

RELAZIONE E CONTO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO 2010

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL DIRETTORE

PAGINA BIANCA



Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Relazione al Conto consuntivo 2010

Attività dell'Agenzia

L'Agenzia nel corso del 2010 ha proseguito le attività istituzionali in ottemperanza con gli indirizzi espressi dalla Conferenza Unificata nella seduta del 19 giugno 2003, così come in seguito integrati dagli indirizzi espressi nella seduta del 20 settembre 2007.

Nel corso dell'anno 2010 è stata assicurata la prosecuzione delle attività già in essere, nonché l'avvio di nuove attività di cui si riassumono i contenuti:

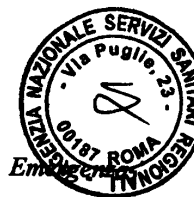
- a. prosecuzione dell'attività di supporto operativo dei tavoli di lavoro interistituzionali, con particolare riferimento alla verifica dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza secondo criteri di efficienza ed appropriatezza, ed alle attività finalizzate a realizzare un miglior controllo degli andamenti della spesa;
- b. prosecuzione - nel quadro delle previsioni contenute nell'articolo 1, comma 180 della legge 311/2004 e dell'Accordo Stato-Regioni del 23 marzo 2005 - delle attività finalizzate allo svolgimento di compiti di supporto tecnico nei confronti delle Regioni che devono attuare interventi di riorganizzazione e riqualificazione dei propri servizi per conseguire l'equilibrio economico-finanziario e, nell'ambito delle predette competenze, si è concluso il primo Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute volto all'attuazione di specifiche attività in ambito SiVeAS (Sistema Nazionale di Verifica e controllo sull'assistenza sanitaria) ed è stato attivato un nuovo Accordo nel medesimo ambito.



- c. proroga, sino al 31 agosto 2010, delle convenzioni stipulate con il Ministero della Salute, volte a disciplinare il rapporto di collaborazione tra il citato Dicastero e l'Agenzia al fine di assicurare, nell'interesse dei fruitori del Sistema per l'educazione continua in medicina (ECM), il regolare trasferimento delle conoscenze acquisite dal Ministero in materia, nelle more dell'attuazione del riassetto del citato Sistema ECM così come previsto dall'Accordo tra Stato-Regioni del 1° agosto 2007; sono stati altresì stipulati n. 2 Atti aggiuntivi relativi all'affidamento dei servizi di gestione del Sistema informativo ECM tra il Ministero della Salute, l'Agenzia e il raggruppamento temporaneo di imprese costituito da Accenture S.p.a., Engineering Ingegneria Informatica S.p.a., Al maviva the Italian Innovation Company S.p.a., e Telecom Italia S.p.a.;
- d. conclusione delle seguenti attività di Ricerca corrente 2008 derivanti dall'approvazione in data 31 ottobre 2008 del programma di ricerca presentato dall'Agenzia e costituito dai seguenti tre progetti:
1. *"Promozione dell'adozione di Linee-guida in materia clinico-organizzativa locale"*;
 2. *"Requisiti per la sicurezza del paziente: accreditamento istituzionale e programmi di valutazione esterna"*;
 3. *"Sviluppo e miglioramento di sistemi di valutazione di tecnologie biomediche"*;
- e. avvio delle attività di Ricerca corrente 2009 derivanti dall'assegnazione di fondi da parte del Ministero della Salute per il programma di ricerca presentato dall'Agenzia e costituito dai seguenti due progetti:
1. *"Le performances dei nuovi modelli organizzativi della Medicina Generale"*;
 2. *"La valutazione delle attività e delle decisioni nei sistemi sanitari"*;
- f. avvio delle attività del Programma CCM 2009 derivanti dall'approvazione, in data 2 dicembre 2009, del programma di ricerca presentato dall'Agenzia e costituito dai seguenti due progetti esecutivi:
1. *"La salute della popolazione immigrata il monitoraggio da parte dei Sistemi Sanitari Regionali"*;
 2. *"Valutazione della performance: programma di Valutazione delle decisioni e delle attività delle strutture sanitarie"*;



