

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XLII**

n. **3**

R E L A Z I O N E **SULLA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA** (Anno 2010)

(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)

Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali
(SACCONI)

Trasmessa alla Presidenza il 20 febbraio 2011

Il Rapporto è stato elaborato dall'Isfol (Area Politiche e Offerte per la Formazione Continua) per conto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per le Politiche per l'Orientamento e la Formazione

Coordinamento: Domenico Nobili, Davide Premutico, Pierluigi Richini, Anna Vaiasicca.

Contributi: Roberto Angotti (par. 1.2.1, 1.2.3), Alessandra Calpini (par. 3.3.1), Roberto De Vincenzi (par. 2.1.1), Franca Fiacco, Cristina Lion, Vanessa Lupo e Paola Stocco (par. 2.1.2), Giovanna Filosa (par. 1.2.4), Emanuela Francischelli (par. 2.2, 2.3, 3.2), Davide Premutico, (par. 1.1.1, 3.1), Pierluigi Richini (par. 1.1.2, 4.1), Anna Sergi (par. 3.3.2), Vincenza Tersigni (par. 1.2.2), Anna Vaiasicca (par. 4.2).

Elaborazioni statistiche: Alessandra Calpini, Sergio Ferri, Vanessa Lupo, Davide Premutico, Anna Sergi, Paola Stocco, Enrico Toti. Cartografie: Salvatore Marsiglia; Editing: Alessandra Calpini.

Indice

La Formazione Continua in Italia nel contesto della crisi	<i>pag.</i>	9
<u>Capitolo 1 – La partecipazione dei lavoratori e il ruolo delle imprese</u>		
1.1 - Forze di lavoro e formazione	<i>pag.</i>	15
1.1.1 - Alcuni raffronti internazionali	<i>pag.</i>	15
1.1.2 - Gli adulti in formazione	<i>pag.</i>	20
1.2 - La formazione nelle imprese italiane e gli effetti della crisi	<i>pag.</i>	24
1.2.1 - La partecipazione e l'accesso alle iniziative formative	<i>pag.</i>	24
1.2.2 - Fabbisogni di competenze, obiettivi e tematiche della formazione	<i>pag.</i>	26
1.2.3 - La valutazione delle iniziative	<i>pag.</i>	29
1.2.4 - La formazione nelle strategie aziendali di contrasto alla crisi	<i>pag.</i>	31
<u>Capitolo 2 – La Formazione Continua nelle misure anticrisi</u>		
2.1 - Il Fondo Sociale Europeo	<i>pag.</i>	37
2.1.1 - Le misure regionali di contrasto alla crisi occupazionale connesse all'Accordo Stato Regioni del Febbraio 2009	<i>pag.</i>	37
2.1.2 - Le strategie regionali nella gestione del FSE	<i>pag.</i>	42
2.2 - I Fondi Paritetici Interprofessionali	<i>pag.</i>	46
2.3 - Gli strumenti nazionali	<i>pag.</i>	49
2.3.1 - La legge 236/1993	<i>pag.</i>	49
2.3.2 - La legge 53/2000	<i>pag.</i>	52
2.3.3 - Il reinserimento e la riqualificazione dei cassintegrati	<i>pag.</i>	53
2.3.4 - La riqualificazione professionale e l'inserimento occupazionale dei collaboratori a progetto	<i>pag.</i>	55
<u>Capitolo 3 – I Fondi Paritetici Interprofessionali</u>		
L'andamento delle adesioni e le attività finanziate		
3.1 - Andamento e caratteristiche settoriali e territoriali delle adesioni delle imprese	<i>pag.</i>	57
3.2 - I flussi finanziari	<i>pag.</i>	62
3.3 - Le attività formative finanziate	<i>pag.</i>	63
3.3.1 - I Piani Formativi	<i>pag.</i>	63
3.3.2 - Le caratteristiche dei lavoratori e delle imprese coinvolti	<i>pag.</i>	72
<u>Capitolo 4 – Approfondimenti</u>		
4.1 - La formazione continua come leva strategica in Gran Bretagna	<i>pag.</i>	76
4.2 - L'evoluzione dei provvedimenti di riforma in Francia. Il nuovo ruolo degli OPCA	<i>pag.</i>	85
Appendice A - Dettaglio regionale dei servizi formativi previsti nei percorsi di politica attiva per i percettori di ammortizzatori sociali in deroga		
	<i>pag.</i>	89
Appendice B - Dettaglio cartografico provinciale delle adesioni ai Fondi Paritetici Interprofessionali		
	<i>pag.</i>	95

