

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XLII**

n. 1

RELAZIONE SU “LA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA” (Anno 2008)

(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)

Presentata dal Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali
(SACCONI)

Trasmessa alla Presidenza il 13 gennaio 2009

PAGINA BIANCA

INDICE

INTRODUZIONE	Pag. 11
CAPITOLO I — I FENOMENI	» 13
1.1 <i>Introduzione</i>	» 13
1.2 <i>La formazione continua nelle imprese: il contesto europeo, i ritardi e le specificità italiane</i>	» 14
1.2.1 Le imprese che offrono formazione	» 26
1.2.2 La partecipazione e l'accesso ai corsi di formazione	» 31
1.2.3 Intensità e durata dei corsi di formazione	» 33
1.2.4 I costi dei corsi di formazione	» 34
1.3 <i>La partecipazione formativa dei lavoratori e i comportamenti formativi degli individui: il contesto europeo e le specificità italiane</i>	» 42
1.4 <i>La domanda potenziale di formazione delle imprese italiane</i>	» 49
1.5 <i>I comportamenti formativi delle PMI alla luce di variabili chiave dell'attuale contesto competitivo</i>	» 54
1.5.1 Continuità con i precedenti approfondimenti sul tema	» 54
1.5.2 Il commercio internazionale dell'Alta Tecnologia	» 55
1.5.3 Tendenze delle imprese industriali e delle imprese dei servizi per livello tecnologico e di conoscenza	» 58
1.5.4 Le PMI in Europa e in Italia	» 60
1.5.5 La formazione continua intenzionale e strutturata delle PMI italiane	» 61
1.5.6 La formazione continua intenzionale e strutturata delle PMI per livello tecnologico	» 64
1.5.7 La formazione continua intenzionale e strutturata delle PMI ed i codici volontari di responsabilità sociale	» 65
1.5.8 La formazione continua intenzionale e strutturata delle PMI e la proprietà delle imprese	» 66
1.5.9 Alcune considerazioni	» 67
CAPITOLO II — LE POLITICHE E GLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE INIZIATIVE FORMATIVE	» 71
2.1 <i>I Fondi Paritetici Interprofessionali per la Formazione Continua</i>	» 71
2.1.1 Andamento e caratteristiche settoriali e territoriali delle adesioni delle imprese	» 72
2.1.2 Le risorse finanziarie	» 80
2.1.3 I risultati operativi	» 82
2.1.4 Gli Avvisi pubblici per la raccolta delle proposte formative	» 93
2.2 <i>Promozione dell'integrazione delle politiche e degli strumenti di sostegno comunitari e nazionali alla Formazione Continua</i>	» 110

2.3 <i>Il Punto sulla Legge 236/1993</i>	Pag.	115
2.3.1 Le caratteristiche degli atti emanati dalle Regioni	»	122
2.3.2 Il monitoraggio delle attività finanziate attraverso le risorse L. 236/93	»	130
2.4 <i>Il Punto sulla Legge 53/2000</i>	»	137
2.4.1 Le caratteristiche degli atti emanati dalle Regioni	»	141
2.5 <i>La formazione dei lavoratori nel Fondo sociale europeo: un bilancio complessivo della programmazione 2000-2006</i>	»	145
CAPITOLO III — L'EVOLUZIONE DEL DIRITTO ALLA FORMAZIONE CONTINUA NELLA CONTRAT- TAZIONE COLLETTIVA	»	152
3.1 <i>Introduzione</i>	»	152
3.2 <i>La formazione continua nella bilateralità contrattuale</i>	»	153
3.3 <i>I dispositivi contrattuali per la promozione della Formazione Continua</i>	»	156
3.4 <i>La valutazione delle competenze per la progressione di carriera</i>	»	158
3.5 <i>La formazione dei lavoratori per la sicurezza sul lavoro</i>	»	161
3.6 <i>La formazione dei lavoratori stranieri</i>	»	163
CAPITOLO IV — I SEGMENTI SPECIFICI	»	165
4.1 <i>La formazione dei dipendenti della PA</i>	»	165
4.2 <i>La formazione dei lavoratori interinali</i>	»	170
4.3 <i>La formazione continua degli italiani all'estero</i>	»	173
4.3.1 Le caratteristiche dei progetti finanziati dall'Avviso 1/2004	»	173
4.3.2 Lo stato di avanzamento dei progetti dell'Avviso 1/2004	»	175
4.3.3 I risultati dell'Avviso 1/2007	»	179
4.4 <i>La formazione continua in agricoltura</i>	»	182
4.4.1 Il Fondo Paritetico Interprofessionale nazionale per la formazione continua in agricoltura — For.Agri	»	183
4.4.2 La formazione continua in agricoltura nella programmazione co- munitaria 2007-2013	»	188
CAPITOLO V — LA FORMAZIONE CONTINUA NELLE ESPERIENZE ESTERE	»	189
5.1 <i>Il dibattito sul futuro della Formazione continua in Francia dopo la riforma del 2004</i>	»	189
5.2 <i>Il percorso della prospettata riforma</i>	»	194
5.3 <i>Le proposte di modifica dei circuiti e dei meccanismi di gestione del sistema</i>	»	195
5.4 <i>Alcuni dati aggiornati sulla formazione continua in Francia</i>	»	199
APPENDICE	»	203

