In termini assoluti, il nuovo deficit risulta inferiore di circa 1.200 milioni, quale saldo tra minori spese per 7.300 milioni circa e minori entrate per 6.100 milioni. Le nuove previsioni di spesa, come detto inferiori di 7.300 milioni rispetto a quelle contenute nella DFP 2011-2013, sono principalmente dovute:

- a minori spese per circa 8.000 milioni, di cui 2.800 milioni per spese di personale, 1.500 milioni per consumi intermedi e 3.700 milioni per contributi in conto capitale, riduzioni di spesa dovute in gran parte all'effetto di trascinamento dei risultati 2010;

- per circa 3.000 milioni a maggiori spese, di cui 420 milioni per interessi, in relazione ad una dinamica dei tassi meno favorevole di quella ipotizzata nella DFP 2011-2013, 600 milioni per prestazioni sociali in denaro, la cui nuova previsione è dettagliatamente illustrata nel paragrafo III.2, 300 milioni circa negli investimenti fissi lordi e circa 1.700 milioni nelle altre spese correnti, di cui 700 nei contributi alla produzione e 1.000 nei trasferimenti ad altri soggetti, in parte dovuti ad uno slittamento al 2011 dei contributi per la rottamazione autoveicoli per effetto del del ripristino, dal mese di febbraio 2011, dei codici-tributo relativi alla rottamazione auto sospesi nel mese di ottobre 2010 a seguito della rilevazione di una serie di anomalie successivamente risolte;

- per 2.400 milioni a maggiori entrate per introiti derivanti dalle suddette procedure di assegnazione delle frequenze radioelettriche, classificate in riduzione delle spese in conto capitale;

- a minori entrate pari, come detto, a 6.100 milioni derivanti essenzialmente dall'effetto di trascinamento dei risultati 2010 (per circa 6.600 milioni, di cui 3.200 relativi ai contributi sociali e la restante parte alle altre entrate non tributarie) compensato, in parte, da una più favorevole evoluzione delle entrate tributarie per circa 500 milioni;

- la pressione fiscale si mantiene sostanzialmente stabile nei due esercizi, 42,40 per cento del PIL nella DFP 2011-2013 e 42,48 per cento nella DEF, anche per effetto di una evoluzione più favorevole del gettito tributario 2011.

Per quanto concerne il comparto della spesa per redditi da lavoro dipendente delle Amministrazioni pubbliche si forniscono di seguito ulteriori elementi sulla sua evoluzione. Le stime sono state elaborate tenendo conto sia degli accordi contrattuali in essere sia di quelli che presumibilmente saranno conclusi nel periodo considerato. Le stime, inoltre, considerano gli specifici interventi correttivi previsti dalle manovre di finanza pubblica.

In modo particolare, le previsioni scontano:

- la sottoscrizione, entro l'anno 2011, dei rinnovi contrattuali e delle procedure negoziali ancora in attesa di definizione relative ai bienni economici 2006-2007 e 2008-2009;

- l'erogazione dell'indennità di vacanza contrattuale relativa al triennio 2010-2012 e 2013-2015;

- l'adeguamento della contribuzione aggiuntiva a carico del bilancio dello Stato e l'incremento dei contributi figurativi sulla base delle tendenze medie degli ultimi anni;

- una stima prudenziale degli effetti di slittamento salariale, determinata sulla base delle risultanze dell'ultimo quinquennio;
- gli effetti degli interventi correttivi della spesa disposti dalla legge 133/2008[2] e dalla legge 122/2010[3];
- i maggiori oneri per spese di personale recati dalla legge 1/2009[4], dalla legge 191/2009 (finanziaria per il 2010), dalla legge n. 220/2010 (Legge di stabilità 2011) e dalla legge n. 240/2010.

[2] Di conversione del D.L. 112/2008.

[3] Di conversione del D.L. 78/2010.

[4] Di conversione del D.L. 180/2008.

