

Una visione complessiva della dinamica delle entrate dell'Ente nel triennio 2006-2008, con l'indicazione della variazione percentuale delle varie voci rispetto al 2007, è illustrata nella tabella successiva.

Tabella 6 - Le entrate di competenza*

Voci di Entrata	Consuntivo 2006	Consuntivo 2007	Consuntivo 2008	Variazione % rispetto al 2007
Contributo di funzionamento del MIUR	540	552	565,9	2,5%
Altre entrate:	84	70	72,2	3,2%
Ministeri				
U.E. e organismi internazionali	42	33	44,5	34,9%
Regioni ed enti locali	44	34	34,9	2,6%
Altri enti nel settore pubblico e privato	24	23	23,4	1,9%
Vendita di prodotti e prestazioni di servizi	118	124	80,5	-35,1%
Vendita immobili	39	0	0	
Entrate varie (recuperi e rimborsi diversi, brevetti, interessi su c/c locazioni attive etc)	19	22	27,4	24,7%
Totale altre entrate	370	306	283,0	-7,5%
Totale generale	910	858	849,0	-1,1%

*Milioni di euro

Nonostante abbia registrato un leggero decremento delle risorse totali disponibili, il CNR è stato in grado di assolvere la sua missione in modo equilibrato, rispetto alle risorse finanziarie utilizzabili e mobilitabili, attraverso il reperimento di consistenti risorse dall'esterno, finalizzate a sostenere attività di ricerca in partenariato.

L'andamento delle disponibilità complessive mostra come alla progressiva diminuzione del FFO in termini reali l'Ente abbia attivato una capacità di recuperare, attraverso partnership con soggetti esterni, risorse sul mercato della ricerca.

La destinazione delle risorse finanziarie

Di seguito si riporta la tabella riguardante la ripartizione delle risorse per le diverse tipologie di spesa.

Tabella 7 - Le spese di competenza

Destinazione		Attività centrali di supporto	Attività di ricerca			Totale	% sul totale
			a gestione accentrata	a gestione decentrata	Totale		
Tipologia di spesa							
Personale		45,0	378,8	20,4	399,2	444,2	54%
Funzionamento	Borse, dottorati, assegni di ricerca	-	0,2	30,1	30,3	30,3	4%
	Tecnico scientifiche	10,1	28,1	104,1	132,2	142,2	17%
	Altre spese di funzionamento	6,7	25,5	85,6	111,1	117,9	14%
Investimento	Edifici	-	7,9	1,7	9,6	9,6	1%
	Altri Investimenti	6,3	34,9	41,4	76,3	82,5	10%
Totale		68,9	475,4	283,3	758,7	826,8	100%
%		8%	58%	34%	92%	100%	

* Al totale delle spese di competenza (pari a 826,8 milioni di euro) va aggiunta la voce rimborso mutui (pari a 8,1 milioni di euro) per arrivare al totale Spese impegnate (834,9 milioni di euro).

Il totale Entrate di competenza riportato in tabella 6 (849 milioni di euro) arriva al totale Spese impegnate (834,9 milioni di euro) sommando un avanzo di competenza di 14 milioni di euro.

Dal punto di vista dell'incidenza delle spese fisse, l'ammontare del trasferimento del Contributo Ordinario dello Stato è di poco superiore, in cifre assolute, alla spesa del personale.

Rendiconto generale

per l'esercizio finanziario 2008

LA NOTA INTEGRATIVA

Consiglio Nazionale delle Ricerche

Premessa

Le rendicontazioni relative all'esercizio finanziario 2008 vengono presentate a norma del regolamento di amministrazione, contabilità e finanza D.P. CNR n. 0025034 del 4 maggio 2005, di seguito denominato "regolamento".¹

Il predetto regolamento è conforme alle regole generali di contabilità pubblica di cui al D.P.R. 27/2/2003, n. 97 recante "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20 marzo 1975 n. 70".

La particolarità del regolamento del CNR rispetto al D.P.R. 97/2003 risiede nella rappresentazione dell'allocazione delle risorse e consuntivazione delle medesime attraverso lo strumento del piano di gestione. I piani di gestione, articolati sulla base dell'assetto organizzativo dell'Ente, consentono di rappresentare le attività di ricerca attraverso un sistema di commesse.

Di seguito è fornito un quadro delle relazioni esistenti tra il conto del bilancio e i piani di gestione dei Centri di responsabilità.

CONTO DEL BILANCIO		PIANI DI GESTIONE
DECISIONALE	GESTIONALE	
Upb: Dipartimenti/RSTL/SAC Titoli Categorie	Upb: Dipartimenti/RSTL/SAC Titoli Categorie Capitoli	Upb: Dipartimenti/RSTL/SAC Progetti Istituti / Uffici SAC Commesse Moduli Gruppo di azioni elementari (GAE) Titoli Categorie Capitoli

I dipartimenti sono unità organizzative definite in ragione delle diverse macro aree di ricerca scientifica e tecnologica in cui è strutturato l'Ente. Essi costituiscono le unità previsionali di base (UPB) in cui è articolato il preventivo finanziario dell'Ente unitamente alle UPB "Ricerca spontanea a tema libero" e "Amministrazione dell'Ente"².

