

Tab. n. 14 - Quadro complessivo delle attività gestite nel settore internazionale

(in euro)

Anno aggiudicazione	Ammontare progetto	Quota transitata su conto corrente gestito da Formez	Quota Formez	Spese	
				Struttura interna	Risorse esterne
2001	4.000.000	17.936	17.936	17.936	0
2002	6.868.404	962.349	681.186	177.629	481.190
2003	9.635.927	3.346.168	2.383.468	550.251	1.833.127
2004	15.505.251	13.691.486	12.182.104	4.565.238	7.616.874
2005	7.130.357	4.697.133	2.323.486	857.947	1.660.120
2006	18.813.483	9.285.546	4.930.713	905.583	4.263.458
2007	2.890.000	2.343.174	1.174.788	182.602	992.186
2008	4.795.318	3.353.379	1.490.428	279.992	1.210.435
2009	5.698.501	3.421.665	2.953.060	1.250.187	1.672.873
2010	*44.107.162	2.333.136	1.376.669	693.819	602.850

Fonte Formez

* l'importo indicato comprende 40 milioni di euro relativi al programma EUROSOCIAL II (Programma di Cooperazione con l'America latina) non utilizzato in quanto viene attivato su richiesta dei beneficiari.

Quanto all'Ufficio dedicato ai rapporti internazionali è opportuno dare atto che da alcuni anni è impegnato in un particolare sforzo organizzativo volto a ricalibrare il peso della spesa per le risorse esterne a favore del personale e dell'apparato organizzativo interno.

6. Risorse finanziarie

Le risorse finanziarie del Formez provengono dalle seguenti fonti (indicate in ordine di incidenza):

- a) affidamenti di progetti da parte del Dipartimento della funzione pubblica attraverso la stipula di apposite convenzioni;⁴⁰
- b) contributo statale definito dalla legge di stabilità (Tabella C) e assegnato al Formez senza alcun vincolo;
- c) affidamenti diretti di commesse da parte di amministrazioni diverse dal Dipartimento della funzione pubblica;
- d) aggiudicazione di bandi di gara a livello nazionale, comunitario e internazionale.

a) Affidamenti di progetti da parte del Dipartimento della funzione pubblica⁴¹

Nel 2010 risultano in corso progetti per un ammontare complessivo di € 74.264.958 di cui € 28.399.319 rappresentano la quota realizzata nell'anno.

⁴⁰ Le commesse acquisite dal Dipartimento della funzione pubblica rientrano nei compiti istituzionali del Formez e in quanto tali non sono soggette all'IVA e beneficiano di uno specifico regime fiscale. Invece le commesse commerciali (acquisite prevalentemente dalle regioni) sono soggette al regime fiscale ordinario che, tranne alcune eccezioni, comporta l'assoggettamento all'IVA.

⁴¹ Al riguardo è da evidenziare che si tratta di progetti solitamente a carattere pluriennale per i quali non è facile indicare l'intero importo in quanto possono subire variazioni di anno in anno. Pertanto di essi viene evidenziata la quota realizzata dall'inizio dell'affidamento del progetto e la parte lavorata nell'anno in esame.

Tab. n. 15 - Affidamenti da parte del Dipartimento per la funzione pubblica*

(in euro)

Progetti**	Quota di produzione realizzata							
	dall'inizio del progetto al 31/12/2007	nell'esercizio 2007	dall'inizio del progetto al 31/12/2008	nell'esercizio 2008	dall'inizio del progetto al 31/12/2009	nell'esercizio 2009	dall'inizio del progetto al 31/12/2010	nell'esercizio 2010
<i>Governance</i>	30.178.680	1.244.585	0	0	0	0	0	0
Programma operativo nazionale	41.554.739	10.758.511	7.133.784	1.675.110	13.330.703	7.603.107	25.466.346	14.974.548
Comunicazione integrata	2.463.652	0	2.463.652	0	0	0	0	0
Qualità efficacia	3.298.527	13.291	3.219.487	- 79.039	0	0	0	0
Sostenibilità ambientale	2.380.956	176	2.380.733	- 223	0	0	0	0
CIPE	66.289.943	17.022.871	24.245.952	4.325.940	13.805.756	562.941	9.038.677	135
Implementazione Governance CIPE	8.778.759	3.533.277	0	0	0	0	0	0
Innovazione	9.546.031	-129.590	0	0	0	0	0	0
Qualificazione strutture	10.469.341	-1.022	0	0	0	0	0	0
Altri progetti non commerciali	58.765.135	11.461.019	45.686.263	13.249.373	47.970.189	15.747.939	39.759.935	13.424.636
Totale	233.725.763	43.903.119	85.129.871	19.171.161	75.106.647	23.913.987	74.264.958	28.399.319

Fonte Formez

* La tabella espone il titolo dei progetti, la quota di produzione realizzata dall'inizio dell'affidamento fino al 31 dicembre e la quota realizzata nell'anno di riferimento.

