

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LVII
n. 1
ALLEGATO I

**DOCUMENTO DI PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO-FINANZIARIA
RELATIVO ALLA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA
PER GLI ANNI 2009-2013**

(Articolo 3 della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni)

**Presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri
(BERLUSCONI)**

**e dal Ministro dell'economia e delle finanze
(TREMONTI)**

ALLEGATO I
Programma delle infrastrutture strategiche

Trasmesso alla Presidenza il 1° luglio 2008

PAGINA BIANCA

INDICE

PREMESSA -----	7
LA STRETTA RELAZIONE TRA CRESCITA DEL PIL ED INFRASTRUTTURAZIONE TERRITORIALE -----	7
CAPITOLO 1: LE STRATEGIE DELLA UNIONE EUROPEA: RIFERIMENTO CHIAVE PER DEFINIRE IL QUADRO DELLE PRIORITÀ -----	21
CAPITOLO 2: L'OPERATO DEI PRIMI SETTE ANNI DI ATTIVITÀ DELLA LEGGE OBIETTIVO -----	27
2.1 LA UNIFICAZIONE DI QUATTRO DICASTERI (LAVORI PUBBLICI, TRASPORTI, AREE URBANE, MARINA MERCANTILE) IN UN UNICO DICASTERO (INFRASTRUTTURE E TRASPORTI)-----	29
2.2 IL RIFERIMENTO PROGRAMMATICO ALLA SCALA COMUNITARIA-----	29
2.3 LA IDENTIFICAZIONE DI PROCEDURE CAPACI DI DARE CERTEZZA ALLA FASE ATTUATIVA DELLE OPERE ATTRAVERSO LA IDENTIFICAZIONE DI UNA SEDE DECISIONALE AGGREGANTE DELLE VARIE COMPETENZE ISTITUZIONALI: IL CIPE-----	30
2.4 IL RAPPORTO CON LE REGIONI E LO STRUMENTO DELLE INTESA GENERALI QUADRO-----	32
2.5 LA IDENTIFICAZIONE DI UN QUADRO FINANZIARIO "FONTI – IMPIEGHI" ATTRAVERSO IL QUALE COSTRUIRE TUTTI GLI ITINERARI, TUTTI I PRODOTTI FINANZIARI CAPACI DI DARE CERTEZZA DEI FINANZIAMENTI.-----	33
CAPITOLO 3: STATO DI AVANZAMENTO DEL PIANO DECENNALE DELLE INFRASTRUTTURE STRATEGICHE (LEGGE OBIETTIVO) -----	35
3.1 OPERE ISTRUITE DALLA STRUTTURA TECNICA DI MISSIONE E SOTTOPOSTE AL CIPE (2002 – 2008)-----	36
3.2 OPERE CON UN LIVELLO DI AVANZAMENTO SUPERIORE AL 60% AL 31.12.2007-----	50
3.3 OPERE CON UN LIVELLO DI AVANZAMENTO SUPERIORE AL 40% AL 31 DICEMBRE 2007-----	51
3.4 OPERE CON UN LIVELLO DI AVANZAMENTO SUPERIORE AL 20% AL 31 DICEMBRE 2007-----	51
3.5 OPERE APPALTATE E CANTIERATE AL 30 GIUGNO 2006-----	52
3.6 OPERE APPALTATE E CANTIERATE AL 30 GIUGNO 2007-----	55
3.7 OPERE APPALTATE E CANTIERATE AL 31 DICEMBRE 2007-----	55
3.8 OPERE PARZIALMENTE FINANZIATE DA AVVIARE ENTRO IL 2013-----	56
3.9 QUADRO DELLE RICHIESTE AVANZATE DALLE REGIONI, AVALLATE DALLA CONFERENZA STATO REGIONI PROSPETTATE NEGLI ANNI 2005, 2006, 2007-----	59
3.10 TAVOLA DELIBERA DEL CIPE N. 130 DEL 6 APRILE 2006-----	62
3.11 TAVOLA AGGIORNAMENTO DELIBERA DEL CIPE N. 130 DEL 6 APRILE 2006-----	69
CAPITOLO 4: LE INTERAZIONI TRA LA COSTRUZIONE DELLA OFFERTA INFRASTRUTTURALE E LA ORGANIZZAZIONE DELLA DOMANDA DI TRASPORTO MERCI E PASSEGGERI -----	79
CAPITOLO 5: LE CRITICITÀ RISCOSE NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DECENNALE DELLE INFRASTRUTTURE STRATEGICHE -----	83

5.1	LA LOGICA DELLE PRIORITÀ E LA COMPLESSITÀ DEGLI ELABORATI PROGETTUALI	84
5.2	L'ITER AUTORIZZATIVO	85
5.3	LA CARENZA DELLE RISORSE	86
5.4	LA RILEVANZA DEI VINCOLI COMUNITARI	87

