

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

*Determinazione n. 80/2010.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 26 ottobre 2010;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto l'articolo 3, comma 5 del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 giugno 1961, con il quale l'Ente nazionale agenti e rappresentanti di commercio (ENASARCO) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari dal 2007 al 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Revisori dei conti, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Dottor Gaetano D'Auria, e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi dal 2007 al 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

## PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi dal 2007 al 2009 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente nazionale assistenza agenti e rappresentanti di commercio (ENASARCO), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE  
*Gaetano D'Auria*

PRESIDENTE  
*Raffaele Squitieri*

Depositata in Segreteria l'8 novembre 2010.

IL DIRIGENTE  
(Giuliana Pecchioli)

## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE DELL'ENTE NAZIONALE DI ASSISTENZA PER GLI AGENTI E RAPPRESENTANTI DI COMMERCIO (ENASARCO) PER GLI ESERCIZI 2007-2009

S O M M A R I O

|                                                                            |             |    |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------|----|
| Premessa .....                                                             | <i>Pag.</i> | 15 |
| 1. Profili generali .....                                                  | »           | 16 |
| 2. Gli organi .....                                                        | »           | 18 |
| 3. Il personale .....                                                      | »           | 21 |
| 3.1 – La dinamica del costo del personale .....                            | »           | 21 |
| 3.2 – Gli indicatori del costo del personale .....                         | »           | 23 |
| 4. La gestione previdenziale e assistenziale .....                         | »           | 25 |
| 4.1 – Le iscrizioni e l'indice demografico .....                           | »           | 25 |
| 4.2 – I silenti .....                                                      | »           | 27 |
| 4.3 – La contribuzione .....                                               | »           | 30 |
| 4.3.1 – I contributi previdenziali .....                                   | »           | 30 |
| 4.3.2 – I contributi assistenziali .....                                   | »           | 32 |
| 4.3.3 – Analisi dei crediti contributivi .....                             | »           | 33 |
| 4.4 – Le prestazioni istituzionali .....                                   | »           | 35 |
| 4.4.1 – Le prestazioni IVS .....                                           | »           | 35 |
| 4.4.2 – Le prestazioni integrative di previdenza .....                     | »           | 38 |
| 4.4.3 – Indennità di risoluzione rapporto .....                            | »           | 40 |
| 4.5 – Gli indicatori di equilibrio finanziario .....                       | »           | 42 |
| 4.6 – L'efficienza operativa e produttiva dell'ente .....                  | »           | 43 |
| 5. La gestione del patrimonio immobiliare .....                            | »           | 45 |
| 5.1 – Consistenza, struttura e rendimento del patrimonio immobiliare ..... | »           | 45 |
| 5.2 – Il progetto di dismissione del patrimonio immobiliare .....          | »           | 46 |
| 5.3 – I crediti immobiliari .....                                          | »           | 48 |
| 6. La gestione del patrimonio mobiliare .....                              | »           | 51 |
| 6.1 – Consistenza e struttura del patrimonio mobiliare .....               | »           | 51 |
| 6.2 – Analisi dei titoli e delle partecipazioni immobilizzate .....        | »           | 53 |
| 6.3 – Analisi dei titoli del circolante .....                              | »           | 55 |
| 6.4 – Gli indicatori di redditività del patrimonio immobiliare ..          | »           | 55 |
| 7. Il bilancio .....                                                       | »           | 57 |
| 7.1 – Premessa .....                                                       | »           | 57 |
| 7.2 – Lo stato patrimoniale .....                                          | »           | 57 |
| 7.3 – Il conto economico .....                                             | »           | 61 |
| 7.4 – Il bilancio tecnico e l'equilibrio di medio-lungo periodo ..         | »           | 65 |
| 7.5 – Il confronto tra il bilancio tecnico e il consuntivo 2009 ..         | »           | 71 |
| 8. Considerazioni conclusive .....                                         | »           | 74 |