** Trattasi di progetti a carattere pluriennale alcuni dei quali nel 2010 sono ancora in corso, mentre altri si sono conclusi negli esercizi precedenti (*Governance*, Implementazione *Governance* CIPE, Innovazione, Qualificazione strutture).

b) Contributo statale

Il contributo statale rappresenta una risorsa certa, in quanto il Formez con il d.lgvo n. 285 del 1999 (confermato dal d.lgs. 6/2010) è stato inserito tra gli enti iscritti nella Tab. C (allegata alla legge di stabilità) per i quali è prevista l'attribuzione di un contributo, il cui importo viene quantificato annualmente dalla legge finanziaria.

Tab. n. 16 - Importo del contributo statale e sua incidenza sul valore della produzione*(in euro)*

Esercizio	Importo contributo statale (A)	Valore della produzione (B)	B/A %
1999	15.294.729	33.742.328	45
2000	15.456.515	34.971.953	44
2001	15.493.707	53.393.226	29
2002	14.844.000	71.032.136	21
2003	18.116.870	91.471.413	20
2004	13.654.354	91.312.050	15
2005	12.579.851	84.015.159	15
2006	21.508.354	99.906.602	22
2007	18.576.770	79.152.845	23
2008	20.688.969	62.672.612	33
2009	19.886.418	60.004.359	33
2010	24.044.036	62.135.624	39

Fonte Formez

La tabella n. 16 riporta l'incidenza del contributo statale sul valore della produzione dal 1999 al 2010. Dai dati esposti risulta che sino al 2005 tale incidenza presenta una continua riduzione, mentre dal 2006 è progressivamente aumentata raggiungendo il 39% nel 2010.

c) Affidamenti di commesse da parte di amministrazioni diverse dal Dipartimento della funzione pubblica

Quanto a questa risorsa, si rileva che essa dipende dall'affidamento di progetti/convenzioni da parte di amministrazioni pubbliche diverse dal Dipartimento della funzione pubblica.

La seguente tabella espone l'importo complessivo dei progetti affidati da amministrazioni diverse dal Dipartimento della funzione pubblica e dei progetti derivanti dalla partecipazione a bandi di gare internazionali.

Tab. n. 17 - Commesse da amministrazioni diverse dal Dipartimento e da gare internazionali⁴²

(in euro)

Commesse*	Quota di produzione realizzata							
	dall'inizio al 31/12/2007	nell'esercizio o 2007	dall'inizio al 31/12/2008	nell'esercizio 2008	dall'inizio al 31/12/2009	nell'esercizio 2009	dall'inizio al 31/12/2010	nell'esercizio 2010
Programma operativo regionale (POR)	3.480.128	2.129.874	934.883	593.145	-	-	-	-
Altre commesse	39.668.652	9.673.310	46.574.868	9.436.172	43.134.839	13.319.306	33.036.390	7.534.965
Totale	43.148.780	11.803.184	47.509.751	10.029.317	43.134.839	13.319.306	33.036.390	7.534.965

Fonte Formez

*La tabella riporta il titolo delle commesse, la quota di produzione realizzata dall'inizio dell'affidamento fino al 31 dicembre e la quota realizzata nell'anno.

La tabella che segue riporta il riepilogo delle commesse istituzionali e commerciali relative all'esercizio 2010.

Tab. n. 18 - Riepilogo delle commesse istituzionali e commerciali

(in euro)

	RIMANENZE FINALI AL 31.12.2009	COMMESSE COLLAUDATE NEL 2010	PRODUZIONE 2010	RIMANENZE FINALI AL 31.12.2010	VARIAZIONE RIMANENZE
COMMESSE ISTITUZIONALI					
Programma operativo nazionale (PON)	13.330.703	2.838.904	14.974.548	25.466.346	12.135.644
CIPE	13.805.756	4.767.213	135	9.038.677	-4.767.079
ALTRI PROGETTI NON COMMERCIALI	47.970.189	21.634.890	13.424.636	39.759.935	-8.210.254
TOTALE COMMESSE ISTITUZIONALI	75.106.647	29.241.008	28.399.318	74.264.958	-841.689
TOTALE COMMESSE COMMERCIALI	43.134.839	17.633.415	7.534.965	33.036.390	-10.098.450
TOTALE LAVORI IN CORSO	118.241.487	46.874.423	35.934.284	107.301.348	-10.940.139

Fonte: Formez

⁴² Trattasi di progetti a carattere pluriennale alcuni dei quali sono proseguiti nel 2010 e altri sono stati conclusi nell'esercizio 2009.

