

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLII
n. 4

RELAZIONE

SULLA FORMAZIONE CONTINUA IN ITALIA

(ANNI 2010-2011)

(Articolo 66, comma 3, della legge 17 maggio 1999, n. 144)

Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali

(FORNERO)

Trasmessa alla Presidenza il 5 aprile 2012

I N D I C E

CAPITOLO 1 - *Domanda e offerta di competenze per il superamento della crisi e il rilancio della competitività*

1.1 – L’offerta di competenze	Pag.	9
1.1.1 – L’uso della formazione nel ciclo di vita lavorativo (25-64 anni): un confronto tra Paesi	»	9
1.1.2 – Il livello di partecipazione ad attività di formazione della popolazione adulta.	»	15
1.2 – La domanda di competenze	»	20
1.2.1 – I dati <i>Excelsior</i> sulla formazione continua nelle imprese italiane . . .	»	20
1.2.2 – Le competenze per un’economia sostenibile	»	27
1.3 – Il sistema delle competenze nei processi di innovazione delle politiche attive del lavoro: una ipotesi di lavoro per la ricomposizione del conflitto tra garanzie occupazionali ed esigenze di flessibilità	»	33

CAPITOLO 2 – *Gli strumenti di finanziamento comunitari e nazionali*

2.1 – L’integrazione delle politiche e degli strumenti per la formazione continua	»	39
<i>Box 2.1 – Programma di integrazione tra Regione Lombardia e Fondo Formazienda: da sperimentazione a best practice</i>	»	43
2.2 – Il Fondo sociale europeo a sostegno dell’adattabilità dei lavoratori e delle imprese	»	45
2.2.1 – Lo stato di attuazione finanziario e fisico	»	45
2.2.2 – La formazione continua cofinanziata nelle regioni Obiettivo Convergenza	»	48
2.2.3 – Le strategie operative delle regioni Obiettivo Convergenza per la formazione continua	»	51
2.2.4 – Le prospettive: la formazione continua nella programmazione <i>post</i> 2013	»	57

2.3 – Gli strumenti nazionali	Pag.	58
2.3.1 – Ultimi provvedimenti della legge n. 236 del 1993.	»	58
2.3.2 – Analisi dei monitoraggi delle attività regionali finanziate attraverso le risorse della legge n. 236 del 1993	»	62
2.3.3 – Andamenti della legge n. 53 del 2000	»	73
2.4 – La formazione nella pubblica amministrazione	»	74
CAPITOLO 3 – <i>I Fondi paritetici interprofessionali: l'andamento delle adesioni e le attività finanziate</i>		
3.1 – Le attività dei Fondi paritetici interprofessionali	»	79
3.1.1 – Le dinamiche di intervento dei Fondi paritetici interprofessionali nelle regioni Obiettivo Convergenza	»	82
3.2. – Andamento e caratteristiche settoriali e territoriali delle adesioni delle imprese	»	85
3.3. – I flussi finanziari.	»	90
3.4. – Le attività formative finanziate	»	91
3.4.1 – Approfondimento sulle attività formative finanziate nelle regioni Obiettivo Convergenza	»	104
CAPITOLO 4 - <i>Politiche a supporto delle imprese di minori dimensioni</i>		
4.1 – Politica europea: la Direttiva <i>Small Business Act</i>	»	108
4.2 – Le reti di imprese in Italia.	»	111
4.3 – Modelli di <i>policy</i> in alcune realtà europee ed internazionali	»	113
4.3.1 – Il sostegno allo sviluppo delle PMI: modelli di intervento e specificità	»	113
4.3.2 – Il caso della Finlandia	»	115
4.3.3 – Il caso della Germania	»	116
4.3.4 – Il caso della Nuova Zelanda.	»	119
4.4. – Principali risultati da recenti ricerche sulle imprese di minori dimensioni nel Sud	»	121
4.4.1 – Strumenti a sostegno della crescita professionale dei titolari delle microimprese del Sud	»	121
4.4.2 – Casi di eccellenza delle piccole e medie imprese del Sud.	»	125

CAPITOLO 5 – *Uno sguardo sull'Europa*

5.1 – Evoluzioni della riforma del sistema francese di formazione continua . . .	Pag.	130
5.1.1 – Sviluppi e nuove funzioni del <i>Conseil national de la formation professionnelle tout au long de la vie</i>	»	130
5.1.2 – La riforma degli OPCA: stati di avanzamento	»	131
5.1.3 – Un sistema pubblico ed efficiente di incontro domanda-offerta	»	137
5.2 – Evoluzioni del sistema di formazione continua nel Regno Unito	»	138
5.2.1 – Gli sviluppi, tra «vecchia» e nuova priorità	»	138
5.2.2 – Programmi a sostegno dei processi di crescita e di innovazione	»	141
Box 5.1 – <i>Creative Skillset on Course</i>	»	144
Box 5.2 – <i>Il quadro delle competenze del «GREEN DEAL»</i>	»	144

