



Comitato Editoriale

Coordinatore

Giovanni Simonetti

Professore Ordinario di Radiodiagnostica – Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”; Direttore del Dipartimento di Diagnostica per Immagini, Imaging Molecolare, Radiologia Interventistica e Radioterapia – Policlinico Universitario “Tor Vergata” – Roma

Presidente Sezione I Consiglio Superiore di Sanità

Componenti

Mario Alberto di Nezza

Capo di Gabinetto

Anna Camera

Vice Capo di Gabinetto

Adelmo Grimaldi

Capo della Segreteria del Ministro

Francesca Basilico

Capo della Segreteria Tecnica del Ministro

Dario de Marchi

Portavoce del Ministro e Capo Ufficio Stampa

Filippo Palumbo

Capo Dipartimento della programmazione e dell'ordinamento del Servizio Sanitario Nazionale

Francesco Bevere

Direttore Generale della Programmazione sanitaria

Rossana Ugenti

Direttore Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario

Giovanni Leonardi

Direttore Generale delle Professioni sanitarie e delle risorse umane del Servizio Sanitario Nazionale

Marcella Marletta

Direttore Generale dei Dispositivi medici, del servizio farmaceutico e della sicurezza delle cure

Fabrizio Oleari

Capo Dipartimento della Sanità pubblica e dell'innovazione
Direttore Generale della Prevenzione

Massimo Casciello

Direttore Generale della Ricerca sanitaria e biomedica e della vigilanza sugli enti

Giuseppe Ruocco

Direttore Generale dei Rapporti Europei e internazionali

Daniela Rodorigo

Direttore Generale della Comunicazione e delle relazioni istituzionali

Romano Marabelli

Capo Dipartimento della sanità pubblica veterinaria, della sicurezza alimentare e degli organi collegiali per la tutela della salute

Gaetana Ferri

Direttore Generale della Sanità animale e dei farmaci veterinari

Silvio Borrello

Direttore Generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e della nutrizione

Giuseppe Viggiano	Direttore Generale degli organi collegiali per la tutela della salute
Giuseppe Celotto	Direttore Generale Ufficio Generale delle risorse, dell'organizzazione e del bilancio
Sergio Saraceno	Capo della Segreteria Sottosegretario On. Francesca Martini
Angela Napoletano	Capo della Segreteria Sottosegretario On. Eugenia Roccella
Enrico Garaci	Presidente del Consiglio Superiore di Sanità Presidente Istituto Superiore di Sanità
Bruno Dallapiccola	Professore Ordinario di Genetica Medica; Direttore Scientifico dell'I.R.C.C.S. Ospedale Pediatrico Bambin Gesù – Roma Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Enrico Gherlone	Direttore del Servizio di Odontoiatria – Ospedale San Raffaele – Milano Professore Ordinario in Odontoiatria – Università Vita-Salute San Raffaele – Milano Presidente Corso di Laurea in Igiene Dentale Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Maria Carla Gilardi	Professore Ordinario Bioingegneria Elettronica e Informatica – Università Milano Bicocca Direttore Istituto di Bioimmagini e fisiologia molecolare (I.B.F.M.) Consiglio Nazionale delle Ricerche Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Gianluigi Lenzi	Professore Ordinario di Clinica Neurologica – Università degli Studi “La Sapienza” – Roma Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Mario Maj	Direttore del Dipartimento di Psichiatria della II Università di Napoli Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Roberto Passariello	Professore Ordinario di Radiologia Direttore Dipartimento Scienze Radiologiche – Università degli Studi “La Sapienza” – Roma Vice Presidente Sezione I Consiglio Superiore di Sanità
Armando Santoro	I.R.C.C.S. Istituto Clinico Humanitas – Rozzano Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Antonio Emilio Scala	Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Alberto Zangrillo	Direttore U.O. di Anestesia e Rianimazione Cardio-Toraco-Vascolare – Ospedale San Raffaele – Milano Professore Ordinario in Anestesiologia e Rianimazione – Università Vita-Salute San Raffaele – Milano Presidente Sezione II Consiglio Superiore di Sanità
Giovanni Zotta	Consigliere della Corte dei Conti Consigliere del Consiglio Superiore di Sanità
Assunta Morresi	Presidente Comitato Nazionale Multisetoriale per l'allattamento materno Docente di Chimica Fisica – Università di Perugia
Fulvio Moirano	Direttore Generale Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali

Sergio Pecorelli	Presidente Consiglio di Amministrazione Agenzia Italiana del Farmaco
Alessandro Boccanelli	Direttore del Dipartimento dell'Apparato Cardiocircolatorio dell'A.O. S. Giovanni Addolorata – Roma
Enrico Bollero	Direttore Generale Policlinico Universitario “Tor Vergata” – Roma
Giovanni Battista Cassano	Professore Ordinario di Psichiatria – Università di Pisa Direttore Dipartimento di Psichiatria, Neurologia, Farmacologia, Biotecnologie – Università di Pisa
Mario Cazzola	Direttore Scuola di Specializzazione Malattie apparato respiratorio, Dipartimento di Medicina Policlinico Universitario “Tor Vergata” – Roma
Carla Collicelli	Vice Direttore Generale Fondazione Centro Studi Investimenti Sociali – Censis
Claudio Cricelli	Presidente Società Italiana di Medicina Generale – SIMG
Guido Fanelli	Direttore Struttura Complessa di Anestesia, Rianimazione e Terapia Antalgica – A.O. Universitaria di Parma
Massimo Fini	Direttore Scientifico I.R.C.C.S. San Raffaele Pisana – Roma
Renato Lauro	Rettore dell'Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”
Maria Luisa Lavitrano	Delegato Relazioni Internazionali Università Milano Bicocca Professore Associato in Patologia Generale e Immunologia
Maria Cristina Messa	Professore Ordinario Dipartimento Scienze Chirurgiche, Facoltà di Medicina e Chirurgia – Università Milano Bicocca Direttore Centro Bioimmagini molecolari – Unità di Medicina Nucleare Ospedale Nuovo San Gerardo – Monza
Concetta Mirisola	Direttore Generale dell'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e per il contrasto delle malattie della Povertà – INMP (già Segretario Generale del Consiglio Superiore di Sanità)
Aldo Morrone	Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini (già Direttore dell'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni emigranti e per il contrasto della malattie della povertà – INMP)
Sergio Ortolani	Direttore Centro Malattie Metaboliche Ossee, I.R.C.C.S. Istituto Auxologico Italiano – Milano
Roberto Perricone	Direttore U.O.C. di Reumatologia del Policlinico Universitario “Tor Vergata” – Roma
Guido Rasi	Direttore esecutivo dell'EMA – European Medicine Agency (già Direttore Generale Agenzia Italiana del Farmaco)
Paolo Rossi	Direttore Cattedra Clinica Pediatrica – Università degli Studi di Roma “Tor Vergata” Direttore Dipartimento Pediatrico universitario-ospedaliero I.R.C.C.S. Ospedale Pediatrico Bambin Gesù – Roma
Alberto Giovanni Ugazio	Direttore Dipartimento Medicina Pediatrica I.R.C.C.S. Ospedale Pediatrico Bambin Gesù – Roma Presidente Società Italiana di Pediatria

PAGINA BIANCA



Comitato Redazionale

Cristina Tamburini	<i>Coordinatrice del Comitato Redazionale</i> Direzione Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario
Rosaria Boldrini	Direzione Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario
Miriam Di Cesare	Direzione Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario
Claudia Biffoli	Direzione Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario
Lidia Di Minco	Direzione Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario
Maria Teresa Loretucci	Dipartimento della programmazione e dell'ordinamento del Servizio Sanitario Nazionale
Lucia Lispi	Direzione Generale della Programmazione Sanitaria
Santina Amicone	Direzione Generale delle Professioni sanitarie e delle risorse umane del Servizio Sanitario Nazionale
Annamaria Donato	Direzione Generale dei Dispositivi medici, del servizio farmaceutico e della sicurezza delle cure
Sabrina Ziliardi	Dipartimento della Sanità pubblica e dell'innovazione
Giovan Battista Ascone	Direzione Generale della Prevenzione
Mauro Dionisio	Direzione Generale della Prevenzione
Liliana La Sala	Direzione Generale della Prevenzione
Giancarlo Marano	Direzione Generale della Prevenzione
Maria Grazia Pompa	Direzione Generale della Prevenzione
Novella Luciani	Direzione Generale della Ricerca sanitaria e biomedica e della vigilanza sugli enti
Roberto Spigai	Direzione Generale dei Rapporti europei e internazionali
Massimo Aquili	Direzione Generale della Comunicazione e relazioni istituzionali
Francesco Schiavone	Direzione Generale della Comunicazione e relazioni istituzionali
Marco Ianniello	Dipartimento della sanità pubblica veterinaria, della sicurezza alimentare e degli organi collegiali per la tutela della salute