**TABELLA II.2-1** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (VALORI IN MILIONI)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 171.905 | 171.090 | 170.693 | 170.840 | 172.191 |
| Consumi intermedi | 137.009 | 137.425 | 138.857 | 142.366 | 147.081 |
| Prestazioni sociali | 298.199 | 306.200 | 313.630 | 324.940 | 336.540 |
| Pensioni | 236.931 | 244.630 | 252.100 | 260.790 | 270.740 |
| Altre prestazioni sociali | 61.268 | 61.570 | 61.530 | 64.150 | 65.800 |
| Altre uscite correnti | 62.349 | 62.392 | 60.622 | 61.029 | 61.416 |
| **Totale spese correnti netto interessi** | **669.462** | **677.107** | **683.802** | **699.175** | **717.228** |
| Interessi passivi | 70.152 | 76.087 | 84.023 | 91.313 | 97.605 |
| **Totale spese correnti** | **739.614** | **753.194** | **767.825** | **790.488** | **814.833** |
| *di cui: Spesa sanitaria* | *113.457* | *114.836* | *117.391* | *122.102* | *126.512* |
| **Totale spese in conto capitale** | **53.899** | **48.691** | **45.217** | **46.037** | **45.956** |
| Investimenti fissi lordi | 31.879 | 31.230 | 27.014 | 27.816 | 28.192 |
| Contributi in c/capitale | 20.442 | 17.826 | 16.058 | 16.109 | 16.104 |
| Altri trasferimenti | 1.578 | -365 | 2.145 | 2.112 | 1.660 |
| **Totale spese netto interessi** | **723.361** | **725.798** | **729.019** | **745.212** | **763.184** |
| **Totale spese finali** | **793.513** | **801.885** | **813.042** | **836.525** | **860.789** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 445.416 | 457.066 | 476.544 | 492.008 | 507.935 |
| Imposte dirette | 225.494 | 230.221 | 242.320 | 250.379 | 257.940 |
| Imposte indirette | 216.530 | 226.272 | 233.645 | 241.043 | 249.401 |
| Imposte in c/capitale | 3.392 | 573 | 579 | 586 | 594 |
| Contributi sociali | 214.508 | 219.820 | 225.447 | 230.813 | 237.360 |
| Contributi sociali effettivi | 210.460 | 215.701 | 221.267 | 226.574 | 233.060 |
| Contributi sociali figurativi | 4.048 | 4.119 | 4.180 | 4.239 | 4.300 |
| Altre entrate correnti | 58.583 | 58.472 | 60.513 | 61.948 | 63.536 |
| **Totale entrate correnti** | **715.115** | **734.785** | **761.925** | **784.183** | **808.237** |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 3.795 | 4.608 | 5.678 | 5.998 | 6.069 |
| **Totale entrate finali** | **722.302** | **739.966** | **768.182** | **790.767** | **814.900** |
| *Pressione fiscale* | *42,6* | *42,5* | *42,7* | *42,6* | *42,5* |
| **Saldo primario** | **-1.059** | **14.168** | **39.163** | **45.555** | **51.716** |
| **Saldo di parte corrente** | **-24.499** | **-18.409** | **-5.900** | **-6.305** | **-6.596** |
| **Indebitamento netto** | **-71.211** | **-61.919** | **-44.860** | **-45.758** | **-45.889** |
| **PIL nominale** | **1.548.816** | **1.593.314** | **1.642.432** | **1.696.995** | **1.755.013** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-2** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (IN % DEL PIL)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 11,1 | 10,7 | 10,4 | 10,1 | 9,8 |
| Consumi intermedi | 8,8 | 8,6 | 8,5 | 8,4 | 8,4 |
| Prestazioni sociali | 19,3 | 19,2 | 19,1 | 19,1 | 19,2 |
| *Pensioni* | *15,3* | *15,4* | *15,3* | *15,4* | *15,4* |
| *Altre prestazioni sociali* | *4,0* | *3,9* | *3,7* | *3,8* | *3,7* |
| Altre uscite correnti | 4,0 | 3,9 | 3,7 | 3,6 | 3,5 |
| **Totale spese correnti netto interessi** | **43,2** | **42,5** | **41,6** | **41,2** | **40,9** |
| Interessi passivi | 4,5 | 4,8 | 5,1 | 5,4 | 5,6 |
| **Totale spese correnti** | **47,8** | **47,3** | **46,7** | **46,6** | **46,4** |
| *di cui : Spesa sanitaria* | *7,3* | *7,2* | *7,1* | *7,2* | *7,2* |
| **Totale spese in conto capitale** | **3,5** | **3,1** | **2,8** | **2,7** | **2,6** |
| Investimenti fissi lordi | 2,1 | 2,0 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| Contributi in c/capitale | 1,3 | 1,1 | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Altri trasferimenti | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| **Totale spese netto interessi** | **46,7** | **45,6** | **44,4** | **43,9** | **43,5** |
| **Totale spese finali** | **51,2** | **50,3** | **49,5** | **49,3** | **49,0** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 28,8 | 28,7 | 29,0 | 29,0 | 28,9 |
| Imposte dirette | 14,6 | 14,4 | 14,8 | 14,8 | 14,7 |
| Imposte indirette | 14,0 | 14,2 | 14,2 | 14,2 | 14,2 |
| Imposte in c/capitale | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Contributi sociali | 13,8 | 13,8 | 13,7 | 13,6 | 13,5 |
| Contributi sociali effettivi | 13,6 | 13,5 | 13,5 | 13,4 | 13,3 |
| Contributi sociali figurativi | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| Altre entrate correnti | 3,8 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,6 |
| **Totale entrate correnti** | **46,2** | **46,1** | **46,4** | **46,2** | **46,1** |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,3 |
| **Totale entrate finali** | **46,6** | **46,4** | **46,8** | **46,6** | **46,4** |
| *Pressione fiscale* | *42,6* | *42,5* | *42,7* | *42,6* | *42,5* |
| **Saldo primario** | **-0,1** | **0,9** | **2,4** | **2,7** | **2,9** |
| **Saldo di parte corrente** | **-1,6** | **-1,2** | **-0,4** | **-0,4** | **-0,4** |
| **Indebitamento netto** | **-4,6** | **-3,9** | **-2,7** | **-2,7** | **-2,6** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-3** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI (VALORI IN MILIONI)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 95.230 | 94.659 | 94.371 | 93.891 | 94.247 |
| Consumi intermedi | 25.128 | 23.931 | 22.518 | 21.678 | 21.651 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 199.461 | 194.598 | 191.641 | 197.985 | 204.528 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 27.390 | 27.979 | 26.785 | 26.876 | 26.841 |
| Altre uscite correnti | 12.760 | 13.010 | 13.170 | 13.365 | 13.617 |
| **Spese correnti netto interessi** | **359.969** | **354.177** | **348.485** | **353.795** | **360.884** |
| Interessi passivi | 67.549 | 73.501 | 81.215 | 88.351 | 94.519 |
| **Totale spese correnti** | **427.518** | **427.678** | **429.700** | **442.146** | **455.403** |