7. Gestione economico-finanziaria

Il sistema contabile di Formez PA si attiene ai principi civilistici ed è fondato sulla contabilità economico-patrimoniale (art. 2423 c.c.)⁴³.

Il bilancio di esercizio è deliberato dal Consiglio di amministrazione e approvato dall'Assemblea. Ad esso sono allegate la relazione del Collegio dei revisori dei conti e la relazione redatta dalla Società di revisione contabile, cui l'Istituto affida la certificazione del bilancio.⁴⁴

Il bilancio di previsione 2010 prevedeva un utile d'esercizio di € 232.000. Il bilancio d'esercizio ha chiuso con un utile di € 689.804⁴⁵.

Di seguito si espongono i dati contabili del Formez PA e a seguire si riportano i dati principali del bilancio della società *in house* Formez Italia S.p.A. (esercizi 2009 e 2010).

⁴³ Il settore contabile si avvale di un apposito sistema informativo di gestione (*Oracle applications*) che collega tra loro gli uffici amministrativo-contabili (centrali e periferici) abilitati ad inserire i dati contabili, mentre l'elaborazione ed il controllo dei dati possono essere svolti soltanto dall'ufficio centrale Contabilità e Bilancio.

⁴⁴ Art. 19 statuto.

⁴⁵ Il bilancio di previsione è stato approvato dall'Assemblea il 17 marzo 2010 e il bilancio d'esercizio il 28 aprile 2011.

7.1 Stato patrimoniale

(in euro)

ATTIVO	2007	2008	2009	2010	Variaz. % 2009/2010
B) Immobilizzazioni					
I. Immobilizzazioni immateriali	189.166	292.049	320.825	147.002	-54,2
4. concessioni, licenze, marchi e diritti simili	46.214	123.816	285.722	122.670	-57,1
6. immobilizzazioni in corso e acconti	133.673	133.673	0	0	
7. altre	9.279	34.560	35.103	24.332	-30,7
II. Immobilizzazioni materiali	1.646.887	2.023.856	2.281.102	1.999.968	-12,3
2. impianti e macchinario	98.068	395.342	568.639	458.073	-19,4
3. attrezzature industriali e commerciali	89.484	80.157	111.707	101.562	-9,1
4. altri beni	1.459.335	1.548.357	1.600.756	1.440.333	-10,0
III. Immobilizzazioni finanziarie	7.194.189	6.843.739	6.882.774	5.797.109	-15,8
1. Partecipazioni in	1.714.181	1.744.481	2.244.481	1.622.731	-27,7
a) imprese controllate	1.004.051	1.004.051	1.504.051	1.111.551	-26,1
b) imprese collegate	233.400	263.700	263.700	0	-100,0
d) altre imprese	476.730	476.730	476.730	511.180	7,2
2. Crediti	5.480.008	5.099.258	4.638.293	4.174.378	-10,0
b) verso collegate	625.000	625.000	625.000	625.000	0,0
d) verso altri	4.855.008	4.474.258	4.058.293	3.549.378	-12,5
Totale immobilizzazioni	9.030.242	9.159.644	9.529.701	7.944.079	-16,6
Attivo circolante					
I. Rimanenze (lavori in corso su ordinazioni)	276.901.542	132.639.622	118.241.487	107.301.348	-9,3
II. Crediti	34.077.520	32.967.087	14.184.780	18.695.400	31,8
A) importi esigibili entro esercizio successivo:					
1. verso clienti	27.924.793	27.408.409	8.563.519	11.338.790	32,4
2. verso imprese controllate	1.328.584	994.324	1.394.657	2.890.467	107,3
3. verso imprese collegate	251.471	357.481	306.015	329.766	7,8
4. bis crediti tributari	2.047.726	1.740.032	1.226.104	1.529.939	24,8
5. verso altri	2.524.946	2.467.547	2.694.485	2.606.438	-3,3
B) importi esigibili oltre esercizio successivo:					
4. bis crediti tributari	0	706	2.883	0	-100,0
IV. Disponibilità liquide	10.818.104	13.291.606	8.676.590	5.485.352	-36,8
1. depositi bancari e postali	10.781.486	13.261.697	8.642.434	5.455.541	-36,9
2. denaro e valori in cassa	36.618	29.909	34.156	29.811	-12,7
Totale Attivo circolante	321.797.166	178.899.021	141.105.740	131.482.100	-6,8
D) Ratei e risconti	936.827	751.755	813.844	1.402.662	72,4
TOTALE ATTIVO	331.764.235	188.810.420	151.449.285	140.828.841	-7,0
A) Patrimonio netto	11.552.165	9.658.977	9.897.590	10.587.398	7,0
VII. Altre riserve: fondo ex legge 289/2002	3.917.553	1.221.332	0	0	
riserve da arrotondamenti	1	2	0	3	
VIII. Eccedenze di esercizi precedenti	10.330.832	10.330.832	9.658.976	9.897.591	2,5
IX. Utile / perdita dell'esercizio	-2.696.221	-1.893.189	238.614	689.804	189,1
B) Fondi per rischi ed oneri	6.427.860	5.600.399	7.980.180	13.461.334	68,7
2. per imposte anche differite	50.000	50.000	50.000	50.000	0,0
3. altri accantonamenti	6.377.860	5.550.399	7.930.180	13.411.334	69,1
C) Trattamento di fine rapporto di lavoro	3.886.725	3.679.834	3.665.892	3.586.863	-2,2
D) Debiti (importi esigibili entro esercizio successivo)	308.529.851	168.797.678	128.554.145	111.783.189	-13,0
4. debiti verso banche	35.892.861	30.887.655	9.573.076	16.514.631	72,5
5. debiti verso altri finanziatori	1.683.385	1.683.385	1.683.385	1.683.385	0,0
6. acconti	222.578.112	108.118.349	94.703.190	72.804.232	-23,1
c) Anticipi su commesse commerciali	37.364.451	43.248.445	34.362.745	23.076.807	-32,8
d) Anticipi su commesse istituzionali	185.213.661	64.869.904	60.340.445	49.727.425	-17,6
7. debiti verso fornitori	34.015.216	19.778.555	15.225.329	11.737.010	-22,9
9. debiti verso imprese controllate	4.571.423	2.103.035	1.125.000	3.154.742	180,4
10. debiti verso imprese collegate	3.207.992	582.042	368.244	368.244	0,0
12. debiti tributari	3.356.435	2.801.925	3.017.654	2.936.601	-2,7
13. debiti verso istituti di previdenza	1.309.270	829.137	1.061.334	1.131.752	6,6
14. altri debiti	1.915.157	2.013.595	1.796.933	1.452.592	-19,2
E) Ratei e risconti passivi	1.367.634	1.073.532	1.351.478	1.410.057	4,3
TOTALE PASSIVITA'	320.212.070	179.151.443	141.551.695	130.241.443	-8,0
TOTALE PATRIMONIO NETTO E PASSIVITA'	331.764.235	188.810.420	151.449.285	140.828.841	-7,0
Conti d'ordine:	48.957.610	39.309.074	46.832.092	61.804.005	32,0
1) disponibilità per attività coperte da convenzioni	37.648.277	28.929.921	39.396.863	55.492.152	40,9
2) fidejussioni	11.309.333	10.379.153	7.435.229	6.311.853	-15,1