Francesca Calvetti	Dipartimento della sanità pubblica veterinaria, della sicurezza alimentare e degli organi collegiali per la tutela della salute
Clara Ventre	Direzione Generale della sanità animale e dei farmaci veterinari
Sarah Guizzardi	Direzione Generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e della nutrizione
Ida Poni	Direzione Generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e della nutrizione
Anna Maria Prete	Direzione Generale degli organi collegiali per la tutela della salute
Anna Gaspardone	Direzione Generale degli organi collegiali per la tutela della salute
Americo Iurleo	Segreteria Sottosegretario On. Eugenia Roccella
Loredana Musmeci	Istituto Superiore di Sanità
Stefania Salmaso	Istituto Superiore di Sanità
Mariadonata Bellentani	Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali – AgeNaS
Arianna Gasparini	Agenzia Italiana del Farmaco – AIFA
Cinzia Berghella	Agenzia Italiana del Farmaco – AIFA
Ivan Pruni	Agenzia Italiana del Farmaco – AIFA



Autori

Sergio Acquaviva
Maria Grazia Alario
Roberta Aloï
Roberta Andrioli Stagno
Valeria Antenucci
Claudio Apicella
Massimo Aquili
Silvia Arcà
Laura Arcangeli
Giovan Battista Ascone
Morgan Avetta
Marina Bagni
Fulvio Basili
Filippo Basso
Marco Battaglini
Antonio Battista
Alfredo Battisti
Olivia Bessi
Claudia Biffoli
Alessandro Boccanelli
Rosaria Boldrini
Enrico Bollero
Beatrice Borghese
Giovanni Botta
Maria Luisa Brandi
Silvio Brusaferrò
Pietro Calamea
Gerardo Califano
Francesca Calvetti
Carla Campagnoli
Emilio Campofredano
Giovanna Camponero
Loredana Candela
Pietro Canuzzi
Piergiorgio Cao
Giorgia Capacci
Monica Capasso
Riccardo Capocaccia
Donatella Capuano
Anna Caraglia
Pietro Carbone
Rosetta Cardone
Giovanni Battista Cassano
Domenico Castelluccio
Erminia Castiello
Pierfrancesco Catarci
Mario Cazzola

Carla Ceccolini
Elvira Cecere
Luigi Chiariello
Roberto Chiesa
Adriana Chiurato
Susanna Ciampalini
Stefano Cianfarani
Carmelo Cicero
Francesco Cicogna
Marco Amedeo Cimmino
Marta Luisa Ciofi degli Atti
Francesco Cognetti
Rossella Colagrossi
Marinella Collauto
Carla Collicelli
Marco Collu
Antonella Colonna
Antonietta Colonna
Pietro Comba
Maria Elena Congiu
Antonio Consolino
Susanna Conti
Laura Contu
Roberto Copparoni
Gianpaolo Cornalba
Giovanni Corsello
Giuseppe Costa
Roberta Crialesi
Claudio Cricelli
Pietro Crovari
Giorgio Cruccu
Bruno Dallapiccola
Franco Dammacco
Alfredo D'Ari
Roberta De Angelis
Loreta De Carolis
Silvia Declich
Angela De Feo
Dorotea De Gennaro
Marisa Delbò
Roberto D'Elia
Annamaria De Martino
Giacchino De Sandoli
Simona De Stefano
Maria Elena Di Battista
Miriam Di Cesare
Teresa Di Fiandra

Valeria Dusolina Di Giorgi
Gerevini
Roberto Di Lenarda
Lidia Di Minco
Gioia Di Muzio
Raffaele Di Palma
Ennio Di Paolo
Vittorio Di Piero
Francesco Di Stanislao
Maria Antonietta Di Vincenzo
Giandomenico Di Vito
Carlo Donati
Serena Donati
Angelo Donato
Annamaria Donato
Anna Maria Fabrizi
Maria Girolama Falcone
Guido Fanelli
Alba Fava
Ferruccio Fazio
Lucia Fazzo
Antonio Federici
Antonio Federico
Antonio Ferraro
Fernanda Ferrazin
Gaetana Ferri
Antonietta Filia
Umberto Filibeck
Giuseppe Filippetti
Massimo Fini
Pietro Folino Gallo
Aurelia Fonda
Francesco Forastiere
Luisa Frova
Franco Fucilli
Daniela Furlan
Antonio Vittorino Gaddi
Marco Galadini
Claudio Galanti
Daniela Galeone
Claudia Gandin
Giovanni Gandini
Enrico Garaci
Stefania Garassino
Anna Gaspardone
Arianna Gasparini
Elena Gelormino