APPENDICI

Appendice I - Dettaglio cartografico provinciale delle adesioni ai Fondi paritetici interprofessionali	»	145
Appendice II - Caratteristiche degli Avvisi emanati nel corso del 2011 dai Fondi paritetici interprofessionali.	»	155

Indice Tabelle**Capitolo 1**

- Tabella 1.1 - Partecipazione degli adulti alla formazione non formal e ore attese in tutte le attività formative non- formal e legate al lavoro. Ore annue effettivamente lavorate, numero di ore per partecipante (Ocse, 2007)
- Tabella 1.2 - Partecipazione ad attività di formazione e istruzione formali e non formali degli occupati 25-64 anni per condizione professionale (val. % e ass.; anno 2010)
- Tabella 1.3 - Imprese che, internamente o esternamente, hanno effettuato nel 2010 corsi di formazione per il personale, per classe dimensionale e settore di attività (val. %)
- Tabella 1.4 - Imprese che hanno effettuato nel 2010 corsi di formazione per il personale, per ripartizione territoriale (val. %)
- Tabella 1.5 - Dipendenti che nel 2010 hanno partecipato a corsi di formazione effettuati dalla propria impresa, per ripartizione geografica (val. %)
- Tabella 1.6 - Imprese che hanno effettuato attività di formazione nel 2010 (quota % sul totale) e finalità principale dell'attività di formazione svolta, per classe dimensionale, settore di attività e ripartizione territoriale
- Tabella 1.7 - Imprese che nel 2011 prevedono assunzioni senza esperienza specifica e che segnalano necessità di formazione da effettuare con corsi per i neoassunti, per classe dimensionale, settore di attività e ripartizione territoriale (quota % sul totale di imprese che assumono)

Capitolo 2

- Tabella 2.1 - Programmazione FSE 2007-2013. Contributo dell'asse Adattabilità e del totale FSE per area Obiettivo, POR e PON (val. ass. e %)
- Tabella 2.2 - Programmazione FSE 2007-2013. Attuazione dell'asse Adattabilità per area Obiettivo FSE, POR e PON (val. ass. e %)
- Tabella 2.3 - Programmazione FSE 2007-2013. Attuazione finanziaria dell'asse Adattabilità per amministrazione titolare di POR e area Obiettivo (val. ass. e %)
- Tabella 2.4 - Programmazione FSE 2007-2013. Attuazione finanziaria della formazione continua per Asse e area Obiettivo (val. ass. e %)
- Tabella 2.5 - Destinatari in progetti avviati dall'asse Adattabilità per obiettivo specifico e area Obiettivo FSE (2007-2010) (val. ass.)
- Tabella 2.6 - Destinatari in progetti avviati dall'asse Adattabilità per area Obiettivo FSE, Amministrazione titolare di POR e genere (2007-2010) (val. ass. e %)
- Tabella 2.7 - Importo delle risorse trasferite alle regioni con il D.D. 202/2010

- Tabella 2.8 - La scelta delle regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 236/93 (decreti 40/07, 320/09, 202/10)
- Tabella 2.9 - Dati finanziari in euro suddivisi per risorse pubbliche e private
- Tabella 2.10 - Dati di sintesi per le diverse tipologie di piani avviati: numero piani approvati, imprese e lavoratori coinvolti, ore di formazione previste
- Tabella 2.11 - Dati di sintesi per le diverse tipologie di piani conclusi, numero piani conclusi, imprese e lavoratori coinvolti, ore di formazione effettuate
- Tabella 2.12 - Distribuzione delle imprese per classe dimensionale rispetto ai piani approvati o ai voucher finanziati
- Tabella 2.13 - Distribuzione delle imprese per classe dimensionale rispetto ai piani o ai voucher conclusi
- Tabella 2.14 - Distribuzione delle imprese in Lombardia per dimensione (val. %)
- Tabella 2.15 - Suddivisione ore previste/effettuate per modalità formativa (val. ass.)
- Tabella 2.16 - Numero ore e tematica formativa dei corsi nei piani formativi regionali (val. ass.)
- Tabella 2.17 - Tematiche formative presenti nei voucher formativi della Regione Veneto (val. ass.)
- Tabella 2.18 - Distribuzione totale dei lavoratori per classi di età (val. ass.)
- Tabella 2.19 - Distribuzione totale dei lavoratori per titolo di studio (val. ass.)
- Tabella 2.20 - Distribuzione totale dei lavoratori per titolo di studio per piani conclusi (val. %)
- Tabella 2.21 - Distribuzione per titolo di studio degli occupati (val. %)
- Tabella 2.22 - Distribuzione totale dei lavoratori per inquadramento professionale (val. ass.)
- Tabella 2.23 - Distribuzione totale dei lavoratori per tipologia contrattuale e tipologia di piano formativo in Friuli Venezia Giulia (val. ass.)
- Tabella 2.24 - Distribuzione dei lavoratori per tipologia contrattuale e tipologia di piano formativo in Molise, Lombardia e Basilicata (val. ass.)
- Tabella 2.25 - La scelta delle regioni riguardo l'impiego delle risorse relative alla Legge 53/00 (decreti 62/07, 110/07 e 60/10)
- Tabella 2.26 - Partecipazioni, corsi, edizioni, ore erogate e ore fruite
- Tabella 2.27 - Partecipazioni per aree tematiche (val. %)
- Tabella 2.28 - Investimento in formazione (val. in euro)
- Tabella 2.29 - Efficienza della spesa (val. %)