CAPITOLO 6: LE EMERGENZE NELLA ORGANIZZAZIONE DELL'ASSETTO TRASPORTISTICO E LOGISTICO DEL PAESE -----89

6.1	IL MEZZOGIORNO	90
6.2	LA OFFERTA DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	92
6.3	LA ORGANIZZAZIONE FUNZIONALE DI ALCUNI IMPIANTI PORTUALI	94
6.4	LA NOSTRA COMPETITIVITÀ NEL TRASPORTO E NELLA LOGISTICA	95
6.5	LA CRISI DELLA OFFERTA DI TRASPORTO FERROVIARIO IN ASSENZA DI RISORSE	98
6.6	IL RAPPORTO CON LE REGIONI	99
6.7	IL RAPPORTO CON I SINDACATI	100

CAPITOLO 7: LE AZIONI STRATEGICHE DEL DICASTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI NEL BREVE E MEDIO PERIODO----- 103

7.1	IL RIASSETTO DEL DICASTERO E DELLE SOCIETÀ CONTROLLATE	107
7.2	LA SICUREZZA NEI LAVORI PUBBLICI E NEI TRASPORTI. LA DIFESA DELLA VITA	110
7.3	LA DIMENSIONE INTERNAZIONALE DELLA MOBILITÀ	112
7.4	LA OFFERTA DI TRASPORTO SEMPRE PIÙ COERENTE ALLE ESIGENZE DELLA DOMANDA	114

CAPITOLO 8: LA INFRASTRUTTURAZIONE ORGANICA DEL PAESE ED IL RAPPORTO CON IL TERRITORIO. ----- 123

UNA NUOVA POLITICA DELLA CITTÀ E DELLA CASA ----- 123

8.A.	LA INFRASTRUTTURAZIONE ORGANICA DEL PAESE ED IL RAPPORTO CON IL TERRITORIO	124
8.A.1.	L'APERTURA DEI CANTIERI BLOCCATI	124
8.A.2.	LA CONTINUITÀ DELLA LEGGE OBIETTIVO	124
8.A.3.	L'ATTUAZIONE DI UNA POLITICA ENERGETICA ATTRAVERSO LO STRUMENTO DELLA LEGGE OBIETTIVO	129
8.A.4.	UTILIZZO CONCRETO DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO	131
8.A.5.	COSTITUZIONE DI UNA S.P.A. PER LA PROGETTAZIONE, LA COSTRUZIONE E LA GESTIONE DELLE DIGHE	132
8.A.6.	UN RINNOVATO RAPPORTO CON LE REGIONI	133
8.B.	UNA NUOVA POLITICA DELLA CITTÀ	134
8.B.1.	UNA POLITICA PER LA CASA	134
8.B.2.	LA LEGGE COSTITUZIONALE SU ROMA CAPITALE	136

CAPITOLO 9: GLI STRUMENTI NORMATIVI ED AMMINISTRATIVI NECESSARI PER PERSEGUIRE GLI OBIETTIVI DEFINITI NEL QUADRO DELLE AZIONI STRATEGICHE DEL DICASTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI ----- 137

9.1.	NORME COMPARTO INFRASTRUTTURE	138
9.2.	NORME COMPARTO ATTIVITÀ INTERMODALI	140
9.3.	NORME COMPARTO TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	142
9.4.	NORME COMPARTO REALTÀ URBANE	142

**CAPITOLO 10: QUADRO GLOBALE DELLE RISORSE ATTIVATE DALLA
LEGGE OBIETTIVO E DA ALTRE FONTI DI FINANZIAMENTO COERENTI CON
LE FINALITÀ DELLA LEGGE OBIETTIVO E PROSPETTAZIONE DI POSSIBILI
FORME DI FINANZIAMENTO ALTERNATIVE ----- 143**

**IMPATTO MACROECONOMICO DEL I PROGRAMMA DELLE
INFRASTRUTTURE STRATEGICHE----- 143**

10.1. QUADRO GLOBALE DELLE RISORSE ATTIVATE DALLA LEGGE OBIETTIVO ED ESIGENZE FINANZIARIE PER IL PROSSIMO TRIENNIO 2009 - 2011 -----	144
10.2. PROSPETTAZIONE DI POSSIBILI FORME DI FINANZIAMENTO ALTERNATIVE -----	146
10.3. IMPATTO MACROECONOMICO DEL I PROGRAMMA DELLE INFRASTRUTTURE STRATEGICHE PRIMI INDICATORI SIGNIFICATIVI -----	149
10.4. CRESCITA DEL PRODOTTO INTERNO LORDO-----	149
10.5. CRESCITA OCCUPAZIONALE -----	150
10.6. CONTENIMENTO DEI COSTI DELLA LOGISTICA ED AUMENTO DELLA COMPETITIVITÀ -----	150
10.7. CONTENIMENTO DEI COSTI NEL TRASPORTO NELLE AREE METROPOLITANE -----	151

CAPITOLO 11: CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE ----- 153

PAGINA BIANCA