Enrico Gherlone	Maria Masocco	Alessandro Renzi
Alessandro Ghirardini	Mario Massaro	Giovanni Rezza
Silvia Ghirini	Renato Massimi	Stefania Ricci
Denise Giacomini	Rosalba Matassa	Caterina Rizzo
Cristina Giambi	Federica Medici	Giuseppina Rizzo
Simona Giampaoli	Alfonso Mele	Elvira Rizzuto
Massimo Giannone	Maria Teresa Menzano	Paola Rogliani
Antonella Gigantesco	Maria Cristina Messa	Giovanna Romano
Maria Carla Gilardi	Ambra Michelotti	Rosa Rosini
Cristina Giordani	Maria Migliore	Paolo Rossi
Monica Giussani	Federica Milozzi	Paolo Rossi – Pediatra
Liana Gramaccioni	Giovanni Minisola	Pasqualino Rossi
Pietro Granella	Concetta Mirisola	Maria Cristina Rota
Giuliano Grazzini	Domenico Monteleone	Luigi Ruocco
Giorgio Greco	Aldo Morrone	Pasquale Salcuni
Gaetano Guglielmi	Annarita Mosetti	Stefania Salmaso
Annunziata Guido	Loredana Musmeci	Nicola Santini
Lucia Guidotti	Francesco Musumeci	Armando Santoro
Stefania Iannazzo	Paolo Nacca	Ugo Santucci
Ivano Iavarone	Daniele Nalin	Emanuele Scafato
Yllka Kodra	Alessandro Nanni Costa	Antonio Emilio Scala
Maria Paola Landini	Michele Nardone	Giulia Scaravelli
Fiammetta Landoni	Valerio Nobili	Bruno Scarpa
Roberto Laneri	Antonio Nuzzo	Francesco Schiavone
Liliana La Sala	Bernardina Orlandi	Maria Teresa Scotti
Giovanna Laurendi	Sergio Ortolani	Gabriella Sebastiani
Renato Lauro	Massimo Ottaviani	Claudio Seraschi
Maria Luisa Lavitrano	Francesca Pacelli	Giovanni Serpelloni
Maria Giuseppina Lecce	Alessandro Padovani	Francesco Saverio Sesti
Raffaello Lena	Mattia Paglialonga	Gaetano Settimo
Gian Luigi Lenzi	Bastiana Pala	Giovanni Simonetti
Giorgio Leomporra	Luigi Palmieri	Pasquale Simonetti
Maria Linetti	Angela Panuccio	Sara Simonetti
Lucia Lispi	Marilena Pappagallo	Paolo Daniele Siviero
Maria Teresa Loretucci	Egle Maria Francesca Parisi	Maria Eleonora Soggiu
Giuseppe Losacco	Roberto Passariello	Anna Sorgente
Maria Lucchese	Alessandro Pastore	Rosaria Spartà
Luca Lucentini	Enrico Pepiciello	Angela Spinelli
Novella Luciani	Alberto Perra	Lorenzo Spizzichino
Claudia Maddaluno	Carlo Perricone	Marco Spizzichino
Giulia Maffioli	Roberto Perricone	Laura Strohmer
Natalia Magliocchetti	Maria Gabriella Perrotta	Barbara Suligoj
Carola Magni	Angelo Picardi	Franco Taggi
Mario Maj	Paola Picotto	Cristina Tamburini
Marco Malagoli	Ornella Pinto	Maria Rita Tamburrini
Pietro Malara	Roberta Pirastu	Katia Tarè
Annalisa Malgieri	Paola Pisanti	Domenica Taruscio
Tommaso Manacorda	Alessio Pitidis	Sara Terenzi
Tommasina Mancuso	Francesco Plasmati	Carlo Tomino
Giancarlo Marano	Antonella Polimeni	Marina Torre
Stefano Marchetti	Bianca Maria Polizzi	Alberto Eugenio Tozzi
Maria Marciani	Maria Grazia Pompa	Alberto Giovanni Ugazio
Chiara Marinacci	Luigi Presutti	Rossana Ugenti
Andrea Maroni Ponti	Anna Maria Rita Prete	Concetta Vaccaro
Anna Rosa Marra	Maria Grazia Privitera	Herbert Valensise
Giovanni Marsili	Francesco Saverio Proia	Nicola Vanacore
Valentino Martelli	Ermanno Puxeddu	Loredana Vellucci
Salvatore Masala	Roberto Raschetti	Monica Vichi
		Alberto Zangrillo



