



*Il presente rapporto è stato realizzato dalla
Direzione Generale per l'Igiene e la Sicurezza degli Alimenti e della Nutrizione*

Direttore Generale: Dott. Silvio Borrello

Ufficio VIII – Piani di controllo della catena alimentare e Sistemi di Allerta

Direttore: Dott.^{ssa} Paola Picotto



A cura di:

Dott.^{ssa} Antonella Magliacca

Dott. Raffaello Lena

Dott.^{ssa} Mariavirginia Gargiulo

elaborazione dati e statistiche ed impostazioni grafiche:

Michele de Martino

In collaborazione con:

Assessorati alla Sanità delle Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano

Servizi Veterinari delle A.S.L.

Servizi Igiene degli Alimenti e Nutrizione delle A.S.L.

Istituti Zooprofilattici Sperimentali

Agenzie Regionali per la Protezione Ambientale

INTRODUZIONE

In questa relazione sono descritti i risultati delle attività di vigilanza e di controllo degli alimenti e delle bevande in Italia nel corso del 2011, sia a livello ispettivo che analitico.

Il controllo ufficiale degli alimenti e delle bevande ha la finalità di verificare e garantire la conformità dei prodotti alle disposizioni dirette a prevenire i rischi per la salute pubblica, a proteggere gli interessi dei consumatori ed assicurare la lealtà delle transizioni. Il controllo riguarda sia i prodotti italiani, o di altra provenienza, destinati ad essere commercializzati sul territorio nazionale, che quelli destinati ad essere spediti in un altro Stato dell'Unione europea oppure esportati in uno Stato terzo. I controlli ufficiali sono eseguiti in qualsiasi fase della produzione, della trasformazione, della distribuzione, del magazzinaggio, del trasporto, del commercio e della somministrazione.

I controlli consistono in una, o più, delle seguenti operazioni: ispezione, prelievo dei campioni, analisi di laboratorio dei campioni prelevati, controllo dell'igiene del personale addetto, esame del materiale scritto e dei documenti di vario genere ed esame dei sistemi di verifica adottati dall'impresa e dei relativi risultati.

Il controllo ufficiale esamina:

- lo stato, le condizioni igieniche ed i relativi impieghi degli impianti, delle attrezzature, degli utensili, dei locali e delle strutture;
- le materie prime, gli ingredienti, i coadiuvanti ed ogni altro prodotto utilizzato nella produzione o preparazione per il consumo;
- i prodotti semilavorati;
- i prodotti finiti;
- i materiali e gli oggetti destinati a venire a contatto con gli alimenti;
- i procedimenti di disinfezione, di pulizia e di manutenzione;
- i processi tecnologici di produzione e trasformazione dei prodotti alimentari;
- l'etichettatura e la presentazione dei prodotti alimentari;
- i mezzi di conservazione.

I controlli ufficiali comprendono le seguenti attività:

A) Esame di tutti i sistemi di controllo posti in atto dagli operatori e i risultati ottenuti;

B) Ispezioni che riguardano:

- stato e condizioni igieniche degli impianti e attrezzature dei locali, strutture e mezzi di trasporto;
- prodotti semilavorati e finiti, nonché delle materie prime, ingredienti usati per la loro preparazione e i materiali destinati a venirne a contatto;
- procedimenti e agenti chimici usati per la disinfestazione;
- processi tecnologici di produzione degli alimenti;
- presentazione, etichettatura e modalità di conservazione.

C) Prelievo e successiva analisi dei campioni. Gli accertamenti analitici sono effettuati dai laboratori delle A.S.L. istituiti presso alcune Regioni, dalle ARPA e dagli II.ZZ.SS.

D) Esame della documentazione in possesso del responsabile dell'impresa ispezionata.

E) Esame dei sistemi di controllo adottati dall'operatore del settore alimentare (HACCP), compresa la formazione del personale.

ATTIVITA' ISPETTIVA - Dipartimenti di Prevenzione delle A.S.L.

