

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. L
n. 3

RELAZIONE

SULLO STATO SANITARIO DEL PAESE

(Anno 2011)

(Articolo 8, terzo comma, della legge 23 dicembre 1978, n. 833)

Presentata dal Ministro della salute
(BALDUZZI)

Trasmessa alla Presidenza l'11 dicembre 2012

PAGINA BIANCA

Indice generale

<i>Presentazione</i>	»	XV
<i>Prefazione</i>	»	XIX
ANALISI DEL CONTESTO	»	1
1. Quadro generale sullo stato di salute del Paese	»	3
1.1. Quadro epidemiologico	»	3
1.2. Ambiente	»	5
1.3. Stili di vita	»	12
1.4. Determinanti sociali	»	19
2. <i>Governance</i> del sistema sanitario: il livello centrale e i meccanismi di raccordo con le Regioni e le autonomie locali	»	21
3. I modelli sanitari regionali alla luce della ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni e autonomie locali	»	24
4. Il Servizio sanitario nazionale e le politiche europee ed extraeuropee in materia di salute	»	28
4.1. Il contesto generale: sfide e opportunità	»	28
4.2. OMS – Iniziative globali di maggiore rilievo	»	29
4.3. L'attività del Consiglio dell'UE e sue ricadute nella politica sanitaria nazionale	»	31
4.4. Gli accordi bilaterali di collaborazione sanitaria	»	33
4.5. I progetti di partenariato euro-mediterranei	»	34
4.6. Il processo di internazionalizzazione del SSN: il Progetto Mattone Internazionale come modello di crescita del sistema	»	35
4.7. Attività internazionale nell'ambito della sicurezza degli alimenti e della veterinaria	»	36
ATTUAZIONE DELLE LINEE PRIORITARIE PER IL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI SALUTE	»	39
1. Prevenzione	»	41
1.1. Attuazione del documento programmatico "Guadagnare Salute"	»	41
1.2. Attuazione del Piano Nazionale della Prevenzione	»	43
1.3. Attuazione del Piano Nazionale Alcohol e Salute	»	45
1.4. Prevenzione oncologica	»	47
1.5. Interventi per la salute e la sicurezza dei luoghi di lavoro	»	50
1.6. Piano Nazionale per l'Eliminazione del Morbillo e della Rosolia congenita 2010-2015	»	51
1.7. Prevenzione dell'infezione da HIV	»	53
1.8. Prevenzione e controllo della tubercolosi	»	54
1.9. Sorveglianza sindromica nelle popolazioni migranti	»	55

1.10. Sorveglianza delle malattie da arbovirus	»	57
1.11. Nutrizione	»	58
1.12. Alimentazione particolare	»	60
1.13. Interventi di promozione della salute delle popolazioni migranti e di contrasto delle malattie della povertà	»	60
1.14. Le iniziative di comunicazione sull'uso dei farmaci	»	65
2. Il nuovo ruolo delle farmacie	»	66
3. Le reti distrettuali territoriali	»	68
3.1. Assistenza primaria	»	68
3.2. La continuità delle cure	»	71
3.3. L'assistenza alle persone non autosufficienti	»	74
4. Reti ospedaliere	»	79
4.1. Riorganizzazione delle reti ospedaliere	»	79
4.2. Rete dell'emergenza-urgenza	»	84
4.3. Reti ospedaliere oncologiche	»	87
4.4. La ristorazione come strumento di prevenzione alla malnutrizione in ambito ospedaliero	»	90
5. Presa in carico della post-acuzie	»	93
6. Farmaci	»	97
6.1. Il processo di registrazione di un medicinale generico	»	97
6.2. Farmaci innovativi	»	99
6.3. Tracciabilità del farmaco	»	101
7. Trapianti	»	104
7.1. Trapianti di organi	»	104
7.2. Cellule e tessuti: tracciabilità, sicurezza e qualità	»	106
8. Sistema trasfusionale	»	109
8.1. Attività trasfusionale	»	109
8.2. Programmazione del sistema trasfusionale	»	113
9. Malattie rare	»	116
10. Cure palliative e terapia del dolore	»	119
10.1. Cure palliative	»	119
10.2. Terapia del dolore	»	121
10.3. Rete pediatrica	»	123
11. Tutela della maternità e appropriatezza del percorso nascita	»	125
11.1. Attuazione dell'Accordo 2010 sul percorso nascita	»	125
11.2. Ricorso al taglio cesareo: analisi della variabilità regionale	»	127
11.3. Promozione, tutela e sostegno dell'allattamento al seno	»	128
11.4. Attività connessa agli adempimenti DM 82/2009 in materia di alimenti per lattanti e alimenti di proseguimento	»	130
12. Tutela della salute mentale	»	131
12.1. La salute mentale nella popolazione generale e in ambito penitenziario	»	131
12.2. La tutela della salute mentale in ambito farmacologico	»	132
13. Sicurezza delle cure	»	134
13.1. Prevenzione delle infezioni ospedaliere	»	134