INDICE TABELLE

CAPITOLO 1

Tab. 1.1 — Principali indicatori della diffusione della formazione continua nelle imprese e degli investimenti realizzati dalle imprese in Europa nel 2005	»	22
--	---	----

Tab. 1.2	– Imprese formatrici in percentuale su tutte le imprese in Europa, nel 2005, per tipologia di formazione e classe di addetti	Pag.	28
Tab. 1.3	– Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto formazione continua, per settore di attività economica e tipologia di formazione. Italia, anno 2005	»	29
Tab. 1.4	– Percentuale di addetti che hanno partecipato a corsi in tutte le imprese (partecipazione) e solo nelle imprese che hanno offerto corsi (accesso)	»	32
Tab. 1.5	– Partecipazione e accesso ai corsi di formazione in Italia per macro-settore e classe di addetti, Italia, anno 2005	»	33
Tab. 1.6	– Intensità (ore medie di corso per partecipante) dei corsi di formazione in Italia per macro-settore e classe di addetti	»	34
Tab. 1.7	– Principali indicatori dei costi dei corsi rilevati in CVTS3 in Italia e EU-27	»	34
Tab. 1.8	– Costo totale dei corsi per addetto in Europa (Ranking)	»	37
Tab. 1.9	– Costo dei corsi per partecipante in Europa (Ranking e struttura)	»	39
Tab. 1.10	– Principali indicatori dei costi dei corsi, per tipo di costo, classe dimensionale e settore economico NACE in Italia e EU-27 ...	»	41
Tab. 1.11	– Tassi di partecipazione ad attività formali o non formali di formazione ed istruzione degli individui adulti, con età compresa tra 25 e 64 anni	»	43
Tab. 1.12	– Occupati di 18 e più per frequenza di corsi di studio, e/o formazione e/o autoformazione, classe di età e sesso – anno 2006	»	47
Tab. 1.13	– Occupati di 18 e più per frequenza di corsi di studio, e/o formazione e/o autoformazione, regione, ripartizione geografica e tipo di comune – anno 2006	»	48
Tab. 1.14	– Quadro esportazioni/importazioni UE-27 e principali Paesi europei- anno 2005	»	57
Tab. 1.15	– Evoluzione della produzione e dell'occupazione nelle attività manifatturiere, UE-27, 1995-2006	»	59
Tab. 1.16	– Evoluzione del volume d'affari e dell'occupazione nei servizi a forte intensità di conoscenza, UE-27, 1995 – 2006 – crescita annuale media	»	60
Tab. 1.17	– Indicatori chiave sulle PMI e Grandi Imprese dell'economia di mercato non finanziaria, UE-22, anno 2005	»	60
Tab. 1.18	– Quadro imprese manifatturiere di alta tecnologia – anno 2003 .	»	61
Tab. 1.19	– Quadro della formazione intenzionale e strutturata nelle PMI – anno 2005	»	62
Tab. 1.20	– Estensione della formazione nelle PMI – anno 2005	»	62
Tab. 1.21	– Estensione della formazione nelle PMI – anno 2005	»	63
Tab. 1.22	– Intensità della formazione nelle PMI – anno 2005	»	63
Tab. 1.23	– PMI formatrici per livello tecnologico e di conoscenza – anno 2005	»	64
Tab. 1.24	– Estensione della formazione nelle PMI per livello tecnologico e di conoscenza	»	65
Tab. 1.25	– Impatto della RSI sulla formazione delle PMI – anno 2005 .	»	66
Tab. 1.26	– Impatto della RSI sull'estensione della formazione nelle PMI – anno 2005	»	66