I progetti costituiscono un'articolazione dei Dipartimenti e sono individuati per classi di obiettivi omogenei. Svolgono funzioni di committenza per il segmento di rispettiva competenza (commessa)³. Le commesse rappresentano le attività di ricerca volte al raggiungimento di un risultato verso il progetto committente e

¹ Pubblicato sulla G.U. n. 124 del 30 maggio 2005 ed entrato in vigore il 1 giugno 2005. Adottato in attuazione del decreto legislativo 4 giugno 2005, n. 127 recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche".

² Cfr. art. 15 del comma 1 del regolamento di organizzazione e finanziamento e art. 2, comma 1, lettera i) del regolamento.

³ Cfr. artt. 15, comma 1, e 42, comma 2 del regolamento di organizzazione e funzionamento.

realizzate da un centro di responsabilità di attività scientifica (Istituti)⁴. Gli Istituti costituiscono i centri di responsabilità nei quali si svolgono le attività di ricerca⁵. Essi afferiscono ad un solo Dipartimento ma, nell'ambito delle proprie attività di ricerca, possono operare anche per obiettivi progettuali di altri Dipartimenti. I moduli rappresentano un'articolazione delle commesse⁶. I G.A.E. sono un'ulteriore articolazione dei moduli e rappresentano un insieme di azioni omogenee legate allo svolgimento delle commesse. Le capitolazioni di entrata e di spesa sono contenute nel G.A.E. e pertanto il piano di gestione è un'ulteriore sottoarticolazione del rendiconto finanziario gestionale.

1. Il conto del bilancio: i rendiconti finanziari decisionale e gestionale

I rendiconti finanziari decisionale e gestionale sono redatti in conformità degli allegati 6 e 7 al regolamento ed evidenziano:

- a) le entrate di competenza dell'anno, accertate, rimosse o rimaste da riscuotere;
- b) le uscite di competenza dell'anno, impegnate, pagate o rimaste da pagare;
- c) la gestione dei residui attivi e passivi degli esercizi precedenti;
- d) le somme rimosse e quelle pagate in conto competenza ed in conto residui;
- e) il totale dei residui attivi e passivi che si tramandano all'esercizio successivo.

Le unità previsionali di base sono le seguenti:

1. Terra e Ambiente
2. Energia e Trasporti
3. Agroalimentare
4. Medicina
5. Scienze della Vita
6. Progettazione Molecolare
7. Materiali e Dispositivi
8. Sistemi di Produzione
9. Tecnologie dell'Informazione e delle Comunicazioni
10. Identità Culturale
11. Patrimonio Culturale
12. Ricerca spontanea a tema libero
13. Amministrazione dell'Ente.

Nel rendiconto finanziario gestionale le UPB relative ai Dipartimenti si articolano nei centri di responsabilità scientifica (Istituti) per la rappresentazione delle movimentazioni inerenti alle commesse riferibili ai progetti dipartimentali per i quali hanno operato. Pertanto, un Istituto può comparire sotto più Dipartimenti. Analogamente, la UPB "Ricerca spontanea a tema libero" si articola nelle movimentazioni inerenti ai diversi Istituti che hanno partecipato a tale ricerca.

⁴ Cfr art. 44, comma 2, del regolamento di organizzazione.

⁵ Cfr art. 24, del regolamento di organizzazione.

⁶ Cfr art. 44, comma 3, del regolamento di organizzazione.

1.1 La gestione di competenza

Le *entrate accertate*, escluse le partite di giro⁷, ammontano ad euro 848.988.500,85 (- 1,1% rispetto al 2007) come di seguito ripartite e confrontate con i tre esercizi finanziari precedenti:

	Entrate accertate				
	2005	2006	2007	2008	variazioni rispetto al 2007
- finanziamento ordinario del MUR	547.865.495,00	540.232.017,00	551.726.176,00	565.942.751,00	+ 14.216.575,00
- finanziamenti da parte dei Ministeri ...	88.471.035,36	84.109.428,87	70.438.716,79	72.248.165,51	+ 1.809.448,72
- finanziamenti da parte dell'Unione Europea e di Organismi internazionali	38.014.050,08	41.828.006,25	33.512.521,99	44.517.463,85	+ 11.004.941,86
- finanziamenti da parte delle Regioni e degli Enti locali	32.056.759,02	43.586.217,30	33.930.233,92	34.885.544,60	+ 955.310,68
- finanziamenti da parte di altri Enti del settore pubblico e privato	31.936.328,05	23.992.052,83	22.572.862,99	23.426.963,64	+ 854.100,65
- entrate derivanti dalla vendita di prodotti e da prestazione di servizi	107.780.916,87	118.519.551,90	124.435.925,07	80.510.108,16	- 43.925.816,91
- redditi e proventi patrimoniali ⁸	925.656,77	1.632.032,85	1.270.734,88	971.499,87	- 299.235,01
- altre entrate ⁹	18.011.753,86	16.403.321,29	20.128.430,38	26.343.290,26	+ 6.214.859,88
- entrate per la alienazione di beni patrimoniali	29.000.000,00	39.441.558,00	141.111,11	14.788,00	- 126.323,11
- entrate per la riscossione di crediti.....	423.086,70	526.921,88	253.417,11	127.925,96	- 125.491,15
Totale entrate accertate	894.485.081,71	910.271.108,17	858.410.130,24	848.988.500,85	- 9.421.629,39

