

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. LXXXVII
n. 3**

RELAZIONE

SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2009)

(Articolo 15, comma 2, della legge 4 febbraio 2005, n. 11, e successive modificazioni)

**Presentata dal Ministro per le politiche europee
(RONCHI)**

Trasmessa alla Presidenza il 28 settembre 2010

PAGINA BIANCA

I N D I C E

PREMESSA – L’UNIONE EUROPEA E L’ITALIA	Pag.	9
PARTE PRIMA – PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E ORIENTAMENTI GENERALI DELLE POLITICHE DELL’UNIONE EUROPEA.	»	17
SEZIONE I – <i>Questioni istituzionali</i>	»	18
A. <i>Gli sviluppi nel 2009</i>	»	18
1. Entrata in vigore del Trattato di Lisbona	»	18
1.1 Il completamento del processo di ratifica	»	18
1.2 Le principali innovazioni introdotte	»	19
1.3 Le decisioni assunte nel 2009 per dare attuazione ad alcune disposizioni del Trattato	»	29
2. Processo di allargamento dell’Unione europea	»	30
B. <i>Le priorità per il 2010</i>	»	31
1. Questioni legate alle riforme istituzionali	»	31
2. Nuove prospettive per l’allargamento dell’Unione	»	32
C. <i>Le prospettive di riforma del bilancio dell’Unione</i>	»	33
SEZIONE II – <i>La risposta dell’Unione europea alla crisi mondiale</i>	»	34
A. <i>Gli sviluppi nel 2009</i>	»	34
1. Recessione e prosecuzione delle attività di coordinamento internazionale	»	34
2. Politiche europee per affrontare la crisi finanziaria e la recessione	»	35
B. <i>Le priorità per il 2010</i>	»	38
SEZIONE III – <i>Energia e cambiamenti climatici</i>	»	44
A. <i>Gli sviluppi nel 2009</i>	»	44
B. <i>Le priorità per il 2010</i>	»	46

PARTE SECONDA – PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA AL PROCES- SO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E RECEPIMENTO DEL DIRITTO DELL'UNIONE NELL'ORDINAMENTO INTERNO.	Pag.	49
SEZIONE I – <i>Profili generali e orientamenti</i>	»	50
A. <i>Fase ascendente del processo normativo comunitario</i>	»	50
1. Attività del CIACE nel 2009	»	50
1.1 <i>Dossier a carattere permanente: attuazione della strategia di Lisbona e della strategia per lo svi- luppo sostenibile</i>	»	51
1.2 <i>Principali dossier tematici</i>	»	55
2. Ruolo del Parlamento, degli altri attori istituzionali e delle parti sociali	»	62
2.1 <i>Il ruolo del Parlamento</i>	»	62
2.2 <i>Il ruolo delle regioni</i>	»	68
2.3 <i>Il ruolo delle parti sociali</i>	»	69
3. Attività del CIACE nel nuovo quadro politico e isti- tuzionale europeo del 2010	»	70
B. <i>Fase discendente del processo normativo comunitario</i>	»	73
1. Attuazione della normativa comunitaria: attività svol- ta nel 2009 e prospettive per il 2010.	»	73
1.1 <i>Leggi comunitarie e stato di recepimento delle direttive</i>	»	73
1.2 <i>Lo scoreboard del mercato interno</i>	»	86
1.3 <i>Le procedure di infrazione</i>	»	87
1.4 <i>Rete europea SOLVIT</i>	»	92
1.5 <i>Le prospettive per il 2010</i>	»	93
2. Formazione all'Europa delle Pubbliche amministra- zioni e rafforzamento della presenza italiana presso le istituzioni dell'Unione europea: attività svolte nel 2009 e programmate per il 2010.	»	95
3. Strategie di comunicazione: avvicinare i cittadini al- l'Europa. Attività svolte nel 2009 e programmate per il 2010	»	100
SEZIONE II – <i>Partecipazione al processo normativo nelle sin- gole politiche</i>	»	105
1. Mercato interno e concorrenza: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	»	105
1.1 <i>Libera circolazione dei beni e dei servizi</i>	»	106
1.1.1 <i>Beni</i>	»	106
1.1.2 <i>Direttiva servizi</i>	»	107