**Indice delle tabelle e dei grafici**

|                |                                                                                              |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tabella n. 1:  | Compensi ai titolari degli organi collegiali                                                 |
| Tabella n. 2:  | Retribuzione del Direttore generale                                                          |
| Tabella n. 3:  | Variazioni dell'organico                                                                     |
| Tabella n. 4:  | Costo del personale                                                                          |
| Tabella n. 5:  | Costo del personale amministrativo e del personale addetto agli stabili                      |
| Tabella n. 6:  | Indicatori dei costi del personale                                                           |
| Tabella n. 7:  | Indice di produttività                                                                       |
| Tabella n. 8:  | Iscritti attivi                                                                              |
| Tabella n. 9:  | Iscrizioni agenti – Distribuzione per sesso                                                  |
| Grafico n. 1:  | Andamento delle iscrizioni per sesso                                                         |
| Tabella n. 10: | Iscritti, pensionati e indice demografico                                                    |
| Tabella n. 11: | Distribuzione degli iscritti silenti per sesso                                               |
| Tabella n. 12: | Distribuzione degli iscritti silenti per anzianità contributiva                              |
| Tabella n. 13: | Iscritti silenti senza versamenti contributivi                                               |
| Grafico n. 2:  | Distribuzione percentuale degli iscritti silenti per classi di età ed anzianità contributiva |
| Tabella n. 14: | Entrate contributive                                                                         |
| Grafico n. 3:  | Andamento dei contributi ordinari di competenza                                              |
| Grafico n. 4:  | Andamento del contributo medio e del numero degli iscritti attivi                            |
| Grafico n. 5:  | Contributi assistenziali                                                                     |
| Grafico n. 6:  | Andamento delle società di capitale e delle società di persone                               |
| Tabella n. 15: | Crediti verso ditte                                                                          |
| Tabella n. 16: | Tempo medio di incasso dei crediti contributivi                                              |
| Tabella n. 17: | Movimentazioni subite dal Fondo svalutazioni crediti                                         |
| Tabella n. 18: | Numero, tipologia e composizione percentuale delle pensioni erogate                          |
| Tabella n. 19: | Onere per pensioni – valori assoluti e percentuali                                           |
| Grafico n. 7:  | Numerosità delle pensioni, spesa complessiva e valori medi per tipologia di trattamento      |
| Tabella n. 20: | Contributi e prestazioni IVS – Indice di copertura                                           |
| Grafico n. 8:  | Contributi e prestazioni IVS                                                                 |
| Tabella n. 21: | Onere complessivo e numero dei beneficiari di prestazioni assistenziali                      |
| Grafico n. 9:  | Costo medio totale delle prestazioni assistenziali                                           |
| Tabella n. 22: | Contributi e prestazioni assistenziali – Indice di copertura                                 |
| Tabella n. 23: | Consistenza Fondo Contributi FIRR                                                            |
| Tabella n. 24: | Consistenza Fondo Rivalutazione FIRR                                                         |
| Tabella n. 25: | Base assicurativa                                                                            |
| Tabella n. 26: | Indicatori di equilibrio finanziario                                                         |
| Tabella n. 27: | Spese di gestione e indici di costo amministrativo                                           |
| Tabella n. 28: | Rendimento patrimonio immobiliare                                                            |
| Grafico n. 10: | Ricavi, Costi e saldo della gestione immobiliare                                             |
| Tabella n. 29: | Crediti verso i conduttori                                                                   |
| Tabella n. 30: | Tempo medio di incasso dei crediti                                                           |
| Tabella n. 31: | Movimentazione crediti verso inquilini e totale morosità                                     |
| Tabella n. 32: | Movimentazione fondo svalutazione crediti verso inquilinato                                  |
| Tabella n. 33: | Composizione del portafoglio mobiliare – valori contabili                                    |
| Grafico n. 11: | Peso degli investimenti nel portafoglio immobilizzato e nel circolante                       |
| Tabella n. 34: | Variazioni annue dei titoli immobilizzati diversi dalle partecipazioni                       |
| Tabella n. 35: | Partecipazioni in altre imprese                                                              |
| Tabella n. 36: | Variazioni annue del circolante                                                              |
| Tabella n. 37: | Rendimento del patrimonio mobiliare                                                          |
| Tabella n. 38: | Stato Patrimoniale 2006 e 2007                                                               |
| Tabella n. 39: | Stato Patrimoniale 2008 e 2009                                                               |
| Tabella n. 40: | Rapporto tra pensioni in essere e patrimonio netto                                           |
| Tabella n. 41: | Conto economico 2006 e 2007                                                                  |