Tab. 1.27	– Impatto della proprietà sulla formazione delle PMI – anno 2005	Pag.	67
Tab. 1.28	– Impatto della proprietà sull'estensione della formazione nelle PMI – anno 2005	»	67
Tab. 1.29	– Correlazione tra livello tecnologico, propensione alla formazione ed estensione nelle PMI – anno 2005	»	68
CAPITOLO 2			
Tab. 2.1	– Adesioni espresse e lavoratori in forza presso le imprese aderenti al netto delle cessazioni	»	73
Tab. 2.2	– Ripartizioni percentuali degli aderenti ai Fondi per classi dimensionali, esclusi i Fondi per dirigenti	»	75
Tab. 2.3	– Ripartizioni percentuali dei lavoratori delle imprese aderenti ai Fondi per classi dimensionali, esclusi i Fondi per dirigenti ...	»	76
Tab. 2.4	– Distribuzione settoriale delle adesioni e confronto con la composizione dell'universo di riferimento	»	76
Tab. 2.5	– Distribuzione settoriale dei lavoratori delle imprese aderenti e confronto con la composizione dell'universo di riferimento ...	»	77
Tab. 2.6	– Distribuzione settoriale delle adesioni, esclusi i Fondi per dirigenti	»	78
Tab. 2.7	– Distribuzione territoriale delle adesioni ai Fondi Paritetici, esclusi quelli per soli dirigenti	»	79
Tab. 2.8	– Distribuzione regionale delle adesioni e dei lavoratori delle imprese aderenti	»	80
Tab. 2.9	– Ricostruzione delle risorse finanziarie assorbite dai Fondi Paritetici Interprofessionali	»	81
Tab. 2.10	– Stanziamenti effettuati dai Fondi per mezzo di Avvisi pubblici per la raccolta delle proposte	»	82
Tab. 2.11	– Piani formativi approvati, imprese e lavoratori in esse coinvolti dall'avvio delle attività al 31 dicembre 2007	»	83
Tab. 2.12	– Percentuali di coinvolgimento delle imprese aderenti ai Fondi e dei loro lavoratori nei Piani formativi finanziati	»	84
Tab. 2.13	– Principali caratteristiche dei Piani formativi per tipologia	»	85
Tab. 2.14	– Parametri finanziari	»	85
Tab. 2.15	– Principali caratteristiche dei Piani formativi per classi di costo .	»	85
Tab. 2.16	– Costi totali per tipologia di Piano	»	86
Tab. 2.17	– Dimensione finanziaria per Piano, impresa, partecipante	»	86
Tab. 2.18	– Caratteristiche della Condivisione dei Piani	»	86
Tab. 2.19	– Frequenza delle diverse finalità dichiarate nei Piani formativi .	»	87
Tab. 2.20	– Assorbimento finanziario delle diverse finalità	»	87
Tab. 2.21	– Incidenza territoriale per Regione	»	88
Tab. 2.22	– Contributi delle imprese	»	89
Tab. 2.23	– Durata dei Piani per tipologia	»	89
Tab. 2.24	– Durata dei Piani per classi di costo	»	90
Tab. 2.25	– Numerosità dei partecipanti	»	90
Tab. 2.26	– Gli organismi realizzatori delle attività formative	»	91
Tab. 2.27	– Frequenza delle diverse tematiche formative nei Progetti costituenti i Piani	»	91