| **Totale spese in conto capitale** | **32.904** | **27.929** | **26.573** | **27.097** | **26.758** |
| Investimenti fissi lordi | 8.290 | 9.284 | 7.158 | 7.749 | 7.984 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 10.061 | 8.584 | 8.258 | 8.207 | 8.211 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 14.502 | 10.009 | 11.103 | 11.085 | 10.505 |
| Altre uscite in conto capitale | 51 | 52 | 54 | 56 | 58 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **392.873** | **382.106** | **375.058** | **380.892** | **387.642** |
| **Totale spese finali** | **460.422** | **455.607** | **456.273** | **469.243** | **482.161** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 350.182 | 360.003 | 377.679 | 390.994 | 405.042 |
| Imposte dirette | 194.414 | 198.831 | 210.696 | 217.985 | 225.255 |
| Imposte indirette | 152.400 | 160.599 | 166.404 | 172.423 | 179.193 |
| Imposte in c/capitale | 3.368 | 573 | 579 | 586 | 594 |
| Contributi sociali | 2.111 | 2.137 | 2.157 | 2.180 | 2.203 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 6.217 | 6.098 | 6.149 | 6.202 | 6.258 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 12.904 | 12.048 | 12.157 | 12.206 | 12.472 |
| Altre entrate correnti | 15.225 | 15.357 | 16.402 | 16.943 | 17.393 |
| **Totale entrate correnti** | **383.271** | **395.070** | **413.965** | **427.939** | **442.774** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **4.450** | **1.058** | **908** | **908** | **958** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 2.744 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.706 | 1.058 | 908 | 908 | 958 |
| **Totale entrate finali** | **391.089** | **396.701** | **415.452** | **429.433** | **444.326** |
| *Pressione fiscale del settore* | *22,7* | *22,7* | *23,1* | *23,2* | *23,2* |
| **Saldo primario** | **-1.784** | **14.595** | **40.394** | **48.541** | **56.684** |
| **Saldo di parte corrente** | **-44.247** | **-32.608** | **-15.735** | **-14.207** | **-12.629** |
| **Indebitamento netto** | **-69.333** | **-58.906** | **-40.821** | **-39.810** | **-37.835** |
| **PIL nominale** | **1.548.816** | **1.593.314** | **1.642.432** | **1.696.995** | **1.755.013** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-4** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI (IN % DEL PIL)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 6,1 | 5,9 | 5,7 | 5,5 | 5,4 |
| Consumi intermedi | 1,6 | 1,5 | 1,4 | 1,3 | 1,2 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 12,9 | 12,2 | 11,7 | 11,7 | 11,7 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 1,8 | 1,8 | 1,6 | 1,6 | 1,5 |
| Altre uscite correnti | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| **Spese correnti netto interessi** | **23,2** | **22,2** | **21,2** | **20,8** | **20,6** |
| Interessi passivi | 4,4 | 4,6 | 4,9 | 5,2 | 5,4 |
| **Totale spese correnti** | **27,6** | **26,8** | **26,2** | **26,1** | **25,9** |
| **Totale spese in conto capitale** | **2,1** | **1,8** | **1,6** | **1,6** | **1,5** |
| Investimenti fissi lordi | 0,5 | 0,6 | 0,4 | 0,5 | 0,5 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0,9 | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,6 |
| Altre uscite in conto capitale | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **25,4** | **24,0** | **22,8** | **22,4** | **22,1** |
| **Totale spese finali** | **29,7** | **28,6** | **27,8** | **27,7** | **27,5** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 22,6 | 22,6 | 23,0 | 23,0 | 23,1 |
| Imposte dirette | 12,6 | 12,5 | 12,8 | 12,8 | 12,8 |
| Imposte indirette | 9,8 | 10,1 | 10,1 | 10,2 | 10,2 |
| Imposte in c/capitale | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Contributi sociali | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| Altre entrate correnti | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| **Totale entrate correnti** | **24,7** | **24,8** | **25,2** | **25,2** | **25,2** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **0,3** | **0,1** | **0,1** | **0,1** | **0,1** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| **Totale entrate finali** | **25,3** | **24,9** | **25,3** | **25,3** | **25,3** |
| *Pressione fiscale del settore* | *22,7* | *22,7* | *23,1* | *23,2* | *23,2* |
| **Saldo primario** | **-0,1** | **0,9** | **2,5** | **2,9** | **3,2** |
| **Saldo di parte corrente** | **-2,9** | **-2,0** | **-1,0** | **-0,8** | **-0,7** |
| **Indebitamento netto** | **-4,5** | **-3,7** | **-2,5** | **-2,3** | **-2,2** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-5** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI (VALORI IN MILIONI)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 72.934 | 72.680 | 72.547 | 73.149 | 74.098 |
| Consumi intermedi | 109.014 | 110.572 | 113.557 | 117.840 | 122.512 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 922 | 1.711 | 1.733 | 1.756 | 1.779 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 19.114 | 18.327 | 17.767 | 17.904 | 18.139 |
| Altre uscite correnti | 8.459 | 8.420 | 8.160 | 8.169 | 8.181 |
| **Spese correnti netto interessi** | **210.443** | **211.710** | **213.764** | **218.818** | **224.709** |
| Interessi passivi | 3.096 | 3.295 | 3.453 | 3.541 | 3.598 |
| **Totale spese correnti** | **213.539** | **215.005** | **217.217** | **222.359** | **228.307** |
| **Totale spese in conto capitale** | **33.584** | **29.346** | **27.252** | **27.127** | **27.359** |
| Investimenti fissi lordi | 23.373 | 21.946 | 20.206 | 20.047 | 20.158 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 2.744 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 7.316 | 7.246 | 6.887 | 6.918 | 7.035 |
| Altre uscite in conto capitale | 151 | 154 | 159 | 162 | 166 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **244.027** | **241.056** | **241.016** | **245.945** | **252.068** |
| **Totale spese finali** | **247.123** | **244.351** | **244.469** | **249.486** | **255.666** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 95.234 | 97.063 | 98.864 | 101.014 | 102.892 |
| Imposte dirette | 31.080 | 31.390 | 31.623 | 32.394 | 32.684 |
| Imposte indirette | 64.130 | 65.673 | 67.241 | 68.620 | 70.208 |
