

Doc. XXIII

n. 9

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E SULLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI, ANCHE STRANIERE**

(istituita con legge 4 agosto 2008, n. 132)

(composta dai senatori: *Pisanu*, Presidente, *Armato*, *Cardiello*, *Carofiglio*, *Caruso*, *Compagna*, *Costa*, *D'Alia*, *Della Monica*, *De Sena*, Vicepresidente, *Garraffa*, *Latronico*, *Lauro*, *Leddi*, *Li Gotti*, *Lumia*, *Maraventano*, *Maritati*, *Musso*, *Pastore*, *Saltamartini*, *Sarro*, *Serra*, *Vallardi*, Segretario, *Valli*; e dai deputati: *Belcastro*, *Bordo*, *Bossa*, *Burtone*, *D'Ippolito*, *Garavini*, *Genovese*, Segretario, *Granata*, Vicepresidente, *Labocetta*, *Lussana*, *Marchi*, *Marinello*, *Messina*, *Angela Napoli*, *Andrea Orlando*, *Paolini*, *Papa*, *Piccolo*, *Santelli*, *Sisto*, *Speciale*, *Stagno*, *D'Alcontres*, *Tassone*, *Torrisi*, *Veltroni*)

Relazione sulla prima fase dei lavori della Commissione, con particolare riguardo al condizionamento delle mafie sull'economia, sulla società e sulle istituzioni del Mezzogiorno

approvata dalla Commissione nella seduta del 25 gennaio 2012

(Relatore: **Giuseppe PISANU**)

Comunicata alle Presidenze il 27 gennaio 2012 ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132



Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia
e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.

Il Presidente

27 GEN. 2012

Roma,

Prot. n. 6488 /Comm. Ant.

Onorevole Presidente,

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132, la "Relazione sulla prima fase dei lavori della Commissione con particolare riguardo al condizionamento delle mafie sull'economia, sulla società e sulle istituzioni del Mezzogiorno", approvata dalla Commissione parlamentare d'inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere nella seduta del 25 gennaio 2012.

Voglia gradire, Signor Presidente, i sensi della mia più alta stima.

Giuseppe Pisanu

G. Pisanu

All. n. 1

On. Sen. Renato SCHIFANI
Presidente del Senato della Repubblica



Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia
e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.

Il Presidente

Roma, **27 GEN. 2012**
Prot. n. 6489 /Comm. Ant.

Onorevole Presidente,

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132, la "Relazione sulla prima fase dei lavori della Commissione con particolare riguardo al condizionamento delle mafie sull'economia, sulla società e sulle istituzioni del Mezzogiorno", approvata dalla Commissione parlamentare d'inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere nella seduta del 25 gennaio 2012.

Voglia gradire, Signor Presidente, i sensi della mia più alta stima.

Giuseppe Pisanu

G. Pisanu

All. n. 1

On. Gianfranco FINI
Presidente della Camera dei deputati

INDICE RELAZIONE

PREMESSA	<i>Pag.</i>	8
LA PRESENZA MAFIOSA IN ITALIA	»	9
MAFIE E MEZZOGIORNO	»	10
ETICA PUBBLICA E INSICUREZZA	»	10
LA METASTASI: MAFIE-AFFARI-POLITICA	»	11
LAVORO IRREGOLARE, LAVORO NERO E CORRUZIONE	»	12
LA ZONA GRIGIA	»	13
L'ANTIMAFIA: REPRESSIONE E SVILUPPO	»	14
LE MAFIE COME ANTI-STATO	»	16
CONCLUSIONI	»	17
ALLEGATO	»	19