Tab. 2.28	– Frequenza delle diverse metodologie formative nei Progetti costituenti i Piani	Pag.	92
Tab. 2.29	– Frequenza delle diverse modalità di certificazione nei Progetti costituenti i Piani	»	92
Tab. 2.30	– Durata dei Progetti	»	93
Tab. 2.31	– Quadriennio 2004-2007: i decreti 236/93 delle Regioni e relative risorse messe a bando in base all'anno di pubblicazione dei decreti	»	117
Tab. 2.32	– Legge 236/93: somme impegnate ed erogate relative al D.D. 243/V/2004	»	119
Tab. 2.33	– Legge 236/93: somme impegnate ed erogate relative al D.D. 107/segr/06	»	120
Tab. 2.34	– Legge 236/93: somme impegnate ed erogate relative al D.D. 40/cont/07	»	120
Tab. 2.35	– La scelta delle Regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 236/93 (decreti 107/06 e 40/07) – Aggiornamento al 20 novembre 2008	»	121
Tab. 2.36	– Rapporti di monitoraggio analizzati (per Regione e Decreto di riparto)	»	131
Tab. 2.37	– Caratteristiche dei Piani approvati e conclusi per decreti di riparto	»	131
Tab. 2.38	– Caratteristiche dei Piani approvati e conclusi per tipo di Piano formativo	»	132
Tab. 2.39	– Distribuzione delle imprese per classe dimensionale	»	132
Tab. 2.40	– Distribuzione delle imprese per settore produttivo	»	133
Tab. 2.41	– Distribuzione dei formati per genere	»	133
Tab. 2.42	– Distribuzione dei formati per classi di età	»	133
Tab. 2.43	– Distribuzione dei formati per inquadramento	»	134
Tab. 2.44	– Distribuzione dei formati per titolo di studio	»	134
Tab. 2.45	– Distribuzione dei formati per nazionalità	»	134
Tab. 2.46	– Distribuzione dei formati per tipologia contrattuale	»	135
Tab. 2.47	– Legge 53/2000: impegnato ed erogato relativo al D.I. 136/V/04 .	»	137
Tab. 2.48	– Legge 53/2000: impegnato ed erogato relativo al D.I. 349/V/04 .	»	138
Tab. 2.49	– Legge 53/2000: impegnato ed erogato relativo al D.I. 62/V/07 .	»	138
Tab. 2.50	– Legge 53/2000: impegnato ed erogato relativo al D.I. 110/cont/V/07	»	139
Tab. 2.51	– La scelta delle Regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 53/00 (Decreti 62/07 e 110/07) Aggiornamento al 20 novembre 2008	»	140
Tab. 2.52	– Spesa in formazione continua per tipologia di progetto – anno 2007 (Centro-Nord, Mezzogiorno, Italia)	»	145
Tab. 2.53	– Spesa in formazione continua per tipologia di progetto, 2000-2007 (Italia)	»	147
Tab. 2.54	– Spesa in formazione continua per tipologia di progetto 2000-2007 (Centro Nord)	»	147
Tab. 2.55	– Spesa in formazione continua per tipologia di progetto 2000-2007 (Mezzogiorno)	»	147
Tab. 2.56	– Beneficiari formazione continua per tipologia di progetto anno 2007 (Centro Nord, Mezzogiorno, Italia)	»	148