| Imposte in c/capitale | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 1.345 | 1.373 | 1.398 | 1.418 | 1.442 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 101.988 | 96.304 | 92.550 | 92.535 | 93.493 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 6.599 | 6.784 | 6.955 | 7.127 | 7.305 |
| Altre entrate correnti | 22.250 | 22.806 | 23.349 | 23.842 | 24.349 |
| **Totale entrate correnti** | **227.392** | **224.330** | **223.116** | **225.936** | **229.481** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **12.150** | **12.131** | **13.028** | **13.297** | **13.322** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 10.061 | 8.583 | 8.258 | 8.207 | 8.211 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 2.089 | 3.548 | 4.770 | 5.090 | 5.111 |
| **Totale entrate finali** | **239.566** | **236.461** | **236.144** | **239.233** | **242.803** |
| *Pressione fiscale del settore* | *6,2* | *6,2* | *6,1* | *6,0* | *5,9* |
| **Saldo primario** | **-4.461** | **-4.595** | **-4.872** | **-6.712** | **-9.265** |
| **Saldo di parte corrente** | **13.853** | **9.325** | **5.899** | **3.577** | **1.174** |
| **Indebitamento netto** | **-7.557** | **-7.890** | **-8.325** | **-10.253** | **-12.863** |
| **PIL nominale** | **1.548.816** | **1.593.314** | **1.642.432** | **1.696.995** | **1.755.013** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-6** CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI (IN % DEL PIL)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 4,7 | 4,6 | 4,4 | 4,3 | 4,2 |
| Consumi intermedi | 7,0 | 6,9 | 6,9 | 6,9 | 7,0 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 1,2 | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 1,0 |
| Altre uscite correnti | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| **Spese correnti netto interessi** | **13,6** | **13,3** | **13,0** | **12,9** | **12,8** |
| Interessi passivi | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| **Totale spese correnti** | **13,8** | **13,5** | **13,2** | **13,1** | **13,0** |
| **Totale spese in conto capitale** | **2,2** | **1,8** | **1,7** | **1,6** | **1,6** |
| Investimenti fissi lordi | 1,5 | 1,4 | 1,2 | 1,2 | 1,1 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Altre uscite in conto capitale | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **15,8** | **15,1** | **14,7** | **14,5** | **14,4** |
| **Totale spese finali** | **16,0** | **15,3** | **14,9** | **14,7** | **14,6** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 6,1 | 6,1 | 6,0 | 6,0 | 5,9 |
| Imposte dirette | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 1,9 | 1,9 |
| Imposte indirette | 4,1 | 4,1 | 4,1 | 4,0 | 4,0 |
| Imposte in c/capitale | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Contributi sociali | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 6,6 | 6,0 | 5,6 | 5,5 | 5,3 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Altre entrate correnti | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 |
| **Totale entrate correnti** | **14,7** | **14,1** | **13,6** | **13,3** | **13,1** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **0,8** | **0,8** | **0,8** | **0,8** | **0,8** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,1 | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| **Totale entrate finali** | **15,5** | **14,8** | **14,4** | **14,1** | **13,8** |
| *Pressione fiscale del settore* | *6,2* | *6,2* | *6,1* | *6,0* | *5,9* |
| **Saldo primario** | **-0,3** | **-0,3** | **-0,3** | **-0,4** | **-0,5** |
| **Saldo di parte corrente** | **0,9** | **0,6** | **0,4** | **0,2** | **0,1** |
| **Indebitamento netto** | **-0,5** | **-0,5** | **-0,5** | **-0,6** | **-0,7** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-7** CONTO ECONOMICO DEGLI ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE (VALORI IN MILIONI)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 3.741 | 3.751 | 3.775 | 3.800 | 3.846 |
| Consumi intermedi | 2.867 | 2.922 | 2.782 | 2.848 | 2.918 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 5.297 | 5.343 | 5.388 | 5.436 | 5.487 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 292.676 | 300.690 | 308.186 | 319.453 | 330.956 |
| Altre uscite correnti | 149 | 165 | 184 | 202 | 222 |
| **Spese correnti netto interessi** | **304.730** | **312.871** | **320.315** | **331.739** | **343.429** |
| Interessi passivi | 289 | 295 | 300 | 306 | 312 |
| **Totale spese correnti** | **305.019** | **313.166** | **320.615** | **332.045** | **343.741** |
| **Totale spese in conto capitale** | **216** | **0** | **-350** | **20** | **50** |
| Investimenti fissi lordi | 216 | 0 | -350 | 20 | 50 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Altre uscite in conto capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **304.946** | **312.871** | **319.965** | **331.759** | **343.479** |
| **Totale spese finali** | **305.235** | **313.166** | **320.265** | **332.065** | **343.791** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte dirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte indirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte in c/capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 211.052 | 216.310 | 221.892 | 227.215 | 233.715 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 97.475 | 99.249 | 100.065 | 106.441 | 112.042 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 875 | 892 | 909 | 926 | 944 |
| Altre entrate correnti | 1.512 | 1.592 | 1.685 | 1.788 | 1.899 |
| **Totale entrate correnti** | **310.914** | **318.043** | **324.551** | **336.370** | **348.600** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Totale entrate finali** | **310.914** | **318.043** | **324.551** | **336.370** | **348.600** |
| *Pressione fiscale del settore* | *13,6* | *13,6* | *13,5* | *13,4* | *13,3* |
| **Saldo primario** | **5.968** | **5.172** | **4.586** | **4.611** | **5.121** |
| **Saldo di parte corrente** | **5.895** | **4.877** | **3.936** | **4.325** | **4.859** |
| **Indebitamento netto** | **5.679** | **4.877** | **4.286** | **4.305** | **4.809** |
| **PIL nominale** | **1.548.816** | **1.593.314** | **1.642.432** | **1.696.995** | **1.755.013** |