Le ispezioni riguardano:

- a) *produttori primari* (cod. 01): stabilimenti che svolgono soltanto attività di produzione primaria, che producono prodotti alimentari non trasformati e destinati al consumo umano (es. aziende agricole di produzione primaria, allevatori, avicoltori, viticoltori, apicoltori, ecc);
- b) *produttori e confezionatori* (cod. 02): stabilimenti che svolgono attività di produzione o di trasformazione e/o confezionamento degli alimenti e che non vendono al dettaglio;
- c) *distribuzione all'ingrosso* (cod. 03): questa categoria include le attività di distribuzione prima della fase di vendita al dettaglio (es. importazione, vendita o stoccaggio all'ingrosso, distribuzione ai dettaglianti, ai ristoranti, ecc.);
- d) *distribuzione al dettaglio* (cod. 04): comprende tutti i tipi di commercio per la vendita al consumatore finale (es. banchi dei mercati, supermercati, negozi di alimenti, vendita per corrispondenza, ecc);
- e) *trasporti*: in questa categoria viene fatta una distinzione fra mezzi e contenitori che sono sottoposti solo a vigilanza (cod. 05) ed i mezzi e contenitori che sono soggetti ad autorizzazione sanitaria (cod. 06);
- f) *ristorazione pubblica* (cod. 07): comprende le forme di ristorazione che si svolgono in pubblici esercizi e che sono rivolte ad un consumatore finale indifferenziato (es. ristoranti, rosticcerie, bar, bottiglierie, ecc.);
- g) *ristorazione collettiva, assistenziale* (cod. 08): comprende le forme di ristorazione che sono rivolte ad un consumatore finale identificabile (es. mense aziendali, scolastiche, ospedaliere, carcerarie, collegiali, ecc.);
- h) *produttori e confezionatori che vendono prevalentemente al dettaglio* (cod. 09): include quelle attività nelle quali il prodotto viene trasformato e

“prevalentemente” venduto al consumatore finale dallo stesso produttore (es. macellai, panettieri, pasticceri, gelatai, ecc.).

Nel modello A vengono riportati:

- ✓ il **numero di unità operative** che sono soggette al controllo ufficiale dei prodotti alimentari (può essere interessata una qualsiasi unità operativa che svolge attività nel settore alimentare a livello di produzione, commercializzazione, trasporto, servizi);
- ✓ il **numero di unità operative controllate** (ispezionate) durante l’anno, ognuna conteggiata una sola volta anche se ispezionate più volte durante l’anno;
- ✓ il **numero delle ispezioni** effettuate dai servizi di controllo ufficiale nelle unità operative (una ispezione comprende una o più operazioni di controllo ufficiale, quali: prelievo di campioni, controllo dell’igiene del personale, controllo documentale, ecc., ma non va considerata se consiste solo nel prelievo di campioni);
- ✓ il **numero di unità operative con infrazioni** (diverso dal numero di infrazioni rilevate nel corso dell’ispezione);
- ✓ il **totale di campioni prelevati**;
- ✓ i **campioni non regolamentari** (un campione per il quale si riscontrano più parametri non regolari deve essere conteggiato una sola volta);
- ✓ il **numero complessivo di infrazioni** rilevate nel corso delle ispezioni e senza prelievo di campioni, suddiviso nelle seguenti tipologie:
 - *igiene generale*, relativa all’igiene del personale e delle strutture (locali, attrezzature, ecc.);
 - *igiene*, relativa all’HACCP e formazione del personale;
 - *composizione*, che comprende il controllo delle condizioni di utilizzazione degli additivi e le adulterazioni;
 - *contaminazione diversa da quella microbiologica*, ovvero contaminazioni che risultano immediatamente evidenti nelle materie prime, nei semilavorati e nei prodotti finali (gli ammuffimenti rientrano

in questa categoria);

- *etichettatura e presentazione*, riguardanti il controllo delle etichette e delle confezioni;
 - *altro* (es. infrazioni per le autorizzazioni sanitarie);
- ✓ **i provvedimenti amministrativi e le notizie di reato** (es. prescrizioni, sospensioni temporanee, revoca delle autorizzazioni, ecc.).

