

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **LXXIX**

n. **1**

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLE POLITICHE PER LA DISABILITÀ IN ITALIA

(Anni dal 2006 al 2008)

(Articolo 41, comma 8, della legge 5 febbraio 1992, n. 104)

Presentata dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali

(SACCONI)

Trasmessa alla Presidenza il 29 luglio 2011

La presente Relazione al Parlamento (2006-2008), a cura della Direzione Generale Inclusione e i diritti sociali e la responsabilità sociale delle imprese del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, è realizzata sulla base dei dati trasmessi dalle Amministrazioni dello Stato al Ministero, ai sensi dell'articolo 41 della legge 5 febbraio 1992, n. 104, e dell'attività di indagine curata dall'ISFOL, ai sensi della convenzione Isfol-Ministero sullo stato di attuazione della presente legge.

Hanno partecipato al gruppo di lavoro:

per il **Ministero del lavoro e delle politiche sociali**

Alfredo Ferrante (Dirigente Divisione IV - Politiche per le persone con disabilità. Responsabilità sociale delle Imprese e delle organizzazioni)

Federica Francescone (Divisione IV - Politiche per le persone con disabilità. Responsabilità sociale delle imprese e delle organizzazioni);

per l'**ISFOL**

Franco Deriu (Responsabile Area Ricerche sui sistemi del lavoro)

Pietro Checcucci

Monia De Angelis

Dario Ercolani

Marzia Giovannetti

Lorena Guazzaloca

Susanna Sandra

Giuliana Scarpetti

Francesca Taricone

Alessandra Tonucci;

per il **Coordinamento tecnico delle Regioni**

Anna Bancherò (Coordinamento Tecnico Interistituzionale della Commissione Politiche Sociali - Regione Liguria)

Elisa Casson (Coordinamento Tecnico Interistituzionale della Commissione Politiche Sociali - Regione Veneto).

La Relazione raccoglie inoltre il contributo fornito da:

ISTAT per le dimensioni statistiche del fenomeno della disabilità. Il gruppo di ricerca si compone di: Alessandro Solipaca (Responsabile dell'Unità operativa Disabilità e integrazione sociale); Elena De Palma; Alessandra Battisti; Elisabetta Del Bufalo; Giordana Baldassarre.

Istituto di Studi Giuridici Internazionali (ISGI) del Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), in merito all'impatto della ratifica della Convenzione sul sistema giuridico italiano. Il gruppo di ricerca si compone di: Sergio Marchisio (Direttore ISGI); Rachele Cera; Valentina Della Fina; Rosita Forastiero; Silvana Moscatelli; Ilja Richard Pavone.

Hanno inoltre collaborato alle attività di ricerca Patrizio Belli e Daniela Bucci.

INDICE GENERALE

PREMESSA	<i>Pag.</i>	3
IL SISTEMA DI INDAGINE E LE FONTI INFORMATIVE	»	13
I. Le tecniche di rilevazione dati e documentali per gli anni 2006, 2007 e 2008	»	13
II. Le fonti statistiche nazionali sulla disabilità	»	17
III. Organizzazione del volume	»	25
PARTE PRIMA — LO STATO DI AVANZAMENTO DELLE POLITICHE PER LA DISABILITÀ A LIVELLO NAZIONALE	»	27
CAPITOLO 1 — Il quadro di riferimento internazionale, europeo e nazionale ..	»	29
1.1. Le politiche nazionali nel quadro delle priorità europee e della convenzione delle nazioni unite sui diritti delle persone disabili .	»	29
1.2. I principali provvedimenti normativi nazionali	»	56
CAPITOLO 2 — Le dimensioni del fenomeno disabilità	»	72
2.1. Il quadro socio-demografico	»	72
2.2. Condizioni di salute e ricorso ai Servizi sanitari della popolazione con disabilità	»	75
2.3. Condizioni economiche	»	80
2.4. Prestazioni pensionistiche	»	82
2.5. Integrazione scolastica delle persone con disabilità	»	86
2.6. Lavoro	»	89
2.7. Partecipazione sociale	»	92
2.8. Trasporto	»	94
CAPITOLO 3 — Le politiche per la disabilità. Principali andamenti per ambiti tematici	»	98
3.1. Integrazione sociale	»	98
3.2. Prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione	»	109
3.3. Integrazione scolastica e universitaria	»	133
3.4. Formazione e lavoro	»	140
3.5. Mobilità, accessibilità e trasporti	»	152
3.6. Informazione e comunicazione	»	168
CAPITOLO 4 — Quadro dei trasferimenti finanziari e attività delle amministrazioni centrali	»	172
4.1. Il quadro dei trasferimenti	»	172
4.2. Le attività del Ministero del lavoro e delle politiche sociali	»	190
4.3. Le attività del Ministero degli affari esteri	»	196
4.4. Le attività del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca	»	197
4.5. Le attività del Ministero dell'Economia e delle Finanze	»	208
4.6. Le attività del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	»	209
4.7. Le attività del Ministero per la Pubblica Amministrazione e Innovazione	»	211