Indice generale

<i>Presentazione</i>	»	XV
<i>Introduction</i>	»	XIX
<i>Prefazioni</i>	»	XXIII
<i>Forewards</i>	»	XXVI
<i>Sintesi della Relazione</i>	»	XXIX
<i>Summary of the Report</i>	»	CLII
La situazione sanitaria del Paese	»	1
1. <i>Quadro generale</i>	»	3
1.1. Struttura e dinamica demografica	»	3
1.2. Mortalità generale e aspettativa di vita	»	8
1.3. Qualità della sopravvivenza: confronti internazionali	»	16
1.4. Cause di morte	»	24
1.5. Impatto delle malattie	»	38
2. <i>Malattie</i>	»	47
2.1. Malattie cardiovascolari	»	47
2.2. Tumori	»	53
2.3. Malattie metaboliche	»	58
2.4. Malattie respiratorie	»	65
2.5. Malattie reumatiche e osteoarticolari	»	76
2.6. Malattie del sistema nervoso	»	85
2.7. Demenze	»	90
2.8. Disturbi psichici	»	94
2.9. Malattie rare	»	97
2.10. Malformazioni congenite	»	101
2.11. Malattie prevenibili con vaccino	»	109
2.12. HIV/AIDS e malattie a trasmissione sessuale	»	116
2.13. Malattie professionali	»	122
2.14. Malattie infettive emergenti o riemergenti	»	125
2.15. Malattie della bocca e dei denti	»	131
2.16. Il paziente complesso	»	133
3. <i>Mortalità e disabilità dovute a cause esterne</i>	»	139
3.1. Infortuni sul lavoro	»	139
3.2. Incidenti stradali	»	144
3.3. Incidenti domestici	»	147
3.4. Suicidi	»	152

4. <i>La salute attraverso le fasi della vita e in alcuni gruppi di popolazione</i>	»	158
4.1. Salute materna e neonatale	»	158
4.2. Salute infantile e dell'adolescente	»	167
4.3. Salute della popolazione anziana	»	173
4.4. Salute degli immigrati	»	180
5. <i>Sicurezza alimentare</i>	»	187
5.1. Stato sanitario degli animali da reddito	»	187
5.2. Zoonosi	»	194
5.3. Utilizzo dei fondi comunitari nella lotta alle malattie infettive	»	202
5.4. Malattie trasmissibili dagli alimenti	»	205
5.5. Ambiente e alimenti	»	212
5.6. Prodotti fitosanitari e sicurezza alimentare	»	216
5.7. Benessere degli animali	»	222
5.8. Alimentazione degli animali	»	228
5.9. Tecnologie produttive e biotecnologie alimentari	»	235
5.10. Risultati dei controlli degli alimenti	»	241
5.11. Sistemi di audit in sanità pubblica veterinaria	»	245
I determinanti della salute	»	255
1. <i>Ambiente</i>	»	257
1.1. Aria atmosferica	»	257
1.2. Aria indoor	»	267
1.3. Acqua	»	273
1.4. Radiazioni	»	278
1.5. Rumore	»	283
1.6. Rifiuti	»	287
1.7. Clima	»	294
1.8. Siti Bonifica Interesse Nazionale – SIN	»	298
2. <i>Stili di vita</i>	»	307
2.1. Attività fisica	»	307
2.2. Abitudine al fumo	»	313
2.3. Abitudini alimentari	»	320
2.4. Consumo di alcool	»	327
2.5. Abuso di sostanze stupefacenti o psicotrope	»	334
3. <i>Determinanti socioeconomici</i>	»	340
Le risposte attuali del Servizio Sanitario Nazionale	»	351
1. <i>Gli interventi di protezione e promozione della salute e di prevenzione delle malattie</i>	»	353
1.1. Sicurezza alimentare all'importazione	»	353
1.2. Nutrizione e alimentazione particolare	»	361
1.3. Sicurezza negli ambienti di vita	»	367
1.4. Salute e sicurezza sul lavoro	»	374
1.5. Sicurezza dei farmaci	»	376
1.6. Sicurezza dei prodotti a libera vendita	»	381
1.7. Riduzione dei fattori di rischio	»	385
1.8. Prevenzione delle malattie infettive	»	392

