

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XXVII**
n. **5**

RELAZIONE

ASSENZE NEL PUBBLICO IMPIEGO

Presentata dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione
(BRUNETTA)

Trasmessa alla Presidenza il 19 febbraio 2009

Il rapporto è stato curato dalla segreteria tecnica del Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione. Hanno contribuito la dott.ssa Anna Ceci e il dott. Fortunato Lambiase, segreteria tecnica del Ministro, il dott. Leonello Tronti, consigliere economico del Ministro.

Si ringrazia la prof.ssa Alessandra Del Boca, Università di Brescia che ha curato l'appendice 1 e il relativo allegato.

L'Istat ha fornito il supporto tecnico e metodologico necessario alla ricognizione e all'elaborazione dei dati, si ringrazia in particolare il dott. Gerolamo Giungato, ricercatore Istat.

Indice

1.	Modernizzare la PA: l'obiettivo del Governo.....	5
2.	Il problema: l'assenteismo nella PA italiana.....	6
3.	Le fonti di informazione statistica in materia di assenze	6
3.1.	La rilevazione dell'Istat sulle forze di lavoro.....	7
3.2.	Il Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato.....	8
4.	L'azione di Governo sul fronte dell'assenteismo	12
5.	L'effetto delle policy in materia di assenteismo: prime misurazioni	14
5.1.	La rilevazione mensile sulle assenze dei dipendenti pubblici	14
5.2.	I principali risultati.....	17
6.	Osservazioni conclusive	28
7.	Nota metodologica	31
	Appendice 1: Teoria economica dell'assenteismo.....	35
	Allegato all'appendice 1: quadro sinottico della letteratura sul tema dell'assenteismo	43
	Bibliografia.....	61
	Appendice 2: "Variazione assoluta dei giorni di assenza per malattia dei dipendenti pubblici"* Settembre-Dicembre 2007/2008.....	65

Indice delle tabelle e dei grafici

Tabella 1 – Differenza pubblico-privato nelle assenze per malattia* (Anni 2004-2008).....	8
Tabella 2 - Le tipologie di assenza rilevate dal Conto Annuale.....	10
Tabella 3 - Giornate medie di assenza del personale a tempo indeterminato per tipologia di assenza (Anni 2003-2007).....	12
Tabella 4 – Il modello di rilevazione.....	15
Tabella 5 – Numero di rispondenti delle rilevazioni sulle assenze per malattia per tipologia di amministrazione e area geografica (Maggio-Dicembre 2008).....	16
Tabella 6 – Le assenze per malattia dei dipendenti pubblici: i risultati di sintesi (Maggio 2007-Dicembre 2008).....	18
Tabella 7 – Eventi di assenza dei dipendenti pubblici superiori a dieci giorni: risultati di sintesi (Agosto 2007-Dicembre 2008)	19

Tabella 8 – Assenze per altri motivi dei dipendenti pubblici: risultati di sintesi (Luglio 2007-Dicembre 2008).....	20
Tabella 9 – Variazione percentuale delle assenze per malattia dei dipendenti pubblici per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	23
Tabella 10 – Variazione percentuale degli eventi di assenza dei dipendenti pubblici superiori a dieci giorni per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008)	24
Tabella 11 – Variazione percentuale delle assenze per altri motivi dei dipendenti pubblici per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	25
Tabella 12 – Variazione percentuale delle assenze per malattia dei dipendenti pubblici per area geografica* (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	26
Tabella 13 – Variazione percentuale degli eventi di assenza dei dipendenti pubblici superiori a dieci giorni per area geografica* (Agosto-Dicembre 2007/2008)	27
Tabella 14 – Variazione percentuale delle assenze per altri motivi dei dipendenti pubblici per area geografica* (Settembre-Dicembre 2007/2008)	27
Tabella 1A - Indicatori sull'assenteismo. Dati medi di alcuni paesi dell'OCSE (1995-2003)	36
Tabella 2A - Assenze per malattia nel settore pubblico e privato (dati medi periodo: 1996-2000)	37
Grafico 1 – Dinamica delle assenze per malattia per settore istituzionale* (settore pubblico base 100 anno 2004, periodo 1° trim. 2004 - 3° trim. 2008).....	7
Grafico 2 – Variazione percentuale delle assenze per malattia dei dipendenti pubblici (Maggio-Dicembre 2007/2008).....	19
Grafico 3 – Variazione percentuale del numero di eventi di assenza superiori a dieci giorni (Agosto/Dicembre 2008).....	20
Grafico 4 – Variazione percentuale del numero di giorni di assenza per altri motivi (Luglio 2007-Dicembre 2008).....	21
Grafico 5 – Le assenze per malattia, per altri motivi e numero di eventi di assenza dei dipendenti pubblici superiori a dieci giorni (Maggio 2007/Dicembre 2008, variazione %)	22
Grafico 6 – Variazione percentuale delle assenze per malattia dei dipendenti pubblici per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	23
Grafico 7 – Variazione percentuale degli eventi di assenza dei dipendenti pubblici superiori a dieci giorni per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	24
Grafico 8 – Variazione percentuale delle assenze per altri motivi dei dipendenti pubblici per tipologia istituzionale (Agosto-Dicembre 2007/2008).....	26
Grafico 1A - Assenze per malattia e meccanismi disciplinari, medie paese 1995-2003.	39
Grafico 2A - Assenteismo di breve e medio termine, Paesi selezionati per h-hat.....	41