Tabella n. 42: Conto economico 2008 e 2009

Grafico n. 12: Bilanci tecnici a confronto

Tabella n. 43: Bilancio tecnico al 31/12/2006 secondo i parametri ministeriali

Tabella n. 44: Aliquota di equilibrio previdenziale ed effettiva

Grafico n. 13: Aliquota di equilibrio previdenziale ed effettiva

Tabella n. 45: Tassi di crescita della spesa per pensioni e del monte provvigionale

Grafico n. 14: Tassi di crescita spesa per pensioni e monte provvigionale

Tabella n. 46: Indicatori della dinamica demografica e indicatori di condizione economica

Grafico n. 15: Determinanti del rapporto tra spesa per pensioni e monte provvigionale

Tabella n. 47: Confronto consuntivo 2008 – Bilancio tecnico

Tabella n. 48: Confronto consuntivo 2009 – Bilancio tecnico

PAGINA BIANCA

**Premessa**

La presente relazione ha ad oggetto la gestione finanziaria dell'Ente nazionale di assistenza per gli agenti e rappresentanti di commercio (Enasarco) relativamente agli esercizi 2007-2009.

Essa viene resa a norma dell'art. 7 della l. n. 259/1958 e dell'art. 3 del d. lgs. 30 giugno 1994, n. 509, che ha disposto la trasformazione in persone giuridiche private degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza.

La precedente relazione, avente ad oggetto la gestione finanziaria dell'ente per gli esercizi finanziari 2005 e 2006, è stata deliberata da questa Sezione con determinazione 22 aprile 2008, n. 36<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> La relazione è pubblicata in Camera dei Deputati, XVI Legislatura, Atti Parlamentari, Doc. XV, n. 1.

## 1. Profili generali

L'Enasarco, già ente di diritto pubblico, trasformato, ai sensi del d.lgs. 509/1994, in persona giuridica privata, nella specie della fondazione, gestisce forme obbligatorie di previdenza e assistenza in favore degli agenti e rappresentanti di commercio.

Con la l. n. 613/1966 fu istituita presso l'INPS l'assicurazione generale obbligatoria per gli esercenti attività commerciali e, nel contempo, l'art. 38 della stessa legge riconobbe la natura integrativa nella previdenza Enasarco. Pertanto, le prestazioni previdenziali dell'ente sono prestazioni integrative di quelle che gli agenti percepiscono dall'INPS come "primo pilastro". Gli agenti di commercio costituiscono, di conseguenza, l'unica categoria professionale soggetta a due distinti trattamenti di previdenza obbligatoria: ENASARCO e INPS.

In base al Regolamento delle attività istituzionali, i trattamenti previdenziali erogati dall'Enasarco consistono in:

- *prestazioni pensionistiche di vecchiaia, di invalidità ed ai superstiti*, integrative di quelle previste dal Fondo esercenti attività commerciali gestito dall'INPS, il cui finanziamento avviene tramite un apposito fondo, alimentato dai contributi versati, in pari misura, dagli agenti e rappresentanti di commercio e dalle ditte mandanti, nel rispetto di minimali e massimali prefissati e calcolati su tutte le somme dovute all'agente in dipendenza del rapporto di agenzia. Il contributo, attualmente pari al 13,50 per cento (dal 1° gennaio 2006), è destinato per il 12,50 per cento al conto previdenziale individuale e per il restante 1 per cento alla solidarietà di categoria. E' previsto, altresì, l'istituto della prosecuzione volontaria, alla quale l'agente accede in presenza di determinati requisiti;

- *prestazioni assistenziali* (denominate "prestazioni integrative di previdenza" dalla disciplina regolamentare delle attività istituzionali dell'ente), che comprendono una vasta gamma di benefici in favore degli iscritti (corsi di formazione professionale, borse di studio e colonie per i figli e gli orfani, indennità di maternità, erogazioni straordinarie e sussidi, assegni funerari, contributi al mantenimento di pensionati ospiti in casa di riposo, polizza malattie e infortuni, soggiorni climatici e termali, premi per tesi di laurea). Il finanziamento di tali prestazioni avviene tramite un apposito fondo alimentato da un contributo a totale carico delle ditte preponenti, calcolato su tutte le somme corrisposte agli agenti che svolgono attività in forma di società di capitali e che per questo motivo non fruiscono di prestazioni previdenziali e integrative di previdenza. Il contributo ha carattere regressivo, con aliquote, a partire dal 2 per cento, che decrescono con l'aumentare della base imponibile, suddivisa in scaglioni degli importi provvigionali annui;