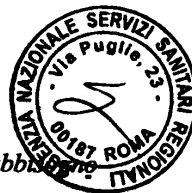
- g. avvio delle attività del Programma CCM 2010 derivanti dall'approvazione, in data 8 luglio 2010, del programma di ricerca presentato dall'Agenzia e costituito dai seguenti due progetti esecutivi:
1. *“Programma Nazionale Esiti (PNE-2): valutazione degli esiti, dell'assistenza ai tumori e delle cure primarie a patologie croniche”;*
 2. *“Valutazione del costo-efficacia di un programma di screening audiologico neonatale universale nazionale”;*
- h. prosecuzione del Progetto di Ricerca Finalizzata 2006 *“Efficacia nella pratica e rapporto costi/benefici di un programma di screening e gestione della depressione in diversi contesti medici”;*
- i. prosecuzione dei Progetti di Ricerca Finalizzata 2007 strategico e ordinario *“Strumenti e metodi per il governo dei processi di innovazione tecnologica clinica ed organizzativa del Servizio Sanitario Nazionale”* e *“Back to Beveridge? The introduction of new technologies and its impact on equity of access to healthcare”*, ai quali l'Agenzia partecipa in qualità di destinatario istituzionale utilizzando gli appositi finanziamenti del Ministero della Salute, a norma dell'articolo 12-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni;
- j. avvio del terzo Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute – Dip. Innovazione – Direzione Generale farmaci e dispositivi medici per la prosecuzione delle attività di *“Health Technology Assessment”(HTA)*;
- k. avvio dell'Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute – Dip. Innovazione – Direzione Generale farmaci e dispositivi medici per la *“produzione di n. 6 report di Horizon Scanning”;*
- l. prosecuzione dei seguenti Accordi e Convenzioni con il Ministero della Salute – Dip. della Qualità – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, dei livelli di assistenza e dei principi etici per la realizzazione delle seguenti attività:
1. *“Individuazione delle pratiche migliori rivolte al miglioramento della sicurezza delle cure”;*



2. attività di empowerment volte all'attuazione di una *"Campagna informativa sul corretto uso del 118 e dei servizi di Emergenza Urgenza"*;
 3. attività di empowerment volte all'attuazione del *"Programma informativo sulla terapia del dolore per il paziente adulto e pediatrico come prosecuzione del progetto Ospedale senza dolore"*;
- m. avvio dell'Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute – Dip. della Qualità – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, dei livelli di assistenza e dei principi etici di sistema per il *"Monitoraggio della implementazione a livello aziendale delle raccomandazioni sulla prevenzione degli eventi sentinella"*;
- n. avvio dell'Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute – Dip. della Qualità – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, dei livelli di assistenza e dei principi etici di sistema per il Programma Mattoni del SSN *"Progetto di un nuovo sistema di misurazione e valorizzazione dei prodotti delle strutture ospedaliere"*;
- o. avvio dell'Accordo di collaborazione con il Ministero della Salute – Dip. della Qualità – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, dei livelli di assistenza e dei principi etici di sistema per il Programma concernente *"Il monitoraggio dei Progetti Regionali Attuativi degli obiettivi prioritari del PSN"*;
- p. prosecuzione dei progetti di ricerca finalizzata strategici con:
1. Regione Toscana - Programma Strategico di sperimentazione riguardante *"La valutazione della fattibilità e dell'impatto di un Modello Organizzativo di Continuità Assistenziale basato sull'attivazione di una Rete (Territorio-Ospedale e Interospedaliera) nei pazienti con scompenso cardiaco cronico (Network ITA-SCOSCARD" – Progetto "La valutazione dell'efficacia e della resa di programmi di educazione sanitaria del paziente con scompenso cardiaco e dei suoi care givers"*;
 2. Regione Emilia Romagna - Programma Strategico per la realizzazione del Programma Integrato di Oncologia *"Come coniugare innovazione e appropriatezza nell'assistenza al paziente oncologico"*;



