

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXIV

n. 1

R E L A Z I O N E

SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO NEI CON- FRONTI DELLO STATO ITALIANO

(Anno 2007)

*(Articolo 5, comma 3, lettera a-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400,
e successive modificazioni)*

Presentata dal Presidente del Consiglio dei ministri

(BERLUSCONI)

Trasmessa alla Presidenza il 27 giugno 2008

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

Prefazione	7
I. Il rapporto fra la Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e la Costituzione italiana	11
Introduzione	11
1. Le sentenze della Corte Costituzionale n. 348 e n. 349 del 24 ottobre 2007	11
2. La posizione della giurisprudenza di legittimità	14
3. I rapporti fra le norme CEDU e la normativa costituzionale e ordinaria: problematiche aperte	15
II. Il rapporto fra la Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e il diritto dell'Unione europea	21
1. La c.d. "comunitarizzazione" dei principi CEDU	21
2. La posizione ed il ruolo della Corte di Giustizia CE	22
III. Analisi del contenzioso dinanzi alla Corte europea per i diritti dell'uomo	27
1. Andamento del contenzioso europeo: aspetti generali	27
2. La posizione italiana	28
2.1 Analisi per tipologia di violazione accertata	31
IV. L'esecuzione degli obblighi derivanti dalle pronunce della Corte europea	35
1. Misure a carattere generale: la legge 9 gennaio 2006, n. 12 e il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° febbraio 2007	35
1.1 I regolamenti amichevoli	36
1.2 L'azione di rivalsa	37
2. I risarcimenti	38
3. Le questioni chiuse	38
3.1 Le indennità di espropriazione	38
3.1.1 L'impatto della nuova disciplina italiana sui procedimenti pendenti dinanzi alla Corte europea	39
3.2 La limitazione dei diritti personali e le incapacità del fallito	41
3.3 La ritardata esecuzione dei provvedimenti di sfratto	42
3.4 Il caso "Grande Oriente d'Italia" e il caso "Savoia"	42
4. Le questioni aperte	43
4.1 L'eccessiva durata dei processi	43
4.2 I procedimenti penali	46
4.3 La negazione dell'autorizzazione a procedere nei confronti di soggetti coperti da immunità	47
4.4 Nuove problematiche	49

4.4.1 Tassazione dell'indennità di espropriazione	49
4.4.2 Confisca dei terreni abusivamente lottizzati	49
4.4.3 Esecuzione del provvedimento di espulsione di cittadino straniero	50
4.4.4 Il caso della Fondazione "Ordine Mauriziano"	52
5. Altri casi di particolare interesse decisi dalla Corte europea	52
5.1 Affare <i>Zagaria c. Italia</i>	52
5.2 Affare <i>Paudicio c. Italia</i>	53
5.3 Affare <i>Bocellari e Rizza c. Italia</i>	53
5.4 Affare <i>Giuliani c. Italia</i>	53
5.5 Affare <i>Spampinato c. Italia</i>	53
 V. Sistemi di verifica della compatibilità della normativa nazionale con la Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	 57
1. Compiti governativi e controlli parlamentari	57
2. La rappresentanza e la difesa dello Stato dinanzi alla Corte europea	58
 VI. Documenti	 61
1. Legge 9 gennaio 2006, n. 12, recante "Disposizioni in materia di esecuzione delle pronunce della Corte europea per i diritti dell'uomo"	61
2. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1° febbraio 2007, recante "Misure per l'esecuzione della legge 9 gennaio 2006, n. 12"	62
3. Risoluzione (2006)1516 del 2 ottobre 2006 del Consiglio d'Europa sull'attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo	64
4. Raccomandazione n. R(2000)2 del 19 gennaio 2000 sul riesame o la riapertura di taluni affari a livello interno a seguito di sentenze (versione francese)	70
5. Raccomandazione n. R(2008)2 del 6 febbraio 2008 sui mezzi efficaci all'applicazione a livello interno per la rapida esecuzione di sentenze della Corte europea dei diritti dell'Uomo (versione francese)	71
6. Articolo 16-bis della legge 4 febbraio 2005, n. 11, recante "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia al processo normativo dell'Unione europea e sulle procedure di esecuzione degli obblighi comunitari"	73
7. Articolo 2, commi 89 e 90, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)"	75
8. Risoluzione interinale CM/ResDH (2007)27 del 4 aprile 2007 sulle procedure di fallimento in Italia (versione francese)	76

- | | |
|---|----|
| 9. Risoluzione CM/ResDH (2007)84 del 20 giugno 2007 in materia di procedure di sfratto (versione francese) | 81 |
| 10. Risoluzione CM/ResDH (2007)142 del 31 ottobre 2007, sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea per i diritti dell'uomo. 14 casi concernenti la non esecuzione delle decisioni giudiziarie di espulsione di inquilini contro lo Stato italiano (versione francese) | 87 |
| 11. Legge della Regione Friuli Venezia Giulia 23 gennaio 2008, n. 2, recante: "Modifica all'articolo 7- <i>bis ante</i> della Legge regionale 23 giugno 1978, n. 75, in adeguamento della sentenza della Corte europea dei diritti dell'uomo del 31 maggio 2007" | 89 |
| 12. Risoluzione interinale ResDH (2007)2 del 14 febbraio 2007, concernente il problema della durata eccessiva delle procedure giudiziarie in Italia (versione francese) | 90 |
| 13. Risoluzione finale CM/ResDH (2007)83 del 20 giugno 2007 sull'affare <i>Dorigo c/Italia</i> (versione francese) | 92 |

PAGINA BIANCA