilizzazioni tecniche (+2,6%). Il patrimonio netto, che si attesta su 502 Ml. euro nel 2008, è in diminuzione nel triennio, per effetto dei risultati economici negativi degli esercizi considerati.

Per gli enti di ricerca non strumentali, che hanno come propria attività la ricerca scientifica di base e, quindi, le attività sperimentali, il risultato della gestione dovrebbe essere opportunamente evidenziato ponendo le erogazioni finanziarie in rapporto con il numero e la qualità delle attività scientifiche realizzate.

L'analisi programmatica e funzionale della spesa per la ricerca ha evidenziato che gli impegni a consuntivo diminuiscono nel triennio 2006-2008 da 86,7 milioni a 71,6 milioni di euro, pari al 17,4%, a fronte di assegnazioni definitive che si sono ridotte nel triennio considerato da 100,6 milioni nel 2006 a 83,5 milioni di euro del 2008.

In particolare, gli impegni per le "linee di ricerca", che costituiscono la voce di maggior rilievo, fanno registrare una riduzione nel triennio del 15% (da 66,5 a 56,2 milioni di euro).

Non pare ulteriormente differibile, nella presente congiuntura, la previsione di un costante ed equo sistema di sostegno della ricerca scientifica, che tenga nel dovuto conto la realizzazione dei cennati obiettivi ottimali di competitività, anche a livello internazionale.

Alla luce delle innovazioni legislative recentemente intervenute, (cui si è fatto cenno nel par. 1 della presente relazione), occorre che l'INFN colga l'occasione per razionalizzare la propria struttura organizzativa, individuando un nuovo equilibrio tra Centro e Periferia.

Il primo dovrebbe concentrarsi sullo sviluppo delle attività di programmazione e sulla scelta strategica delle linee di ricerca, riunificando servizi comuni, evitando duplicazioni e realizzando economie di scala nelle procedure di acquisto mediante la migliore utilizzazione della posizione di "*big buyer*" su grandi volumi di approvvigionamenti.

Nelle strutture decentrate l'attività dovrebbe privilegiare lo sviluppo e la conduzione dei progetti di ricerca, conservando un'ampia delega ai Direttori nella gestione della spesa e consentendo, nel contempo, attraverso il sistema contabile centralizzato, il monitoraggio e controllo degli andamenti economico-finanziari delle strutture medesime.

A handwritten signature in black ink, reading "Paolo De Franceschi". The signature is written in a cursive, flowing style with a large initial 'P'.

PAGINA BIANCA