- P.I.O. – 1 *“Monitoring innovations in the field of anticancer drugs: an integrated model of technology assessment (systematic reviews, production, implementation and evaluation of clinical recommendations) based on the collaboration among regions and between regions and national agencies (ASSR and AIFA) of the Italian National Health Service”* (Unità operativa).
 - P.I.O. - 9 *“Application of HTA methods to the assessment of innovations in oncology: training packages production for regional and local NHS units”* (Capofila).
3. Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori, Ente attuatore per conto della Regione Lombardia del Progetto Strategico per la realizzazione del Programma Integrato di Oncologia (P.I.O.) *“Regional Cancer Networks’ models comparative assessment and study of their integration”*.
4. Regione Sardegna –Assessorato dell’Igiene e Sanità e dell’Assistenza Sociale – Direzione Generale della Sanità per l’effettuazione del Programma Strategico di Ricerca Finalizzata *“La medicina di genere come obiettivo strategico per la sanità pubblica: l’appropriatezza della cura per la tutela della salute della donna”*;
- q. conclusione dei progetti di ricerca finalizzata strategici con:
1. Istituto Superiore di Sanità - Programma Strategico *“Impatto sanitario associato alla residenza in siti inquinati, in territori interessati da impianti di smaltimento/incenerimento rifiuti ed alla esposizione ad inquinamento atmosferico in aree urbane”* nel quale l’Agenzia risulta essere capofila del Progetto *“Condizioni meteo-climatiche e salute: definizione ed identificazione delle condizioni a rischio, misurazione degli effetti ed efficacia degli interventi su patologie di rilevante impatto epidemiologico”*;
 2. Università Cattolica del Sacro Cuore di Roma - Programma Strategico *“Diagnostica ad elevata complessità e tecnologie per il monitoraggio di pazienti con patologie croniche”*:
 - Progetto *“Struttura organizzativa di indirizzo coordinamento e controllo dei risultati del Programma strategico (WPI)”* (Unità operativa);



- Progetto *“Messa a punto di sistemi di valutazione controllata della introduzione di nuove tecnologie e di stime del loro fabbisogno (WP3)”* (Capofila).
- r. avvio del progetto di ricerca finalizzata strategico con:
 - 1. Azienda Ospedaliero-Universitaria Careggi – Programma Strategico *“Studio dell’incidenza degli eventi avversi negli ospedali italiani del SSN”*;
- s. avvio delle collaborazioni con:
 - 1. Regione Basilicata per la *“Definizione delle procedure di accreditamento delle prestazioni residenziali e semiresidenziali e introduzione di un sistema di valutazione multidimensionale di classificazione del paziente”*.
 - 2. Regione Basilicata per *“Approfondire il Piano Regionale della Salute e dei Servizi alla Persona 2010-2012”*.
 - 3. Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti ed il contrasto delle malattie della Povertà (INMP) per il Progetto di ricerca *“Costruzione di capacità di controllo delle disegualgiance di salute in Italia”*
 - 4. Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bergamo relativamente alla *“Definizione di strumenti di analisi per il processo di programmazione del Dipartimento Prevenzione Medico e Dipartimento Prevenzione Veterinario dell’ASL della Provincia di Bergamo”*;
- t. avvio della collaborazione con:
 - 1. Regione Toscana – Agenzia Regionale di Sanità relativo al Programma CCM 2009: *“La prevenzione della disabilità negli anziani ad alto rischio di declino funzionale: definizione e sperimentazione di strumenti e interventi”*.
- u. avvio della collaborazione in ambito SiVeAS (Sistema Nazionale di Verifica e controllo sull’assistenza sanitaria) con:



1. Regione Liguria per l'attività di collaborazione e supporto tecnico-scientifico al fine di *“dare attuazione alle disposizioni per la salute 2010-2012 perseguendo l'equilibrio economico del Servizio Sanitario Regionale”* concretizzandolo *“nel supporto tecnico-scientifico volto a garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza sul territorio regionale e, altresì, a definire le linee generali degli interventi in favore delle aziende che insistono sul territorio stesso”*;
- v. avvio della collaborazione per l'educazione continua in medicina ECM con:
 1. Regione Puglia convenzione *“Per la realizzazione dell'accreditamento in via sperimentale degli eventi e dei progetti formativi aziendali, dei provider e dei provider per la formazione a distanza”*;
- w. prosecuzione del Progetto di ricerca Europeo *“Day Surgery Data Project”*, nel quale l'Agenzia risulta essere Associated Partner della Regione Veneto.;
- x. avvio dei seguenti Progetti di ricerca Europei:
 1. Progetto *“European network for HTA Joint Action – EUnetHTA JA”*.
 2. Progetto *“Improving patient Safety of Hospital Care Trough Day Surgery (DAYSAFE) (the action)”*.

Nel corso dell'anno 2010 si è, inoltre, dato avvio alle linee progettuali autofinanziate, volte a promuovere le linee di indirizzo programmatico approvate dal Consiglio di Amministrazione nella seduta dell'11 febbraio 2010, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) del Regolamento dell'Agenzia.

Maggiori informazioni in merito agli obiettivi programmatici, alle iniziative intraprese ed ai risultati conseguiti dall'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali nell'ambito delle attività svolte dalle singole Sezioni e settori di attività, sono riassunte nelle due relazioni semestrali, predisposte ai sensi dell'articolo 8, comma 3 del Regolamento. A tal proposito, è da evidenziare che la relazione riguardante le attività svolte nel primo semestre 2010 è stata approvata dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 28 del 22 settembre 2010, mentre la relazione riguardante le attività svolte nel secondo semestre 2010 è stata approvata dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 4 del 9 marzo 2011.



In applicazione dell'articolo 74, comma 1 lettere a) e c) del Decreto Legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2008, n. 133, riguardante la riduzione del contingente numerico delle dotazioni organiche del personale, e dell'art. 2 commi 8 bis e seguenti del Decreto Legge n. 194, convertito con le modificazioni in Legge 26 febbraio 2010, n. 25, la dotazione organica dell'Agenzia è stata rideterminata in complessive 55 unità di personale, di cui n. 10 unità di livello dirigenziale, successivamente ulteriormente ridotte, in complessive n. 50 unità di personale, di cui 9 unità di livello dirigenziale (delibera consiliare 33 del 22 settembre 2010).

Nell'anno 2009 il Consiglio di Amministrazione, con delibera n. 17 del 16 giugno 2009 ha, su proposta del Direttore, indetto le procedure concorsuali per la copertura, nell'ambito della dotazione organica del personale del comparto dei ruoli dell'Agenzia, dei seguenti posti vacanti: categoria B n. 2 posti; categoria C – n. 1 posto; categoria D – n. 2 posti, la cui copertura era stata a suo tempo autorizzata con la legge finanziaria per l'anno 2008 (L. 244/2007). Con deliberazione direttoriale sono stati adottati i rispettivi bandi di concorso, pubblicati sulla "Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - IV serie speciale - concorsi ed esami n. 65 del 25 agosto 2009".

Nel corso del secondo semestre 2010 si sono concluse le procedure concorsuali relative ai bandi per il reclutamento del personale di categoria B e D, mentre la procedura relativa al concorso per la categoria C si è conclusa nel primo trimestre del corrente anno. Pertanto nel corso del 2010 il Direttore, riconosciuta la regolarità di predetti procedimenti concorsuali, ha approvato le relative graduatorie degli idonei e ha dichiarato i vincitori dei medesimi.

La consistenza della dotazione organica del personale di ruolo dell'Agenzia alla data del 31 dicembre 2010 è di n. 35 unità di personale di ruolo non dirigente, di cui:

- cinque unità in posizione di comando presso altra Amministrazione pubblica;
- un'unità in aspettativa senza assegni per incarico dirigenziale presso altro Ente pubblico.