Indice Tabelle**Capitolo 1**

<i>Tabella 1.1 - Popolazione di 15-64 anni che ha frequentato corsi di formazione. Distribuzione per età (classi decennali), genere e situazione occupazionale (val. ass. in migliaia)</i>	<i>pag. 20</i>
<i>Tabella 1.2 - Popolazione di 15-64 anni che ha frequentato corsi di formazione. Distribuzione per età (classi decennali), genere e situazione occupazionale (incidenza %)</i>	<i>pag. 21</i>
<i>Tabella 1.3 - Popolazione di 15-64 anni che ha frequentato corsi di formazione. Distribuzione per situazione occupazionale, motivo della frequenza del corso e area geografica (% per motivazione)</i>	<i>pag. 21</i>
<i>Tabella 1.4 - Popolazione di 15-64 anni che ha frequentato corsi di formazione. Distribuzione per tipologia di formazione, 2008-2009 (val. ass. e saldo in migliaia, variazione annua %)</i>	<i>pag. 22</i>
<i>Tabella 1.5 - Partecipanti ai corsi di formazione nelle imprese con 10 addetti ed oltre, secondo il genere, per settore di attività economica, classe di addetti e ripartizione geografica. Anno 2009 (val. % sul totale degli addetti di tutte le imprese).</i>	<i>pag. 24</i>
<i>Tabella 1.6 - Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto formazione, che hanno realizzato analisi sul proprio fabbisogno di competenze professionali e interviste tra i propri dipendenti per la valutazione dei bisogni formativi. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 27</i>
<i>Tabella 1.7 - Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto formazione e che hanno valutato gli esiti delle attività di formazione. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 31</i>
<i>Tabella 1.8 - Imprese con 10 addetti ed oltre, in ragione delle misure messe in campo per contrastare gli effetti della crisi, per settori di attività economica, classe di addetti e ripartizione geografica. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 33</i>
<i>Tabella 1.9 - Imprese con 10 addetti ed oltre che ritengono adeguata la formazione per contrastare la crisi e che ha bisogno di un supporto esterno per lo sviluppo di una strategia formativa anticrisi. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 34</i>

Capitolo 2

<i>Tabella 2.1 - Programmazione FSE 2007-2013. Contributo totale dell'Asse I - Adattabilità per Area Obiettivo FSE</i>	<i>pag. 43</i>
<i>Tabella 2.2 - Programmazione FSE 2007-2013. Attuazione finanziaria dell'Asse I - Adattabilità per amministrazione titolare di PO e Area Obiettivo FSE (2007-2009)</i>	<i>pag. 44</i>
<i>Tabella 2.3 - Destinatari in progetti avviati dall'Asse I Adattabilità per obiettivo specifico e Area Obiettivo FSE (2007-2009)</i>	<i>pag. 45</i>
<i>Tabella 2.4 - Caratteristiche dei destinatari dell'Asse I - Adattabilità (val. %), (2007-2009)</i>	<i>pag. 46</i>
<i>Tabella 2.5 - La scelta delle Regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 236/93 (decreti 40/07 e 320/09)</i>	<i>pag. 50</i>

