

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **LXXXVIII**

n. **3**

R E L A Z I O N E

**SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALLA GESTIONE
STRAORDINARIA DEI COMUNI I CUI CONSIGLI
COMUNALI SONO STATI SCIOLTI PER CONDI-
ZIONAMENTI DI TIPO MAFIOSO**

(Anno 2008)

(Articolo 146, comma 2, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

Presentata dal Ministro dell'interno

(MARONI)

Trasmessa alla Presidenza il 16 marzo 2010

PAGINA BIANCA

INDICE

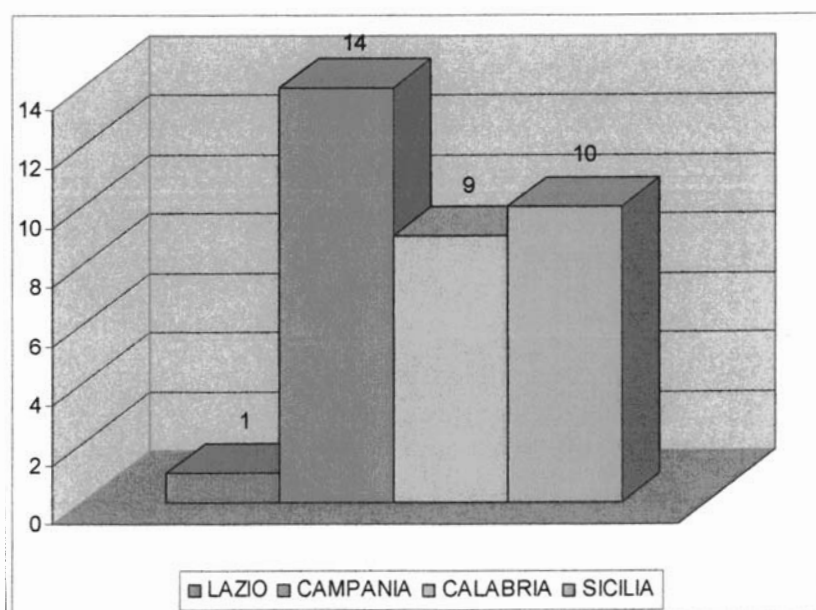
—

<i>NOTE INTRODUTTIVE</i>	<i>Pag.</i>	5
<i>A) Organizzazione degli uffici e dell'apparato burocratico</i>	»	11
1) Risorse umane	»	11
2) Interventi sull'apparato burocratico	»	18
3) Attività regolamentare	»	19
 <i>B) Rapporti con la cittadinanza e potenziamento dei servizi .</i>	»	21
1) Rapporti tra Commissione e popolazione	»	21
2) Recupero dell'immagine	»	24
3) Servizi	»	25
 <i>C) Verifica della gestione e risanamento economico</i>	»	27
1) Urbanistica e abusivismo edilizio	»	27
2) Lavori pubblici. Piano di priorità degli interventi .	»	29
3) Il contributo erogato dal Ministero dell'Interno ...	»	30
4) Criticità emerse	»	31
5) Gestione delle risorse finanziarie	»	33
 ALLEGATI: quadro riepilogativo delle rilevazioni risul-		
tanti dall'indagine conoscitiva condotta dal		
Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli		
Affari Interni e Territoriali – presso le Com-		
missioni straordinarie nei singoli comuni		
commissariati	»	39

PAGINA BIANCA

NOTE INTRODUTTIVE

Nel corso dell'anno 2008 hanno operato trentaquattro Commissioni straordinarie che hanno amministrato altrettanti comuni (10 in Sicilia, 9 in Calabria, 14 in Campania, 1 nel Lazio) interessati dal provvedimento di scioglimento del consiglio comunale ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali).



I provvedimenti adottati *ex novo* nel corso del 2008 sono stati 8 ed hanno disposto lo scioglimento di 3 consigli comunali in Calabria, quattro in Campania ed uno in Sicilia.

Oltre ai citati scioglimenti va segnalata l'adozione del provvedimento, datato 18 marzo 2008, con il quale è stata affidata ad una Commissione straordinaria la gestione dell'amministrazione dell'Azienda Sanitaria Provinciale n. 5 di Reggio Calabria, per la quale tuttavia non trova applicazione la disposizione dell'art. 146, comma 2 del T.U.O.E.L..