1.9. Prevenzione in oncologia	»	396
1.10. Prevenzione cardiovascolare	»	402
1.11. Prevenzione odontoiatrica	»	407
1.12. Prevenzione delle fratture da fragilità	»	408
2. <i>I servizi di assistenza sanitaria</i>	»	416
2.1. Cure primarie e continuità assistenziale	»	416
2.2. Sistema di emergenza e urgenza	»	422
2.3. Assistenza ospedaliera	»	430
2.4. Riabilitazione	»	436
2.5. Assistenza farmaceutica	»	441
2.6. Trapianti	»	444
2.7. Servizi trasfusionali	»	450
2.8. Assistenza agli anziani	»	456
2.9. La presa in carico delle condizioni di fragilità e di non autosufficienza	»	462
2.10. Tutela della salute mentale	»	466
2.11. Rete di assistenza per le tossicodipendenze e l'alcolismo	»	471
2.12. Cure palliative e terapia del dolore	»	478
2.13. Stati vegetativi	»	484
2.14. Assistenza odontoiatrica	»	491
3. <i>La qualità del Servizio Sanitario Nazionale</i>	»	492
3.1. Qualità e governo clinico	»	492
3.2. Sicurezza dei pazienti	»	495
3.3. Coinvolgimento degli <i>stakeholders</i>	»	503
3.4. Linee guida	»	506
3.5. Sistemi di accreditamento e certificazione della qualità	»	508
3.6. Farmacovigilanza	»	511
4. <i>Le risorse del Servizio Sanitario Nazionale</i>	»	513
4.1. Risorse finanziarie	»	513
4.2. Risorse umane e formazione continua in medicina	»	522
4.3. Risorse tecnologiche	»	535
5. <i>Nuovo Sistema Informativo Sanitario</i>	»	541
5.1. Sistema Informativo e integrazione delle informazioni sanitarie individuali	»	541
5.2. Sistemi informativi veterinari e della Sicurezza Alimentare	»	545
6. <i>Monitoraggio delle sperimentazioni cliniche e dell'impiego dei medicinali</i>	»	554
7. <i>Sistema di valutazione dell'assistenza del Servizio Sanitario Nazionale</i>	»	564
7.1. Sistema Nazionale di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria (SiVeAS)	»	564
7.2. Piani di Rientro	»	568
7.3. Monitoraggio dei Livelli Essenziali di Assistenza	»	572
7.4. Piano Nazionale di Governo dei Tempi di Attesa	»	577
7.5. Tempi di attesa nelle patologie cardiovascolari	»	580
7.6. Tempi di attesa nelle patologie oncologiche	»	583
7.7. Appropriatelyzza delle prestazioni	»	589
7.8. Appropriatelyzza e relative Linee guida nelle patologie oncologiche	»	596
7.9. Appropriatelyzza e relative Linee guida nelle patologie cardiovascolari	»	601