<i>Tabella 2.6 - Importo delle risorse trasferite alle Regioni con il DI 60/V/2010</i>	<i>pag. 52</i>
<i>Tabella 2.7 - La scelta delle Regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 53/00 (decreti 62/07 e 110/07)</i>	<i>pag. 53</i>
Capitolo 3	
<i>Tabella 3.1 - Adesioni espresse e lavoratori in forza presso le imprese aderenti al netto delle cessazioni (val. ass. al netto delle revoche; periodo luglio 2009 - aprile 2010)</i>	<i>pag. 58</i>
<i>Tabella 3.2 - Dimensioni medie delle imprese aderenti ai Fondi Paritetici (luglio 2009-aprile 2010)</i>	<i>pag. 59</i>
<i>Tabella 3.3 - Ripartizioni % degli aderenti ai Fondi per classi dimensionali, esclusi i Fondi per Dirigenti, al netto delle cessazioni (aprile 2010)</i>	<i>pag. 59</i>
<i>Tabella 3.4 - Ripartizioni % degli aderenti ai Fondi per settore, esclusi i Fondi per Dirigenti (aprile 2010)</i>	<i>pag. 60</i>
<i>Tabella 3.5 - Distribuzione per macro aree territoriali delle adesioni e dei lavoratori delle imprese aderenti (val. ass. e ripartizione % - aprile 2010)</i>	<i>pag. 61</i>
<i>Tabella 3.6 - Adesioni ai Fondi Paritetici: ripartizione % per area geografica dei Fondi, esclusi i Fondi per Dirigenti (aprile 2010)</i>	<i>pag. 61</i>
<i>Tabella 3.7 - Risorse finanziarie trasferite dall'Inps ai Fondi paritetici interprofessionali (val. ass. in euro degli importi relativi ai contributi accertati, per periodo di ripartizione, al lordo delle trattenute Inps per la prestazione del servizio di gestione e comprensive dei saldi annuali)</i>	<i>pag. 62</i>
<i>Tabella 3.8 - Stanziamenti effettuati dai Fondi per mezzo di Avvisi pubblici per la raccolta delle proposte formative (Periodo 2004 - 2010; val. in euro; aggiornamento al 30 novembre 2010)</i>	<i>pag. 63</i>
<i>Tabella 3.9 - Piani formativi <u>approvati</u> per tipologia, progetti, monte ore, lavoratori e imprese coinvolte (gennaio 2009 - giugno 2010)</i>	<i>pag. 64</i>
<i>Tabella 3.10 - Parametri finanziari dei Piani <u>approvati</u> (val. in euro)</i>	<i>pag. 64</i>
<i>Tabella 3.11 - Piani formativi e progetti <u>approvati</u> per classi di costo (val. %)</i>	<i>pag. 65</i>
<i>Tabella 3.12 - Costi unitari in <u>approvazione</u> per Piano, impresa, partecipante (val. in euro)</i>	<i>pag. 65</i>
<i>Tabella 3.13 - Principali caratteristiche dei Piani formativi <u>conclusi</u> al 30 giugno 2010, per tipologia</i>	<i>pag. 65</i>
<i>Tabella 3.14 - Costi unitari dei Piani <u>conclusi</u> per piano, impresa, partecipante (val. in euro)</i>	<i>pag. 66</i>
<i>Tabella 3.15 - Distribuzione per settore dei Piani formativi settoriali <u>approvati</u> (val. %)</i>	<i>pag. 66</i>
<i>Tabella 3.16 - Condivisione dei Piani <u>approvati</u> (val. %)</i>	<i>pag. 67</i>
<i>Tabella 3.17 - Distribuzione delle finalità dei Piani <u>approvati</u> rispetto ai piani, alle imprese coinvolte e ai lavoratori partecipanti (val. %)</i>	<i>pag. 67</i>
<i>Tabella 3.18 - Gli organismi realizzatori delle attività formative (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 68</i>
<i>Tabella 3.19 - Gli organismi realizzatori delle attività formative per Fondi (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 69</i>

<i>Tabella 3.20 - Frequenza delle diverse Tematiche formative nei Progetti costituenti i Piani e nella partecipazione dei lavoratori (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 70</i>
<i>Tabella 3.21 - Frequenza delle diverse Metodologie Formative nei Progetti costituenti i Piani e nella partecipazione dei lavoratori (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 70</i>
<i>Tabella 3.22 - Frequenza delle Modalità di certificazione nella partecipazione dei lavoratori (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 71</i>
<i>Tabella 3.23 - Durata dei Progetti costituenti i Piani (val. %) – dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 71</i>
<i>Tabella 3.24 - Tipologia dei Progetti costituenti i Piani (val. %) - dati in <u>approvazione</u></i>	<i>pag. 72</i>
<i>Tabella 3.25 - Cittadinanza dei partecipanti alla formazione (val. %)</i>	<i>pag. 73</i>
 Capitolo 4	
<i>Tabella 4.1 - Qualificazioni degli adulti attivi (val. %). Comparazione tra le rilevazioni 2009, le proiezioni al 2020 e gli obiettivi della Strategia Ambition 2020</i>	<i>pag. 78</i>
<i>Tabella 4.2 - Qualificazioni degli adulti attivi (val. %). Comparazione tra le rilevazioni 2008, 2010, le proiezioni al 2020 e gli obiettivi della Strategia Ambition 2020</i>	<i>pag. 82</i>

Indice Tavole

Capitolo 1

<i>Tavola 1.1 - Le 10 tematiche della formazione più rilevanti, per motivazione</i>	<i>pag. 23</i>
---	----------------

Capitolo 3

<i>Tavola 3.1 - Fondi Paritetici Interprofessionali autorizzati e organizzazioni promotrici</i>	<i>pag. 57</i>
---	----------------