Nel 2010 lo stato patrimoniale presenta, rispetto al 2009, un incremento del patrimonio netto di € 689.808, pari al 7% (da € 9.897.590 a € 10.587.398) per effetto dell'utile d'esercizio.

Le attività registrano una riduzione complessiva di € 10.620.444 (da € 151.449.285 a € 140.828.841) e le passività una diminuzione di € 11.310.252 (da € 141.551.695 a € 130.241.443).

Di seguito si evidenziano le voci che nel 2010 presentano le variazioni più rilevanti.

Attività

Le "immobilizzazioni" nel 2010 registrano, rispetto all'esercizio precedente, un decremento del 16,6% passando da € 9.529.701 a € 7.944.079. Tale flessione è attribuibile prevalentemente alle variazioni delle seguenti sottovoci:

- "immobilizzazioni materiali" presentano una diminuzione del 12,3% (da € 2.281.102 a € 1.999.968);
- "immobilizzazioni finanziarie" registrano una riduzione di € 1.085.665 (da € 6.882.774 a € 5.797.109). A tale andamento ha contribuito una diminuzione delle partecipazioni di € 621.750, le quali sono passate da € 2.244.481 a € 1.622.731 (- 392.500 euro società controllate, -263.700 euro società collegate) ed una riduzione dei crediti di € 463.915 (da € 4.058.293 a € 3.549.378) dovuta ai versamenti effettuati alla Ras dei premi relativi al Fondo trattamento fine rapporto dei dipendenti e alle polizze assicurative per la gestione delle indennità di fine mandato e della indennità integrativa per gli organi sociali.

L'"attivo circolante" presenta una riduzione di € 9.623.640 (da € 141.105.740 a € 131.482.100) dovuta principalmente all'andamento delle seguenti poste:

- "rimanenze" (lavori in corso su ordinazione)⁴⁶ presentano una riduzione del 9,3% (da € 118.241.487 a € 107.301.348);
- "crediti" presentano un incremento del 31,8% (da € 14.184.780 a € 18.695.400) dovuto principalmente al rallentamento degli incassi con conseguente aumento della posizione creditoria nei confronti dei clienti;
- "disponibilità liquide" registrano, rispetto al 2009, una riduzione di € 3.191.238 (da € 8.676.590 a € 5.485.352) con particolare riferimento ai depositi bancari (da € 8.676.590 a € 5.485.352).