*Dati 2010 provvisori: fonte ISTAT

**TABELLA II.2-8** CONTO ECONOMICO DEGLI ENTI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE (IN % DEL PIL)

| | 2010* | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| **SPESE** | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Consumi intermedi | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 18,9 | 18,9 | 18,8 | 18,8 | 18,9 |
| Altre uscite correnti | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Spese correnti netto interessi** | **19,7** | **19,6** | **19,5** | **19,5** | **19,6** |
| Interessi passivi | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Totale spese correnti** | **19,7** | **19,7** | **19,5** | **19,6** | **19,6** |
| **Totale spese in conto capitale** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Investimenti fissi lordi | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Altre uscite in conto capitale | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Totale spese finali netto interessi** | **19,7** | **19,6** | **19,5** | **19,5** | **19,6** |
| **Totale spese finali** | **19,7** | **19,7** | **19,5** | **19,6** | **19,6** |
| **ENTRATE** | | | | | |
| Tributarie | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Imposte dirette | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Imposte indirette | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Imposte in c/capitale | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Contributi sociali | 13,6 | 13,6 | 13,5 | 13,4 | 13,3 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 6,3 | 6,2 | 6,1 | 6,3 | 6,4 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Altre entrate correnti | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| **Totale entrate correnti** | **20,1** | **20,0** | **19,8** | **19,8** | **19,9** |
| **Entrate in conto capitale non tributarie** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Totale entrate finali** | **20,1** | **20,0** | **19,8** | **19,8** | **19,9** |
| *Pressione fiscale del settore* | 13,6 | 13,6 | 13,5 | 13,4 | 13,3 |
| **Saldo primario** | **0,4** | **0,3** | **0,3** | **0,3** | **0,3** |
| **Saldo di parte corrente** | **0,4** | **0,3** | **0,2** | **0,3** | **0,3** |
| **Indebitamento netto** | **0,4** | **0,3** | **0,3** | **0,3** | **0,3** |

*Dati 2010 provvisori. fonte ISTAT

**TABELLA II.2-9** ELENCO DELLE MISURE CONSIDERATE " ONE-OFF "

| | Risultati | | | Previsioni | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| **Totale misure One-off** | **3.192** | **10.017** | **3.451** | **1.758** | **827** | **655** | **850** |
| *in % del PIL* | *0,2* | *0,7* | *0,2* | *0,1* | *0,1* | *0,0* | *0,1* |
| - a) Entrate | 2.083 | 12.856 | 4.097 | 388 | 377 | 15 | 0 |
| *in % del PIL* | *0,1* | *0,9* | *0,3* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| - Imposte sostitutive varie | 1.991 | 7.284 | 3.382 | 358 | 357 | 5 | 0 |
| - Rientro dei capitali | 0 | 5.013 | 656 | 0 | 0 | | |
| - Condono edilizio | 92 | 65 | 59 | 30 | 20 | 10 | 0 |
| - Contributo x Abruzzo | | 494 | | | | | |
| - b) Spese | -281 | -4.058 | -1.712 | 170 | -900 | -360 | -50 |
| *in % del PIL* | *0,0* | *-0,3* | *-0,1* | *0,0* | *-0,1* | *0,0* | *0,0* |
| - IVA auto aziendali | -201 | -243 | -77 | -40 | 0 | | |
| - Bonus incapienti Dl 185/'08 | | -1.522 | 0 | | | | |
| - Dividendi in uscita | | -405 | -176 | -200 | -100 | -60 | 0 |
| - Riacquisto immobili + danno SCIP2 | -80 | -938 | 0 | | | | |
| - Interventi per il terremoto d'Abruzzo | | -951 | -1.459 | -1.750 | -800 | -300 | -50 |
| - Asta frequenze | | | | 2.400 | | | |
| - Compensazioni emittenti | | | | -240 | | | |
| - c) Dismissioni immobiliari | 1.390 | 1.219 | 1.066 | 1.200 | 1.350 | 1.000 | 900 |
| *in % del PIL* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,1* |
| **PIL (x 1.000 )** | **1.567,8** | **1.519,7** | **1.548,8** | **1.593,3** | **1.642,4** | **1.697,0** | **1.755,0** |
| Ripartizione per sottosettori | | | | | | | |
| *- Amministrazioni Centrali* | *1.919* | *9.821* | *2.161* | *638* | *-323* | *-145* | *150* |
| *- Amministrazioni Locali* | *1.202* | *1.019* | *1.230* | *670* | *550* | *550* | *450* |
| *- Enti di Previdenza* | *72* | *-823* | *60* | *450* | *600* | *250* | *250* |

## II.3 POLITICHE INVARIATE

Le modifiche apportate di approvazione alla legge di riforma della contabilità e finanza pubblica per l'adeguamento del ciclo nazionale di programmazione e dei suoi strumenti alle nuove regole comunitarie in materia di controllo dei conti pubblici e relativo iter programmatorio (cosiddetto "Semestre Europeo") prevedono, tra l'altro, una indicazione delle previsioni a politiche invariate per i principali aggregati del conto economico delle Amministrazioni pubbliche, riferite almeno al triennio successivo.

Tale indicazione era già prefigurata, nella sostanza, nella prima formulazione del testo della legge n. 196/2009 che, alla lettera d) del comma 2 dell'articolo 10 prevedeva una indicazione di massima delle risorse finanziarie necessarie a confermare normativamente, per il periodo di riferimento del documento, gli impegni e gli interventi di politica economica e di bilancio adottati negli anni precedenti per i principali settori di spesa.

Appare opportuno ricordare, tuttavia, come la stessa legge di contabilità e finanza pubblica ponga come scenario primario di riferimento per la valutazione degli andamenti tendenziali di finanza pubblica le previsioni formulate, in coerenza anche con il dettato costituzionale, sulla base del criterio della legislazione vigente. È questo infatti lo scenario rispetto al quale valutare la dimensione della manovra di finanza pubblica necessaria a rispettare gli obiettivi assunti nei confronti dell'Europa. È questo anche il criterio utilizzato per la formulazione delle previsioni del bilancio dello Stato, nonché per la sua gestione.

L'indicazione dello scenario a politiche invariate per i principali aggregati del conto economico delle pubbliche amministrazioni, fornisce alla Commissione Europea ulteriori informazioni per la valutazione della posizione fiscale di ciascun paese, nonché della manovra che risulterà necessario programmare per conseguire gli obiettivi di finanza pubblica previsti nel Programma di stabilità e crescita. Va tuttavia sottolineato come,

proprio per le regole che disciplinano il nostro sistema contabile-istituzionale, le maggiori risorse che dovessero risultare necessarie in uno schema a politiche invariate non possano essere considerate al pari di un peggioramento dei saldi di finanza pubblica, rispetto ad uno scenario definito sulla base dell'applicazione del criterio della legislazione vigente, in quanto, secondo il nostro ordinamento costituzionale, ogni nuova o maggiore spesa e/o minore entrata, rispetto a quanto previsto dalla legislazione vigente, dovrà trovare apposita copertura con misure compensative di pari importo e durata.

