

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 38/2011.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 3 maggio 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 31 marzo 1961 con il quale l'Istituto nazionale delle assicurazioni è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

vista la sentenza della Corte costituzionale n. 466 in data 28 dicembre 1993, con la quale è stato dichiarato il perdurante assoggettamento dell'Istituto nazionale delle assicurazioni al controllo della Corte dei conti anche dopo la trasformazione dello stesso in società per azioni;

ritenuto che il controllo in questione trova riferimento anche nei confronti della S.p.A. Concessionaria servizi assicurativi pubblici (CONSAP S.p.A.) originata dalla scissione parziale del predetto istituto in data 24 settembre 1993;

visto il conto consuntivo della CONSAP S.p.A., relativo all'esercizio finanziario 2009 nonché le annesse relazioni, del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei Sindaci trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Antonio Caruso, e sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle

due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2009 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della S.p.A. Concessionaria servizi assicurativi pubblici (CONSAP S.p.A.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE

Antonio Caruso

PRESIDENTE

Raffaele Squitieri

Depositata in Segreteria l'11 maggio 2011.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Luciana Troccoli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA « CON.S.A.P. – CON-
CESSIONARIA SERVIZI ASSICURATIVI PUBBLICI S.P.A. » PER
L'ESERCIZIO 2009

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	13
1) Quadro normativo e profilo istituzionale	»	14
2) Modello organizzativo e struttura della Società	»	15
2.1) Gli organi	»	15
2.2) Il Direttore Generale	»	17
2.3) Modello di organizzazione, gestione e controllo ex decreto legislativo n. 231/2001: Organismo di Vigilanza	»	17
2.4) Riorganizzazione aziendale	»	18
2.5) Informatizzazione dei servizi	»	20
3) La gestione del personale	»	21
4) Attività del contenzioso	»	28
5) La gestione patrimoniale	»	32
5.1) L'attività immobiliare	»	32
5.1.1) Dismissioni immobiliari	»	32
5.1.2) Service immobiliare	»	33
5.1.3) Gestione delle locazioni	»	34
5.1.4) Gestione tecnica e lavori di manutenzione .	»	35
5.1.5) Cenni su possibile cessione « in blocco » del patrimonio immobiliare residuo	»	35
5.1.6) Cenni su definizione del contenzioso im- mobiliare e della morosità	»	35
5.2) Il portafoglio titoli	»	36
6) Risultati della gestione	»	39
6.1) Lo Stato patrimoniale	»	40
6.2) Il Conto economico	»	45
7) Cenni sull'andamento della gestione per l'anno 2010 ..	»	48
8) Le gestioni separate	»	49
8.1) Fondo di garanzia per le vittime della strada ed Organismo di Indennizzo	»	49

8.1.1) Verifiche amministrative presso gli intermediari del Fondo	Pag.	61
8.1.2) Transazioni del contenzioso inerente le richieste di ammissione al passivo	»	62
8.2) Fondo di garanzia per le vittime della caccia ..	»	62
8.3) Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura	»	69
8.4) Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso	»	75
8.5) Fondo di previdenza per il personale addetto alla gestione delle imposte di consumo	»	80
8.6) Fondo di solidarietà per gli acquirenti di beni immobili di costruire	»	81
8.7) Stanza di compensazione tra le Imprese di assicurazione	»	87
8.8) Fondo per il credito ai giovani	»	91
8.9) Fondo di garanzia per i mediatori di assicurazione e riassicurazione (art. 115 del codice delle assicurazioni)	»	94
8.10) Fondo di credito per i nuovi nati	»	100
9) Ulteriori funzioni in ambito assicurativo e/o di interesse pubblico	»	101
9.1) Funzioni di rilascio del certificato di assicurazione a copertura della responsabilità civile per danni da inquinamento da idrocarburi di cui al decreto del Presidente della Repubblica 504/1978 (c.d. Convenzione Blue Card)	»	101
9.2) Funzione di rilascio del certificato di responsabilità civile per danni dovuti ad inquinamento da combustibili delle navi — decreto ministeriale 22 settembre 2010 (c.d. Convenzione Bunker Oil)	»	101
9.3) Fondo di solidarietà per i mutui per la prima casa di abitazione	»	102
9.4) Fondo per le vittime delle frodi finanziarie ...	»	103
9.5) Archivio unico informatico	»	104
9.6) Codice delle Assicurazioni private (decreto legislativo 209/2005): Service ai Commissari Liquidatori (articolo 250 — 7° comma)	»	105
10) Evoluzione aziendale dal 2002 ad oggi e linee strategiche per il futuro	»	106
Considerazioni conclusive	»	109

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art.12 della Legge 21.3.1958 n.259, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione della CONSAP S.p.A. per l'esercizio 2009 nonché sui principali fatti gestori verificatisi fino alla data corrente.

Sulle vicende della trasformazione dell'INA in società per azioni e sull'origine della CONSAP S.p.A. la Corte ha riferito al Parlamento, con le relazioni degli esercizi pregressi e, da ultimo, con la Deliberazione n. 21/2010 riferentesi all'esercizio 2008 (cfr. Atti parlamentari XVI legislatura, doc. XV, n. 189).

