

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXIV
n. 4

RELAZIONE

SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE
PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI
DIRITTI DELL'UOMO NEI CONFRONTI
DELLO STATO ITALIANO

(Anno 2010)

*(Articolo 5, comma 3, lettera a-bis), della legge 23 agosto 1988, n. 400,
e successive modificazioni)*

**Presentata dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza
del Consiglio dei ministri**

(LETTA)

Trasmessa alla Presidenza il 28 giugno 2011

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

Premessa

I.	Il sistema di protezione dei diritti umani dopo il trattato di Lisbona: la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e l'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali	9
1.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea	9
2.	L'adesione dell'Unione Europea alla CEDU	13
2.1	Profili problematici	13
3.	L'entrata in vigore del protocollo n. 14, la conferenza di Interlaken sul futuro della Corte europea ed i seguiti di Interlaken	18
II.	La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali nell'applicazione della giurisprudenza nazionale e comunitaria	27
1.	La giurisprudenza nazionale	27
1.1	Il rapporto tra la Convenzione europea e la Costituzione: la posizione della Corte Costituzionale	27
1.1.1	In particolare, la sentenza n. 311 del 2009	31
1.2	I principi della Convenzione europea nell'applicazione della giurisprudenza di legittimità e di merito	35
1.3	Il rapporto tra le norme della Convenzione europea e le disposizioni del Trattato dell'Unione europea, in particolare dopo il Trattato di Lisbona, dal punto di vista dei giudici dell'Unione europea	40
III.	Analisi del contenzioso dinanzi alla Corte europea dei diritti dell'uomo	45
1.	Andamento del contenzioso europeo	45
2.	La posizione italiana	46
2.1	L'andamento del contenzioso nei confronti dell'Italia	46
2.2	Analisi per tipologia di violazione	47
2.3	Le sentenze nei confronti dell'Italia	48
2.3.1	In materia di pubblicità dei processi e applicazione delle misure di prevenzione	48
2.3.2	In materia di detenzione in regime di 41-bis della legge n. 354 del 1975	50
2.3.3	In materia di controllo della corrispondenza	51
2.3.4	In materia di espropriazione	51
2.3.5	In materia di indennità di occupazione	53
2.3.6	In materia di ragionevole durata del processo	54
2.3.7	In materia di applicazione retroattiva di una norma tributaria	56
2.3.8	In materia di immunità parlamentare	56
2.3.9	In materia di espulsioni	57

2.3.10 In materia di applicazione di misure di sicurezza	59
2.3.11 In materia di garanzia del contraddittorio	60
2.3.12 In materia di famiglia	61
2.3.13 In materia di sussidi pubblici alle imprese	62
3. I temi sensibili evidenziati dalle sentenze della Corte europea	63
3.1 Eccessiva durata delle procedure giudiziarie e legge Pinto	63
3.2 Ritardi nelle decisioni in materia di applicazione del regime speciale ex art. 41- <i>bis</i> Ordinamento Penitenziario	65
3.3 Espulsioni e respingimenti di stranieri	66
3.4 Equità della procedura	67
3.5 Immunità dalla giurisdizione	68
3.6 Diritto di famiglia	69
3.7 Ordinamento penitenziario	69
4. Questioni rilevanti decise nei confronti di altri Stati aderenti alla Convenzione europea	70
4.1 Sentenze di interesse per l'Italia	70
5. Affari contenziosi pendenti	73
IV. Esecuzione degli obblighi derivanti dalle pronunce della Corte europea	79
1. Misure di carattere generale	79
1.1 Interventi in materia di giustizia	79
1.1.1 Il cd. processo breve	82
1.2 Il riordino del processo amministrativo	82
1.3 Interventi in materia di sovraffollamento delle carceri	83
2. I regolamenti amichevoli	84
3. I risarcimenti	85
4. L'azione di rivalsa	86
V. Il controllo dell'esecuzione	91
1. Il controllo del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa	91
1.1 Piano d'azione e Action report	91
1.2 Le risoluzioni adottate nei confronti dell'Italia	92
2. Incontri e convegni	94
VI. Documenti	97
1. Elenco delle decisioni della Corte europea di irricevibilità e radiazione dal ruolo nell'anno 2010	97
2. Risoluzione Melegari, Morselli, Falzarano e Balletta, Esposito e Della Vecchia (versione francese)	99
3. Risoluzione Bagarella (versione francese)	102
4. Risoluzione Montani (versione francese)	105

5. Risoluzione sull'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo concernente la durata eccessiva delle procedure giudiziarie in Italia	108
6. Risoluzione sull'esecuzione di sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo per 13 affari contro l'Italia	112
7. Risoluzione Citarella, Votto, Votto Renato, La Fazia, Di Crosta, Massimo Maria Assunta, Cifra, D'Apolito, Puzella Ecosentino, Moroni, Valentini, Fabiano & Furno	114
8. Risoluzione Principe e altri	117
9. Risoluzione Ben Khemais	119
10. Risoluzione Riolo	121
11. Risoluzione Guidi, De Pace e Zara	124
12. Risoluzione Sarnelli e Matteoni e altri	127
13. Risoluzione Covezzi e Morselli	131
14. Risoluzione Grasso, Casotti, Cresci, Mazzon, Gianvito, Scorziello & Giuseppe Scarnella e altri	134
15. Risoluzione Annunziata e Salvatore Piacenti	137
16. Risoluzione Todorova	140
17. Risoluzione Grande Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani e Grande Oriente d'Italia di Palazzo Giustiniani n. 2	143
18. Risoluzione Gennari, Perinati e Pierotti	146