

Determinazione n. 54/2011**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 23 giugno 2011;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 16 aprile 1987, con il quale l'Opera nazionale per i figli degli aviatori (ONFA) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2009, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Patrizia Coppola Bottazzi e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ONFA per l'esercizio 2009;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2009 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'ONFA, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Patrizia Coppola Bottazzi

IL PRESIDENTE

f.to Raffaele Squitieri

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE
FINANZIARIA DELL'OPERA NAZIONALE PER I FIGLI DEGLI AVIATORI (ONFA)
PER L'ESERCIZIO 2009*

SOMMARIO

Premessa. – 1. Quadro normativo. – 2. Gli organi e il personale. – 3. L'attività istituzionale. – 4. La gestione finanziaria. – 5. La situazione amministrativa. – 6. I residui. – 7. Il conto economico. – 8. Lo stato patrimoniale. – 9. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte riferisce, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, sul risultato della gestione finanziaria per l'esercizio 2009, dell'Opera nazionale per i figli degli aviatori (ONFA); segnala, altresì, i fatti salienti intervenuti fino a data corrente, tra cui rileva l'approvazione del nuovo Statuto dell'Ente.

La Corte dei conti, con la precedente relazione - pubblicata in atti parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV n. 209 della Camera dei Deputati - ha riferito sull'Ente per gli esercizi 2006-2008.

1. Quadro normativo

L'Opera Nazionale per i Figli degli Aviatori (O.N.F.A.), ente pubblico non economico, è stato dichiarato "necessario ai fini dello sviluppo economico, civile, culturale e democratico del Paese" con decreto del Presidente della Repubblica 1 aprile 1978, n. 243 ed inserito nella cat. II della tabella allegata alla legge 20 marzo 1975, n. 70 fra gli Enti sottoposti al controllo della Corte dei conti ex lege 259/1958 (D.P.R. 16 aprile 1987 di assoggettamento al controllo).

L'Opera è preposta, a livello nazionale, all'assistenza degli orfani del personale militare aeronautico.

L'Ente è sottoposto alla vigilanza del Ministero della Difesa.

Nell'ambito del riordino del sistema degli enti pubblici nazionali è stato emanato il D.P.R. 23 dicembre 2009, n. 215 avente ad oggetto il "Regolamento recante il riordino dell'Opera nazionale dei figli degli aviatori (ONFA), a norma dell'articolo 26, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133". Il testo unico in materia di ordinamento militare (D.P.R. 15.3.2010 n.90), nel quale sono confluite le disposizioni regolamentari (eccetto le disposizioni transitorie e finali), reca la disciplina dell'Ente negli articoli da 54 a 58.

A tale intervento normativo ha fatto seguito l'emanazione di un nuovo Statuto coerente con le disposizioni regolamentari; lo Statuto è stato deliberato dal Consiglio di amministrazione dell'Onfa su proposta del Presidente nazionale dell'Ente ed è stato approvato in data 13 gennaio 2011 con decreto del Ministro della Difesa.

2. Gli organi e il personale

Sono organi dell'O.N.F.A. il Consiglio di amministrazione, il Presidente nazionale ed il Collegio dei revisori.

Il nuovo Statuto, tiene conto della disposta riduzione del numero dei componenti degli organi di amministrazione e controllo degli enti pubblici di cui all'art. 6, comma 5, del decreto-legge 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n.122.

Il Consiglio di amministrazione - organo di vertice dell'Opera - secondo le nuove previsioni statutarie, è composto da: un generale in congedo dell'aeronautica militare, che ricopre la carica di Presidente nazionale dell'Opera e presiede il Consiglio; due generali in servizio dell'aeronautica militare; un sottufficiale dell'aeronautica militare in servizio o richiamato in servizio senza assegni dal congedo; un genitore di assistito dell'Opera.

I componenti del Consiglio di amministrazione durano in carica tre anni e possono essere confermati per un ulteriore triennio.

Il Presidente nazionale - rappresentante legale dell'Ente - è nominato con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro della difesa, sentito il Capo di Stato maggiore dell'Aeronautica militare.

Il Collegio dei revisori è composto da tre membri effettivi, di cui uno designato dal Ministero dell'economia e delle finanze, che svolge le funzioni di Presidente. I revisori durano in carica tre anni e possono essere confermati per un altro triennio.

I componenti del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei revisori prestano la loro opera gratuitamente salvo il rimborso delle spese sostenute per l'assolvimento delle loro funzioni (art 10 e 17 dello Statuto approvato in data 13 gennaio 2011). Detti organi, secondo la composizione fissata dal nuovo Statuto, sono in carica per la durata di un triennio a decorrere dal 9 novembre 2010.

Alla gestione amministrativa, finanziaria, tecnica e contabile dell'Opera provvede l'Ufficio del Segretario generale al cui vertice è il Segretario generale, scelto tra gli ufficiali in congedo dell'Aeronautica militare e nominato dal Presidente nazionale, su proposta del Consiglio di amministrazione.