⁴⁶ I lavori in corso sono costituiti da progetti finiti ma non collaudati nell'esercizio.

Passività

La voce "Fondi per rischi ed oneri" registra un incremento di € 5.481.154 (68,7% in più), passando da € 7.980.180 a € 13.461.334 attribuibile alla movimentazione registrata nel fondo "rischi su contenzioso" (il cui aumento di € 2.375.622 è determinato dall'accantonamento di € 2.500.000 per coprire eventuali oneri derivanti dal rapporto con il personale dipendente e da utilizzi di € 124.378 per fronteggiare gli oneri che potrebbero derivare dalla definizione di un preesistente lodo arbitrale⁴⁷) e nel fondo "rischi su lavoro in corso" (incrementato di € 2.300.000 per far fronte alle eventuali perdite derivanti dalla chiusura delle commesse in corso di lavorazione al 31 dicembre 2010);

La voce "Trattamento di fine rapporto" presenta un lieve decremento (da € 3.665.892 a € 3.586.863);

La voce "Debiti", in continuità con il trend in diminuzione degli ultimi esercizi, nel 2010 registra una riduzione di € 16.770.956 (-13%) essendo passata da € 128.554.145 a € 111.783.189 attribuibile alle variazioni registrate nelle seguenti poste:

- riduzione del 23,1% della sottovoce "acconti"⁴⁸ (da € 94.703.190 a € 72.804.232) riconducibile alla diminuzione degli anticipi su commesse commerciali e istituzionali;
- diminuzione del 22,9% dei debiti verso i fornitori (da € 15.225.329 a € 11.737.010) attribuibile alla riduzione del valore della produzione.

Aumenta del 72,6%, invece, l'esposizione debitoria verso le banche (da € 9.573.076 a € 16.514.631). Tale aumento è dovuto al ritardo maturato nella riscossione dei crediti vantati nei confronti del Dipartimento della Funzione pubblica a cui contribuisce anche la complessità del sistema di rendicontazione dei progetti ultimati⁴⁹.

⁴⁷ Il lodo arbitrale riguarda una controversia sorta negli anni 80' tra il Formez e il CRAI (Consorzio per la ricerca e le applicazioni di informatica) in ordine all'attuazione di due convenzioni aventi ad oggetto programmi di formazione triennale per personale operante nel settore dell'informatica.

⁴⁸ La voce acconti è costituita dagli anticipi ricevuti sullo stato di avanzamento dei progetti di natura istituzionale ovvero commerciale.

⁴⁹ Come è già stato rilevato i pagamenti dei progetti ultimati presuppongono la definizione della rendicontazione degli stessi, la quale a sua volta presuppone i pagamenti di tutte le fatture.

7.2 Conto economico

Il prospetto che segue riporta il conto economico relativo agli esercizi 2007/2010.