7.10. Sistema di valutazione e monitoraggio della qualità dell'assistenza e delle performance dei sistemi sanitari	»	617
7.11. La soddisfazione dei cittadini per il Servizio Sanitario Nazionale	»	621
8. <i>Sanità in rete</i>	»	628
9. <i>Gli investimenti in tecnologie ed edilizia sanitaria</i>	»	645
10. <i>Fondi strutturali Europei 2000-2006 e Quadro Strategico Nazionale 2007-2013</i>	»	654
11. <i>La ricerca sanitaria: realtà e prospettive</i>	»	659
12. <i>Scenario internazionale</i>	»	675
12.1 I riflessi nel Servizio Sanitario Nazionale delle politiche comunitarie in tema di mobilità dei cittadini europei ed extra UE	»	675
12.2 Azioni di comunicazione e informazione per favorire l'accesso ai servizi sanitari da parte degli immigrati	»	679
12.3 Linee di sviluppo delle politiche dell'UE nel settore della salute pubblica e partecipazione italiana ai programmi di ricerca comunitari	»	681
12.4 Gli esiti conseguenti agli impegni assunti in sede ultraeuropea per migliorare la salute dei cittadini attraverso il rafforzamento dei sistemi sanitari (attuazione della Tallinn Charter – OMS Regione europea – Rapporti bilaterali – Progetti Euromed)	»	683
13. <i>Il contributo del Consiglio Superiore di Sanità</i>	»	686
13.1 Il contesto e l'attività del Consiglio Superiore di Sanità	»	686
13.2 Riflessioni	»	702
14. <i>La comunicazione istituzionale per la salute</i>	»	703
Problematiche emergenti e prospettive	»	715
1. <i>Il Piano Sanitario Nazionale 2011-2013</i>	»	717
2. <i>Appropriatezza e programmazione ospedaliera</i>	»	718
3. <i>Valutazione dei costi standard dei Livelli Essenziali di Assistenza</i>	»	723
4. <i>Dalla continuità assistenziale all'assistenza h 24</i>	»	727
5. <i>Formazione specifica in medicina generale</i>	»	732
6. <i>L'invecchiamento attivo</i>	»	734
7. <i>Sviluppo tecnologico</i>	»	740
8. <i>Terapie innovative e farmaceutica ospedaliera</i>	»	744
9. <i>Istituzione di unità di rischio clinico</i>	»	746
10. <i>Progetto Isole minori</i>	»	748



Presentazione

In un periodo caratterizzato dalla crisi economica internazionale, la Relazione sullo Stato Sanitario del Paese 2009-2010 testimonia che il Servizio Sanitario Nazionale italiano è stato in grado di rispondere positivamente alle grandi sfide dovute ai mutamenti demografici ed epidemiologici con il miglioramento dei livelli di sopravvivenza, conseguente a un andamento della mortalità in notevole diminuzione nel nostro Paese, e con l'innalzamento dell'aspettativa di vita della popolazione, che in Italia presenta valori tra i più alti dei Paesi europei.

Questo risultato è stato conseguito attraverso l'attuazione di politiche condivise tra lo Stato e le Regioni volte a garantire la corretta erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) in condizioni di appropriatezza ed efficienza su tutto il territorio italiano, combattendo le disuguaglianze nell'accesso e nella fruizione dei servizi, in una molteplicità di temi affrontati che hanno visto la fattiva partecipazione dei vari attori istituzionali coinvolti.

In particolare, in questi due anni:

- 1. Sono stati messi in essere interventi innovativi di protezione e promozione della salute attraverso nuovi programmi di prevenzione delle malattie, non solo con gli interventi di prevenzione primaria delle stesse, ma anche di prevenzione secondaria e terziaria, con particolare riguardo alle malattie oncologiche e cardiovascolari, alle patologie da fragilità e alla prevenzione odontoiatrica.*
- 2. Sono stati sviluppati nuovi modelli di assistenza sanitaria con particolare attenzione alle cure primarie e alla continuità assistenziale ospedale/territorio, coinvolgendo nel ruolo di attivi protagonisti i medici di medicina generale con la copertura h24 sul territorio, anche con l'obiettivo di decongestionare le attività di emergenza/urgenza all'interno delle strutture ospedaliere.*
- 3. Sempre sul territorio è stata promossa un'innovativa assistenza per i pazienti anziani, con presa in carico degli utenti in particolari condizioni di fragilità e di non autosufficienza con coinvolgimento degli stakeholders, ed è stata incrementata l'accessibilità complessiva ai punti di riferimento sanitari.*
- 4. Ciò è stato realizzato anche attraverso la riforma delle farmacie, introdotta dalla Legge 69/2009 e successivi decreti attuativi, che prevede nuovi compiti per le farmacie stesse (la possibilità di effettuare prenotazioni dei servizi sanitari e ritiro dei referti, la possibilità di effettuare prestazioni analitiche e strumentali finalizzate all'autocontrollo, la possibilità di usufruire di prestazioni fisioterapiche e infermieristiche, il supporto all'assistenza domiciliare tramite la messa a disposizione anche di operatori sociosanitari, la disponibilità dei defibrillatori semiautomatici).*
- 5. Si è stipulato con Accordo Stato-Regioni il Nuovo Piano nazionale di governo delle Liste di Attesa per il triennio 2010-2012, con il quale le Regioni rafforzano il loro impegno per garantire un appropriato accesso dei cittadini ai servizi sanitari che si realizza con l'applicazione di rigorosi criteri di appropriatezza, del rispetto delle classi di priorità e della trasparenza del sistema a tutti i livelli, i cui elementi innovativi sono,*