Il Segretario generale, il cui incarico di durata triennale è rinnovabile per un ulteriore triennio, presta la sua opera gratuitamente, salvo il rimborso delle spese sostenute per l'espletamento delle sue funzioni. A questi è affidata la responsabilità

della direzione e del coordinamento operativi delle attività di competenza delle articolazioni dell'Ufficio del Segretario generale.

La struttura amministrativa dell'ONFA si compone del Segretario generale e del personale dell'Ufficio del Segretario generale, come previsto all'art 16 dello Statuto. Nell'esercizio in considerazione l'Ente si è avvalso di cinque unità, tra ufficiali e sottufficiali (tutti della riserva) oltre che di due sottufficiali distaccati dal Ministero della difesa.

3. L'attività istituzionale

Secondo quanto disposto dal recente Statuto, l'Opera svolge la propria attività a favore dei figli orfani del personale militare dell'Aeronautica militare ed in particolare, oltre ai figli legittimi, gli adottivi ed i naturali riconosciuti nelle forme di legge; agli orfani sono equiparati i figli del personale militare dell'Aeronautica dichiarato grande invalido per causa di servizio ed iscritto alla prima categoria di pensione privilegiata.

Compatibilmente con le disponibilità finanziarie, l'Opera attua forme di assistenza rivolte essenzialmente all'educazione morale, intellettuale, culturale e fisica degli orfani cercando di rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale allo sviluppo della loro personalità, agevolando anche il loro ingresso nel mondo del lavoro (art.4 dello Statuto).

Per raggiungere le proprie finalità, l'Ente in base alle disposizioni statutarie, può disporre dei seguenti mezzi finanziari:

- a) oblazioni volontarie del personale del Ministero della difesa;
- b) rendite patrimoniali;
- c) sovvenzioni e contributi privati, lasciti e donazioni;
- d) sottoscrizioni collettive volontarie;
- e) pensioni e soprassoldi annessi alle decorazioni dell'Ordine militare.

Le nuove disposizioni regolamentari non prevedono, infatti, l'intervento pubblico (in particolare i trasferimenti annuali del Ministero della Difesa) in relazione alle entrate dell'Ente; in particolare, le entrate dell'Ente sono costituite dalle oblazioni volontarie del personale del Ministero della difesa; dalle rendite patrimoniali; dalle sovvenzioni e dai contributi privati, i lasciti e le donazioni; dalle sottoscrizioni collettive volontarie.

L'attività di assistenza dell'Opera viene svolta - sulla scorta di apposito regolamento interno e nel rispetto degli articoli 8 e 9 dello Statuto- mediante l'assegnazione di borse di studio e la concessione di contributi agli iscritti che studino in famiglia, nonché alle famiglie bisognose dei figli degli aviatori in età prescolare. L'Opera, ove le disponibilità finanziarie lo consentano, può effettuare l'assistenza anche direttamente mediante i propri Istituti.

Nel prospetto che segue sono riportati i dati relativi agli assistiti con particolare riferimento all'assistenza indiretta.

PRESTAZIONI ISTITUZIONALI

(in euro)

	2008			2009			
	assistiti	quota pro capite	totali	assistiti	quota pro capite	totali	var. %
Scolastici							
Scuola materna ed elementare	45	1.400	63.000	49	1.398	68.500	
Scuola media inferiore	38	1.500	57.000	34	1.500	51.000	
Scuola media superiore	103	1.600	164.800	100	1.600	160.000	
Universitari							
Iscrizione	17	700	11.900	15	700	10.500	
Frequenza 1° anno	12	1.200	14.400	14	1.200	16.800	
Frequenza anni successivi	44	1.650	72.600	39	1.650	64.350	
Particolari							
Disabili studenti	4	2.700	10.800	6	2.700	16.200	
Disabili prosecuzioni cure	16	1.600	25.600	15	1.600	24.000	
Fine assistenza	9	1.500	13.500	6	1.500	9.000	
Elargizioni straordinarie	2	500	1.000	5	2.000	10.000	
Prescolastico	16	1.300	20.800	18	1.294	23.300	
Donazione terremotati				1	10.000	10.000	
Assistenza allievi ONFA				1	5.000	5.000	
Biglietti augurali				45	100	4.500	
Rimborsi				1	170	170	
Totale	306		455.400	349		473.320	3,94
Borse di studio	46		72.600	43		73.400	
TOTALE GENERALE			502.350			546.720	8,83

I dati sopra riportati evidenziano la variazione del numero degli assistiti, passati dai 306 del 2008 ai 349 del 2009, cui è seguito un aumento della spesa complessiva, riconducibile, tuttavia, anche alle ultime quattro voci inserite in tabella con riferimento alla gestione 2009 (come risultanti dagli atti trasmessi unitamente al rendiconto 2009).

Nell'ambito dell'assistenza indiretta, nell'esercizio in esame sono state assegnate 43 borse di studio per un importo complessivo di € 73.400.