In ordine al contributo di funzionamento del MIUR al CNR di seguito è rappresentata la serie storica del medesimo a partire dall'anno 2005 ad avvenuto accorpamento dell'INFM, dell'IDAIC e dell'INOA come previsto dal decreto di riordino del CNR.

valori in migliaia di euro

Anni	Valori correnti			Deflatore del PIL ⁽¹⁰⁾	Valori costanti 2005		
	Attività ordinaria	Assegnazioni vincolate	Totali		Attività ordinaria	Assegnazioni vincolate	Totali
2005	542.998	4.867	547.865	100,00	542.998	4.867	547.865
2006	530.344	9.888	540.232	101,70	521.479	9.723	531.202
2007	539.844	11.882	551.726	104,04	518.881	11.421	530.302
2008	548.144	17.799	565.943	106,95	512.524	16.642	529.166

⁷ Pari ad euro 327.703.983,87.

⁸ Relative a interessi attivi, locazioni, sfruttamento brevetti.

⁹ Relative a: indennizzi a fronte di sinistri, restituzione ratei borse di studio, altri recuperi e rimborsi diversi

¹⁰ Deflatore: indice statistico che consente di isolare la componente di crescita di un aggregato economico dovuta a fattori reali da quella dovuta a fattori monetari.

Deflatore del PIL: rapporto tra PIL nominale e PIL reale, riflette la crescita generale dei prezzi dall'anno base all'anno in cui il PIL è valutato.

Fonte ISAE – Istituto di studi ed analisi economica.

Detta serie è esposta a valori correnti ed a valori costanti con base - anno 2005. Si osserverà come il contributo ordinario del MIUR si sia ridotto in termini reali in modo significativo rispetto al 2005 (-3,4%) malgrado l'incremento in valori correnti registrato nel 2008 sia rispetto al 2007 (+2,6%) che al 2005 (+3,3%).

Per quanto riguarda i finanziamenti da parte dell'Unione Europea, come previsto nel precedente esercizio, il 2007 era da considerare un "anno ponte" tra il VI° programma quadro (entrate residuali) e l'avvio del VII°. Le partecipazioni a quest'ultimo programma risultano pienamente visibili nel 2008 (+33% rispetto al 2007). Risulta infatti che i progetti assegnati all'Ente sono in aumento rispetto al precedente programma e che, tra le strutture di ricerca Italiane il CNR è il maggior attrattore dei finanziamenti Europei.

Le minori entrate per prestazioni di servizi accertate rispetto agli anni precedenti, sono esclusivamente dovute alle prestazioni sanitarie dell'Istituto di Fisiologia Clinica che sono ora di competenza della Fondazione CNR/Regione Toscana Gabriele Monasterio per la Ricerca Medica e di Sanità Pubblica. Detta Fondazione ha iniziato la propria attività il 1° novembre 2007 divenendo titolare delle attività sanitarie specialistiche precedentemente svolte dal predetto Istituto CNR come "CREAS IFC-CNR".

Per quanto riguarda le previste vendite degli immobili di proprietà siti in Roma, via Bolognola, via Cineto Romano e via dei Taurini, queste non sono state realizzate. Il Consiglio di Amministrazione perseguendo una logica di mantenimento del patrimonio immobiliare dell'Ente, a meno di dismissioni di immobili ritenuti non più strategici o non utilizzati, non ha riconfermato, nel bilancio 2009, l'alienazione del complesso immobiliare di via dei Taurini (Roma), mentre sono state disposte le vendite degli immobili siti ad Anacapri, a Roma in via Bolognola e a Firenze in via Panciatichi¹¹, già deliberate dal Consiglio di Amministrazione nel corso degli anni precedenti. Non è stato ritenuto opportuno, al momento, riproporre la vendita dell'immobile di via Cineto Romano a Roma in quanto tuttora occupato dall'Istituto Fotonica e Nanotecnologie e, stante gli esiti negativi delle gare espletate, non è stata reputata certa la realizzazione dell'entrata¹².

Infine, si reputa opportuno ricordare che l'accertamento assunto ai sensi dell'art.24 del regolamento, è registrato direttamente sul G.A.E. pertinente (mediante l'accesso, via rete, alla procedura informatica SIGLA di contabilità

¹¹ L'alienazione dell'immobile in proprietà sito in Firenze – Via Panciatichi n. 64, era stata prevista nel 2004 e successivamente nel 2005, ma mai realizzata, come risulta dai consuntivi dell'Ente. Nel 2006 l'edificio fu occupato, mentre era in corso la predisposizione degli atti per procedere alla stipula, a seguito di aggiudicazione, del contratto di vendita. L'Ente presentò denuncia alla Procura della Repubblica di Firenze. Nel mese di giugno 2008 l'immobile è stato liberato dagli occupanti e si è proceduto a metterlo in sicurezza. A febbraio del 2009 si è realizzata la vendita ed incassato il relativo importo (4,5 milioni di euro).

¹² Cfr. relazione programmatica del Presidente al bilancio preventivo per l'esercizio finanziario 2009.

dell'Ente), dalle segreterie amministrative dei centri di responsabilità competenti all'accertamento.

Al predetto accertamento segue la registrazione del documento attivo, intendendo per tale qualsiasi documento (fattura attiva, rendicontazione delle spese, relazione scientifica etc.) che, comprovando lo svolgimento dell'attività da cui l'entrata è generata e comunque l'esigibilità del credito, consente di determinare i ricavi da imputare all'esercizio.