4.8. Le attività del Ministero della Salute	Pag.	216
4.9. Le attività della Presidenza del Consiglio - Dipartimento Politiche per la Famiglia	»	220
4.10. Le attività della Presidenza del Consiglio - Dipartimento Pari Opportunità	»	223
4.11. Le attività dell'Agenzia delle Entrate	»	224
4.12. Le attività dell'Inps	»	225
4.13. Le attività dell'Inpdap	»	232
4.14. Le attività dell'Inail	»	233
4.15. Le attività della Motorizzazione Civile	»	236
4.16. Le attività dell'Enac	»	237
4.17. Le attività dell'Istat	»	238
PARTE SECONDA — LO STATO DI ATTUAZIONE DELLE POLITICHE PER LA DISABILITÀ NELLE REGIONI E PPAA	»	243
CAPITOLO 5 — L'area del nord-ovest	»	245
5.1. Regione Valle d'Aosta	»	246
5.2. Regione Piemonte	»	248
5.3. Regione Liguria	»	264
5.4. Regione Lombardia	»	268
CAPITOLO 6 — L'area del nord-est	»	281
6.1. Regione Friuli Venezia Giulia	»	282
6.2. Provincia Autonoma di Bolzano	»	285
6.3. Provincia Autonoma di Trento	»	294
6.4. Regione Veneto	»	342
6.5. Regione Emilia Romagna	»	346
CAPITOLO 7 — L'area del centro	»	365
7.1. Regione Toscana	»	366
7.2. Regione Marche	»	379
7.3. Regione Umbria	»	394
7.4. Regione Lazio	»	402
CAPITOLO 8 — L'area sud e isole	»	403
8.1. Regione Abruzzo	»	404
8.2. Regione Molise	»	410
8.3. Regione Campania	»	413
8.4. Regione Puglia	»	417
8.5. Regione Basilicata	»	421
8.6. Regione Calabria	»	423
8.7. Regione Sicilia	»	435
8.8. Regione Sardegna	»	438

ALLEGATI

- Allegato 1 Questionario per le regioni e province autonome
- Allegato 2 Questionario per amministrazioni centrali ed enti pubblici
- Allegato 3 Documentazione inviata dalle amministrazioni (elenco della documentazione fornita in formato elettronico)
- Allegato 4 Appendice statistica (tabella statistiche in formato elettronico a cura dell'Istat).