Come previsto dalla legge di contabilità e finanza pubblica il rispetto di tale principio è applicato puntualmente non solo con riferimento al saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato ma anche, e soprattutto, con riferimento ai parametri obiettivo del Programma di stabilità e crescita (saldo del conto economico e saldo di cassa delle Amministrazioni pubbliche).

L'indicazione delle risorse «aggiuntive» a politiche invariate è chiaramente una scelta che prescinde da una valutazione di politica economica; tale valutazione riveste quindi un carattere meramente indicativo. L'individuazione degli interventi che il Governo riterrà opportuno attuare, sia nella dimensione che nei settori economico-sociali ritenuti meritevoli di attenzione, dovrà, infatti, essere oggetto di una specifica valutazione e necessariamente accompagnata dall'individuazione delle risorse da reperire per assicurare sia il rispetto del citato precetto costituzionale sia la compatibilità con gli obiettivi programmati.

Nelle more dell'individuazione di una metodologia concordata e condivisa che definisca il criterio delle politiche invariate, si è ritenuto opportuno seguire quello suggerito dalla Commissione Europea nel documento "European Economic Forecast – Autumn 2010 - Box 1.1.7 - pag. 29". Tale criterio consiste nell'estrapolazione dei *trend* storici per le entrate e le spese, integrata eventualmente da misure conosciute con sufficiente dettaglio. Il periodo di osservazione dovrebbe essere pari ad un intervallo di 4-6 anni, in modo tale da assicurare da un lato la considerazione di poltiche non lontane nel tempo, dall'altro la non considerazione di interventi tipicamente congiunturali.

Per quanto concerne le previsioni contenute nel presente documento, l'indicazione delle politiche invariate riguarda l'esercizio finanziario 2014, in quanto gli anni 2011-2013 sono interessati dalla manovra correttiva di finanza pubblica già disposta con il DL 78/2010.

Nel riquadro seguente viene illustrata sinteticamente la metodologia seguita per la valutazione delle politiche invariate.

## RIQUADRO: PREVISIONI 2011 – 2014 A POLITICHE INVARIATE

*La metodologia utilizzata per la valutazione delle politiche invariate risulta coerente con quella utilizzata dalla Commissione Europea. Essa è basata sulla estrapolazione dell'evoluzione storica delle entrate e delle spese, integrata degli interventi al momento conosciuti con sufficiente dettaglio e ritenuti meritevoli di attenzione politica. La metodologia utilizzata confronta i tassi di variazione delle principali componenti del conto economico delle Amministrazioni pubbliche, risultanti dalle previsioni di finanza pubblica a legislazione vigente, con i tassi di variazione medi delle medesime grandezze osservati su di un periodo di tempo sufficientemente ampio, in modo da neutralizzare quanto più possibile gli effetti delle politiche congiunturali. Il differenziale tra i suddetti tassi, applicato al valore di entrata e/o spesa dell'anno t-1, concorre alla valutazione delle risorse aggiuntive per l'anno t (anno di riferimento - in questo caso il 2014) nello scenario a politiche invariate.*

*Tale metodologia consente di «smussare» gli eventuali «picchi» di entrata e spesa derivanti dall'attuazione di politiche tipicamente congiunturali di brevissimo periodo. Negli ultimi anni queste misure hanno riguardato principalmente il bonus famiglie e bonus indigenti, gli interventi per la rottamazione, i contributi per nuovi investimenti o per incremento dell'occupazione (definiti sotto forma di crediti di imposta), le spese per la ricostruzione dei territori colpiti da calamità naturali, gli ammortizzatori sociali in deroga, ecc.*

*Dall'analisi degli andamenti delle principali voci del conto economico per il periodo 2002-2010, depurati da eventi non ripetibili, quali oneri per sentenze giurisdizionali o spese per calamità naturali, ed al netto di componenti di spesa alle quali non si possono applicare le politiche invariate – spesa per interessi, spese derivanti da trattati internazionali – risultano i tassi medi di evoluzione per le categorie riportati nella tabella allegata.*

*Per le spese di personale si è tenuto conto del blocco delle dinamiche retributive fino all'anno 2013 introdotto dal DL 78/2010, mentre per l'anno 2014 si sono considerati gli effetti della ripresa dell'attività contrattuale relativa al triennio 2013-2015. Le corrispondenti quantificazioni sono coerenti con l'impianto metodologico generale appena descritto, specifico alle presenti finalità.*

**TASSI MEDI DI EVOLUZIONE DELLE PRINCIPALI GRANDEZZE DEL CONTO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

| Periodo di osservazione rispetto all'anno 2008 | Tasso di variazione medio annuo | | |
|---|---|---|---|
| | 4y (2005-2008) | 5y (2004-2008) | 6y (2003-2008) |
| Redditi da lavoro dipendente | 1,3 | 1,9 | 2,3 |
| Consumi intermedi | 3,2 | 4,0 | 4,1 |
| Altre spese correnti (al netto interessi e prestazioni sociali) | 4,5 | 4,4 | 5,4 |
| Investimenti fissi lordi netto dismissioni | -1,0 | 0,4 | 1,4 |
| Contributi agli investimenti | 2,7 | -0,9 | -0,1 |
| Spese in conto capitale (al netto dismissioni immobiliari) | 0,4 | -0,1 | 0,7 |

**CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE NELLO SCENARIO A POLITICHE INVARIATE (1)** (in milioni di euro)

| | Previsioni a legislazione vigente | | | Differenziale politiche invariate | Tend.le | Pol. Inv. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2014 | Variaz. % 2014/2013 | |
| Spese correnti | | | | 5.143 | | |
| Redditi da lavoro dipendente(2) | 170.693 | 170.840 | 172.191 | 1.877 | 0,8 | 1,9 |
| Consumi Intermedi | 138.857 | 142.366 | 147.081 | 949 | 3,3 | 4,0 |
| Altre spese correnti (al netto interessi e prestazioni sociali) | 60.622 | 61.029 | 61.416 | 2.316 | 0,6 | 4,4 |
| Spese in conto capitale (al netto dismissioni immobiliari) | 45.217 | 46.037 | 45.956 | 0 | -0,2 | -0,1 |
| Investimenti fissi lordi (al netto dismissioni immobiliari) | 28.364 | 28.816 | 29.092 | 0 | 1,0 | 0,4 |
| Contributi agli investimenti | 16.058 | 16.109 | 16.104 | 0 | 0,0 | -0,9 |
| Totale Risorse | | | | 5.143 | | |
| In % del PIL | | | | 0,3 | | |

(1) *Le previsioni a 'politiche invariate' non rappresentano un peggioramento dei saldi di finanza pubblica rispetto ad uno scenario definito sulla base dell'applicazione del criterio della legislazione vigente in quanto, ai sensi dell'art 81, quarto comma della Costituzione, ogni nuova o maggiore spesa e/o minore entrata rispetto a quanto previsto dalla legislazione vigente dovrà trovare apposita copertura con misure compensative di pari importo e durata.*

(2) *Le risorse stimate sono al netto delle somme a titolo di vacanza contrattuale già considerate nello scenario tendenziale.*

# III ANALISI DEI PRINCIPALI SETTORI DI SPESA

Nei paragrafi che seguono si riportano alcune informazioni di dettaglio sui principali settori di spesa[5] del conto delle Amministrazioni pubbliche: pubblico impiego, prestazioni sociali in denaro e spesa sanitaria.

Per tali settori, sono analizzati, in particolare, i principali elementi che hanno concorso ai risultati del 2010, posti a raffronto con gli anni precedenti, cui segue l'analisi delle dinamiche di spesa per i medesimi settori previste per il 2011 e per il triennio successivo.

## III.1 PUBBLICO IMPIEGO

### RISULTATI

La spesa per redditi da lavoro dipendente delle Amministrazioni pubbliche ha registrato un incremento dello 0,5 per cento, segnando un ulteriore rallentamento rispetto alla dinamica rilevata nel 2009 (+0,8%). Tale andamento è il risultato di tendenze contrastanti. Da una parte, l'anno 2010 è stato caratterizzato da un'intensa attività contrattuale, che ha portato alla sottoscrizione della quasi totalità dei contratti e dei procedimenti negoziali in attesa di definizione relativi ai bienni economici 2006-2007 e 2008-2009. Per la rilevanza degli importi coinvolti si segnala, in particolare, il rinnovo, nel mese di novembre[6], degli accordi negoziali relativi al biennio economico 2008-2009 per il personale non dirigente dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate. È stata, inoltre, corrisposta l'indennità di vacanza contrattuale relativa al triennio 2010-2012 per l'anno 2010. D'altra parte, nel corso dell'anno si sono dispiegati gli effetti degli interventi contenitivi della spesa per il personale pubblico disposti dal D.L. 112/2008[7], in particolare quelli derivanti dalle misure di razionalizzazione del comparto Scuola. Risultano in crescita sia le retribuzioni lorde (+0,3%), sia i contributi sociali a carico del datore di lavoro (+0,9%), la cui evoluzione risente anche del progressivo adeguamento della contribuzione aggiuntiva a carico del Bilancio dello Stato[8].

L'incidenza della spesa per redditi sul PIL risulta in flessione di 0,2 punti percentuali rispetto al risultato dell'anno 2009, passando dall'11,3 all'11,1 per cento, per effetto sia della moderata dinamica retributiva, sia della ripresa del PIL nominale. La spesa per redditi da lavoro segna una diminuzione nelle Amministrazioni Centrali (-0,4% rispetto al 2009), mentre risulta in aumento nelle Amministrazioni locali (+1,6%) e negli Enti di previdenza e assistenza sociale (+2,2%). Il risultato per le Amministrazioni centrali è determinato dal calo significativo della spesa per retribuzioni lorde (-0,8%), riflesso anche delle misure di razionalizzazione del comparto Scuola, cui si contrappone una crescita contenuta dei contributi sociali a carico del datore di lavoro (+0,5%).

---

[5] A norma dell'articolo 10 della legge 31 dicembre 2009, n. 196.

[6] La data si riferisce alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del provvedimento.

[7] Convertito in legge n. 133/2008.

[8] La contribuzione aggiuntiva è finalizzata al finanziamento delle prestazioni pensionistiche dei dipendenti pubblici.

**PREVISIONI**

Nel quadro a legislazione vigente la spesa per redditi da lavoro dipendente delle Amministrazioni pubbliche è stimata diminuire dello 0,5 per cento nel 2011 e dello 0,2 per cento nel 2012, per poi ricominciare a crescere nel 2013 (+0,1%) e, soprattutto, nel 2014 (+0,8%). Tale andamento riflette tre fattori principali: il blocco delle dinamiche retributive fino all'anno 2013, gli effetti delle manovre contenitive di finanza pubblica[9] e la stima degli effetti di slittamento salariale. Il blocco delle dinamiche retributive fino all'anno 2013 è conseguenza degli interventi previsti dal DL 78/2010, in particolare il blocco della contrattazione per il triennio 2010-2012 e per gli anni 2011, 2012 e 2013 il blocco dei trattamenti economici individuali al livello dell'anno 2010[10]. La previsione sconta, oltre alla sottoscrizione nell'anno 2011 dei pochi contratti ed accordi negoziali relativi ai bienni economici 2006-2007 e 2008-2009 ancora in attesa di definizione, la sola erogazione dell'indennità di vacanza contrattuale per i trienni 2010-2012 e 2013-2015. In ragione del blocco vigente dei trattamenti economici individuali per l'anno 2013, quest'ultima misura produce un effetto solo a decorrere dall'anno 2014. L'impatto sulla crescita della spesa delle misure contenitive disposte dal DL 112/2008 dovrebbe ancora incrementarsi in misura significativa nell'anno 2011, per poi quasi stabilizzarsi nel 2012 ed entrare a regime dal 2013. Le misure disposte dal DL 78/2010, invece, sono attese produrre degli effetti consistenti di contenimento della spesa soprattutto negli anni 2012 e 2013, per poi quasi stabilizzarsi nel 2014. Infine, gli effetti di slittamento salariale sono stimati prudenzialmente sulla base delle risultanze nell'ultimo quinquennio. L'evoluzione a livello di sottosettore istituzionale è stimata in coerenza con gli effetti attesi della contrattazione collettiva e delle manovre di finanza pubblica[11] e con l'andamento assunto per gli effetti di slittamento salariale. In termini di risultato medio sul periodo 2011-2014, la previsione assume dinamiche retributive in calo nelle Amministrazioni centrali e in lieve aumento nelle Amministrazioni locali e negli Enti di previdenza e assistenza sociale.