1.1.3 Qualifiche professionali	<i>Pag.</i> 110
1.1.4 Servizi finanziari	» 112
1.1.5 Servizi postali	» 114
1.1.6 Servizi di interesse economico generale. .	» 115
1.2 Libera circolazione dei lavoratori	» 118
1.3 Imprese e mercato interno	» 119
1.3.1 Diritto societario e proprietà intellettuale .	» 119
1.3.2 Appalti pubblici.	» 123
1.3.3 Aiuti di stato	» 130
1.4 Tutela dei consumatori	» 137
2. Politica agricola e per la pesca: attività svolta nel 2009	» 140
2.1 Sviluppo rurale	» 140
2.2 Partecipazione all'elaborazione della normativa comunitaria e all'attività di cooperazione inter- nazionale.	» 142
2.3 Attuazione delle norme comunitarie.	» 143
2.4 Problematiche ambientali, politiche di qualità e organismi geneticamente modificati	» 146
2.5 Settore forestale	» 147
2.6 Pesca marittima ed acquacoltura	» 149
3. Politica per i trasporti e le reti transeuropee: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 150
3.1 Settore trasporti.	» 150
3.2 Settore infrastrutture.	» 158
4. Politica per le comunicazioni e le nuove tecnologie: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 165
5. Politica per la ricerca e l'innovazione: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 170
6. Politica energetica: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 177
7. Politica per l'ambiente: sviluppi nel 2009 e orienta- menti per il 2010	» 180
7.1 Cambiamenti climatici	» 180
7.2 Salvaguardia ambientale	» 181
7.3 Sviluppo sostenibile	» 188
8. Politica fiscale: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 190
8.1 Partecipazione del Governo italiano ai lavori co- munitari	» 190
8.2 Cooperazione amministrativa	» 199
8.3 Cooperazione doganale	» 202

9. Tutela degli interessi finanziari e lotta contro la frode: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010 . . .	Pag. 205
10. Politiche sociali: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 208
10.1 Politiche per l'inclusione sociale, le pari opportunità e la gioventù	» 208
10.1.1 Inclusione sociale	» 208
10.1.2 Pari opportunità	» 208
10.1.3 Politiche della gioventù	» 213
10.2 Politica del lavoro	» 215
10.3 Politica per la salute	» 219
10.4 Politica per l'istruzione, la formazione, la cultura e il turismo	» 222
10.4.1 Istruzione e formazione	» 222
10.4.2 Cultura	» 234
10.4.3 Turismo	» 238
11. Spazio di libertà, sicurezza e giustizia: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 240
11.1 Affari interni	» 240
11.2 Cooperazione giudiziaria	» 245
SEZIONE III – <i>La dimensione esterna del processo di integrazione europea</i>	» 252
1. Politica Estera e di Sicurezza Comune (PESC): sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 252
2. Politica Europea di Sicurezza e Difesa (PESD): sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 254
3. Relazioni esterne: sviluppi nel 2009 e orientamenti per il 2010	» 258
4. Politica commerciale	» 263
PARTE TERZA – POLITICHE DI COESIONE ECONOMICA E SOCIALE E FLUSSI FINANZIARI DALL'UNIONE EUROPEA ALL'ITALIA . . .	» 267
SEZIONE I – <i>Attuazione delle politiche di coesione nel 2009 e priorità per il 2010</i>	» 268
1. Conclusione del ciclo di programmazione dei Fondi Strutturali 2000-06	» 268
2. Programmazione 2007-2013	» 275
3. Attività programmate per il 2010	» 279

SEZIONE II – Andamento dei flussi finanziari dall'UE verso l'Italia nel 2009	»	280
1. Somme accreditate dall'Unione europea all'Italia . .	»	280
2. Analisi di dettaglio dei flussi	»	283
APPENDICE	»	305
ALLEGATO I – Attività CIACE: riunioni dei gruppi di lavoro del Comitato tecnico permanente (CTP) - Anno 2009 .	»	307
ALLEGATO II – Atti del Consiglio segnalati al Parlamento - Anno 2009	»	309
ALLEGATO III – Attività CIACE: Stato dell'utenza EUROP@ dal 1° gennaio 2009 al 31 dicembre 2009	»	327
ALLEGATO IV – Provvedimenti attuativi di atti comunitari nel 2009	»	329
ALLEGATO V – Recepimento direttive europee da parte delle Regioni nel 2009	»	333
ALLEGATO VI – Aiuti di stato in materia fiscale nel 2009. .	»	343
ALLEGATO VII – Politica fiscale: procedure d'infrazione e deroghe direttiva IVA e accise nel 2009	»	349
ALLEGATO VIII – Ricorsi presentati dal Governo italiano nel corso dell'anno 2009	»	363
ALLEGATO IX – Provvedimenti adottati dalla Conferenza permanente per i rapporti tra Stato, Regioni e province autonome nell'anno	»	367

PAGINA BIANCA