Nella **Fig.1** e nella **Fig. 8** sono riportate rispettivamente le attività svolte dai SIAN e SV. In particolare il numero delle unità controllate nei settori della produzione, distribuzione, trasporti e ristorazione, il numero delle ispezioni effettuate e quello delle unità in cui sono state riscontrate delle infrazioni e vengono posti a confronto con l'attività ispettiva compiuta nell'anno precedente, evidenziando, con dei simboli grafici, lo scostamento.

I simboli grafici sono utilizzati secondo la seguente legenda:

con  si evidenzia, rispetto al 2010, un decremento di oltre il 15% del numero di unità controllate o delle ispezioni effettuate. Per le unità con infrazioni il simbolo  evidenzia un decremento;

con  si evidenzia, rispetto al 2010, un incremento di oltre il 15% del numero di unità controllate o ispezioni effettuate. Per le unità con infrazioni il simbolo  evidenzia un incremento;

il simbolo  è stato usato quando, rispetto al 2010, il numero di unità controllate o delle ispezioni effettuate ricade all'interno dell'intervallo tra -15% e +15%. Per le unità con infrazioni il simbolo  è usato quando il valore rilevato resta sostanzialmente invariato.

Figura 1 – Attività ispettiva svolta dai SIAN nel 2011

S.I.A.N. - 2011		PRODUTTORI PRIMARI		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI		DISTRIBUZIONE		TRASPORTI		RISTORAZIONE		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI AL DETTAGLIO	
ABRUZZO	Numero di unità totale	635		1.418		2.322		3.558		4.041		405	
	Numero di unità controllate	66	●	89	●	561	●	182	●	1.472	●	128	●
	Numero di ispezioni	39	●	121	●	577	●	82	●	1.162	●	102	●
	Numero di unità con infrazioni	0	↓	24	↑	62	↓	9	↑	118	↓	33	↓
BASILICATA	Numero di unità totale	66		220		1.367		643		1.225		4.329	
	Numero di unità controllate	38	●	106	●	358	●	175	●	650	●	1.683	●
	Numero di ispezioni	19	●	96	●	331	●	185	●	764	●	1.755	●
	Numero di unità con infrazioni	10	↑	20	↑	34	↓	2	↑	92	↑	232	↑
	Numero di unità totale	177		571		1.815		79		8.219		729	
	Numero di unità controllate	13	●	107	●	224	●	9	●	875	●	113	●
	Numero di ispezioni	14	●	156	●	290	●	9	●	1.084	●	136	●
	Numero di unità con infrazioni	2	↑	38	↑	80	↑	4	↑	613	↑	49	↓
CALABRIA	Numero di unità totale	4.577		1.081		4.346		1.918		5.323		1.673	
	Numero di unità controllate	369	●	298	●	1.211	●	592	●	1.255	●	447	●
	Numero di ispezioni	265	●	313	●	1.379	●	629	●	1.375	●	534	●
	Numero di unità con infrazioni	59	↑	45	↑	190	↑	31	↑	206	↑	173	↑
CAMPANIA	Numero di unità totale	5.205		3.062		21.357		5.780		23.852		7.004	
	Numero di unità controllate	498	●	802	●	5.428	●	1.444	●	6.167	●	1.836	●
	Numero di ispezioni	529	●	915	●	7.005	●	1.554	●	7.808	●	2.630	●
	Numero di unità con infrazioni	42	↑	121	↓	638	↓	213	↑	831	↓	347	↓
EMILIA R.	Numero di unità totale	4.403		2.897		15.712		1.790		40.242		7.877	
	Numero di unità controllate	331	●	518	●	2.973	●	70	●	10.623	●	2.821	●
	Numero di ispezioni	636	●	806	●	5.158	●	79	●	12.812	●	3.643	●
	Numero di unità con infrazioni	47	↑	208	↑	826	↑	7	↑	3.647	↑	1.049	↑
FRIULI V.G.	Numero di unità totale	37		164		4.621		139		10.294		2.835	
	Numero di unità controllate	0	●	38	●	572	●	4	●	1.232	●	342	●
	Numero di ispezioni	0	●	42	●	589	●	3	●	1.186	●	330	●
	Numero di unità con infrazioni	0	↓	18	↑	255	↑	0	↓	730	↑	218	↑
	Numero di unità totale	8.675		2.665		18.895		1.893		30.196		7.733	
	Numero di unità controllate	226	●	376	●	2.711	●	324	●	5.862	●	1.250	●
	Numero di ispezioni	292	●	484	●	3.699	●	336	●	7.181	●	1.545	●
	Numero di unità con infrazioni	14	↑	67	↓	576	↑	13	↑	1.664	↓	354	↑
LIGURIA	Numero di unità totale	5.062		612		9.406		499		15.973		3.551	
	Numero di unità controllate	31	●	204	●	1.129	●	18	●	2.412	●	647	●
	Numero di ispezioni	31	●	285	●	1.464	●	22	●	3.286	●	915	●
	Numero di unità con infrazioni	0	→	40	↑	228	↓	0	→	849	↑	245	↓
LOMBARDIA	Numero di unità totale	26.632		3.792		17.125		0		48.960		12.616	
	Numero di unità controllate	582	●	631	●	5.828	●	0	●	14.610	●	4.487	●
	Numero di ispezioni	721	●	6.659	●	8.454	●	0	●	21.517	●	9.424	●
	Numero di unità con infrazioni	96	↑	187	↓	1.222	↑	0	→	5.862	↑	1.329	↓