COMUNE	PROV.	D.P.R. di scioglimento	Scadenza Gestione
BURGIO	AG	02/09/05	15/06/08
NICOTERA	VV	02/09/05	13/04/08
AFRAGOLA	NA	25/10/05	13/04/08
CASORIA	NA	25/10/05	13/04/08
CRISPANO	NA	25/10/05	13/04/08
VICARI	PA	25/10/05	15/06/08
NETTUNO	RM	28/11/05	13/04/08
TORRETTA	PA	28/11/05	15/06/08
MELITO DI NAPOLI	NA	23/12/05	13/04/08
POZZUOLI	NA	23/12/05	13/04/08
SAN TAMMARO	CE	23/12/05	13/04/08
TERME VIGLIATORE	ME	23/12/05	15/06/08
BOSCOREALE	NA	26/01/06	13/04/08
RIESI	CL	26/01/06	15/06/08
ROCCAMENA	PA	26/01/06	15/06/08
CASTELLAMMARE DEL GOLFO	TP	27/03/06	15/06/08
CASALUCE	CE	07/07/06	06/06/09
PLATI'	RC	07/07/06	06/06/09
CAMPOBELLO DI LICATA	AG	18/07/06	06/06/09
CERDA	PA	12/12/06	06/06/09
SORIANO CALABRO	VV	25/01/07	06/06/09
S. GREGORIO D'IPPONA	VV	24/04/07	06/06/09
PARGHELIA	VV	17/09/07	29/11/09
LUSCIANO	CE	17/10/07	29/11/09
CASALNUOVO DI NAPOLI	NA	29/12/07	29/11/09
SEMINARA	RC	29/12/07	29/11/09
* ARZANO	NA	05/03/08	05/03/10
MARCIANISE	CE	19/03/08	14/01/09
SAN CIPRIANO D'AVERSA	CE	19/03/08	21/07/09
* GIOIA TAURO	RC	24/04/08	24/04/10
* SICULIANA	AG	13/06/08	13/06/10
* ORTA DI ATELLA	CE	24/07/08	02/06/10
AMANTEA	CS	04/08/08	04/08/10
** ROSARNO	RC	15/12/08	17/04/10

* Saranno interessati dal turno elettorale primaverile

** La scadenza potrebbe essere prorogata di ulteriori sei mesi.

Degli 8 enti che hanno subito la misura di rigore nel 2008, due erano stati già commissariati in passato.

In totale 7 dei 34 comuni ancora commissariati nel 2008 erano già stati interessati, in passato, dallo stesso tipo di provvedimento, a ulteriore conferma della difficoltà a sradicare il fenomeno dell'infiltrazione di tipo mafioso.

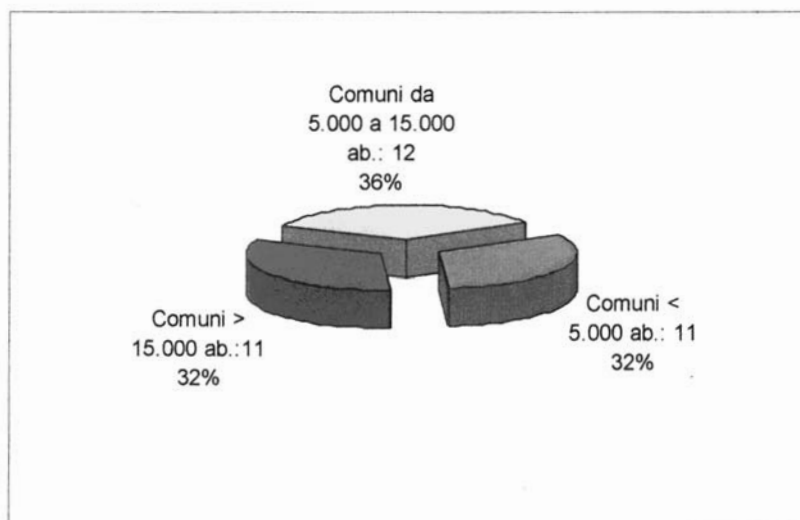
COMUNE	PROV.	D.P.R. di scioglimento	Precedente scioglimento
AFRAGOLA	NA	25/10/05	20/04/99
BOSCOREALE	NA	26/01/06	15/12/98
RIESI	CL	26/01/06	16/10/92
CERDA	PA	12/12/06	30/09/91
LUSCIANO	CE	17/10/07	12/12/92
SAN CIPRIANO D'AVERSA	CE	19/03/08	27/08/02
ROSARNO	RC	15/12/08	28/01/92

A seguito della novella apportata dall'art. 2, comma 30, della Legge 15 luglio 2009, n. 94, che ha modificato l'art. 143 del T.U.O.E.L., quattro dei suddetti enti hanno rinnovato i propri organi nel turno elettorale autunnale del 29 e 30 novembre 2009.

I provvedimenti di scioglimento che hanno riguardato i consigli comunali di Marcianise (CE) e San Cipriano d'Aversa (CE) sono stati annullati a seguito di ricorso alla Magistratura Amministrativa rispettivamente con sentenze in data 14 gennaio 2009 e 21 luglio 2009.