13.2. Sorveglianza del fenomeno dell'antibioticoresistenza	»	135
13.3. Gli eventi sentinella	»	137
13.4. Raccomandazioni	»	139
13.5. Sicurezza in sala operatoria	»	139
13.6. Il rischio infettivologico correlato all'attività di donazione e trapianto	»	141
13.7. Farmaci LASA	»	141
13.8. La formazione in tema di governo clinico e sicurezza dei pazienti	»	142
13.9. Aspetti giuridici e gestionali della mediazione	»	143
13.10. Farmacovigilanza e tutela della salute: identificazione dei rischi e loro minimizzazione	»	144
13.11. La qualità dei prodotti farmaceutici e la gestione delle carenze	»	145
13.12. Il contrasto alla contraffazione farmaceutica e alla distribuzione di prodotti illegali	»	146
13.13. I medicinali: controllare la produzione, tutelare la salute	»	147
13.14. L'attività ispettiva	»	149
14. Sicurezza alimentare e sanità veterinaria	»	151
14.1. Autorità italiana per la sicurezza alimentare	»	151
14.2. Istituti Zooprofilattici Sperimentali	»	153
14.3. Prodotti fitosanitari e sicurezza alimentare	»	154
14.4. Contaminanti ambientali e sicurezza alimentare	»	157
14.5. Tecnologie produttive e biotecnologie	»	159
14.6. Stato sanitario degli animali da reddito	»	164
14.7. Zoonosi	»	166
14.8. Benessere degli animali	»	169
14.9. Alimentazione degli animali	»	173
14.10. Importazione di animali e prodotti di origine animale	»	175
14.11. Importazione di prodotti di origine non animale	»	177
14.12. Igiene e sicurezza degli alimenti di origine animale	»	180
14.13. Sicurezza alimentare di integratori alimentari e alimenti addizionati di vitamine e minerali	»	181
14.14. Risultati dei controlli degli alimenti	»	182
14.15. Sistemi di audit in sanità pubblica veterinaria	»	184
15. La ricerca sanitaria in Italia	»	186
15.1. Ricerca sanitaria e biomedica	»	186
15.2. Ricerca relativa a HIV/AIDS e tumori associati	»	192
15.3. La ricerca sanitaria in ambito veterinario	»	193
QUALITÀ DEL SISTEMA, RISORSE E MONITORAGGIO DEI LEA	»	197
1. Monitoraggio, verifica e appropriatezza dei Livelli essenziali di assistenza	»	199
1.1. Gli indicatori di appropriatezza ospedaliera	»	199
1.2. Variabilità dell'appropriatezza organizzativa delle strutture di ricovero	»	201
1.3. La griglia LEA	»	204
1.4. Il monitoraggio delle sperimentazioni cliniche	»	207
1.5. L'assistenza farmaceutica in Italia	»	208
1.6. Il monitoraggio sull'impiego dei medicinali e sulla spesa farmaceutica	»	209

2. Comunicazione e soddisfazione dei cittadini	»	211
2.1. Comunicare l'appropriatezza: i Quaderni del Ministero della salute	»	211
2.2. Misurare l'impatto delle campagne di comunicazione: il caso della corretta alimentazione dei bambini	»	212
2.3. La rilevazione on line della soddisfazione degli utenti del Servizio sanitario nazionale	»	213
3. Governo e sviluppo delle risorse umane	»	215
3.1. Esercizio professionale e formazione delle professioni sanitarie	»	215
3.2. Formazione continua in medicina	»	217
3.3. I percorsi formativi promossi dal Dipartimento della Sanità Pubblica Veterinaria, della Sicurezza Alimentare e degli Organi Collegiali per la tutela della salute	»	219
4. Sistema Informativo Sanitario Nazionale	»	222
4.1. Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS)	»	222
4.2. Sanità in rete	»	223
4.3. Sistemi informativi veterinari e della sicurezza alimentare	»	226
4.4. Il Nuovo Sistema SINTESI: aggiornamento e integrazione nella piattaforma NSIS	»	228
5. Risorse tecnologiche	»	230
5.1. Le grandi apparecchiature	»	230
5.2. La <i>governance</i> del settore dei dispositivi medici	»	232
5.3. La sorveglianza e la vigilanza del mercato dei dispositivi medici	»	235
6. Risorse finanziarie ordinarie e aggiuntive	»	238
6.1. Fondi strutturali europei nella programmazione regionale	»	238
6.2. Livelli del finanziamento del SSN e misure di razionalizzazione della spesa sanitaria	»	240
6.3. Investimenti pubblici in sanità	»	241
7. Attuazione delle procedure amministrativo-contabili e costi standard dei LEA	»	243
7.1. Procedure amministrativo-contabili	»	243
7.2. Costi standard dei LEA	»	244
8. Regolazione del rapporto pubblico/privato	»	245
8.1. Remunerazione delle prestazioni e tetti di spesa	»	245
8.2. Accredimento	»	246
9. Piani di rientro e monitoraggio dello sviluppo dei Piani	»	248
10. Attività del Consiglio superiore di sanità	»	252