Indice Grafici

Capitolo 1

Grafico 1.1 -	<i>Andamento del tasso di occupazione in alcuni paesi a economia avanzata (periodo 2006-2009)</i>	<i>pag. 15</i>
Grafico 1.2 -	<i>Numero di Occupati nei settori tecnologici e ad elevata intensità di conoscenza (per 1.000 occupati)</i>	<i>pag. 16</i>
Grafico 1.3 -	<i>Numero di scienziati e ingegneri ogni 1.000 occupati (andamento 2005-2008)</i>	<i>pag. 17</i>
Grafico 1.4 -	<i>Tasso di occupazione tra i livelli elevati di istruzione (ISCED 5-6; livello universitario-andamento periodo 2006-2009)</i>	<i>pag. 18</i>
Grafico 1.5 -	<i>Partecipazione ad iniziative di formazione - Popolazione 25-64 anni</i>	<i>pag. 18</i>
Grafico 1.6 -	<i>Percentuale di imprese dove i fornitori esterni utilizzano funzioni ICT (anno 2007)</i>	<i>pag. 19</i>
Grafico 1.7 -	<i>Imprese che ricorrono alla formazione per sviluppare/implementare competenze legate all'ICT per il proprio personale (anno 2007)</i>	<i>pag. 19</i>
Grafico 1.8 -	<i>Tipologia di formazione realizzata (solo formazione per motivi professionali), per Regione (ripartizione % per tipologia)</i>	<i>pag. 23</i>
Grafico 1.9 -	<i>Partecipanti ai corsi di formazione nelle imprese con 10 addetti ed oltre, secondo l'età e la qualifica professionale. Anno 2009 (val. % sul totale degli addetti di tutte le imprese)</i>	<i>pag. 25</i>
Grafico 1.10 -	<i>Tasso di accesso ai corsi. Confronto Italia-EU. Anni 1993-2009 (val. % sul totale degli addetti).</i>	<i>pag. 25</i>
Grafico 1.11 -	<i>Competenze ritenute di importanza crescente per i prossimi anni. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 26</i>
Grafico 1.12 -	<i>Confronto tra Italia e Gran Bretagna sulle competenze ritenute di importanza crescente per i prossimi anni. (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 27</i>
Grafico 1.13 -	<i>Obiettivi dei corsi (Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto corsi di formazione). Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 28</i>
Grafico 1.14 -	<i>Contenuti della formazione (Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto corsi di formazione). Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 29</i>
Grafico 1.15 -	<i>Ore di corso di formazione secondo la tematica (Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto corsi di formazione). Anno 2009 (val. %)</i>	<i>pag. 29</i>
Grafico 1.16 -	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto formazione e che hanno valutato gli esiti delle attività di formazione, per settore di attività economica. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 30</i>
Grafico 1.17 -	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto formazione e che hanno valutato gli esiti delle attività di formazione, per classe di addetti e ripartizione geografica. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 30</i>
Grafico 1.18 -	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno messo in atto una o più misure per contrastare la crisi, per settori di attività economica, classe di addetti e ripartizione geografica. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 32</i>
Grafico 1.19 -	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno svolto corsi di formazione come misura di contrasto degli effetti della crisi, per settori di attività</i>	

	<i>economica, classe di addetti e ripartizione geografica. Anno 2009 (val. % e ass. sul totale delle imprese).</i>	<i>pag. 35</i>
<i>Grafico 1.20 -</i>	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno utilizzato la formazione come strumento anticrisi, in ragione delle finalità assegnate all'attività formativa. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese, possibile più di una risposta).</i>	<i>pag. 36</i>
<i>Grafico 1.21 -</i>	<i>Imprese con 10 addetti ed oltre che hanno utilizzato la formazione come strumento anticrisi, in ragione dei contenuti trattati durante i corsi di formazione. Anno 2009 (val. % sul totale delle imprese, possibile più di una risposta).</i>	<i>pag. 36</i>
Capitolo 2		
<i>Grafico 2.1 -</i>	<i>Destinatari avviati per condizione occupazionale (2007-2009)</i>	<i>pag. 45</i>
Capitolo 3		
<i>Grafico 3.1 -</i>	<i>Distribuzione territoriale dei piani approvati per Regione (val. %)</i>	<i>pag. 68</i>
<i>Grafico 3.2 -</i>	<i>Età dei lavoratori coinvolti nella formazione finanziata dai Fondi Paritetici Interprofessionali</i>	<i>pag. 72</i>
<i>Grafico 3.3 -</i>	<i>Titolo di studio dei lavoratori coinvolti nella formazione finanziata dai Fondi Paritetici Interprofessionali</i>	<i>pag. 73</i>
<i>Grafico 3.4 -</i>	<i>Inquadramento professionale dei lavoratori coinvolti nella formazione finanziata dai Fondi Paritetici Interprofessionali</i>	<i>pag. 74</i>
<i>Grafico 3.5 -</i>	<i>Inquadramento professionale dei lavoratori coinvolti nella formazione finanziata dai Fondi Paritetici Interprofessionali per genere</i>	<i>pag. 74</i>
<i>Grafico 3.6 -</i>	<i>Dimensione delle imprese coinvolte nella formazione finanziata dai Fondi Paritetici Interprofessionali</i>	<i>pag. 75</i>
Capitolo 4		
<i>Grafico 4.1 -</i>	<i>Qualificazioni degli adulti attivi (val. %). Comparazione tra le rilevazioni 2009, le proiezioni al 2020 e gli obiettivi della Strategia Ambition 2020</i>	<i>pag. 81</i>