Capitolo 3

- Tabella 3.1 - Imprese aderenti, cessate e sospese (val. ass. – novembre 2011)
- Tabella 3.2 - Adesioni espresse e lavoratori in forza presso le imprese aderenti (val. ass. al netto delle cessazioni definitive; novembre 2011)
- Tabella 3.3 - Dimensioni medie delle imprese aderenti ai Fondi paritetici (2006-2011)
- Tabella 3.4 - Ripartizioni % degli aderenti ai Fondi per classi dimensionali, esclusi i Fondi per dirigenti, al netto delle cessazioni (novembre 2011)
- Tabella 3.5 - Adesioni ai Fondi: ripartizione % per settore dei Fondi, esclusi i Fondi per dirigenti (novembre 2011)
- Tabella 3.6 - Distribuzione per macro aree territoriali delle adesioni e dei lavoratori delle imprese aderenti (val. ass. e ripartizione % per area regionale – novembre 2011)
- Tabella 3.7 - Adesioni ai Fondi paritetici: ripartizione % per area geografica dei Fondi, esclusi quelli per soli dirigenti (novembre 2011)
- Tabella 3.8 - Risorse finanziarie trasferite dall'Inps ai Fondi paritetici interprofessionali (val. ass. in euro degli importi relativi ai contributi accertati, per periodo di ripartizione, al lordo delle trattenute Inps per la prestazione del servizio di gestione e comprensive dei saldi annuali)
- Tabella 3.9 - Piani formativi approvati per tipologia, progetti, monte ore, lavoratori e imprese coinvolte (gennaio 2010 – dicembre 2010)
- Tabella 3.10 - Piani formativi approvati per tipologia, progetti, monte ore, lavoratori e imprese coinvolte (gennaio 2011 – giugno 2011)
- Tabella 3.11 - Piani formativi approvati per tipologia, progetti, monte ore, lavoratori e imprese coinvolte (gennaio 2010 – giugno 2011)
- Tabella 3.12 - Parametri finanziari dei piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. in euro e %)
- Tabella 3.13 - Piani formativi e progetti approvati per classi di costo (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.14 - Costi unitari in approvazione per piano, impresa e partecipante (gennaio 2010 – giugno 2011; val. in euro)
- Tabella 3.15 - Principali caratteristiche dei piani formativi conclusi per tipologia al 30 giugno 2011 (val. ass. e %)
- Tabella 3.16 - Costi unitari dei piani conclusi per piano, impresa, partecipante (val. euro)
- Tabella 3.17 - Condivisione dei piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.18 - Distribuzione delle finalità dei piani approvati rispetto ai piani, alle imprese coinvolte e ai lavoratori partecipanti (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)

- Tabella 3.19 - Gli organismi realizzatori delle attività formative nei piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.20 - Gli organismi realizzatori delle attività formative per Fondi nei piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.21 - Frequenza delle diverse tematiche formative nei progetti costituenti i piani approvati e nella partecipazione dei lavoratori (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.22 - Frequenza delle diverse metodologie formative nei progetti costituenti i piani approvati e nella partecipazione dei lavoratori (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.23 - Frequenza delle modalità di certificazione nella partecipazione dei lavoratori nei piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.24 - Durata dei progetti costituenti i piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.25 - Tipologia dei progetti costituenti i piani approvati (gennaio 2010 – giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.26 - Cittadinanza dei partecipanti alla formazione (piani conclusi al 30 giugno 2011; val. %)
- Tabella 3.27 - Piani approvati, imprese coinvolte e lavoratori partecipanti nelle regioni Ob. Convergenza al 30 giugno 2011 (val. % su Italia)
- Tabella 3.28 - Piani conclusi, imprese coinvolte e lavoratori partecipanti nelle regioni Ob. Convergenza al 30 giugno 2011 (val. % su Italia)
- Tabella 3.29 - Piani conclusi, imprese coinvolte e lavoratori partecipanti nelle regioni Ob. Convergenza al 30 giugno 2011, per tipologia (val. % su Italia)

Capitolo 5

- Tabella 5.1 - Modalità di contribuzione delle imprese alla formazione professionale, per classe dimensionale (val. %)

Indice Tavole

Capitolo 3

- Tavola 3.1 - Fondi paritetici interprofessionali autorizzati e organizzazioni promotrici
- Tavola 3.2 - Il funzionamento dei Fondi paritetici interprofessionali