Comitato Editoriale

Coordinatore

Giovanni Simonetti

Presidente Sezione I Consiglio superiore di sanità
Professore Ordinario di Radiodiagnostica – Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”
Direttore del Dipartimento di Diagnostica per Immagini, Imaging Molecolare, Radiologia Interventistica e Radioterapia – Policlinico Universitario “Tor Vergata” – Roma

Componenti

Guido Carpani

Capo di Gabinetto

Giovanni Leonardi

Vice Capo di Gabinetto Vicario
Direttore Generale delle Professioni sanitarie e delle risorse umane del SSN

Antonio Fortino

Capo della Segreteria tecnica del Ministro

Rita Angela Dragonetti

Vice Capo Ufficio Legislativo

Alberto Bobbio

Portavoce del Ministro e Capo Ufficio Stampa

Francesco Taroni

Consigliere del Ministro per la ricerca

Claudio De Giuli

Consigliere del Ministro per il settore farmaceutico

Claudio Mastrocola

Consigliere del Ministro per le politiche del personale del SSN

Filippo Palumbo

Capo Dipartimento della Programmazione e dell'ordinamento del SSN

Francesco Bevere

Direttore Generale della Programmazione sanitaria

Rossana Ugenti

Direttore Generale del Sistema Informativo e Statistico Sanitario

Marcella Marletta

Direttore Generale dei Dispositivi medici, del servizio farmaceutico e della sicurezza delle cure

Fabrizio Oleari

Capo Dipartimento della Sanità pubblica e dell'innovazione

Giuseppe Ruocco

Direttore Generale della Prevenzione

Massimo Casciello

Direttore Generale della Ricerca sanitaria e biomedica e della vigilanza sugli enti

Daniela Rodorigo

Direttore Generale dei Rapporti europei e internazionali

Maria Linetti

Direttore Generale della Comunicazione e delle relazioni istituzionali

Romano Marabelli	Capo Dipartimento della Sanità pubblica veterinaria, della sicurezza alimentare e degli organi collegiali per la tutela della salute
Gaetano Ferri	Direttore Generale della Sanità animale e dei farmaci veterinari
Silvio Borrello	Direttore Generale per l'Igiene e la sicurezza degli alimenti e della nutrizione
Giuseppe Viggiano	Direttore Generale degli Organi collegiali per la tutela della salute
Giuseppe Celotto	Direttore Generale Ufficio Generale delle risorse, dell'organizzazione e del bilancio
Enrico Garaci	Presidente del Consiglio superiore di sanità Presidente dell'Istituto superiore di sanità
Monica Bettoni	Direttore Generale dell'Istituto superiore di sanità
Alberto Zangrillo	Presidente Sezione II Consiglio superiore di sanità Professore Ordinario di Anestesia Direttore Dipartimento Anestesia e rianimazione, Ospedale San Raffaele di Milano
Gualtiero Walter Ricciardi	Presidente Sezione III Consiglio superiore di sanità Professore Ordinario di Igiene Direttore Istituto Igiene e Scuola di specializzazione di igiene e medicina preventiva, Università Cattolica del Sacro Cuore di Roma
Massimo Castagnaro	Presidente Sezione IV Consiglio superiore di sanità Professore Ordinario di Patologia Generale Presidente della Facoltà di Veterinaria, Università degli Studi di Padova Presidente dell'Associazione Italiana dei patologi veterinari
Alberto Albertini	Presidente Sezione V Consiglio superiore di sanità
Massimo Fini	Presidente del Comitato Scientifico del Centro nazionale prevenzione e controllo malattie – CCM Direttore Scientifico IRCCS San Raffaele Pisana, Roma
Mauro Moroni	Vice Presidente della Commissione nazionale per la lotta contro l'AIDS Professore ordinario di Malattie infettive, Azienda Ospedaliera – Polo universitario “Luigi Sacco”, Università degli Studi di Milano
Barbara Ensoli	Vice Presidente della Commissione nazionale per la lotta contro l'AIDS Direttore del Centro nazionale AIDS, Istituto superiore di sanità
Alessandro Nanni Costa	Direttore del Centro Nazionale Trapianti, Istituto superiore di sanità
Giuliano Grazzini	Direttore del Centro Nazionale Sangue, Istituto superiore di sanità

Concetta Mirisola	Direttore Generale dell'Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e per il contrasto delle malattie della Povertà – INMP
Fulvio Moirano	Direttore Generale Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali – AgeNaS
Giovanni Bissoni	Presidente Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali – AgeNaS
Luca Pani	Direttore Generale Agenzia Italiana del Farmaco – AIFA
Sergio Pecorelli	Presidente Consiglio di Amministrazione Agenzia Italiana del Farmaco – AIFA

PAGINA BIANCA