4. La gestione finanziaria

Nella redazione dei documenti contabili l'Ente si è attenuto allo schema previsto dal D.P.R. 27.2.2003 n. 97 nella forma abbreviata, ricorrendone i presupposti, prevista dall'art. 48 del decreto.

Il bilancio consuntivo riguardante l'esercizio considerato è stato approvato dal Consiglio di amministrazione il 21 aprile 2010. Il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole all'approvazione del bilancio.

Dai dati di sintesi si rileva che nel 2009 il rendiconto finanziario espone un disavanzo finanziario in netto miglioramento rispetto al precedente esercizio.

RENDICONTO FINANZIARIO – dati riassuntivi

(in euro)

ENTRATE	2008	2009	var. %
Entrate correnti	864.507,77	766.291,94	-11,36
Entrate in conto capitale	2.100.000,00	2.417.000,00	15,10
Partite di giro	36.558,13	34.814,26	-4,77
Totale Entrate	3.001.065,90	3.218.106,20	7,23
Disavanzo finanziario	84.586,92	18.295,72	-78,37
TOTALE A PAREGGIO	3.085.652,82	3.236.401,92	4,89
SPESE	2008		var. %
Spese correnti	746.702,49	680.774,66	-8,83
Spese in conto capitale	2.302.392,20	2.520.813,00	9,49
Partite di giro	36.558,13	34.814,26	-4,77
Totale Spese	3.085.652,82	3.236.401,92	4,89
TOTALE A PAREGGIO	3.085.652,82	3.236.401,92	4,89

In ordine al dato relativo al totale delle spese per il 2008, si rinvia alla nota inserita alla successiva tabella del rendiconto finanziario

Dai dati suddetti è possibile rilevare che le entrate correnti hanno registrato un decremento dell'11,36%, mentre le spese correnti sono diminuite dell'8,83%.

Le entrate e le spese in conto capitale, costituite essenzialmente da movimentazione di titoli, sono aumentate, rispettivamente, del 15% e del 9% ponendosi il rapporto tra esse quale principale causa della diminuzione (pari al 78%) del disavanzo finanziario registrato nel biennio.

Nella tabella che segue sono riportati, per una migliore comprensione e per un più adeguato esame comparativo, i dati disaggregati della gestione finanziaria.

RENDICONTO FINANZIARIO

(in euro)

ENTRATE	2008	2009	var. %
Entrate correnti			
entrate contributive	454.416,50	390.379,08	-14,09
redditi e proventi patrimoniali	364.409,36	334.300,37	-8,26
entrate non classificabili in altre voci	9.133,00	12.253,00	34,16
contributo dello Stato	36.086,99	28.498,15	-21,03
poste correttive (recuperi diversi)	461,92	861,34	86,47
Totale	864.507,77	766.291,94	-11,36
Entrate in conto capitale			
realizzo di valori mobiliari	2.100.000,00	2.417.000,00	15,10
Totale	2.100.000,00	2.417.000,00	15,10
Partite di giro	36.558,13	34.814,26	-4,77
TOTALE GENERALE	3.001.065,90	3.218.106,20	7,23
Disavanzo finanziario	87.683,50	18.295,72	-79,13
TOTALE A PAREGGIO	3.088.749,40	3.236.401,92	4,78
SPESE	2008	2009	var. %
Spese correnti			
oneri per il personale	208,20	296,97	42,64
acquisto di beni e servizi	75.315,46	55.745,61	-25,98
trasferimenti passivi (prestazioni istituzionali)	528.000,00	546.720,00	3,55
oneri finanziari	243,34	209,40	-13,95
oneri tributari	137.365,46	76.222,71	-44,51
poste correttive e compensative	1.067,03	279,97	-73,76
non classificabili in altre voci	7.599,58	1.300,00	-82,89
Totale	749.799,07	680.774,66	-9,21
Spese in conto capitale			
beni ed opere immobiliari	2.357,30	813,00	-65,51
beni mobiliari	2.300.000,00	2.520.000,00	9,57
immobilizzazioni tecniche	34,90	0,00	-100,00
Totale	2.302.392,20	2.520.813,00	9,49
Partite di giro	36.558,13	34.814,26	-4,77
TOTALE GENERALE	*3.088.749,40	3.236.401,92	4,78
TOTALE A PAREGGIO	3.088.749,40	3.236.401,92	4,78

* Al riguardo preme evidenziare che nel bilancio 2008 a causa di un errore di calcolo dovuto all'omesso conteggio in sede di rendiconto finanziario dell'importo relativo agli oneri vari straordinari (ricompresi tra le uscite non classificabili in altre voci), pari ad euro 3.096,58, non vi è corrispondenza tra il totale generale delle spese, riportato nella tabella contenente i dati disaggregati relativi al rendiconto finanziario, ed il totale delle spese riportato nella corrispondente tabella riguardante i dati aggregati; di tale errore di calcolo ne risente anche il dato concernente il disavanzo finanziario.