Tab. 2.57	– Beneficiari formazione continua per tipologia di progetto 2000-2007 (Italia)	Pag.	149
Tab. 2.58	– Beneficiari formazione continua per tipologia di progetto 2000-2007 (Centro Nord)	»	149
Tab. 2.59	– Beneficiari formazione continua per tipologia di progetto 2000-2007 (Mezzogiorno)	»	149
Tab. 2.60	– Beneficiari per titolo di studio 2000-2006	»	150
CAPITOLO 4			
Tab. 4.1	– Investimento in formazione	»	166
Tab. 4.2	– Corsi e ore di formazione erogate e fruite	»	167
Tab. 4.3	– Partecipazioni per aree tematiche	»	168
Tab. 4.4	– I Piani formativi nella PA	»	168
Tab. 4.5	– Individuazione degli obiettivi, valutazione programmazione successiva	»	169
Tab. 4.6	– Corsi sottoposti a valutazione	»	169
Tab. 4.7	– Tipologie di valutazione	»	169
Tab. 4.8	– Ripartizione dei progetti e delle risorse finanziarie per Paese .	»	173
Tab. 4.9	– Ambiti di intervento dei progetti	»	174
Tab. 4.10	– Ripartizione risorse finanziarie per tipologia di attività nei progetti Misura A e Misura B	»	175
Tab. 4.11	– Stato di attuazione dei progetti per Paese	»	175
Tab. 4.12	– Stato di attuazione dei progetti per Misura	»	176
Tab. 4.13	– Percorsi formativi, ore complessive e partecipanti per Misura .	»	176
Tab. 4.14	– Stato di avanzamento dei percorsi di formazione al 31 ottobre 2008	»	176
Tab. 4.15	– Durata, partecipanti e sede degli stage	»	176
Tab. 4.16	– Stato di avanzamento degli stage al 31 ottobre 2008	»	177
Tab. 4.17	– Numero totale delle ore di formazione suddiviso tra le diverse modalità formative	»	177
Tab. 4.18	– Numero totale delle ore di formazione suddiviso per Misura e per tipologia formativa	»	177
Tab. 4.19	– Numero di persone selezionate e di partecipanti all'attività formativa per Paese	»	179
Tab. 4.20	– Partecipanti all'attività formativa suddivisi per genere e classe di età	»	179
Tab. 4.21	– Numero di partecipanti all'attività formativa suddivisi per titolo di studio e condizione occupazionale	»	179
Tab. 4.22	– Ripartizione dei progetti presentati e dei progetti finanziabili per Paese e Circoscrizione	»	181
Tab. 4.23	– Distribuzione percentuale delle imprese aderenti al FOR.AGRI e dei dipendenti delle imprese aderenti al For.Agri per Regione - Anno 2008	»	185
Tab. 4.24	– Distribuzione percentuale delle imprese aderenti al FOR.AGRI e dei dipendenti delle imprese aderenti al FOR.AGRI per le Regioni Ob. Convergenza - Anno 2008	»	185
Tab. 4.25	– Distribuzione percentuale delle imprese aderenti al FOR.AGRI e dei dipendenti delle imprese aderenti al FOR.AGRI per dimensione dell'impresa e per Regione - Anno 2008	»	186

Tab. 4.26	– Distribuzione percentuale delle imprese aderenti al FOR.AGRI e dei dipendenti delle imprese aderenti al FOR. AGRI per dimensione dell'impresa e per le Regioni Ob. Convergenza – Anno 2008	Pag.	187
Tab. 4.27	– Risorse pubbliche nell'ambito dei PSR 2007- 2013 Obiettivo Convergenza su misure correlabili ad interventi di FC	»	188
CAPITOLO 5			
Tab. 5.1	– Effetti redistributivi degli OPCA per dimensione aziendale (2005)	»	197
Tab. 5.2	– La partecipazione delle imprese alla Formazione Continua nel 2007	»	199
Tab. 5.3	– Evoluzione del tasso di partecipazione finanziaria dal 1999 al 2006	»	199
Tab. 5.4	– Partecipazione delle imprese alla formazione per classe di addetti	»	200
Tab. 5.5	– Risorse finanziarie raccolte dagli OPCA per tipo di attività ...	»	200
Tab. 5.6	– Versamenti agli OPCA da parte delle imprese con almeno 10 dipendenti per la tipologia Piano di Formazione	»	201

