

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXVII

n. 1

**(già Doc. LXXXVII, n. 3,
della XV Legislatura)**

RELAZIONE

SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2007)

(Articolo 15 della legge 4 febbraio 2005, n. 11)

Presentata dal Ministro per le politiche europee

(BONINO)

Trasmessa alla Presidenza il 31 gennaio 2008



*Il Ministro
per i rapporti con il Parlamento*

06 OTT. 2008

Prot n. DRP/I/ XVI 44/08

Roma,

06 OTT. 2008

Come Presidente,

Le trasmetto il disegno di legge recante “Disposizioni per l’adempimento di obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 2008”, perché sia sottoposto all’esame del ramo del Parlamento da Lei presieduto.

Unisco, altresì, il decreto del Presidente della Repubblica in data 3 ottobre 2008, che autorizza la presentazione alle Camere del medesimo disegno di legge.

Il disegno di legge non è accompagnato da una nuova relazione annuale al Parlamento di cui all’art. 15 della legge 4 febbraio 2005, n. 11, in quanto la stessa è stata già ritualmente presentata nei termini previsti. Resta inteso che il Ministro per le politiche europee provvederà nelle competenti sedi a fornire ulteriori elementi in merito ai punti qualificanti del programma e dell’azione del Governo in ambito europeo.

Con i miei saluti.

Sen.

Renato Giuseppe SCHIFANI

Presidente del

Senato della Repubblica

R O M A

INDICE

Premessa del Ministro: L'Unione europea e l'Italia	Pag.	7
I. SVILUPPI DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA, RELAZIONI ESTERNE E COOPERAZIONE INTERGOVERNATIVA (ART. 15, COMMA 1, LETTERA A)	»	13
1. LA RIFORMA DEI TRATTATI	»	15
2. IL PROCESSO DI ALLARGAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA	»	20
3. LE RELAZIONI ESTERNE DELL'UNIONE EUROPEA	»	24
3.1. Politica europea di vicinato (PEV)	»	24
3.2. Relazioni transatlantiche e relazioni con gli altri paesi industrializzati	»	25
3.3. Cooperazione allo sviluppo e cooperazione economica: le relazioni con i paesi ACP, dell'Asia e dell'America Latina	»	28
3.4. Tutela e promozione dei valori comuni e aiuto umanitario	»	35
3.5. La politica commerciale	»	38
4. POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE (PESC) E POLITICA EUROPEA DI SICUREZZA E DIFESA (PESD)	»	46
4.1. Politica Estera e di Sicurezza Comune (PESC) .	»	46
4.2. Politica Europea di Sicurezza e Difesa (PESD) .	»	46
5. COOPERAZIONE GIUDIZIARIA, DI POLIZIA E DOGANALE	»	59
6. I NUOVI ORGANISMI EUROPEI	»	77
7. AVVICINARE L'EUROPA AI CITTADINI: STRATEGIE DI COMUNICAZIONE	»	80
II. PROSPETTIVE ECONOMICHE, ORIENTAMENTI GENERALI E NUOVE STRATEGIE (ART. 15, COMMA 1, LETTERA A)	»	87
1. LE PROSPETTIVE PER L'ECONOMIA EUROPEA E ITALIANA	»	89