Mediante la registrazione del documento attivo:

- vengono confermate o rideterminate le date e gli importi di scadenza del credito;
- sono definiti i profili fiscali;
- vengono trasformati in economici i dati finanziari, determinando, su indicazione del centro di responsabilità interessato, la quota parte di entrata da imputare ai ricavi dell'esercizio o degli esercizi successivi.

Le somme accertate nell'esercizio, ma non riscosse al termine del medesimo, sono iscritte nel conto dei residui attivi, a condizione che abbiano prodotto un documento attivo.

Le *spese impegnate*, escluse le partite di giro¹³, ammontano ad euro 834.932.721,46 (-4,5% rispetto al 2007), come di seguito ripartite e confrontate con i tre esercizi finanziari precedenti:

	Spese impegnate				
	2005	2006	2007	2008	Variazioni rispetto al 2007
- spese per gli organi dell'Ente	1.366.178,50	1.080.000,00	1.237.000,00	780.000,00	- 457.000,00
- spese per il personale	415.181.421,34	495.579.400,49	444.386.645,58	444.221.628,55	- 165.017,03
- beni di consumo e servizi	122.144.651,15	134.371.176,22	133.043.878,98	103.671.366,25	- 29.372.512,73
- beni, servizi, e prestazioni tecnico- scientifici	175.718.566,82	173.320.494,20	170.495.804,31	142.213.379,26	- 28.282.425,05
- dottorati, borse di studio ed assegni di ricerca	29.915.776,88	31.429.236,50	29.829.444,75	30.284.986,57	+ 455.541,82
- oneri tributari	7.922.838,75	10.099.574,44	11.184.895,60	10.950.170,39	- 234.725,21
- oneri finanziari	3.185.031,94	2.865.230,39	2.500.002,80	2.460.484,67	- 39.518,13
Totale spese correnti	755.434.465,38	848.745.112,24	792.677.672,02	734.582.015,69	- 58.095.656,33
- opere immobiliari	15.132.586,77	13.467.795,27	7.162.770,51	9.638.716,37	+ 2.475.945,86
- acquisizioni di beni di uso durevole	66.437.255,70	45.231.982,37	34.522.581,10	43.455.271,90	+ 8.932.690,80
- partecipazioni	11.246.340,20	461.445,90	1.447.672,26	1.090.432,62	- 357.239,64
- indennità di anzianità	29.251.068,88	48.000.000,00	30.000.000,00	38.000.000,00	+ 8.000.000,00
Totale investimenti	122.067.251,55	107.161.223,54	73.133.023,87	92.184.420,89	+ 19.051.397,02
- rimborso mutui	8.284.910,49	8.230.000,00	8.250.000,00	8.166.284,88	- 83.715,12
Totale spese impegnate	885.786.627,42	964.136.335,78	874.060.695,89	834.932.721,46	- 39.127.974,43

Gli importi impegnati per spese di personale sono pressoché invariati rispetto all'anno precedente in quanto non interessati da rinnovi contrattuali. L'applicazione dell'ultimo CCNL risale al 2006 come anche intuibile osservando gli importi impegnati in tale anno. Gli effetti economici del nuovo contratto, di recente registrato dalla Corte dei Conti, saranno visibili nel rendiconto generale

¹³ Pari ad euro 327.703.983,87

2009. La categoria di spesa in argomento ricomprende tutte le capitolazioni riferite al personale quali: trattamento economico, equo indennizzo, equo premio per attività inventiva, missioni, mensa, formazione, benefici assistenziali e sociali, etc.

La categoria “Beni di consumo e servizi” ricomprende tutte le capitolazioni di spesa riferite ai consumi intermedi, quali: spese d’ufficio, postali e telegrafiche, telefoniche, energia elettrica, software, mezzi di trasporto, locazioni, manutenzioni, spese di rappresentanza, vigilanza, etc.

La categoria “Beni, servizi e prestazioni tecnico scientifiche” ricomprende tutte le capitolazioni di spesa direttamente riferibili alle attività di ricerca, quali: di laboratorio, di protezione individuale, per pubblicazioni, per convegni, per brevetti, per attività internazionali, per funzionamento navi oceanografiche, etc.

I minori impegni assunti rispetto al 2007 nelle predette categorie sono in massima parte correlati alle minori entrate per prestazioni sanitarie dell’Istituto di Fisiologia Clinica per le motivazioni di cui si è già detto.

Per quanto riguarda la riserva di una quota di bilancio del 2% ai dottorati di ricerca prevista dal combinato disposto degli articoli 3 comma 1 lettera n) e 7 comma 1 lettera n) del D.Lgs 127/2003¹⁴, si sottolinea la circostanza che detta riserva può essere utilizzata solo a valle della stipula di apposite convenzioni con le Università. Quindi l’utilizzo di tale quota è subordinato all’esistenza di un comune interesse da parte delle Università in quanto uniche istituzioni italiane abilitate per legge ad attribuire il titolo di dottorato di ricerca. È stata comunque garantita la formazione di giovani ricercatori attraverso l’attivazione congiunta di borse di studio, dottorati di ricerca e assegni di ricerca. L’importo complessivamente impegnato nel 2008 per dette attività è pari a 30,284 milioni di euro.