1) Quadro normativo e profilo istituzionale

L'atto di scissione dell'INA S.p.A. è stato stipulato il 24.9.1993 ed iscritto presso il Tribunale di Roma il 30.9.1993, con effetto dal 1° ottobre dello stesso anno. A seguito della predetta scissione la CONSAP S.p.A. è subentrata nella totalità delle situazioni e dei rapporti giuridici relativi alle seguenti attività e funzioni di interesse pubblico che ancora oggi costituiscono la parte preponderante dell'oggetto sociale della stessa:

- *Cessioni legali*
- *Fondo di previdenza personale addetto alle gestioni delle imposte di consumo*
- *Riassicurazione rischi agricoli speciali e gestione CIRAS (Consorzio Italiano Rischi Agricoli Speciali)*
- *Conto Consortile R.C. Auto e Natanti*
- *Fondo di Garanzia per le Vittime della Strada*
- *Fondo di Garanzia per le Vittime della Caccia*
- *Fondo di Solidarietà per le Vittime dell'Estorsione.*

Con decreti ministeriali in data 4 febbraio 1994 il Ministero dell'industria ha approvato i disciplinari delle singole gestioni speciali attribuite alla CONSAP a titolo di concessione, ai sensi dell'art.14 del decreto legge n. 333/1992, convertito con la legge 8.8.1992 n. 359.

La CONSAP – in quanto società per azioni il cui capitale è interamente detenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - è sottoposta al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 12 della legge 21.3.1958, n. 259.

2) Modello organizzativo e struttura della Società

2.1 Gli Organi

Gli Organi della CONSAP sono l'Assemblea dei Soci, il Consiglio di Amministrazione ed il Collegio Sindacale.

L'attività di revisione contabile è conferita ad un'apposita società.

L'Assemblea dei soci è competente a deliberare in ordine alle materie previste dalla legge e dallo statuto sociale.

Per le funzioni e i compiti dell'Assemblea dei soci e degli altri organi si rinvia alle precedenti relazioni della Corte (da ultimo, Determinazione n. 21/2010).

Lo statuto prevede che la CONSAP sia amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da 5 membri, che dura in carica un periodo non superiore a tre esercizi con possibilità di rielezione.

* * *

Come previsto dalla legge, il Collegio Sindacale vigila sull'osservanza della legge e dello statuto sociale, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e, in particolare, sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dalla società nonché sul suo corretto funzionamento.

Lo statuto prevede che il Collegio Sindacale sia composto da tre sindaci effettivi, di cui uno con funzioni di Presidente, e due supplenti eletti dall'Assemblea ordinaria, con determinazione contestuale anche dei compensi (art.20 co. 1 statuto); essi durano in carica per tre esercizi e sono rieleggibili (art.20 co. 2 e 3 statuto).

* * *

L'assemblea ordinaria degli azionisti in data 3 luglio 2008 ha provveduto al rinnovo del Consiglio di Amministrazione per gli esercizi 2008, 2009 e 2010 (scadenza approvazione bilancio al 31.12.2010).

La predetta Assemblea ha determinato anche la misura dei compensi annui lordi degli amministratori:

- Presidente del Consiglio di Amministrazione	€ 45.000,00
- Consiglieri (ciascuno)	€ 25.000,00.

I compensi lordi per le deleghe attribuite dal Consiglio di Amministrazione - sul presupposto del raggiungimento pieno degli obiettivi - sono stati fissati, su parere del Collegio Sindacale, in € 400.000,00 annui (in aggiunta al compenso quale Consigliere pari ad € 25.000,00) per l'Amministratore Delegato e in € 175.000,00 annui (in aggiunta ad € 45.000,00 quale compenso già fissato dall'assemblea) per il Presidente (art.2389, 3° comma, c.c.).

Come avvenuto già nell'esercizio 2007, il compenso annuo lordo previsto per il Presidente registra una diminuzione di oltre il 20% rispetto alla remunerazione stabilita nel precedente mandato; ciò anche in linea con quanto disposto dall'azionista unico Ministero dell'Economia e delle Finanze, nell'assemblea del 3 luglio 2008, in occasione della determinazione dei compensi degli amministratori e dei sindaci della Società.

In analogia, anche l'Amministratore Delegato ha ritenuto di applicare una riduzione del 25% sugli emolumenti (fissi e variabili) a lui spettanti ex art.2389, 3° comma, c.c.

* * *

L'assemblea ordinaria degli azionisti in data 3 luglio 2008 ha provveduto, altresì, al rinnovo del Collegio Sindacale per gli esercizi 2008, 2009 e 2010 (scadenza approvazione bilancio al 31.12.2010).

La predetta assemblea ha determinato come segue la misura dei compensi annui lordi dei sindaci:

- Presidente del Collegio Sindacale	€ 25.000,00
- Sindaci effettivi (ciascuno)	€ 18.000,00.

Si rileva in proposito che la legge 30 luglio 2010 n.122, all'art.6, 6° comma, dispone che i compensi dei componenti degli organi di amministrazione e di controllo sono ridotti del 10%.

* * *

L'assemblea straordinaria degli azionisti, tenutasi in data 18 febbraio 2010, ha deliberato sulla proposta di adeguamento dello Statuto sociale alle disposizioni normative di cui al comma 12, art.3 della Legge n.244/2007 (legge finanziaria 2008), sull'ampliamento dell'oggetto sociale relativamente alle attività affidate alla Società da Amministrazioni dello Stato ai sensi dell'art.19, co.5, del Decreto Legge 1° luglio 2009,