

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXIV

n. 5

R E L A Z I O N E

SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO NEI CON- FRONTI DELLO STATO ITALIANO

(Anno 2011)

*(Articolo 5, comma 3, lettera a-bis), della legge 23 agosto 1988, n. 400,
e successive modificazioni)*

***Presentata dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri
(CATRICALÀ)***

Trasmessa alla Presidenza il 28 giugno 2012

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

Premessa

I	Il nuovo ruolo della Corte di Strasburgo nel sistema di protezione dei diritti umani	11
1.	Il processo di riforma della Corte europea dei diritti dell'uomo	11
1.1	La Conferenza di Smirne	11
1.2	Cenni sulla Conferenza di Brighton	12
2.	L'adesione dell'Unione Europea alla CEDU	20
2.1	Il processo di adesione dell'Unione Europea alla CEDU. Il dibattito sul rapporto tra le Corti di Strasburgo e del Lussemburgo	20
II	La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali nell'applicazione della giurisprudenza nazionale e della Corte di giustizia dell'Unione europea	25
1.	La giurisprudenza nazionale	25
1.1	Il rapporto tra la Convenzione europea e la Costituzione nella giurisprudenza della Corte Costituzionale	25
1.2	I principi della Convenzione europea nell'applicazione della giurisprudenza di legittimità e di merito	29
2.	La giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea	32
III	Analisi del contenzioso dinanzi alla Corte europea dei diritti dell'uomo	39
1.	Andamento del contenzioso	39
2.	La posizione italiana	41
2.1	L'andamento del contenzioso nei confronti dell'Italia	41
2.2	Analisi per tipologia di violazione	44
3.	Le sentenze di condanna nei confronti dell'Italia	45
3.1	Violazioni in materia di equo processo (art. 6 CEDU)	45
3.1.1	Diritto di accesso ad un tribunale	45
	- Sentenza Guadagnino – ricorso n. 2555/03	45
	- Sentenza Ventrino – ricorso n. 357/07	46
3.1.2	Diritto di accesso ad un tribunale (<i>immunità parlamentare</i>)	47
	- Sentenza Onorato – ricorso 26218/06	47
3.1.3	Pubblicità del processo	48
	- Sentenza Capitani e Campanella - ricorso n. 24920/07	48
	- Sentenza Paleari – ricorso n. 55772/08	48
	- Sentenza Pozzi – ricorso n. 55743/08	48
3.1.4	Retroattività delle leggi di interpretazione autentica	48
	- Sentenza Agrati e altri – ricorsi riuniti nn. 43549/08, 6107/09 e 5087/090	48
	- Sentenza Maggio e altri - ricorsi riuniti nn. 46286/09, 52851/08, 53727/08, 54486/08 e 56001/08	49

3.1.5 Irragionevole durata del processo	51
- Sentenza Salvatore e altri –ricorsi riuniti nn. 27036/03, 34885/03, 37903/03, 37905/03	51
- Sentenza Capriati –ricorso n. 41062/05	51
- Sentenza Pascarella e altri –ricorsi riuniti nn. 23704/03, 23747/03, 23831/03, 23845/03, 23850/03, 23853/03, 24594/03, 24613/03, 24616/03, 24621/03, 24629/03, 24630/03, 24632/03, 24633/03, 24635/03, 24636/03, 25089/03, 25091/03, 26953/03, 26999/03, 30835/03	51
- Sentenza CE.DI.SA Fortore s.n.c. Diagnostica medica chirurgica – ricorsi nn. 41107/02, 22405/03	51
- Sentenza Violanda Truocchio – ricorsi riuniti nn. 20198/03, 40403/04	51
- Sentenza Selvaggio e altri – ricorsi riuniti nn. 39432/03, 39438/03, 39440/03, 39442/03, 39445/03, 39449/03, 39452/03, 39453/03 39454/03	51
- Sentenza Giusti – ricorso n. 13175/03	51
- Sentenza Facchiano e Maio –ricorso n. 699/03	51
3.2 Violazioni in materia di diritto di elettorato attivo (art. 3, prot. 1, CEDU)	52
- Sentenza Scoppola n. 3 – ricorso n. 126/05	52
3.3 Violazioni in materia di diritto al rispetto della proprietà (art. 1, prot. 1, CEDU)	53
- Sentenza Di Marco – ricorso n. 32521/05	53
3.3.1 Espropriazione	53
- Sentenza Farina – ricorso n. 75259/01	53
- Sentenza Fiorello e altri – ricorso n. 67794/01	53
- Sentenza Santinelli e altri – ricorso n. 65141/01	53
- Sentenza De Stefano e altri – ricorso n. 72795/01	53
- Sentenza Iandoli – ricorso n. 67992/01	53
- Sentenza Rivera e Di Bonaventura – ricorso n. 63869/00	53
- Sentenza Casolaro Camilletti – ricorso n. 37178/02	53
- Sentenza De Caterina e altri – ricorso n. 65278/01	54
- Sentenza Macrì e altri – ricorso n. 14130/02	54
- Sentenza Maioli – ricorso n. 18290/02	54
3.3.2 Attribuzione dell'equa soddisfazione	54
- Sentenza Giacobbe e altri – ricorso n. 16041/02	54
- Sentenza Quattrone – ricorso n. 67785/01	54
- Sentenza Genovese e altri – ricorso n. 9119/03	54
- Sentenza Plalam S.P.A. – ricorso n. 16021/02	54
- Sentenza Ucci – ricorso n. 213/04	54
- Sentenza Notarnicola – ricorso n. 64264/01	54
- Sentenza Dedda e Fragassi – ricorso n. 19403/03	54