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

S.I.A.N. - 2011		PRODUTTORI PRIMARI		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI		DISTRIBUZIONE		TRASPORTI		RISTORAZIONE		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI AL DETTAGLIO	
MARCHE	Numero di unità totale	8.559		1.295		6.371		1.051		12.168		2.043	
	Numero di unità controllate	23	●	440	●	1.361	●	81	●	1.614	●	486	●
	Numero di ispezioni	23	●	562	●	1.710	●	80	●	1.912	●	578	●
	Numero di unità con infrazioni	6	↓	53	↓	149	↓	2	→	418	↑	120	↑
MOLISE	Numero di unità totale	1.028		212		710		439		1.211		230	
	Numero di unità controllate	1.015	●	133	●	505	●	243	●	625	●	100	●
	Numero di ispezioni	755	●	145	●	506	●	353	●	759	●	135	●
	Numero di unità con infrazioni	17	↓	17	↑	114	↑	2	↓	118	↑	22	↑
	Numero di unità totale	1.408		2.875		14.424		0		31.751		9.811	
	Numero di unità controllate	158	●	555	●	1.659	●	15	●	6.536	●	1.767	●
	Numero di ispezioni	165	●	853	●	2.128	●	16	●	7.658	●	2.025	●
	Numero di unità con infrazioni	31	↑	95	↑	283	↓	3	↑	1.458	↓	437	↑
PUGLIA	Numero di unità totale	2.518		2.349		17.272		7.194		16.863		4.697	
	Numero di unità controllate	304	●	739	●	1.945	●	660	●	2.180	●	744	●
	Numero di ispezioni	403	●	968	●	2.500	●	618	●	2.652	●	1.026	●
	Numero di unità con infrazioni	28	↑	111	↑	410	↑	20	↑	473	↑	131	↑
SARDEGNA	Numero di unità totale	3.406		1.272		8.340		1.438		13.531		2.850	
	Numero di unità controllate	74	●	938	●	2.994	●	138	●	5.480	●	1.378	●
	Numero di ispezioni	66	●	1.099	●	3.309	●	136	●	6.060	●	1.619	●
	Numero di unità con infrazioni	8	↓	88	↓	257	↑	1	↓	473	↑	93	↑
SICILIA	Numero di unità totale	26.036		2.905		16.731		2.322		14.334		4.915	
	Numero di unità controllate	438	●	902	●	3.728	●	377	●	4.196	●	1.263	●
	Numero di ispezioni	196	●	814	●	4.557	●	352	●	4.154	●	1.354	●
	Numero di unità con infrazioni	4	↓	200	↓	313	↓	42	↑	431	↓	234	↓
TOSCANA	Numero di unità totale	15.309		1.730		10.602		1.512		22.683		3.662	
	Numero di unità controllate	119	●	291	●	1.064	●	66	●	3.461	●	688	●
	Numero di ispezioni	149	●	769	●	1.554	●	70	●	5.047	●	1.121	●
	Numero di unità con infrazioni	34	↑	157	↑	249	↓	7	↓	1.226	↓	211	↓
	Numero di unità totale	18.000		500		1.485		181		5.734		349	
	Numero di unità controllate	49	●	366	●	262	●	3	●	501	●	138	●
	Numero di ispezioni	49	●	412	●	289	●	3	●	520	●	168	●
	Numero di unità con infrazioni	0	→	4	→	3	↓	0	↓	21	↓	0	↓
UMBRIA	Numero di unità totale	198		407		2.219		692		5.667		1.198	
	Numero di unità controllate	31	●	266	●	467	●	22	●	1.453	●	429	●
	Numero di ispezioni	33	●	340	●	533	●	22	●	1.694	●	544	●
	Numero di unità con infrazioni	3	↑	76	↑	43	↓	1	↓	542	↑	59	↑
VALLE D'AOSTA	Numero di unità totale	47		144		729		1		2.424		212	
	Numero di unità controllate	0	●	5	●	22	●	0	●	215	●	15	●
	Numero di ispezioni	0	●	15	●	30	●	0	●	337	●	24	●
	Numero di unità con infrazioni	0	→	4	↓	4	↓	0	→	95	↑	11	↑
VENETO	Numero di unità totale	12.128		3.082		17.557		3.271		50.193		6.528	
	Numero di unità controllate	315	●	678	●	3.459	●	426	●	7.092	●	1.414	●
	Numero di ispezioni	401	●	1.041	●	5.100	●	363	●	8.456	●	1.670	●
	Numero di unità con infrazioni	35	↑	69	↓	358	↑	4	↑	1.288	↑	222	↓