Dall'esame dei report forniti dalle gestioni commissariali emerge che alcune problematiche sono comuni a tutti gli enti commissariati, mentre altre sono individuabili solo in determinate aree geografiche o caratterizzano solo enti con determinate dimensioni demografiche.

COMUNE	PROV.	Popolazione
PARGHELIA	VV	1.377
ROCCAMENA	PA	1.793
S. GREGORIO D'IPPONA	VV	2.338
SORIANO CALABRO	VV	3.068
VICARI	PA	3.077
BURGIO	AG	3.157
SEMINARA	RC	3.352
TORRETTA	PA	3.468
PLATI'	RC	3.823
SAN TAMMARO	CE	4.400
SICULIANA	AG	4.786
CERDA	PA	5.372
TERME VIGLIATORE	ME	6.561
NICOTERA	VV	6.778
CASALUCE	CE	9.567
CAMPOBELLO DI LICATA	AG	11.075
RIESI	CL	11.746
CRISPANO	NA	12.072
SAN CIPRIANO D'AVERSA	CE	12.530
ORTA DI ATELLA	CE	13.070
LUSCIANO	CE	13.078
AMANTEA	CS	13.268
CASTELLAMMARE DEL GOLFO	TP	14.573
ROSARNO	RC	15.051
GIOIA TAURO	RC	17.762
BOSCOREALE	NA	27.618
MELITO DI NAPOLI	NA	34.208
NETTUNO	RM	36.080
ARZANO	NA	38.510
MARCIANISE	CE	39.876
CASALNUOVO DI NAPOLI	NA	47.940
POZZUOLI	NA	78.754
CASORIA	NA	81.888
AFRAGOLA	NA	82.319

GRAFICO POPOLAZIONE

La metodologia di lavoro assume caratteristiche diverse in relazione alla fase della gestione, alla misura della collaborazione e del consenso interno ed esterno manifestato ai commissari, alle aree geografiche ed al contesto di riferimento.

L'esame dell'organizzazione interna dell'ente, la verifica delle principali inefficienze ed il controllo del personale sono i primi compiti da assolvere.

L'adozione del piano degli interventi di cui all'art. 145, comma 2, T.U.O.E.L., previsto per far fronte a gravi disservizi e avviare la sollecita realizzazione di opere pubbliche indifferibili, deve avvenire entro il termine di sessanta giorni dall'insediamento.

È importante segnalare che nel corso del 2008 le amministrazioni già commissariate alla data del 1° gennaio dello stesso anno, hanno potuto beneficiare di uno speciale contributo statale, introdotto per la prima volta nel 2007, assegnato ai sensi dell'art. 1, comma 707, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), la cui incidenza ha avuto un rilievo notevole sulla complessiva capacità di investimento degli enti locali minori.

La citata normativa ha, infatti, previsto che per gli anni 2007, 2008 e 2009, a favore degli enti locali che si trovavano nella predetta condizione, fosse corrisposto dal Ministero dell'Interno un contributo destinato alla realizzazione o manutenzione di opere pubbliche, nella misura massima annuale di 30 milioni di euro, ripartiti in base alla popolazione residente.

In generale le Commissioni, che hanno il primario compito di “testare” la funzionalità dell'apparato amministrativo, hanno programmato l'attività con l'obiettivo di lasciare una macchina amministrativa riavviata, nel rispetto della legalità, in vista del ritorno alla gestione ordinaria.

Hanno approvato e aggiornato numerosi regolamenti comunali, hanno realizzato investimenti o impostato il piano d'investimenti per il successivo sviluppo; hanno recuperato risorse e realizzato economie a beneficio della efficienza dei servizi.

Attraverso il miglioramento dei servizi resi alla popolazione e dell'efficienza dell'apparato burocratico, il commissariamento ha puntato al recupero di fiducia della collettività nella capacità d'intervento dello Stato.

A riprova delle contropinte a tale processo si registrano casi in cui gli ex amministratori hanno esercitato pressioni sui dipendenti comunali, minacciandoli di rappresaglie – una volta tornati dopo la preannunciata vittoria – ove avessero insistito a collaborare con la Commissione straordinaria.

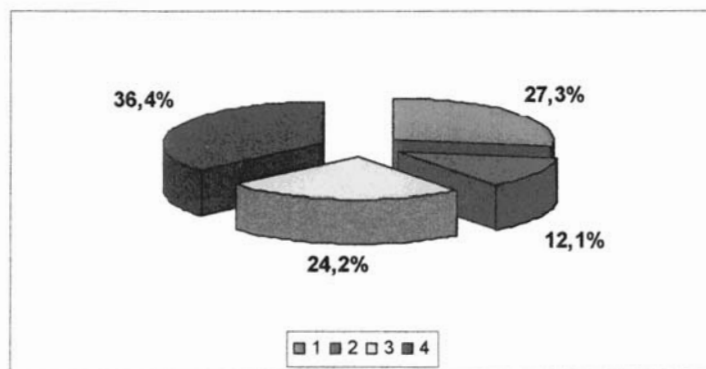
Di norma le commissioni si sono costituite parti civili nei procedimenti penali a carico degli ex amministratori del comune, imputati ai sensi dell'art. 416 bis c.p. per aver fatto parte di un'associazione a delinquere di stampo mafioso.

ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DELL'APPARATO BUROCRATICO.**Risorse umane.**

Come emerge dall'indagine conoscitiva condotta dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – presso le Commissioni straordinarie nei singoli comuni commissariati, nonché dalle audizioni presso il Comitato di sostegno e monitoraggio di cui all'art. 144 TUOEL, quello delle risorse umane, unitamente alla carenza delle risorse finanziarie, costituisce il problema più ricorrente delle amministrazioni sciolte, sotto il duplice aspetto della scarsa professionalità del personale e delle collusioni con gli ambienti malavitosi.

In via prevalente le Commissioni straordinarie, nel momento in cui s'insediano presso l'ente comunale, sono ricevute dall'apparato burocratico con indifferenza o con diffidenza e scarsa collaborazione, che in alcuni casi arriva agli atteggiamenti ostruzionistici (72% dei comuni commissariati).

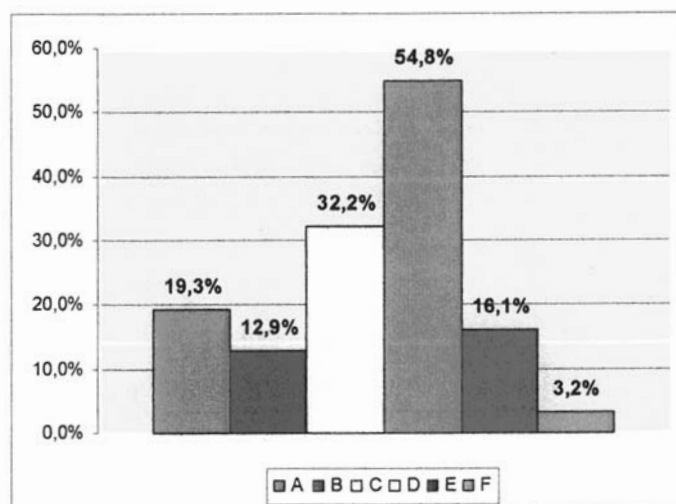
Fortunatamente molti rapporti con la dirigenza sono stati recuperati nel corso della gestione condotta dai Commissari, che hanno potuto contare su un comportamento progressivamente più collaborativo.

ATTEGGIAMENTO APPARATO BUROCRATICO

- 1) ATTEGGIAMENTO DISPONIBILE ED APERTO
- 2) ATTEGGIAMENTO INDIFFERENTE ANCHE PROTRATTO NEL TEMPO
- 3) ATTEGGIAMENTO OSTRUZIONISTICO ED INDISPONIBILE
- 4) ATTEGGIAMENTO INIZIALMENTE DISTACCATO E DIFFIDENTE POI SEMPRE PIU' COLLABORATIVO

In genere l'inadeguatezza dell'apparato burocratico, caratterizzato da scadente preparazione e scarsa affidabilità, si inserisce nel contesto del clima di avversione nei confronti della Commissione straordinaria che pervade la realtà locale, in alcuni casi descritto con termini di generale asservimento agli ambienti malavitosi (diffuso senso clientelare, omertà ed ossequiosa complicità verso gli ambienti malavitosi, oltre che esasperato individualismo, forte disimpegno e sfiducia nei confronti delle istituzioni pubbliche).

APPARATO BUROCRATICO: REALTA' LOCALI



- A) PERSONALE QUALIFICATO E COMPETENTE MA CHE SUBISCE L'INFLUENZA DELL'APPARATO POLITICO.
- B) I DIRIGENTI NON SI ASSUMONO LA RESPONSABILITA' DEGLI ATTI.
- C) I DIRIGENTI SONO EFFICIENTI E PREPARATI MA NON DISPONGONO DI PERSONALE QUALIFICATO.
- D) IL PERSONALE AVREBBE BISOGNO DI CONTINUI CORSI DI FORMAZIONE.
- E) IL PERSONALE NON POSSIEDE SUFFICIENTI CAPACITA' PROFESSIONALI
- F) I DIRIGENTI ASSUMONO DECISIONI CHE SPETTEREBBERO INVECE AGLI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO

Spesso nei comuni commissariati la struttura burocratica appare sovradimensionata rispetto alla popolazione residente, anche per l'ulteriore incremento di unità operative dovuto al reclutamento di contrattisti precari, che per di più non innalzano il livello del rendimento qualitativo nella gestione dei servizi.