## III.2 PRESTAZIONI SOCIALI IN DENARO

**RISULTATI**

Con riferimento all'anno 2010 la spesa per prestazioni sociali in denaro è risultata, nella stima di Contabilità Nazionale, pari a 298.199 milioni registrando in rapporto al PIL[12] un'incidenza pari al 19,3 per cento. La complessiva spesa per prestazioni sociali in denaro presenta un tasso di incremento rispetto all'anno 2009 pari a 2,3 per cento. Nel dettaglio, si segnala in particolare:

- per quanto concerne la spesa pensionistica (+2,4%) l'indicizzazione ai prezzi applicata al 1° gennaio 2010 è stata pari a 0,6 per cento (0,7% - 0,1% di recupero

---

[9] In particolare il D.L. 112/2008 e il D.L. 78/2010.

[10] Si vedano, in particolare, l'art. 9 commi 1 e 17 del DL 78/2010, convertito in legge n. 122/2010.

[11] Per le Amministrazioni centrali si tiene anche conto degli importi previsti per la contribuzione aggiuntiva a carico del Bilancio dello Stato.

[12] L'anno 2010 è stato caratterizzato da una crescita del pil reale pari a 1,3 per cento e del pil nominale pari a 1,9 per cento.

di indicizzazione concessa in eccedenza al 1° gennaio 2009[13]), nel mentre gli altri residuali fattori di incremento afferiscono al saldo tra le nuove pensioni liquidate[14] e le pensioni eliminate, sia in termini numerici che di importo, nonché alle ricostituzioni di importo delle pensioni in essere e ad arretrati liquidati;

- per quanto concerne la spesa per le altre prestazioni sociali in denaro (+1,9%), l'andamento è stato tra l'altro condizionato da una parte dal venir meno di taluni effetti di onerosità a carattere "una-tantum" registrati nell'anno 2009[15], dalla riduzione della spesa per rendite infortunistiche[16], dal contenimento della dinamica della spesa per trattamenti di famiglia, indennità di maternità e indennità di malattia e infortunistiche, anche per l'effetto della contrazione della base occupazionale, e dall'altra dall'incremento della spesa per liquidazioni di fine rapporto (anche per effetto delle prestazioni connesse alle maggiori uscite registratesi nel 2009[17] per il pensionamento anticipato nel settore scuola, dopo il "blocco" del 2008 a seguito dell'incremento dei requisiti di accesso al pensionamento per tale anno) e dall'incremento, comunque più contenuto rispetto a quello registrato nell'anno 2009[18], della spesa per ammortizzatori sociali (per effetto in particolare di incrementi della spesa per integrazioni salariali e per ammortizzatori c.d. in deroga, per indennità di mobilità, a fronte di incrementi inferiori per altre componenti).

I risultati di Contabilità Nazionale per l'anno 2010 della spesa per prestazioni sociali in denaro, 298.199 milioni, presentano un livello di spesa in linea con le previsioni (298.130 milioni) contenute nel Conto delle PA per l'anno 2010 della DFP 2011-2013[19].

---

[13] In via provvisoria l'indicizzazione a gennaio 2009 è stata concessa sulla base di una stima del tasso di inflazione per l'anno 2008 pari a 3,3 per cento poi risultato a consuntivo pari a 3,2 per cento.

[14] A seguito del "blocco" registratosi nel 2009 in conseguenza dell'incremento dei requisiti del 2008 per il pensionamento anticipato con effetto l'anno successivo per l'operare del meccanismo delle c.d. "finestre", nel 2010 si è registrato un programmato effetto di "sbocco" (in particolare nel settore privato) con incremento delle nuove pensioni decorrenti per tale anno 2010.

[15] In particolare il bonus straordinario per famiglie, lavoratori e pensionati introdotto dall'articolo 1 del predetto D.L. n. 185/2008, convertito con legge n. 2/2009 (erogato sostanzialmente nel 2009).

[16] In particolare per il venir meno degli oneri per arretrati di rivalutazione delle rendite infortunistiche riconosciuti nel 2009 con riferimento all'anno 2008.

[17] Tenuto conto del posticipo di sei mesi rispetto al pensionamento per le liquidazioni di buonuscita per il pensionamento anticipato, l'effetto si registra nell'anno 2010.

[18] La dinamica della spesa per ammortizzatori sociali in corso d'anno 2010 ha registrato un andamento progressivamente decrescente in modo duale a quanto verificatosi nel 2009, tenuto anche conto che con il trascorrere dei mesi il raffronto con l'anno 2009 è risultato essere progressivamente più omogeneo in considerazione della circostanza che nel 2009 il notevole incremento nel ricorso agli istituti di ammortizzatori sociali si è manifestato maggiormente nella seconda parte dell'anno.

[19] Per la complessiva spesa per prestazioni sociali in denaro la previsione per l'anno 2010 contenuta nella DFP 2011-2013 ha sostanzialmente confermato la previsione contenuta nella RUEF 2010 e Aggiornamento del Programma di Stabilità 2009.