2. STRATEGIA DI LISBONA: ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIFORMA	Pag. 92
3. GLI ORIENTAMENTI PRIORITARI DEL CONSIGLIO EUROPEO: SVILUPPO SOSTENIBILE, AMBIENTE, ENERGIA	» 99
III. PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA AL PROCESSO NORMATIVO COMUNITARIO E RECEPIMENTO NELL'ORDINAMENTO INTERNO (ART. 15, COMMA 1, LETTERA B E D)	» 101
1. ATTIVITÀ DEL COMITATO INTERMINISTERIALE PER GLI AFFARI COMUNITARI EUROPEI	» 103
2. ATTUAZIONE DELLE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA E RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE ..	» 112
2.1. L'attività di recepimento della normativa comunitaria	» 112
2.2. Leggi comunitarie 2005 e 2006: stato di attuazione delle Direttive	» 117
2.3. La legge comunitaria 2007	» 119
2.4. Il disegno di legge comunitaria 2008	» 123
2.5. Ipotesi di lavoro	» 128
2.6. Le procedure di infrazione	» 130
3. FORMAZIONE ALL'EUROPA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	» 138
4. RAFFORZAMENTO DELLA PRESENZA ITALIANA PRESSO LE ISTITUZIONI DELLA UE	» 140
IV. MERCATO INTERNO E CONCORRENZA	» 145
INTRODUZIONE: LA RIFORMA DEL MERCATO INTERNO	» 150
1. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI BENI	» 150
1.1. Mutuo riconoscimento e « nuovo approccio » ..	» 150
1.2. I programmi d'azione comunitari in materia doganale	» 153
2. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI SERVIZI	» 160
2.1. Attuazione della direttiva relativa ai servizi nel mercato interno	» 160
3. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE ...	» 165
4. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI ..	» 172
4.1. Attuazione della direttiva relativa alle qualifiche professionali	» 172

5. LA LIBERA CIRCOLAZIONE DEI CAPITALI	Pag. 175
6. CONCORRENZA: NORMATIVA ANTITRUST E LIBERALIZZAZIONI	» 177
7. AIUTI DI STATO	» 184
8. CONSOLIDAMENTO DEL MERCATO INTERNO ...	» 197
8.1. Migliorare l'ambiente giuridico per le imprese e i cittadini: « Legiferare meglio »	» 197
8.2. Il rispetto della legislazione comunitaria: lo Scoreboard del Mercato Interno e le infrazioni ...	» 201
8.3. Sistema Informativo del Mercato Interno (IMI) .	» 203
8.4. La rete europea SOLVIT	» 206
9. PROPRIETÀ INTELLETTUALE E INDUSTRIALE .	» 210
10. APPALTI PUBBLICI	» 217
11. PROTEZIONE DEI CONSUMATORI	» 222
V. POLITICHE COMUNI	» 227
1. LA POLITICA AGRICOLA	» 229
1.1. Le strutture agricole e lo sviluppo rurale	» 232
1.2. Le filiere agroalimentari	» 234
1.3. Le foreste	» 239
2. LA POLITICA PER LA PESCA	» 241
3. POLITICA PER I TRASPORTI E LE RETI TRANSEUROPEE	» 247
3.1. Trasporti su strada, su ferrovia e marittimi ...	» 247
3.2. Reti Transeuropee	» 255
4. POLITICA PER LA SOCIETÀ DELL'INFORMAZIONE E LE NUOVE TECNOLOGIE	» 260
4.1. Settore audiovisivo	» 260
4.2. Telecomunicazioni e telefonia	» 265
4.3. Internet e reti internazionali di informazione .	» 266
5. POLITICA PER LA RICERCA E L'INNOVAZIONE .	» 269
6. POLITICA ENERGETICA	» 277
7. POLITICA PER L'AMBIENTE	» 285
8. LA POLITICA FISCALE	» 293
9. POLITICHE DI COESIONE ECONOMICA E SOCIALE E FLUSSI FINANZIARI DALL'UNIONE EUROPEA ALL'ITALIA (ART. 15, COMMA 1, LETTERA C)	» 308
9.1. La programmazione 2000-2006	» 309
9.2. La programmazione 2007-2013	» 313

10. TUTELA DEGLI INTERESSI FINANZIARI E LOTTA CONTRO LA FRODE	Pag. 324
10.1. Attività del Comitato antifrode	» 333
VI. POLITICHE SOCIALI	» 335
1. POLITICHE SOCIALI E PER IL LAVORO	» 337
1.1. Politica per l'inclusione sociale	» 337
1.2. Politica per le Pari opportunità	» 339
1.3. Politica per la famiglia	» 348
1.4. Politica per lo sport	» 352
1.5. Politica per il lavoro	» 353
2. POLITICA PER LA SALUTE	» 356
3. POLITICA PER L'ISTRUZIONE E LA FORMA- ZIONE	» 363
4. POLITICA PER LA CULTURA	» 372
ALLEGATO:	
1. SECONDO RAPPORTO SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI RIFORMA 2006- 2008: INTRODUZIONE E SINTESI	» 377