Avviene anche talvolta che il personale sia fortemente sotto organico, ma non per questo meglio qualificato.

Questa plethora di personale poco competente, scarsamente responsabile o non motivato, appare in genere fortemente influenzato dai rappresentanti politici di turno, nei cui confronti la dirigenza non rivendica nessun ruolo peculiare, neanche sotto il peso della specifica responsabilità dirigenziale.

All'inefficienza dei servizi resi si accompagna, conseguentemente, l'ulteriore danno costituito dal prosciugamento delle risorse finanziarie, dal momento che sulla spesa corrente viene ad incidere in maniera eccessiva proprio quella del personale.

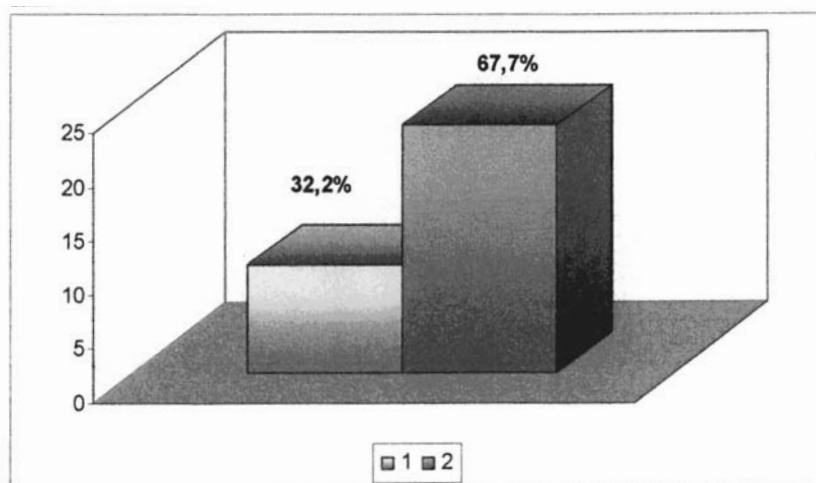
a) Stabilizzazione lavoratori socialmente utili.

Una criticità è rappresentata spesso dalla presenza di un elevato numero di lavoratori socialmente utili (LSU) che aspirano alla stabilizzazione. La situazione in proposito appare molto varia, ma sempre problematica sotto aspetti diversi.

In alcuni casi i lavoratori socialmente utili, precari da decenni e de facto dipendenti dall'ente, sono stati "stabilizzati" dalle commissioni come dipendenti a tempo indeterminato e a tempo pieno, con ciò ponendo termine a una ingiustificabile situazione di precariato e, peraltro, riportando la dotazione organica del comune ad un livello adeguato alla dimensione demografica.

Ove le risorse economiche dell'ente non abbiano consentito una immediata immissione per la delicata situazione finanziaria riscontrata, la commissione ha comunque provveduto alla rideterminazione della pianta organica e alla programmazione delle assunzioni future, nei limiti imposti dalle leggi finanziarie e dal rispetto del patto di stabilità.

In altri casi si sono registrate assunzioni avvenute in precedenza, con assegnazione di mansioni superiori, che hanno creato le premesse per l'instaurazione di vertenze di lavoro.

**COMUNI CHE HANNO RITENUTO ADEGUATO IL RAPPORTO TRA IL
NUMERO DEI DIPENDENTI E QUELLO DELLA POPOLAZIONE**

1) RAPPORTO ADEGUATO

2) RAPPORTO NON ADEGUATO

b) Personale comandato ai sensi dell'art. 145 TUOEL.

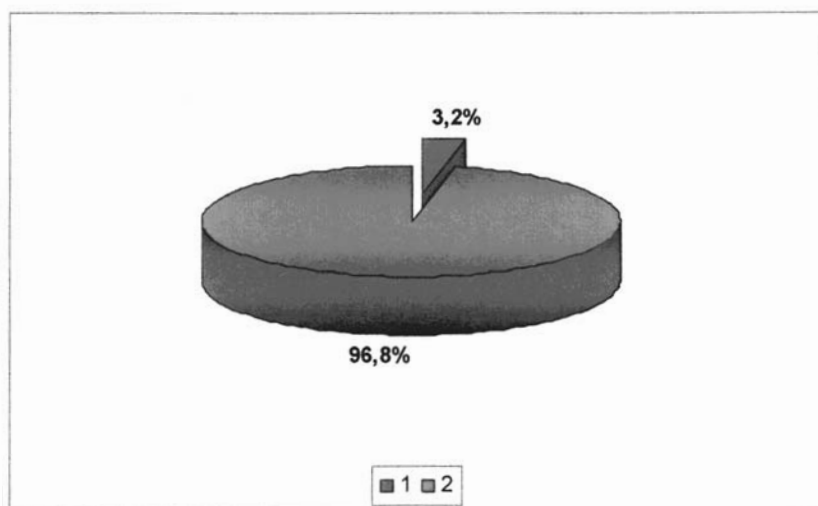
In generale le Commissioni straordinarie hanno proceduto alla sostituzione di una o più figure apicali avvalendosi della possibilità offerta dall'art. 145 TUOEL, che consente di richiedere l'assegnazione, in posizione di comando o distacco, di personale amministrativo e tecnico proveniente da amministrazioni ed enti pubblici, ove occorra anche in posizione di sovraordinazione.