	2007	2008	2009	2010	Variaz. % 2009/2010
(in euro)					
A) Valore della produzione					
1 - Ricavi delle vendite e delle prestazioni	48.617.960	179.067.092	52.106.232	46.890.049	-10,0
3 - Variazioni dei lavori in corso su Ordinazione	8.172.210	-144.261.920	-14.398.135	-10.940.139	24,0
5 - Altri ricavi e proventi	22.362.675	27.867.440	22.296.262	26.185.714	17,4
- vari	3.785.905	7.178.471	2.409.844	2.141.678	-11,1
- contributi in conto esercizio	18.576.770	20.688.969	19.886.418	24.044.036	20,9
Totale valore della produzione (A)	79.152.845	62.672.612	60.004.359	62.135.624	3,6
B) Costi della produzione					
6 - Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	529.246	235.627	279.257	380.157	36,1
7 - Per servizi	44.037.206	32.561.600	25.171.908	22.316.601	-11,3
8 - Per godimento beni di terzi	4.068.722	3.434.286	3.218.513	2.910.193	-9,6
9 - Per il personale	24.513.047	20.780.340	22.548.876	23.213.378	2,9
a) salari e stipendi	16.741.356	14.124.859	15.609.800	15.852.957	1,6
b) oneri sociali	4.115.323	3.438.658	3.887.273	4.075.933	4,9
c) trattamento fine rapporto	791.352	571.777	608.899	669.424	9,9
d) trattamento di quiescenza e simili	732.582	753.795	794.851	754.647	-5,1
d) altri costi	2.132.434	1.891.251	1.648.053	1.860.417	12,9
10 - Ammortamenti e svalutazioni:	712.665	724.441	852.301	838.092	-1,7
a) ammortamento delle immobilizzazioni immateriali	62.104	95.862	200.623	183.209	-8,7
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	650.561	628.579	651.678	654.883	0,5
12 - Accantonamenti per rischi	1.986.406	1.684.821	4.121.000	7.150.000	73,5
14 - Oneri diversi di gestione	1.409.229	1.900.756	1.087.325	2.451.101	125,4
Totale costi della produzione (B)	77.256.521	61.321.871	57.279.180	59.259.522	3,5
Differenza valore e costi produzione (A - B)	1.896.324	1.350.741	2.725.179	2.876.102	5,5
C) Proventi ed oneri finanziari					
16 - Altri proventi finanziari	202.574	154.705	15.091	1.288	-91,5
17 - Interessi e altri oneri finanziari	-2.370.793	-3.017.105	-1.286.546	-435.386	66,2
17bis - Utili e perdite su cambi	-29	0	0	0	0,0
Totale proventi ed oneri finanziari	-2.168.248	-2.862.400	-1.271.455	-434.098	65,9
E) Proventi ed oneri straordinari					
20 - Proventi	312.884	1.008.098	373.560	2.121	-99,4
a) plusvalenze da cessioni	100	74.194	0	0	0,0
b) sopravvenienze attive	312.784	933.904	373.560	2.121	-99,4
21 - Oneri (sopravvenienze passive)	-1.287.181	-189.628	-338.670	-254.321	24,9
Totale delle partite straordinarie	-974.297	818.470	34.890	-252.200	-822,8
Risultato prima delle imposte	-1.246.221	-693.189	1.488.614	2.189.804	47,1
Imposte correnti	1.450.000	1.200.000	1.250.000	1.500.000	20,0
Utile/perdita dell'esercizio	-2.696.221	-1.893.189	238.614	689.804	189,1

Negli ultimi quattro esercizi la situazione economica del Formez registra un costante miglioramento, passando da un disavanzo di 2.696.221 euro nel 2007 ad un avanzo economico di € 689.804 nel 2010. Tale risultato è attribuibile al contenimento dei costi realizzato negli ultimi esercizi.

Nel 2010 il conto economico chiude, rispetto all'esercizio precedente, con un incremento dell'avanzo il quale passa da € 238.614 a € 689.804 dovuto all'aumento del valore della produzione e al significativo abbattimento degli oneri finanziari (851.160 euro in meno).

Gestione caratteristica:

- il valore della produzione aumenta del 3,6% pari a € 2.131.265 (da € 60.004.359 a € 62.135.624).
- I costi della produzione registrano un incremento del 3,5% pari a € 1.980.342 (da € 57.279.180 a € 59.259.522) attribuibile all'aumento delle seguenti sottovoci: a) "accantonamenti per rischi" (aumento di € 3.029.000 V. stato patrimoniale); b) "oneri diversi di gestione (aumento di € 1.363.776 dovuto al contributo versato alla società *in house* "Formez Italia S.p.A."); c) "personale" (incremento di € 664.502⁵⁰ attribuibile all'aumento delle unità di personale a tempo determinato). Mentre nel 2010 diminuisce la voce "servizi"⁵¹ per effetto del minor ricorso a professionalità esterne.
- La gestione caratteristica registra, rispetto all'esercizio precedente, un incremento di € 150.923 (5,5% in più) essendo passata da € 2.725.179 a € 2.876.102.

Gestione straordinaria:

- "proventi e oneri finanziari" il saldo della gestione finanziaria, pur rimanendo negativo, nel 2010 registra un miglioramento essendo passato da meno 1.271.455 euro a meno 434.098 euro;
- "proventi ed oneri straordinari" il saldo della gestione straordinaria nel 2010 registra un risultato negativo essendo passato da € 34.890 a - 252.200 euro a causa della notevole riduzione delle sopravvenienze attive (da € 373.560 a € 2.121).

⁵⁰ La voce "personale" comprende le retribuzioni, i miglioramenti di merito, i passaggi di categoria, gli scatti di contingenza, i premi e gli accantonamenti di legge.

⁵¹ La voce "servizi" è costituita dai costi per prestazioni, collaborazioni ed affidamenti a terzi; si tratta di incarichi affidati a professionalità esterne, soprattutto per lo svolgimento dell'attività produttiva.

7.3 Situazione contabile Formez Italia S.p.A.

Di seguito si riportano lo stato patrimoniale e il conto economico della società in house "Formez Italia S.p.A.-Centro di ricerca e formazione per la Pubblica Amministrazione".

Stato patrimoniale Formez Italia S.p.A.