Rispetto alle previsioni definitive di spesa (euro 876.943.877,70 – escluse le partite di giro) contenute nel rendiconto gestionale gli importi impegnati sono inferiori del 5%. Le previsioni definitive sono date dal risultato algebrico della previsione iniziale e delle variazioni intervenute in corso esercizio approvate dal C.d.A. o adottate direttamente dai Centri di responsabilità dell’Ente ai sensi dell’art. 21 del regolamento. I minori impegni assunti sono prevalentemente dovuti alle disponibilità non utilizzate dei Fondi di riserva, ad economie realizzate per indennità e compensi ai direttori di Istituto e per interessi passivi e rimborso di mutui.

In particolare e con riferimento alla macroripartizione delle risorse da fonti interne esposta nella relazione programmatica del Presidente al preventivo 2008, si fornisce, di seguito, il confronto con quanto impegnato in c/competenza 2008.

¹⁴ Cfr “Relazione programmatica del presidente al bilancio preventivo per l’esercizio finanziario 2008”.

x 1.000

	Previsione iniziale		Importi impegnati	
	parziali	totali	parziali	totali
SPESA A GESTIONE ACCENTRATA (Struttura amministrativa centrale)				
Organi dell'ente e Uffici della Presidenza		1.760		1.720
- Organi di governo	1.200		1.200	
- Collegio dei Revisori dei Conti	110		110	
- Rapporti con i media e comunicazione istituzionale	160		160	
- Controllo avanzamento programmi	290		250	
Investimenti immobiliari		18.500		15.332
- Costruzione, acquisizione e manutenzione straordinaria immobili ¹⁵	6.500		4.706	
- Quote ammortamento mutui	8.300		8.166	
- Interessi su mutui	3.700		2.460	
Spese per il personale ¹⁶		447.407		435.042
- Stipendi a personale a tempo indeterminato	231.907		226.503	
- Stipendi a personale a tempo determinato	35.571		34.170	
- Trattamento accessorio	39.461		39.461	
- Imposte e contributi a carico dell'ente	102.468		96.908	
- Acquisto di buoni fruttiferi postali (TFR personale iscritto INPS)	8.000		5.000	
- T.F.R. personale iscritto all'INPDAP e al CPS	30.000		33.000	
Altre spese per il personale		10.724		8.563
- Formazione	2.582		2.582	
- Benefici di natura assistenziale e sociale ¹⁷	2.582		2.642	
- Equo indennizzo	510		510	
- Missioni (solo amministrazione centrale)	450		450	
- Mensa (solo amministrazione centrale)	600		564	
- Indennità e compensi ai direttori di istituto (personale esterno all'Ente)	4.000		1.815	
Convenzioni e consorzi ¹⁸		11.430		10.832
- CNISM, INSIM, RFX, Fondazione S. Lucia, Comune S.Marco dei Cavoti, Cineca, TErcin-Geie, Geophysica, Airi, Campec, Sincert, spin-off, rete GARR - Associazione Consortium GARR (dorsale nazionale)	10.330		9.732	
- Rete GARR - (distribuzione regionale) canoni linee, manutenzioni, servizi	1.100		1.100	
Mezzi oceanografici		9.300		9.288
Attività internazionale ¹⁸		9.177		8.120

¹⁵ La differenza tra la previsione iniziale e gli importi impegnati corrisponde alla quota trasferita alla rete scientifica ove era possibile la gestione diretta degli interventi.

¹⁶ La previsione iniziale ricomprende circa 14,5 milioni di euro accantonati al fondo rinnovi contrattuali. L'indennità dei responsabili degli Uffici di diretta collaborazione sono state ricomprese negli "stipendi al personale". Gli importi impegnati ricomprendono 6,420 milioni di euro erogati dal MIUR nel 2008 in attuazione dell'art. 3 D.L. 7/9/2007, n. 147, convertito con modificazioni dalla legge 25/10/2007, n. 176.

¹⁷ Il maggior importo impegnato rispetto alla previsione iniziale (60 mila euro) è dovuto alle esigenze connesse alla concessione di contributi ai dipendenti per l'iscrizione dei figli ad asili nido.

¹⁸ La differenza tra la previsione iniziale e gli importi impegnati corrisponde a quote trasferite alla rete scientifica per la gestione diretta degli interventi.

- Accordi internazionali	400		374
- Mobilità dei ricercatori	500		434
- Iniziative per l'internazionalizzazione della rete scientifica	40		30
- Programmi e progetti internazionali, Partecipazione ad attività di organismi internazionali, ISIS, ILL	8.237		7.282
Biblioteca centrale		800	840
Affitti		18.660	18.660
Relazioni con il pubblico		50	17
Comitato per le pari opportunità		0	20
Programmazione operativa		500	500
Promozione e sviluppo collaborazioni		120	80
Gestione informatica dei documenti, dei flussi documentali e degli archivi		150	150
Realizzazione, stampa, diffusione e spedizione pubblicazioni		200	203
Prevenzione e protezione		630	564
Infrastrutture di elaborazione e comunicazione (ex Reti e telecomunicazioni)		1.250	1.207
Sistemi informativi		600	666
Affari legali		100	438
Manutenzione immobili in proprietà (solo amministrazione centrale)		500	500
Vigilanza, pulizia, giardinaggio, facchinaggio, mobili ed arredi, manutenzioni, utenze, spese varie d'ufficio (solo amministrazione centrale)		3.676	3.702
Imposte e tasse		1.300	1.300
Totale spese a gestione accentrata		536.834	517.744
SPESE A GESTIONE DIRETTA DELLE STRUTTURE SCIENTIFICHE		47.900	66.602
TOTALE GENERALE		584.734	584.346

Conseguentemente gli importi impegnati in c/competenza 2008 possono essere come di seguito riepilogati:

	x mille
• totale impegnato su risorse provenienti da fonti interne	584.346
• totale impegnato su risorse provenienti da fonti esterne	<u>250.587</u>
Totale impegnato	<u>834.933</u>

Si rileva, pertanto, un avanzo di competenza pari ad euro 14.055.779,39¹⁹.