tra l'altro, l'aggiornamento dell'elenco delle prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale e di assistenza ospedaliera per le quali vanno fissati i tempi massimi di attesa da parte delle Regioni e delle Province Autonome, l'individuazione delle aree cardiovascolare e oncologica quali aree prioritarie per lo sviluppo di percorsi diagnostici terapeutici a garanzia della tempestività della diagnosi e del trattamento, la messa a sistema dei flussi informativi per il monitoraggio delle prestazioni sia ambulatoriali sia di ricovero, l'informazione trasparente al cittadino attraverso la presenza dei tempi d'attesa sui siti web di Regioni e Province Autonome e di Aziende sanitarie pubbliche e private accreditate.

6. Si è lavorato sul miglioramento qualitativo del SSN con ridefinizione del governo clinico finalizzato a una maggiore sicurezza dei pazienti e a un coinvolgimento responsabilizzato delle diverse figure professionali.
7. Sul finire del 2010 è stato siglato l'Accordo Stato-Regioni "Linee di indirizzo per la promozione e il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali nel percorso nascita e per la riduzione del taglio cesareo", in cui si definisce un Programma nazionale, articolato in 10 linee di azione, per la promozione e il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali nel percorso nascita e per la riduzione del taglio cesareo.
8. Nel campo delle cure palliative e della terapia del dolore, la Legge 38/2010 rappresenta un punto di eccellenza nel nostro Paese. A livello europeo la Legge ha il primato di offrire un quadro normativo per le cure palliative e la terapia del dolore per i malati di tutte le fasce di età, con particolare attenzione per l'età infantile, e per le relative reti assistenziali, con l'intento di rendere omogenee le prestazioni su tutto il territorio.
9. Per quanto riguarda i criteri di accreditamento, sono stati definiti i criteri di appropriatezza strutturale, tecnologica e clinica riguardanti le più frequenti patologie.
10. Anche per quanto concerne la farmacovigilanza è stato avviato un processo di razionalizzazione con risparmio delle risorse.
11. Sono stati adottati nuovi criteri per la valutazione dei progetti di ricerca finalizzata che garantiscono trasparenza e imparzialità nell'assegnazione dei finanziamenti, valorizzazione dei ricercatori e promozione dei giovani. Il Bando 2010 rispetto ai bandi precedenti rafforza le capacità di collaborazione tra il sistema di ricerca nazionale e i nostri ricercatori all'estero, con la previsione di una riserva di 10 milioni di euro per progetti di ricerca svolti in collaborazione tra ricercatori operanti nelle Istituzioni nazionali e ricercatori italiani residenti stabilmente all'estero da almeno tre anni.
12. Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS) permetterà di avere informazioni sanitarie individuali esaustive; tale sistema potrà essere utilizzato anche per i sistemi informativi veterinari e sulla sicurezza alimentare.
13. È continuata l'implementazione del Sistema nazionale di verifica e controllo sull'Assistenza Sanitaria (SiVeAS), monitoraggio della qualità dei LEA, governo dei tempi di attesa con individuazione di criteri di priorità e appropriatezza nelle richieste, affiancamento alle Regioni in Piano di Rientro e monitoraggio formale, di sistema e di attuazione dei relativi Piani.
14. L'affiancamento e il monitoraggio formale hanno comportato un'intensa attività di studio e analisi ai fini della formulazione dei pareri sui provvedimenti regionali adottati in coerenza con il Piano di Rientro per superare le criticità nell'erogazione dei LEA presenti nel territorio e la verifica dell'efficacia degli stessi anche in termini economico-finanziari. I Tavoli tecnici a partire dal 2007 sino al marzo 2011 hanno effettuato 143 riunioni di verifica dell'attuazione dei Piani di Rientro con le Regioni interessate. Dopo i primi anni in cui lo sforzo regionale è stato diretto a ridurre il debito attraverso interventi di contenimento della spesa, operando su sprechi, modelli di gestione e inappropriatezza, senza, tuttavia, poter intervenire adeguatamente sulle cause strutturali