Ciò è sicuramente utile agli organi straordinari, che si avvalgono così di personale qualificato e di fiducia, ed agevola il recupero della legalità, ma non costituisce uno strumento utilizzabile una volta finito il periodo di commissariamento.

Infatti, tale possibilità, pur essendo prevista anche a favore degli organi elettivi rinnovati a fronte di motivate richieste delle amministrazioni interessate, non può allo stato essere soddisfatta per l'insufficienza del fondo appositamente creato presso il Ministero dell'Interno.

Quasi la totalità delle Commissioni straordinarie ha fatto richiesta ai Prefetti delle province di riferimento per l'assegnazione temporanea di personale ai sensi del citato art. 145 TUOEL.

RICHIESTA PERSONALE SOVRAORDINATO



1) COMUNI CHE HANNO AVVIATO LA RICHIESTA

2) COMUNI CHE NON HANNO AVVIATO LA RICHIESTA

L'apporto di risorse aggiuntive così ottenuto non è a tempo pieno, in quanto il personale assolve al nuovo incarico in aggiunta ai compiti che continua a svolgere presso l'ente di appartenenza.

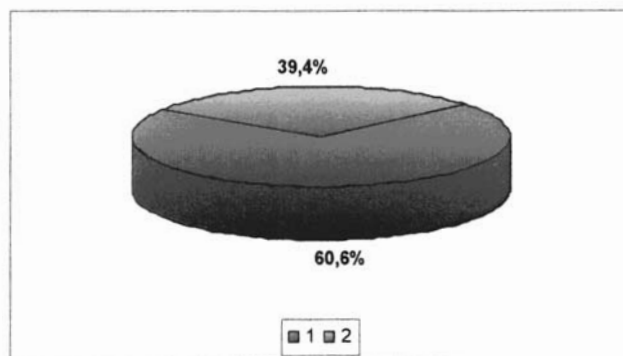
Pertanto, il personale in posizione di comando è chiamato spesso a svolgere un ruolo di fondamentale importanza per la riorganizzazione funzionale dei settori più delicati della struttura, quali l'ufficio tributi e l'ufficio tecnico.¹

c) Redistribuzione degli incarichi.

¹ Inoltre: controlli ambientali ed assistenza alle procedure di sgombero dei beni confiscati alla criminalità organizzata; piani straordinari di recupero dell'evasione tributaria; non mancano casi di assegnazione ai servizi di anagrafe, stato civile ed elettorale per intervenire sulle disfunzioni riscontrate nella regolare tenuta degli schedari e degli archivi.

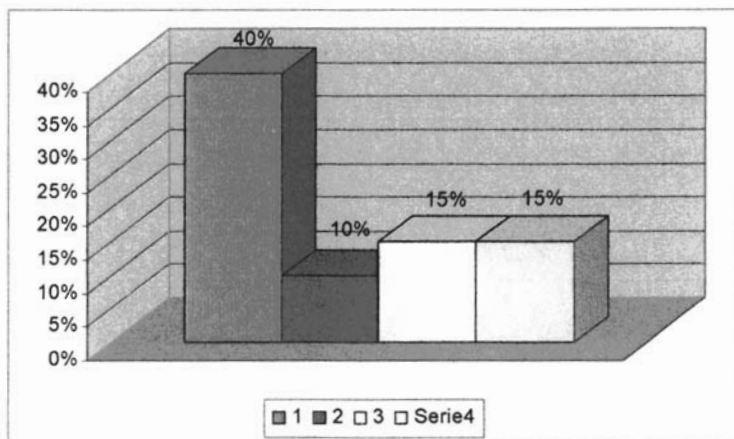
Spesso la Commissione interviene sulla struttura organizzativa con la redistribuzione degli incarichi fra i responsabili dei settori, soprattutto in quelli più delicati quali il settore Lavori Pubblici, il settore tecnico urbanistico e il settore ambiente.