¹⁹ Così determinato:

- accertato in c/competenza 2008 (escluse P.G.)	+	848.988.500,85
- impegnato in c/competenza 2008 (escluse P.G.)	-	<u>834.932.721,46</u>
avanzo di competenza	+	<u><u>14.055.779,39</u></u>

Infine, per completezza di informazione sulla gestione di competenza 2008 si espone di seguito la situazione dei fondi di riserva a chiusura dell'esercizio a confronto con la previsione iniziale 2008.

	Iniziale	Variazioni	Finale
- fondo di riserva	5.545.130,00	- 1.806.660,77	3.738.469,23
- fondo speciale per rinnovi contrattuali ..	30.616.300,00	0,00	30.616.300,00
- fondo rischi ed oneri	24.501.477,54	- 20.418.355,54	4.083.122,00
Totale fondi	60.662.907,54	- 22.225.016,31	38.437.891,23

Tutti i prelievi dai Fondi sono stati approvati dal Consiglio di Amministrazione previo parere favorevole dei Revisori dei Conti.

Infine, si reputa opportuno ricordare che l'impegno, assunto ai sensi dell'art.28 del regolamento, è registrato direttamente sul G.A.E. pertinente (mediante l'accesso, via rete alla procedura informatica SIGLA di contabilità dell'Ente) dalle segreterie amministrative dei centri di responsabilità che hanno contratto il rapporto obbligatorio. Al predetto impegno segue la registrazione del documento passivo (fase della liquidazione).

È considerato documento passivo qualsiasi documento in grado di comprovare l'attività svolta dalla controparte e comunque il suo diritto ad ottenere il pagamento del suo credito. La fase della liquidazione è avviata allorché il documento passivo perviene al centro di responsabilità ed è conclusa proprio dalla registrazione del medesimo documento ad opera della segreteria amministrativa. La registrazione aggiorna il registro degli impegni con i dati risultanti dalla liquidazione, in particolare la registrazione:

- conferma o ridetermina le date e gli importi dei pagamenti da effettuare;
- definisce i profili fiscali;
- specifica la quota parte degli importi relativi alle prestazioni che sono già state rese ed a quelle che devono essere ancora rese dal creditore;
- trasforma in economici i dati finanziari, determinando, su indicazione del centro di responsabilità interessato, la quota parte di spesa da imputare ai costi dell'esercizio o di esercizi successivi. Qualora il documento passivo si riferisca all'acquisizione di beni che sono oggetto di inventariazione, il sistema definisce la quota di ammortamento del bene da imputare ai costi del centro di responsabilità.

Le somme impegnate e non pagate al termine dell'esercizio sono iscritte nel conto dei residui.

In ordine alle *disposizioni legislative finalizzate al contenimento di talune tipologie di spesa*, si ricorda che il CNR è articolato in n. 138²⁰ centri di responsabilità, distribuiti su tutto il territorio nazionale e che nell'ambito delle disponibilità attribuite ai medesimi con l'approvazione del bilancio di previsione, gli stessi operano con autonomia finanziaria e gestionale ²¹.

Con apposite circolari, tutte trasmesse per doverosa conoscenza al Collegio dei Revisori dei Conti, la Direzione Generale dell'Ente dirama le necessarie direttive ai predetti centri di responsabilità per l'applicazione delle disposizioni di legge a cui il CNR deve assoggettarsi. Le disposizioni in argomento vengono inoltre ricordate nelle note circolari trasmesse a tutte le strutture dell'Ente in sede di avvio del procedimento previsto dai regolamenti del CNR per la predisposizione del bilancio preventivo.

Ciò premesso si rappresenta quanto segue:

- la spesa impegnata nel 2008 (euro 2,512 milioni; -260 mila rispetto al 2007) per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza è risultata superiore al limite prescritto dall'articolo 1, comma 10, della legge n. 266/2005 e successive modificazioni (40% di quella sostenuta nell'anno 2004). Considerato che nell'esercizio finanziario 2004 la spesa impegnata è stata pari a 4,451 milioni di euro, è stato comunque realizzato un risparmio del 44% rispetto al predetto esercizio. Il superamento del limite imposto dalla norma soprarichiamata è totalmente dovuto alle attività di diffusione, valorizzazione e divulgazione scientifica espletate per la realizzazione di progetti oggetto di rendicontazione, finanziati da soggetti esterni all'Ente. Il mancato sostenimento della spesa farebbe venir meno la predetta realizzazione. Si osserva che le attività in argomento sono tra le finalità dell'Ente previste dal Decreto Legislativo 4 giugno 2003, n. 127, recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche" ed, infatti, dal 2009 gli enti di ricerca sono esclusi dalla riduzione prevista per spese per convegni dall'art. 61 comma 5, della legge 6 agosto 2008, n. 133. In materia la circolare MEF n. 10, del 13/2/2009, evidenzia *"che la riduzione di cui trattasi è volta a razionalizzare e comprimere le spese strumentali non strettamente connesse alla realizzazione della mission istituzionale di un ente od organismo pubblico. Relativamente alle spese per convegni e mostre si ha motivo di ritenere che i limiti predeterminati dalla normativa non trovino applicazione laddove l'organizzazione di mostre e convegni concretizzi l'espletamento dell'attività istituzionale degli enti interessati"*;
- la spesa impegnata nel 2008 (euro 633 mila; -217 mila rispetto al 2007) per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture è risultata superiore al limite prescritto dall'articolo 1, comma 11, della legge n. 266/2005 e successive modificazioni (50% della spesa sostenuta nell'anno 2004). Considerato che nell'esercizio finanziario 2004 la spesa

²⁰ n. 107 Istituti di ricerca, n.2 programmi nazionali, n. 17 Aree di ricerca, n. 11 Dipartimenti nonché la Struttura Amministrativa Centrale

²¹ cfr. art. 2 e 5 del regolamento; artt. 17, 21, 24 etc del regolamento di organizzazione e funzionamento.

sostenuta è stata pari a 1,184 milioni di euro, è stato comunque realizzato un risparmio del 47% rispetto al predetto esercizio. Anche in questo caso valgono le stesse considerazioni svolte al punto precedente in ordine alla realizzazione di progetti di ricerca oggetto di rendicontazione, finanziati da soggetti terzi all'Ente. Inoltre, si osserva che i mezzi di trasporto utilizzati dalle strutture dell'Ente sono correlati all'espletamento di funzioni strettamente connesse con le attività di ricerca. La rete scientifica del CNR è dislocata in 303 sedi diverse del territorio nazionale, dove è disponibile mediamente un'unica autovettura per sede e, pertanto, anche l'adozione di piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate a razionalizzare l'utilizzo di autovetture²² sortisce solo in minima parte i risparmi auspicati dalle norme;

- le decurtazioni prescritte dall'art. 1, commi 58, 59 e 63 della legge 266/2005 sono state effettuate e nel 2006 è stato relazionato²³ al MEF come prescritto dal comma 61, dall'art. 1 soprarichiamato. Alla chiusura dell'esercizio finanziario 2008, l'importo complessivamente accantonato da far affluire al Fondo nazionale per le politiche sociali è pari ad euro 167.698,78. In ordine al contenimento della spesa per commissioni comitati ed altri organismi di cui all'art. 29 del decreto legge n. 223/2006, convertito dalla legge n. 248/2006 ed all'art. 61, comma 1, della legge 133/2008, si fa presente che al di fuori degli organi previsti dal Decreto legislativo 127/2003 recante "Riordino del CNR", oggetto delle decurtazioni soprarichiamate, l'Ente non ha altri organi collegiali o monocratici;
- le spese impegnate nel 2008 per manutenzione ordinaria e straordinaria²⁴ degli immobili utilizzati sono inferiori rispettivamente all'1% ed all'1,5% del valore degli immobili²⁵. Considerato che anche nel 2007 gli importi impegnati erano contenuti nei limiti imposti dalla norma²⁶ il CNR non deve procedere ad alcun versamento all'entrata del bilancio dello Stato entro il 30/6/2009 (articolo 2, comma 623, della legge n. 244/2007). Per quanto riguarda gli stanziamenti 2009, gli stessi sono contenuti nei limiti imposti dalla norma;
- circa l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 56 e 57 dell'art. 1, della legge n. 266/2005 (riduzione compensi per incarichi di consulenza), è stato relazionato, ai sensi del comma 61 della medesima legge, al

²² Cfr. art 2 comma 594, lettera b) legge 244/2007

²³ Nota CNR prot. 0081941 del 24/11/2006, inviata per conoscenza anche al Collegio dei Revisori dei Conti.

²⁴ Sono stati assunti impegni come segue:

euro 2.707.711,87 per manutenzione ordinaria immobili in locazione

euro 3.566.611,90 per manutenzione ordinaria immobili in proprietà

euro 5.397.935,14 per manutenzione straordinaria immobili in proprietà

²⁵ Stimati come segue: euro 277,414 milioni gli immobili in locazione; euro 874 milioni gli immobili in proprietà.

²⁶ Cfr. nota integrativa al rendiconto generale 2007.

MEF/D.R.G.S./I.G.B.²⁷. L'importo accantonato, da far affluire al Fondo nazionale per le politiche sociali è risultato pari ad euro 27.395,63 ed il limite di spesa da rispettare ed al quale l'Ente si è attenuto nella stipula dei contratti di consulenza per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008, risulta pari ad euro 1.470.790,22.

Su altre disposizioni legislative non direttamente correlate alla gestione finanziaria verrà riferito nella relazione di gestione e di verifica dei risultati gestionali ed economici del Direttore Generale.