(in euro)

	2009	2010
ATTIVO		
B) Immobilizzazioni		
Immobilizzazioni immateriali	5.641	12.564
Immobilizzazioni materiali	39.785	46.280
Immobilizzazioni finanziarie	0	53.125
Totale Immobilizzazioni	45.426	111.969
C) Attivo circolante		
Rimanenze lavori in corso di ordinazione	0	1.332.944
Crediti:		
- verso clienti	100.000	101.038
- verso controllanti	0	1.512.945
- tributari	24.999	36
- verso altri	7.160	1.823
Totale crediti	132.159	1.615.842
Disponibilità liquide:		
Depositi bancari e postali	377.616	100.442
Denaro e valori in cassa	1.045	3.198
Totale disponibilità liquide	378.661	103.640
Totale Attivo circolante	510.820	3.052.426
F) Ratei e risconti	0	56.429
TOTALE ATTIVO	556.246	3.220.824
PASSIVO		
A) Patrimonio netto		
Capitale sociale	500.000	500.000
Altre riserve legali	0	1
- Utile/perdite d'esercizio portati a nuovo	0	-32.555
- Utile/Perdita d'esercizio	-32.555	63.073
Totale Patrimonio netto	467.445	530.519
B) Fondi per rischi e oneri	0	25.500
D) Trattamento di fine rapporto	0	31.193
E) Debiti		
Acconti	0	773.333
Debiti v.so fornitori	73.209	1.316.519
Debiti v.so controllante	0	73.360
Debiti tributari	11.607	274.952
Debiti verso ist. previdenza e sicurezza sociale	3.985	52.530
Altri debiti	0	132.293
Totale Debiti	88.801	2.622.987
F) Ratei e risconti	0	10.625
TOTALE PASSIVO	88.801	2.690.305
TOTALE PASSIVO E PATRIMONIO NETTO	556.246	3.220.824

Il patrimonio netto di Formez Italia S.p.A. nel 2010 registra, rispetto all'esercizio precedente, un incremento di € 63.073 essendo passato da € 467.445 ad € 530.519 pari all'avanzo economico conseguito nell'esercizio.

Conto economico *Formez Italia S.p.A.*

(in euro)

	2009	2010
A) VALORE DELLA PRODUZIONE		
1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	100.000	292.520
2) Variazioni dei lavori in corso su ordinazione	0	1.332.944
3) Altri ricavi e proventi		
- altri ricavi	0	23.080
- contributo d'esercizio	0	1.500.000
Totale Altri ricavi e proventi	0	1.523.080
Totale valore della produzione (A)	100.000	3.148.544
B) COSTI DELLA PRODUZIONE		
Per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	122	8.951
Per servizi	127.302	2.154.161
Per godimento beni di terzi (locazioni)	0	6.745
Per il personale	0	690.483
Ammortamenti e svalutazioni	4.519	11.264
Oneri diversi di gestione	627	41.924
Totale costi della produzione (B)	132.570	2.913.528
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)	-32.570	235.016
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	15	122
Risultato prima delle imposte	-32.555	235.138
<i>Imposte dell'esercizio</i>	0	172.065
utile/perdita d'esercizio	-32.555	63.073

Formez Italia S.p.A. chiude il conto economico 2010 con un avanzo d'esercizio di € 63.073 (meno 32.555 euro nel 2009).

Il valore della produzione nel 2010 ammonta a € 3.148.544, di cui € 1.500.000 sono costituiti dal contributo versato dal Formez PA.

I costi della produzione ammontano a € 2.913.528 e sono dovuti soprattutto all'aumento di € 2.154.161 della voce "servizi" (collaborazioni e personale distaccato) e di € 690.483 di quella relativa al "personale".

8. Partecipazioni societarie

L'art. 2, comma 4 del D.lgvo n. 6/2010 conferma la possibilità per il Formez di *"... istituire o partecipare ad associazioni, società e consorzi a carattere locale o nazionale, nonché stipulare convenzioni con istituti, università e soggetti pubblici e privati"*.

Il Formez, nel corso degli ultimi dieci anni, ha avuto partecipazioni in molteplici società alcune delle quali nel 2010 risultano dismesse mentre per altre la procedura di dismissione è ancora in via di definizione⁵².

In particolare al 31 dicembre 2010 risulta dismessa la partecipazione nelle seguenti società: COTEC, Formambiente, Hydrocontrol s.c.r.l., Consorzio IST/MIUR, MIPA, Capitale Lavoro Spa, EFMD, Associazione Manlio Rossi Doria, EHMA, Centro Universitario Europeo per i beni culturali di Ravello, Centro Nazionale per il volontariato di Lucca, ASFOR. Inoltre sempre a tale data risulta dismessa la partecipazione all'Euformit Spa (con quota al 90,58%).