Nel corso dell'anno 2010 il Consiglio di Amministrazione con delibera n. 11 del 12 maggio 2010 ha, su proposta del Direttore, indetto le procedure concorsuali volte alla copertura di un posto di dirigente amministrativo – Area III, vacante nell'ambito della dotazione organica del personale dirigenziale dell'Agenzia. Con deliberazione direttoriale è stato adottato il relativo bando di concorso, pubblicato sulla "Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - IV serie speciale - concorsi ed esami n. 43 del 1 giugno 2010".



La procedura concorsuale per titoli ed esami di cui trattasi si è regolarmente conclusa il 29 novembre 2010 e, in pari data, il Direttore, riconosciuta la regolarità della procedura stessa, ha approvato la graduatoria degli idonei e ha dichiarato il vincitore del concorso.

Successivamente, nella seduta del 28 dicembre 2010, il Consiglio di Amministrazione ha preso positivamente atto della proposta del Direttore di utilizzare la graduatoria concorsuale di merito per la copertura di ulteriori tre posti vacanti nella dotazione organica del ruolo della dirigenza dell'ente, sempre nel rispetto dei limiti numerici (4 unità) dettati dall'autorizzazione contenuta nella Legge 244/2007. Il Direttore, attraverso l'utilizzo della graduatoria di merito, ha dichiarato gli ulteriori tre vincitori procedendo alla loro graduale assunzione.

Il contingente complessivo del personale dirigente in servizio presso l'Agenzia alla data del 31 dicembre 2010 è il seguente:

- tre unità di ruolo della dirigenza amministrativa – Area III. Ad un dirigente è stata conferita, previa informativa in sede consiliare, la direzione di una sezione di livello dirigenziale non generale;
- una unità titolare di contratto ex art. 16 del Regolamento dell'Agenzia e dell'art. 19 del D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni;
- n. 4 unità appartenenti ai ruoli di altre Amministrazioni ed in servizio presso l'Agenzia in posizione di comando. Di tali dirigenti, tre sono responsabili di sezioni di livello dirigenziale non generale e uno è titolare di incarico di studio e ricerca.

L'Agenzia si è altresì avvalsa, ai sensi dell'articolo 21 del Regolamento, di esperti esterni che, al 31 dicembre 2010, risultano essere pari a 6 unità cui sono stati conferiti incarichi finalizzati allo svolgimento di attività di particolare rilievo per l'Amministrazione conferente.



Gestione amministrativo contabile

Con la presente relazione si fornisce un'analitica esposizione dei dati relativi alla gestione amministrativo-contabile, corredata dagli opportuni elementi di raffronto con l'esercizio precedente.

GESTIONE DI COMPETENZA

La gestione finanziaria di competenza si chiude con un avanzo pari ad Euro 10.888.735,14 quale differenza tra le spese impegnate e le entrate accertate nel corso dell'anno 2010. Alla formazione di tale avanzo ha contribuito in maniera determinante l'incasso relativo all'attività del Sistema Nazionale di Educazione Continua in Medicina (ECM).

Tale avanzo è stato così determinato:

Entrate correnti

Le entrate correnti per Euro 24.720.687,42 sono costituite da:

- contributo ordinario del Ministero della Salute per il 2010 pari ad Euro 4.177.929,00;
- contributo del Ministero della Salute per la Ricerca corrente 2006 per Euro 476.550,00 (corrispondente alla quota di saldo sulla base della rendicontazione presentata);
- contributo del Ministero della Salute per Programma CCM 2009 per Euro 828.000,00 (Acconto 60%);
- contributo dal Ministero della Salute per il nuovo Accordo in ambito SiVeAS (Sistema Nazionale di Verifica e controllo sull'assistenza sanitaria) per Euro 720.000,00 (Acconto 60%);
- contributo dal Ministero della Salute per l'Accordo in ambito SiVeAS (Sistema Nazionale di Verifica e controllo sull'assistenza sanitaria) per Euro 1.191.056,00 (II Acconto 40%);