INDICE GENERALE DELLE TABELLE E DELLE TAVOLE

TABELLA 1	Copertura del sistema informativo sulla disabilità (Sid) rispetto al dominio Icf « Attività e Partecipazione »	Pag.	20
TABELLA 2	Copertura del sistema informativo sulla disabilità (Sid) rispetto al dominio Icf « Fattori Ambientali »	»	22
TABELLA 3	Persone con disabilità di 6 anni e più che vivono in famiglia per classe di età e sesso. Anni 2004-2005 (valori assoluti in migliaia e tassi per 100 persone con le stesse caratteristiche)	»	72
TABELLA 4	Persone con disabilità e popolazione totale di 6 anni e più che vivono in famiglia per tipologia familiare e sesso. Anni 2004-2005 (val. percentuali)	»	74
TABELLA 5	Persone con disabilità e popolazione totale di 6 anni e più che vivono in famiglia per tipologia familiare e classe di età. Anni 2004-2005 (valori percentuali)	»	74
TABELLA 6	Speranza di vita libera da disabilità 15 e a 65 anni per regione e sesso. Anni 2004-2005	»	75
TABELLA 7	Dimissioni ospedaliere di pazienti affetti da disturbi psichici per sesso e Aggregati clinici di codici (Acc). Anno 2006	»	79
TABELLA 8	Reddito familiare annuo disponibile secondo la presenza di almeno una persona con disabilità in famiglia (in euro)	»	80
TABELLA 9	Reddito disponibile per presenza di almeno una persona con disabilità in famiglia e ripartizione territoriale (valori in euro)	»	80
TABELLA 10	Distribuzione delle famiglie secondo la difficoltà a far fronte ad una spesa imprevista e la presenza di almeno una persona con disabilità (valori percentuali)	»	80
TABELLA 11	Distribuzione delle famiglie secondo la difficoltà nell'affrontare le spese mensili la presenza di almeno una persona con disabilità (valori percentuali)	»	81
TABELLA 12	Distribuzione delle famiglie secondo la difficoltà nell'affrontare le spese mensili la presenza di almeno una persona con disabilità e per ripartizione territoriale (valori percentuali)	»	82
TABELLA 13	Beneficiari di pensioni destinate a persone con disabilità, importo annuo complessivo e medio, per tipologia di pensione e sesso. Anni 2006, 2007 (importo complessivo in migliaia di euro, medio in euro)	»	83
TABELLA 14	Alunni con disabilità per ordine scolastico e anno scolastico ...	»	87
TABELLA 15	Alunni con disabilità per regione e anno scolastico	»	87
TABELLA 16	Studenti con disabilità iscritti all'Università statale per regione ed anno accademico	»	88
TABELLA 17	Persone di 15 anni e più per condizione professionale, classe di età, presenza di disabilità e sesso. Anno 2004-2005 (valori percentuali) .	»	90
TABELLA 18	Iscritti con disabilità presenti nelle graduatorie provinciali ex L. 68/99 per area geografica. Anni 2006-2008 (val. assoluti e percentuali)	»	90
TABELLA 19	Persone di 14 anni e più che nel tempo libero, negli ultimi 12 mesi, si sono recati al cinema, al teatro o a vedere spettacoli, per presenza della disabilità, classe di età e sesso. Anno 2008 (quozienti per 100 persone dello stesso sesso e classe di età)	»	93
TABELLA 20	Persone di 14 anni e più che hanno letto almeno un libro negli ultimi 12 mesi per presenza della disabilità e sesso. Anno 2008 (quozienti per 100 persone dello stesso sesso)	»	94
TABELLA 21	Persone di 14 anni e più per età, presenza di disabilità e utilizzo di mezzi pubblici. Anno 2008. Quozienti per 100 persone dello stesso sesso e classe d'età	»	94