Resta invece da definire la situazione delle seguenti partecipazioni ancora in fase di liquidazione: Consorzio TELMA, Formautonomie Spa⁵³ (con quota al 51%), Sugdest Scarl (con quota al 15,09%), Formstat – Consorzio per la formazione Statistica con quota annuale pari a € 2.500.

Per aver un quadro preciso della situazione al 31 dicembre 2011 di seguito si riporta la tabella che il Formez ha redatto appositamente a tale fine.

⁵² A partire dal 2000 il Formez incrementa la sua partecipazione in varie società, nel presupposto che una sua maggiore presenza nelle partecipate potesse favorire una diversificazione nelle attività svolte anche in relazione alle richieste provenienti dalle amministrazioni pubbliche.

⁵³ 10 unità di personale a tempo determinato del personale in forza presso Formautonomie sono state assorbite da Formez Italia.

La tabella che segue riporta la situazione delle partecipazioni del Formez al 31/12/2011:

Tab. n. 19 – Partecipazioni del Formez al 31/12/2011

SOCIETA'	TIPOLOGIA	
FORMEZITALIA	Controllata	Costituita il 30 luglio 2009: quota al 93,11% . Nell'assemblea ordinario del 10 giugno 2010 è stato approvato l'aumento di capitale da meuro 0,5 a meuro 1,5
Consorzio Telma Sapienza scarl	Controllata	Costituito il 15 febbraio 2010 ed acquisita con l'Università La Sapienza di Roma: quota al 33,4%
ISTITUTO PIEPOLI S.P.A.	Altra partecipazione	Partecipazione al 15,8% senza costi. Predisposto atto scambio azioni Euform attualmente sospeso
ANCITEL S.P.A.	Altra partecipazione	Partecipazione minoritaria (9,98%) e senza costi per Formez con ANCI azionista di riferimento (azioni messe a disposizione dell'ANCI ipotizzata uscita dalla società)
SUDGEST- AID	Collegata	Formez detiene quote al 20%. Tale società riveste una certa importanza in quanto si occupa dell'attività di formazione e sostegno istituzionale nelle aree di crisi del pianeta.
FONDAZIONE FOR.MED	Controllata	Fondazione Autonoma (ormai staccata dal Formez) partecipazione pari a € 50.000
CERISDI (Centro Ricerche e studi direzionali a Palermo)		Partecipazione pari a € 25.000 rientrata nella seduta del Cda del 24 febbraio 2010, in quanto è un presidio necessario per agevolare la realizzazione di programmi nella regione Sicilia

Fonte: Formez

9. Considerazioni conclusive

Dal 2008 ad oggi il Formez è stato oggetto di un ampio processo di ristrutturazione il cui impianto si è andato delineando nel corso del 2009 e si è concluso sotto il profilo normativo con l'emanazione del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6 (*Riorganizzazione del Centro di formazione studi (Formez) a norma dell'art. 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69*).

Il processo di riorganizzazione di cui è stato protagonista il Formez, pur avendo accentuato i connotati pubblicistici, non ha dissipato i dubbi in ordine alla sua natura giuridica. La conferma della configurazione giuridica del Formez quale associazione con personalità giuridica di diritto privato non consente, in modo chiaro, di stabilire l'esatta disciplina applicabile in presenza di norme rivolte alla totalità degli organismi pubblici (il riferimento è, ad esempio, alle misure di contenimento della spesa degli organi), che però stabiliscono decorrenze diverse a seconda che si tratti di enti o società pubbliche.

La questione, ad avviso di questa Corte, meriterebbe un definitivo chiarimento da parte del Dipartimento della funzione pubblica e del Ministero dell'economia e delle finanze.

Nel merito il processo di cui è stato oggetto il Formez ha comportato cambiamenti sia nella "missione dell'Ente" sia nella struttura organizzativa.

A livello di "missione" il processo di ristrutturazione si è concluso con la trasformazione del Formez in organismo *in house* al Dipartimento della funzione pubblica, con l'inserimento nell'elenco delle amministrazioni che concorrono alla formazione del conto economico consolidato dello Stato (redatto dall'Istat) e con la costituzione da parte del Formez stesso (ridenominato Formez PA) di una propria società *in house* denominata Formez Italia S.p.A.. La costituzione di tale società ha comportato la ripartizione tra i due soggetti delle funzioni e delle risorse umane originariamente attribuite al Formez.

A livello di struttura organizzativa, partendo da una semplificazione degli organi (soppressione della figura dei Vicepresidenti e riduzione dei componenti del Consiglio di amministrazione) tale processo ha coinvolto anche l'assetto delle sedi, i dirigenti e il personale (riduzione dei canoni di locazione, diminuzione dei dirigenti e del personale a tempo determinato e minor ricorso alle collaborazioni esterne) consentendo un contenimento dei costi che nel 2010 ha permesso il consolidamento del risultato conseguito nel 2009.