AVVICENDAMENTO DEL PERSONALE



- 1) COMUNI CHE HANNO PROCEDUTO ALL'AVVICENDAMENTO DEL PERSONALE
- 2) COMUNI CHE NON HANNO PROCEDUTO ALL'AVVICENDAMENTO

MOTIVAZIONE



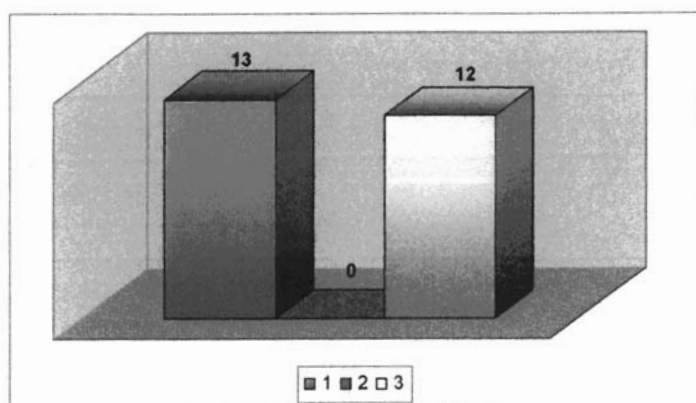
- 1) RIORGANIZZAZIONE DEL PERSONALE
- 2) SOPRANNUMERO DI POSIZIONI DIRIGENZIALI
- 3) INAFFIDABILITA' DEL PERSONALE
- 4) MIGLIORE ALLOCAZIONE PROFILI PROFESSIONALI

d) Personale assunto a tempo determinato.

Nell'attività di riorganizzazione degli uffici, molto utilizzato è anche il ricorso alle assunzioni a tempo determinato.

In non pochi casi si è reso necessario adottare un piano di rafforzamento degli uffici tecnici, con l'assunzione a tempo determinato di diverse unità di personale con professionalità specifica.

CONFERIMENTO INCARICHI



- 1) INCARICHI DI CONSULENZA
- 2) INCARICHI DI STUDIO E RICERCA
- 3) RAPPORTI DI COLLABORAZIONE COORDINATA E CONTINUATIVA

Sull'opzione per l'uno o l'altro dei possibili strumenti influisce anche il costo economico della scelta operata, tenuto conto che nel caso di assunzioni a tempo indeterminato o a tempo determinato il costo delle stesse grava totalmente sul bilancio dell'ente, mentre nel caso di personale assegnato in comando la spesa è a totale carico dello Stato sulla base di quanto previsto dal menzionato art. 145 e dalle disposizioni dell'art. 1, comma 706, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007).

In forza di tale norma al personale assegnato in posizione di comando o distacco spetta un compenso mensile lordo proporzionato alle prestazioni da rendere, stabilito dal Prefetto in misura non superiore al 50 per cento del compenso spettante a ciascuno dei componenti della Commissione straordinaria.

Interventi sull'apparato burocratico.

Le relazioni elaborate dalle commissioni d'accesso, preordinate al decreto di scioglimento, nel corso degli anni hanno evidenziato come l'ingerenza negli affari dell'ente e le strumentalizzazioni delle scelte dell'amministrazione siano state spesso favorite da una fitta rete di parentele, amicizie e frequentazioni che in molte occasioni lega anche l'apparato burocratico ad esponenti delle locali consorterie criminali, consentendo a queste ultime di sviare l'attività amministrativa dal perseguimento degli interessi dell'intera collettività.

Anche per tale motivo i risultati conseguiti durante il periodo di gestione straordinaria non sono sempre stabili nel tempo. I processi virtuosi innescati grazie agli sforzi profusi possono arrestarsi nelle gestioni ordinarie successive al commissariamento, soprattutto in contesti ambientali particolarmente compromessi, ove non è semplice sradicare comportamenti divenuti endemici.

Avverso l'azione di risanamento avviata dalle Commissioni straordinarie si registra pertanto, assai frequentemente, un'azione di resistenza proveniente dall'interno dello stesso ente locale, nel tentativo di favorire gli scopi degli amministratori allontanati a seguito dello scioglimento.

Di fronte ad una situazione in cui parte del personale appare compromesso o ambigualmente schierato, uno dei primi compiti delle Commissioni è stato quello di individuare le componenti sane dell'apparato burocratico e di rimuovere il personale che ha evidenziato comportamenti non corretti.

Di difficile attivazione è risultato il ricorso ai provvedimenti disciplinari, soprattutto ove non precedentemente avviati. Più frequente appare invece l'assegnazione del personale ad altri uffici e la rotazione degli incarichi, strumenti che però non sempre sono risolutivi a fronte di palesi compromissioni con gli ambienti malavitosi.

Certamente utile la previsione della risoluzione di diritto degli incarichi dirigenziali di cui all'art. 110 del T.U.O.E.L., dei revisori dei conti e dei rapporti di consulenza e di collaborazione coordinata e continuativa, se non rinnovati entro quarantacinque giorni dall'insediamento della Commissione, disposta dall'art. 1, comma 715, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007).