INDICE ALLEGATO

1. <i>Introduzione</i>	Pag.	19
2. LA CONDIZIONE ECONOMICA DEL MEZZOGIORNO	»	23
2.1 Le cause del rapporto tra mancato sviluppo del Sud e criminalità: assenza del mercato e sfiducia nello Stato. I costi dell'illegalità	»	23
2.2 La fragilità del sistema produttivo meridionale	»	26
2.3 I condizionamenti della criminalità organizzata sulle dinamiche imprenditoriali e sugli investimenti	»	28
2.4. Gli effetti della presenza della criminalità organizzata sul mercato del lavoro	»	35
2.5 Impatto della criminalità organizzata sulla formazione del PIL pro capite e depauperamento dell'economia meridionale	»	36
Criminalità e costo del credito	»	37
3. LE POLITICHE REGIONALI ED I SETTORI A RISCHIO DI INFILTRAZIONI MAFIOSE	»	39
3.1 Le politiche per lo sviluppo del Mezzogiorno	»	39
3.2 Le audizioni dei Presidenti di Campania, Puglia, Calabria e Sicilia dinanzi la Commissione antimafia	»	39
3.3 Le missioni della Commissione	»	48
Missione a Napoli e Caserta	»	48
Missione a L'Aquila	»	67
Missione a Milano	»	77
Missione a Reggio Calabria	»	85
Missione a Palermo	»	91
Missione a Bari	»	106
3.4 Cenni all'infiltrazione delle mafie nel settore sanitario	»	114
3.5 La politica energetica: l'esperienza delle energie alternative e dei parchi eolici in alcune regioni meridionali	»	122

4. IL RAPPORTO TRA MAFIA E POLITICA	Pag.	133
4.1 La mafia come mediatrice sociale generale: la borghesia mafiosa	»	133
Mafia e Politica	»	136
4.2 L'infiltrazione nelle amministrazioni locali. Le burocrazie locali. Lo scioglimento delle amministrazioni per infiltrazioni mafiose	»	141
4.3 La corruzione	»	147
4.4 Il sistema degli appalti e subappalti. Attività di prevenzione e controllo	»	156
4.5 Il Codice di autoregolamentazione in materia di formazione delle liste dei candidati per le elezioni regionali, provinciali, comunali e circoscrizionali	»	173
5. LE INFILTRAZIONI DELLA CRIMINALITÀ NELL'ECONOMIA LEGALE .	»	176
5.1 I settori di interesse della criminalità organizzata . . .	»	176
Il narcotraffico	»	176
Il gioco d'azzardo	»	184
L'usura e le estorsioni	»	193
Proposte politiche di contrasto	»	196
Le imprese mafiose: alterazione dell'iniziativa privata e della concorrenza	»	198
Un caso emblematico: l'indagine «Crimine»	»	208
5.2 Le mafie e l'economia dei beni reali	»	217
L'edilizia	»	217
L'agrocimine e la grande distribuzione	»	219
L'industria dell'intrattenimento	»	223
Le energie	»	228
Le vendite esecutive e fallimentari	»	231
5.3 I settori di interesse nell'economia finanziaria. Riciclaggio ed autoriciclaggio	»	232
5.4. Le organizzazioni criminali straniere operanti in Italia	»	238
La situazione della criminalità straniera	»	239
Le principali attività illecite	»	240
6. LE POLITICHE PER LA LEGALITÀ E LA SICUREZZA E L'AZIONE PREVENTIVA E REPRESSIVA DELLO STATO	»	241
6.1 L'attività delle forze dell'ordine e della magistratura nel contrasto alle mafie e nella cattura dei latitanti . .	»	241

6.2. Programmazione delle risorse per le esigenze di sicurezza e giustizia	Pag.	246
6.3 Il P.O.N. Sicurezza in vista della seconda fase (2007/2013)	»	247
6. 4 I Protocolli di legalità	»	249
6.5 Il sequestro e la confisca dei beni. La destinazione dei beni confiscati	»	251
7. IL NUOVO IMPEGNO DELLA SOCIETÀ CIVILE	»	255
7.1 I codici etici adottati da Confindustria in Sicilia e a livello nazionale	»	255
I mutamenti sociali innescati	»	258
7.2 L'attività dell'associazionismo antimafia e delle associazioni antiracket	»	259
7.3 La posizione della Chiesa ed il documento della C.E.I.	»	264
7.4 La diffusione della cultura della legalità come strumento di contrasto del modello mafioso tra i giovani ..	»	265