3.4	Violazioni in materia di diritto alla libertà e alla sicurezza (art. 5 CEDU)	55
	- Sentenza Seferovic – ricorso n. 12921/04	55
3.5	Violazioni in materia di diritto alla vita privata e familiare (art. 8 CEDU)	55
	- Sentenza Di Cecco – ricorso n. 28169/06	55
	- Sentenza Sneersone e Campanella – ricorso n. 14737/09	56
3.6	Violazioni in materia di diritto alla vita (art. 2 CEDU)	58
	- Sentenza G.N. e altri – ricorso n. 43134/05	58
	- Sentenza Alikaj e altri – ricorso n. 47357/08	58
3.7	Violazioni in materia di divieto di trattamenti disumani o degradanti (art. 3 CEDU)	59
	- Sentenza Toumi – ricorso n. 25716/09	59
	- Sentenza Sarigiannis – ricorso n. 14569/05	61
4.	Le sentenze di non violazione	63
4.1	Accesso alla tutela giurisdizionale (art. 6, par. 1 CEDU)	63
	- Sentenza Menarini Diagnostics s.r.l. – ricorso n. 43509/08	63
4.2	Diritto all'istruzione e alla libertà religiosa (art. 2, prot. 1, CEDU)	64
	- Sentenza della Grande Camera Lautsi e altri – ricorso n. 30814/06	64
4.3	Diritto alla vita (art. 2 CEDU)	64
	- Sentenza della Grande Camera Giuliano e Gaggio – ricorso n. 23458/02	64
5.	Le decisioni	65
5.1	Le decisioni di irricevibilità	65
5.2	Le decisioni di radiazione dal ruolo	70
6.	Affari contenziosi conclusi nei primi mesi del 2012	72
6.1	Assegnazione frequenze televisive – Il caso <i>Centro Europa 7 srl e Di Stefano c. Italia</i>	72
6.2	Legge elettorale – Il caso <i>Saccomando ed altri c. Italia</i>	72
7.	Affari contenziosi pendenti	74
7.1	Richieste di asilo - Regolamento di Dublino	74
8.	I regolamenti amichevoli	75
9.	I risarcimenti	75
10.	L'azione di rivalsa	76
IV	I temi sensibili evidenziati dalle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo	81
1.	Le pronunce della Corte e l'abuso del diritto	81
2.	L'esecuzione delle sentenze della Corte e l'impatto sull'ordinamento interno: problematiche	83
2.1	Esecuzione delle pronunce ed obblighi di adeguamento. Condizioni e limiti alle espulsioni – I casi <i>Seferovic e Hamidovic</i>	83
2.2	Esecuzione delle pronunce ed obblighi di adeguamento in materia di ordine pubblico – Il caso <i>Giuliani e Gaggio c. Italia</i>	85

2.3	Esecuzione delle pronunce e obblighi di adeguamento in materia di diritto all'istruzione e libertà religiosa – Il caso <i>Lautsi c. Italia</i>	86
3.	Particolari tematiche evidenziate da pronunce riguardanti altri Stati	87
3.1	La fecondazione medicalmente assistita eterologa dinanzi alla Grande Camera – Il caso <i>S.H. ed altri c. Austria</i>	87
3.2	Equità del processo – I casi <i>Al Khawaja e Tahery c. Regno Unito</i>	88
3.3	Applicazione del criterio dell'importanza del pregiudizio (art. 35, n. 3, lett. b, CEDU)	89
3.4	Espulsione dello straniero – Il caso <i>Al Hanchi c. Bosnia-Erzegovina</i>	90
V	Esecuzione degli obblighi derivanti dalle pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo	95
1.	Il piano d'azione	95
2.	Misure generali in materia di durata delle procedure giudiziarie	96
2.1	Premessa	96
2.2	Il piano d'azione sulla durata delle procedure giudiziarie	96
2.3	Interventi normativi in materia di giustizia	97
2.3.1	Iniziative per il superamento del rimedio Pinto	97
2.3.2	Interventi in materia di organizzazione giudiziaria	98
2.3.3	Mediazione e conciliazione in materia civile	99
2.3.4	Altri interventi per la razionalizzazione e la riduzione dei tempi processuali	102
3.	Misure generali in materia di sovraffollamento delle carceri	103
3.1	Il provvedimento cd. <i>svuota carceri</i>	103
3.2	Il cd. <i>piano carceri</i> e il nuovo regolamento penitenziario	103
4.	Misure generali in materia di espropriazioni	104
4.1	L'adeguamento del Testo Unico sulle espropriazioni (d.p.r. n. 327 del 2001)	104
5.	Misure generali in materia di fallimento	105
VI	Il controllo dell'esecuzione	109
1.	Le risoluzioni adottate nei confronti dell'Italia	109
VII	Documenti	113
1.	Elenco delle decisioni di irricevibilità e radiazione dal ruolo	113
2.	Elenco delle risoluzioni	114
2.1	Risoluzione <i>Cordova ed altri</i>	115
2.2	Risoluzione <i>Grava ed altri</i>	117
2.3	Risoluzione <i>Scoppola</i>	119
2.4	Risoluzione <i>Lombardi Vallauri</i>	122
2.5	Risoluzione <i>Zagaria ed altri</i>	125
2.6	Risoluzione <i>Bocellari – Rizza ed altri</i>	127
2.7	Risoluzione <i>Chizzotti ed altri</i>	130
2.8	Risoluzione <i>F.C.B. ed altri</i>	132