Attività ispettiva svolta dai Servizi Igiene degli Alimenti e Nutrizione (S.I.A.N.)

Per quanto riguarda i **Servizi Igiene degli Alimenti e Nutrizione** delle A.S.L., tutte le Regioni hanno fatto pervenire i dati dell'attività ispettiva. Per quanto riguarda la Regione Toscana i dati si riferiscono a undici AA.SS.LL. su dodici, in quanto per la USL 12 della Versilia sono stati forniti i dati aggregati di S.I.A.N. e S.V., a seguito dell'unificazione interna dei Servizi. Dal modello A inviato dalla regione Puglia si evidenzia che su dodici strutture esistenti, undici hanno fornito i dati. Tutti i dati sono riassunti nella **Fig. 1.** con lo scostamento, rispetto al 2010, delle unità controllate, del numero di ispezioni e del numero di infrazioni rilevate nel 2011.

Il riepilogo nazionale invece, è riportato in **Fig. 2** e in **Fig. 3**. Viene anche indicato il numero complessivo delle unità operative ispezionate in cui sono state riscontrate infrazioni durante le operazioni di controllo.

I S.I.A.N. hanno sottoposto a controllo **155.654** unità (stabilimenti o mezzi di trasporto), corrispondenti al **18,3%** del numero di unità totali segnalate sul territorio (**851.371**). Di queste, il **22,7%** ha manifestato infrazioni.

La percentuale più elevata di irregolarità è stata riscontrata nel settore della ristorazione e dei produttori e confezionatori al dettaglio.

Quanto esposto nella **Fig. 3** viene anche illustrato graficamente.

L'andamento negli anni che vanno dal 2002 al 2011 dell'attività ispettiva dei S.I.A.N. viene raffigurato nella **Fig. 4**. Si nota che il numero di attività sottoposte a controllo e il numero totale di ispezioni effettuate sono diminuite rispetto agli anni precedenti. La percentuale del **22,7%** di unità con infrazioni del 2011 è però aumentata rispetto a quella del 2010.