TABELLA 22	Persone di 18 anni e più per presenza della disabilità, sesso, classe di età e utilizzo dell'automobile come conducente. Anni 2006, 2007, 2008. Quozienti per 100 persone dello stesso sesso e classe d'età .	Pag.	95
TAVOLA 1	Documenti per la pianificazione delle politiche e degli interventi per la disabilità	»	99
TAVOLA 2	Linee di programmazione per la Non Autosufficienza	»	107
TABELLA 23	Prestazioni diagnostiche e riabilitative in strutture situate al di fuori dei confini di competenze delle rispettive Amministrazioni	»	122
TABELLA 24	Ausili per terapia ed addestramento	»	122
TABELLA 25	Protesi e ortesi	»	123
TABELLA 26	Ausili per la cura e la protezione personale	»	123
TABELLA 27	Ausili per la mobilità personale	»	123
TABELLA 28	Ausili per comunicazione, informazione e segnalazione	»	123
TABELLA 29	Ausili per maneggiare oggetti o dispositivi	»	124
TABELLA 30	Adattamenti dell'ambiente, utensili e macchine	»	124
TABELLA 31	Ausili per le attività di tempo libero	»	124
TABELLA 32	Provincia Autonoma di Bolzano. Alunni seguiti con disabilità funzionale	»	149
TABELLA 33	Regione Calabria. Autobus e treni accessibili	»	152
TABELLA 34	Regione Campania. Autobus e treni accessibili	»	153
TABELLA 35	Regione Emilia Romagna. Autobus e treni accessibili	»	155
TABELLA 36	Regione Friuli Venezia Giulia. Autobus e treni accessibili	»	155
TABELLA 37	Regione Autonoma Valle d'Aosta. Autobus e treni accessibili .	»	156
TABELLA 38	Regione Piemonte. Autobus e treni accessibili	»	157
TABELLA 39	Provincia Autonoma di Trento. Autobus e treni accessibili	»	158
TABELLA 40	Provincia Autonoma di Bolzano. Autobus e treni accessibili ..	»	159
TABELLA 41	Regione Veneto. Autobus e Treni accessibili	»	160
TABELLA 42	Bilancio dello Stato. Quadro riepilogativo dei trasferimenti a valere sulla Legge 104/92. Anni 2006, 2007, 2008 (valori assoluti)	»	179
TABELLA 43	Bilancio dello Stato. Dati a consuntivo relativi alle competenze del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Anni 2006, 2007, 2008 (valori assoluti)	»	181
TABELLA 44	Adempimenti di cui all'articolo 39 comma 2 lettera l) della Legge n. 104/92	»	182
TABELLA 45	Entrate da trasferimenti dello Stato. Ambiti di riferimento ex Legge 104/92 e altra normativa di riferimento. Anni 2006, 2007, 2008 (valori assoluti)	»	184
TABELLA 46	Spesa per i servizi sociali indirizzati ai disabili dei comuni singoli o associati. Per regione e area geografica. Anni 2006 e 2007 (valori assoluti e percentuali)	»	185
TABELLA 47	Bandi di gara e relativi importi con tipologie di servizio riconducibili all'ambito della disabilità. Per tipologie di servizio. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (val. assoluti)	»	187
TABELLA 48	Aggiudicazioni e relativi importi con tipologie di servizio riconducibili all'ambito della disabilità. Per tipologie di servizio. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (val. assoluti)	»	187
TABELLA 49	Ammontare complessivo dei bandi di gara e delle aggiudicazioni. Per tipologia di servizio. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (valori percentuali)	»	189
TABELLA 50	Ammontare complessivo dei bandi di gara e delle aggiudicazioni riconducibili all'ambito della disabilità. Per stazione appaltante. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (val. percentuali) .	»	189
TABELLA 51	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Dati finanziari. Anni 2007 e 2008 (valori assoluti)	»	192
TABELLA 52	Ministero degli Affari Esteri. Permessi di cui all'articolo 33 della Legge 104/92	»	196
TABELLA 53	Ministero dell'Istruzione. Assegnazioni in base alla Legge 440/97	»	203