1.2 La gestione in conto residui

La gestione nel corso dell'esercizio finanziario 2008 dei *residui attivi* pregressi presenta al 31/12/2008, le seguenti risultanze:

• residui attivi all'1/1/2008:	396.889.957,49
• cancellati:	-2.163.659,75
• riscossi:	<u>-294.915.144,22</u>
• totale al 31/12/2008 delle partite attive provenienti dalla gestione dei residui	<u>99.811.153,52</u>

Si evidenzia un miglioramento del saldo (-13,2%) rispetto all'esercizio precedente. Detto saldo corrisponde all'8,5% delle entrate accertate nel 2008 ed al 29,2% dei complessivi residui attivi, compresi quelli provenienti dalla gestione di competenza. Ciò testimonia la validità delle iniziative poste dall'Ente per il recupero dei crediti. Il corrente esercizio, risentirà gli effetti negativi dell'applicazione della disposizione contenuta nella legge finanziaria 2008²⁸ in ordine alla riduzione del termine di perenzione dei residui passivi propri di conto capitale che ritarderà, ulteriormente, le erogazioni che l'Ente deve ricevere dai Ministeri a seguito della rendicontazione di spese già sostenute per la realizzazione di programmi di ricerca²⁹.

Nell'allegato 3 al conto del bilancio viene fornita la situazione analitica dei residui attivi degli esercizi precedenti. In detta situazione è possibile anche verificare gli incassi realizzati nel 2008 distinti per esercizio finanziario di provenienza dell'accertamento. Si osserverà che sono definitivamente chiuse le partite residue relative agli esercizi finanziari 2001 e 2002

In ordine agli importi cancellati si evidenzia che:

²⁷ Nota del Direttore Generale prot. n. 81941 in data 24/11/2006 inviata per conoscenza anche al Collegio dei Revisori di Conti.

²⁸ Legge 244/2007 - art. 3, comma 36.

²⁹ FIRB, FISIR, PRIN, FAR, PON, Progetti strategici etc.

- a) euro 2.154.771,51 sono relativi ad alcune partite attive residue dell'Istituto di Fisiologia Clinica ora di competenza della "Fondazione CNR/Regione Toscana Gabriele Monasterio per la Ricerca Medica e di Sanità Pubblica" che ha iniziato la propria attività il 1° novembre 2007 divenendo titolare delle attività sanitarie specialistiche precedentemente svolte dal predetto Istituto CNR come "CREAS IFC – CNR". Le predette cancellazioni sono bilanciate da analoga operazione effettuata sulle partite passive;
- b) euro 8.888,4 sono stati depennati per le motivazioni seguenti:
1. i costi per l'esperimento di atti diretti ad ottenere la riscossione dei crediti superano l'importo da recuperare;
 2. insussistenza di crediti residuali risultanti dalla differenza tra corrispettivi od entrate ad altro titolo, fissati in valuta ed accertati in bilancio in base ad un cambio presunto, ed il minore importo riscosso, per effetto di oscillazioni intervenute nel cambio della divisa;
 3. insussistenza di quote residuali di crediti in relazione alle minori somme incassate per arrotondamenti d'importo, per spese e commissioni bancarie, per spese postali, per imposte di bollo o di registro addebitate da Amministrazioni dello Stato sugli importi trasferiti all'Ente.

Conclusivamente, sono stati riaccertati all'1/1/2009 residui attivi per euro 99.811.153,52 riferiti agli anni dal 2003 al 2007, in quanto ritenuti tuttora esigibili.

I complessivi residui attivi, ivi compresi quelli provenienti dalla gestione di competenza (euro 242.477.569,68; 20,6% dei complessivi importi accertati nel 2008), ammontano ad euro 342.288.723,20 (-13,7% rispetto al 2007), come di seguito ripartiti e confrontati con i tre esercizi finanziari precedenti.

	Residui attivi				
	2005	2006	2007	2008	variazioni rispetto al 2007
- finanziamento ordinario del MUR	168.784.711,70	102.108.544,00	161.861.700,00	137.112.798,52	- 24.748.901,48
- finanziamenti da parte dei Ministeri	44.850.939,39	41.847.478,76	55.261.614,55	59.231.369,70	+ 3.969.755,15
- finanziamenti da parte dell'Unione Europea e di Organismi internazionali	11.422.731,90	14.618.670,20	13.039.275,23	10.751.672,85	- 2.287.602,38
- finanziamenti da parte delle Regioni e degli Enti locali	15.664.082,15	17.967.717,54	30.047.944,87	36.178.529,76	+ 6.130.584,89
- finanziamenti da parte di altri Enti del settore pubblico e privato	19.841.737,26	23.227.961,51	20.417.434,48	17.550.679,59	- 2.866.754,89
- entrate derivanti dalla vendita di prodotti e da prestazione di servizi	105.781.406,39	108.470.266,82	83.409.774,93	77.389.892,30	- 6.019.882,63
- redditi e proventi patrimoniali	288.754,91	549.286,42	483.195,80	451.864,17	- 31.331,63
- altre entrate	7.011.857,34	3.331.597,74	2.731.344,60	1.436.753,34	- 1.294.591,26
- entrate per la alienazione di beni patrimoniali ...	29.000.000,00	29.023.000,00	27.800.000,00	-	- 27.800.000,00
- entrate per partite di giro	5.798.631,87	1.990.742,90	1.837.673,03	2.185.162,97	+ 347.489,94
Totale residui attivi	408.444.852,91	343.135.265,89	396.889.957,49	342.288.723,20	- 54.601.234,29