Figura 2 – Riepilogo nazionale dell'attività ispettiva svolta dai SIAN nel 2011

Riepilogo nazionale										
	PRODUTTORI PRIMARI (cod. 01)	PRODUTTORI E CONFEZIONATORI (cod. 02)	DISTRIBUZIONE		TRASPORTI		RISTORAZIONE		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI CHE VENDONO PREVALENTEM. AL DETTAGLIO (cod. 09)	TOTALI
			Ingresso (cod. 03)	Dettaglio (cod. 04)	Soggetti a vigilanza (cod. 05)	Soggetti ad autorizz. Sanitaria (cod. 06)	Pubblica (cod. 07)	Collettiva (cod. 08)		
NUMERO DI UNITA'	144.106	33.253	26.595	166.811	19.600	14.800	315.911	48.973	81.322	851.371
NUMERO DI UNITA' CONTROLLATE (1)	4.680	8.482	6.971	31.490	2.588	2.261	63.484	15.027	20.671	155.654
NUMERO DI ISPEZIONI (2)	4.786	16.895	11.483	39.679	2.606	2.306	78.422	19.002	29.703	204.882
NUMERO DI UNITA' CON INFRAZIONI	436	1.642	1.052	5.242	187	174	17.637	3.518	5.374	35.262
TOTALE CAMPIONI PRELEVATI	2.337	8.064	4.787	14.719	62	16	4.225	2.516	4.648	41.374
CAMPIONI NON REGOLAMENTARI	30	138	85	299	14	0	387	78	267	1.298
NUMERO INFRAZIONI: a) Igiene Generale	281	1.809	521	3.178	65	65	9.365	1.942	1.979	19.205
b) Igiene (HACCP, formazione personale)	72	1.306	368	1.779	62	69	6.343	1.069	1.146	12.214
c) Composizione	6	205	31	218	12	3	461	54	58	1.048
d) Contaminazione (diversa da quella microbiologica)	6	13	11	159	2	0	237	20	35	483
e) Etichettatura e presentazione	6	55	24	114	5	1	175	23	24	427
f) Altro	89	544	214	791	40	25	2.843	387	499	5.432
PROVVEDIMENTI: a) Amministrativi	442	4.314	1.596	6.775	136	209	25.216	5.182	5.285	49.155
b) Notizie di reato	18	82	30	122	61	4	338	37	81	773

(1) L'unità controllata deve essere conteggiata una sola volta nell'anno.

(2) Se l'unica operazione effettuata è il prelievo di campioni l'ispezione non va conteggiata.

Figura 3 – Attività ispettiva dei SIAN per l'anno 2011

	Produzione primaria	Produttori e confezionatori	Distribuzione	Trasporti	Ristorazione	Produttori e confezionatori (dettaglio)	TOTALI
n° di unità controllate	4.680	8.482	38.461	4.840	78.511	20.671	155.654
n° di unità con infrazioni	436	1.642	6.294	361	21.155	5.374	35.262
% di unità irregolari	9,3	19,4	16,4	7,4	26,9	26,0	22,7