TABELLA 54	Alunni disabili per area geografica e regione - AA.SS. 2005/06 - 2009/10	Pag.	203
TABELLA 55	Personale docente di sostegno in totale per area geografica e regione - A.S. 2005/06 - 2009/10	»	205
TABELLA 56	Lavoratori dipendenti - Assistenza persone con handicap (articolo 33, Legge 104/1992). Anno 2009	»	226
TABELLA 57	Spese per l'adeguamento degli attraversamenti pedonali semaforizzati alle norme del nuovo codice della strada. Anni 2006, 2007, 2008 (valori assoluti)	»	236
TABELLA 58	Enac-Legge 104/92 dati estratti dal sistema di rilevazione presenze e già inseriti nelle tabelle del conto annuale	»	238
TABELLA 59	Regione Piemonte. Serie storica avviamenti 2000-2008	»	252
TABELLA 60	Regione Piemonte. Corsi di formazione che hanno coinvolto persone disabili	»	254
TAVOLA 3	Regione Piemonte. Sistemi informativi lavoro	»	255
TABELLA 61	Provincia Autonoma di Trento. Percentuale studenti certificati su numero studenti iscritti nei vari ordini di scuola - confronto con dati nazionali	»	303
TABELLA 62	Provincia Autonoma di Trento. Percentuali studenti certificati su studenti iscritti scuola primaria nei comprensori della provincia - storico	»	303
TABELLA 63	Provincia Autonoma di Trento. Percentuali studenti certificati su studenti iscritti scuola secondaria di 1° grado nei comprensori della provincia - storico	»	303
TABELLA 64	Provincia Autonoma di Trento. Percentuali studenti certificati su studenti iscritti scuola secondaria di 2° grado nei comprensori della provincia - storico	»	304
TABELLA 65	Provincia Autonoma di Trento. Percentuali studenti certificati su studenti iscritti formazione professionale nei comprensori della provincia - storico	»	304
TABELLA 66	Provincia Autonoma di Trento. Analisi storica delle nuove certificazioni	»	304
TABELLA 67	Provincia Autonoma di Trento. Analisi storica delle categorie di disturbo evolutivo specifico delle abilità scolastiche (F81, F81.0, F81.1, F81.2, F81.3, F81.8, F81.9)	»	305
TABELLA 68	Provincia Autonoma di Trento. Risorse - docenti istruzione ..	»	305
TABELLA 69	Provincia Autonoma di Trento. Scuola infanzia provinciali ed equiparate dati alunni-docenti relativi all'anno scolastico 2005/2006 ...	»	305
TABELLA 70	Provincia Autonoma di Trento. Dati alunni-docenti relativi all'anno scolastico 2006/2007	»	305
TABELLA 71	Provincia Autonoma di Trento. Dati alunni-docenti relativi all'anno scolastico 2007/2008	»	306
TABELLA 72	Provincia Autonoma di Trento. Istituti utilizzati per l'integrazione lavorativa	»	327
TABELLA 73	Regione Sicilia. Spesa sociale complessiva riferita alla disabilità	»	436
TABELLA 74	Regione Sicilia. Beneficiari del buono socio-sanitario	»	436

INDICE GENERALE DELLE FIGURE

FIGURA 1 Percentuale di copertura del sistema informativo sulla disabilità (SID) rispetto ai domini Icf «Attività e Partecipazione» e «Fattori Ambientali»	Pag. 24
FIGURA 2 Persone con disabilità di 6 anni e più che vivono in famiglia per regione. Anni 2004-2005 (tassi standardizzati per 100 persone con le stesse caratteristiche)	» 73
FIGURA 3 Persone di 6 anni e più e persone di 65 anni e più per presenza di disabilità e malattie croniche. Anno 2004-2005 (quozienti per 100 persone con le stesse caratteristiche)	» 76
FIGURA 4 Persone di 6 anni e più per tipo di visita medica effettuata, classe di età e presenza di disabilità. Anno 2004-2005	» 77
FIGURA 5 Persone di 6 anni e più per tipo di accertamento diagnostico, classe di età e presenza di disabilità. Anno 2004-2005	» 78
FIGURA 6 Beneficiari della sola indennità di accompagnamento per regione. Anni 2006 e 2007	» 85
FIGURA 7 Beneficiari di pensioni di disabilità e dell'indennità di accompagnamento per regione. Anni 2006-2007	» 85
FIGURA 8 Beneficiari di due o più pensioni non legate alla disabilità e della sola indennità di accompagnamento. Anni 2006 e 2007	» 86
FIGURA 9 Beneficiari di indennità di accompagnamento: coefficienti di pensionamento standardizzati per sesso e ripartizione geografica - Anno 2007 (per 1000 abitanti)	» 86
FIGURA 10 Posti di lavoro in base alla quota di riserva riferita alle aziende private sottoposte ad obbligo di legge, per area geografica. Anni 2006, 2007, 2008	» 92
FIGURA 11 Spesa per i servizi sociali indirizzati ai disabili dei comuni singoli o associati. Per tipologia di servizio. Anni 2006 e 2007 (valori assoluti in milioni di euro e percentuali)	» 186
FIGURA 12 Ammontare complessivo dei bandi di gara e delle aggiudicazioni, riconducibili all'ambito della disabilità. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (valori assoluti)	» 188
FIGURA 13 Ammontare complessivo dei bandi di gara e delle aggiudicazioni. Per area geografica. Anni 2007, 2008, 2009 e primi quattro mesi del 2010 (valori percentuali)	» 188
FIGURA 14 Ammontare complessivo dei bandi e delle aggiudicazioni delle tipologie prevalenti di servizio. Per area geografica. Triennio complessivo 2007-2009 e primi quattro mesi del 2010 (valori percentuali)	» 190