INDICE FIGURE

CAPITOLO 1

Figura 1.1	– Imprese formatrici in Europa nel 2005 e confronto con il 1999 (% di tutte le imprese)	»	17
Figura 1.2	– La performance delle imprese italiane rispetto al benchmark europeo	»	18
Figura 1.3	– Diffusione della formazione continua fra le imprese europee nel 2005 (incidenza delle imprese formatrici e partecipazione dei lavoratori alla formazione)	»	20
Figura 1.4	– Diffusione della formazione continua fra le imprese europee nel 2005 in relazione al peso dei relativi investimenti e costi (analisi in componenti principali)	»	23
Figura 1.5	– La formazione continua in Europa nel 2005 – Cluster analysis .	»	25
Figura 1.6	– Le imprese che offrono formazione in Italia per classe dimensionale (incidenza % su tutte le imprese, confronto 1993-1999-2005)	»	27
Figura 1.7	– Unità locali provinciali che hanno realizzato attività di formazione attraverso corsi negli anni 2000-2007, per dimensione dell'organico aziendale	»	30
Figura 1.8	– Struttura dei costi diretti dei corsi per partecipante, per classe dimensionale e settori NACE (Italia, %)	»	36
Figura 1.9	– Tassi di partecipazione ad attività di formazione di tipo non formale degli individui in Europa. Confronto tra le Indagini AES e LFS	»	44
Figura 1.10	– Tassi di partecipazione ad attività di formazione di tipo non formale per genere	»	44
Figura 1.11	– Tassi di partecipazione ad attività di formazione di tipo non formale per classe di età	»	45
Figura 1.12	– Tassi di partecipazione ad attività di formazione di tipo non formale per livelli di istruzione	»	45

Figura 1.13	– La domanda potenziale di formazione delle imprese per Regione	Pag.	51
Figura 1.14	– La domanda potenziale di formazione delle imprese per settore di attività economica	»	53
Figura 1.15	– Quote del mercato mondiale delle esportazioni di Alta Tecnologia (Evoluzione 1995-2005)	»	55
Figura 1.16	– Quota di esportazioni mondiali di prodotti di alta tecnologia (Anno 2005, valori %)	»	57
Figura 1.17	– Evoluzione dell'indice di produzione delle attività industriali, UE-27	»	59
CAPITOLO 2			
Figura 2.1	– Dimensioni medie delle imprese aderenti ai Fondi Paritetici .	»	74
Figura 2.2	– Beneficiari per classe di età, 2000-2007 (Centro Nord, Mezzogiorno, Italia)	»	151
CAPITOLO 4			
Figura 4.1	– Andamento della percentuale dell'investimento su massa salariale 2000-2007	»	166
Figura 4.2	– Distribuzione degli allievi per tipologia formativa, 2007	»	171
Figura 4.3	– Distribuzione degli allievi per classe di età, 2007	»	171
Figura 4.4	– Distribuzione degli allievi per titolo di studio, 2007	»	172
Figura 4.5	– Distribuzione degli allievi immigrati per le principali nazioni di provenienza, 2007	»	172
Figura 4.6	– Ripartizione partecipanti per Paese	»	178

INDICE TAVOLE

CAPITOLO 2			
Tavola 2.1	– Fondi Paritetici Interprofessionali autorizzati e le organizzazioni promotrici	»	71
Tavola 2.2	– Fon.Ar. Com	»	94
Tavola 2.3	– Fon. Coop	»	95
Tavola 2.4	– Fon. Ter	»	97
Tavola 2.5	– Fondimpresa	»	98
Tavola 2.6	– Fondirigenti	»	99
Tavola 2.7	– Fondir	»	100
Tavola 2.8	– Fondo Artigianato Formazione	»	101
Tavola 2.9	– For.Te	»	104
Tavola 2.10	– Fondo Formazione PMI	»	105
Tavola 2.11	– Fondoprofessioni	»	107
Tavola 2.12	– Fondo Dirigenti PMI	»	108
Tavola 2.13	– Fond.E.R	»	109
Tavola 2.14	– Caratteristiche salienti dei primi accordi locali stipulati (aggiornamento al 20 novembre 2008)	»	112
CAPITOLO 5			
Tavola 5.1	– Caratteristiche dei principali dispositivi di formazione esistenti in Francia	»	193