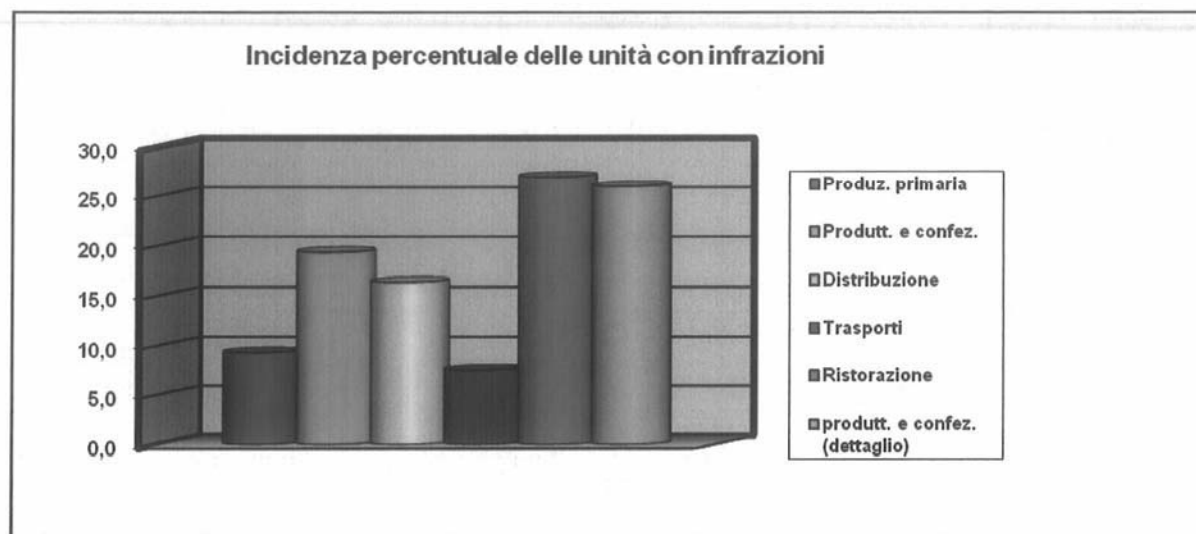
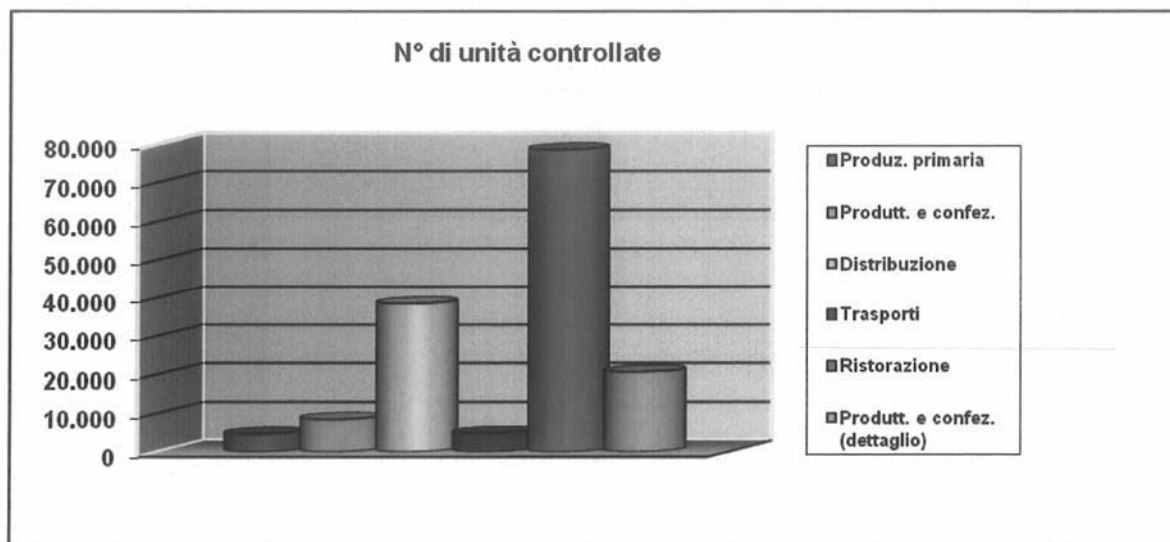


Figura 4 – SIAN: confronto ultimi 10 anni (2002-2011)

Anno	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Attività ispettiva										
Numero di unità controllate	251.125	243.502	184.983	225.506	215.534	205.023	166.309	189.255	163.769	155.654
Numero di ispezioni	312.032	311.186	243.905	289.945	260.001	236.931	208.091	221.035	210.370	204.882
Infrazioni rilevate										
Numero di unità con infrazioni	40.878	43.187	31.355	39.092	37.040	34.106	29.326	33.703	32.844	35.262
% di unità con infrazioni	16,3	17,7	17,0	17,3	17,2	16,6	17,6	17,8	20,1	22,7

