

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XXVII**
n. **30**

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL SERVIZIO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA (SAeT)

(Anno 2010)

Presentata dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione
(BRUNETTA)

Trasmessa alla Presidenza il 6 maggio 2011

PAGINA BIANCA

INDICE

EXECUTIVE SUMMARY	5
INTRODUZIONE	11
PARTE I – ANALISI DELLE INIZIATIVE LEGISLATIVE	17
I provvedimenti approvati	17
D. Lgs. 20 dicembre 2009, n. 198.	17
In materia di ricorso per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici	
D.L. 31 maggio 2010, n. 78.....	18
In materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica	
L. 5 maggio 2009, n. 42.	19
In materia di federalismo fiscale	
L. 13 agosto 2010, n. 136.	19
Piano straordinario contro le mafie	
D. Lgs. 1 dicembre 2009, n. 178.....	20
Riorganizzazione della Scuola superiore della P.A.	
Altri provvedimenti	20
Circolari	21
I provvedimenti in itinere	23
Il Ddl anticorruzione, dopo la ratifica della Convenzione ONU	23
contro la Corruzione	
Ratifica ed esecuzione della Convenzione civile sulla corruzione	28
PARTE II - IL SERVIZIO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA: STRUTTURA, FUNZIONI ED ATTIVITÀ	29
L'attività di rilievo internazionale	30
United Nations Convention against Corruption (UNCAC)	30
Group of States against Corruption (GRECO)	30
✓ <i>Le Raccomandazioni</i>	
Working Group on Bribery (OCSE)	53
International Association of Anti-Corruption Authorities (IAACA)	54
Rapporti con altre organizzazioni internazionali	55

Gli impegni futuri	56
Attività di rilievo nazionale	58
I nuovi protocolli d'intesa	58
Le iniziative sviluppate	58
Le cooperazioni internazionali	61
Le segnalazioni pervenute al S.A.eT.	61
La lettura del fenomeno attraverso la stampa	63
 PARTE III - LA MAPPATURA DELLA CORRUZIONE E LA SUA PERCEZIONE	73
Rischio oggettivo e percezione soggettiva.	73
Alcune riflessioni in tema di dimensione quantitativa	75
del fenomeno.	
In particolare, l'area di rilevanza penale e la percezione:	88
una prospettiva comparata.	
La mappatura del fenomeno.	93
Una Pubblica Amministrazione "saccheggiata".	96
Il "mercimonio" della funzione pubblica attraverso	109
l'analisi dei casi di corruzione e concussione.	
Alcune considerazioni a margine della rilevanza	120
dell'"abuso d'ufficio".	
 APPENDICE	123