È di fondamentale importanza disporre di un organo di revisione contabile che assolva correttamente le sue funzioni, data la quasi totale assenza di controlli esterni nell'attuale assetto normativo dell'ordinamento degli enti locali. Di fatto l'organo pone in essere l'unico momento di verifica di conformità alla legge degli atti amministrativi più importanti.

Molte disfunzioni sono state riscontrate nei servizi di polizia municipale. Sono stati spesso avvicendati i comandanti, riorganizzati i corpi e adottati i nuovi regolamenti; emanate precise direttive inerenti l'espletamento del servizio; adottate misure volte al coordinamento del contrasto all'abusivismo edilizio e allo sviluppo illegale delle attività produttive; avviati controlli mirati alla tutela del consumatore.

Tali difficili situazioni sono affrontate con l'ausilio di unità di personale appartenente ad altre pubbliche istituzioni, in genere reclutate tra le polizie provinciali.

A volte si è provveduto alla stipulazione di accordi con comuni contigui per la gestione associata del servizio di polizia locale.

Nella consapevolezza che il condizionamento da parte della criminalità organizzata coinvolge spesso anche l'apparato burocratico degli enti locali, il legislatore ha inteso intervenire anche nei confronti dello stesso con la novella apportata dall'art. 2, comma 30, della Legge 15 luglio 2009, n. 94, che ha modificato l'art. 143 del T.U.O.E.L. - come si dirà più diffusamente nella prossima relazione sullo stato delle gestioni commissariali relative al 2009. Pertanto risultano ora espressamente sanzionabili i comportamenti del segretario comunale o provinciale, del direttore generale, dei dirigenti e dei dipendenti dell'ente locale, in aggiunta o in alternativa allo scioglimento dell'organo consiliare: in tali casi il Prefetto propone al Ministro dell'Interno l'adozione di "ogni provvedimento utile a far cessare immediatamente il pregiudizio in atto e ricondurre alla normalità la vita amministrativa dell'ente, ivi inclusa la sospensione dall'impiego del dipendente, ovvero la sua destinazione ad altro ufficio o altra mansione".

Attività regolamentare.

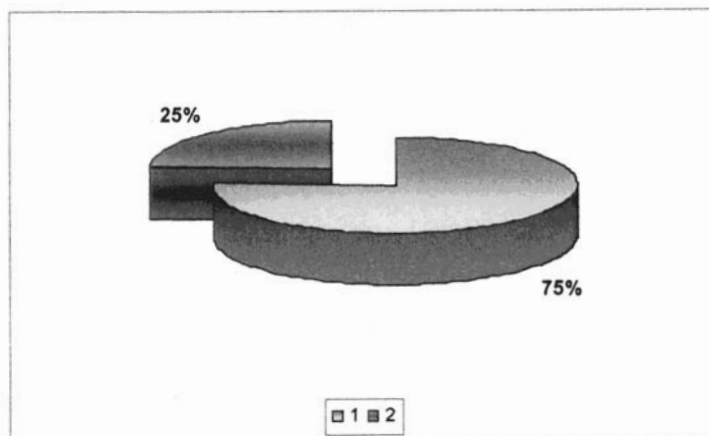
Non vi è caso in cui le Commissioni non abbiano proceduto alla verifica dei regolamenti comunali, sia coprendo vuoti normativi, sia rivisitando e, nel caso, sostituendo la regolamentazione in essere, sul presupposto che, qualora lo spazio

discrezionale venga ridotto e l'attività dell'ente risulti improntata a criteri di trasparenza e pubblicità, molti atti di natura clientelare potrebbero essere per il futuro evitati.

I regolamenti più diffusamente approvati (oltre al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, generalmente sostitutivo del precedente, non in linea con le disposizioni vigenti) sono: i regolamenti per la disciplina dei concorsi e per le altre procedure di assunzione; il regolamento concernente i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di consulenza, ricerca e studio; il regolamento per l'acquisizione di lavori, beni e servizi in economia, con la previsione di un limite di spesa per le procedure da attivarsi sotto soglia da parte dei dirigenti; il regolamento dei contratti, con il fine di riportare in un alveo di legittimità e trasparenza la gestione della cosa pubblica; il regolamento per il controllo della gestione del servizio idrico.

Non mancano altri tipi di regolamenti all'apparenza minori, ma più visibili dalla comunità e quindi ugualmente importanti per l'affermazione del principio di trasparenza, come il regolamento per l'utilizzo delle sale comunali, soprattutto se ubicate in palazzi storici e il regolamento per la celebrazione dei matrimoni civili.

ADOZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE DI RIORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

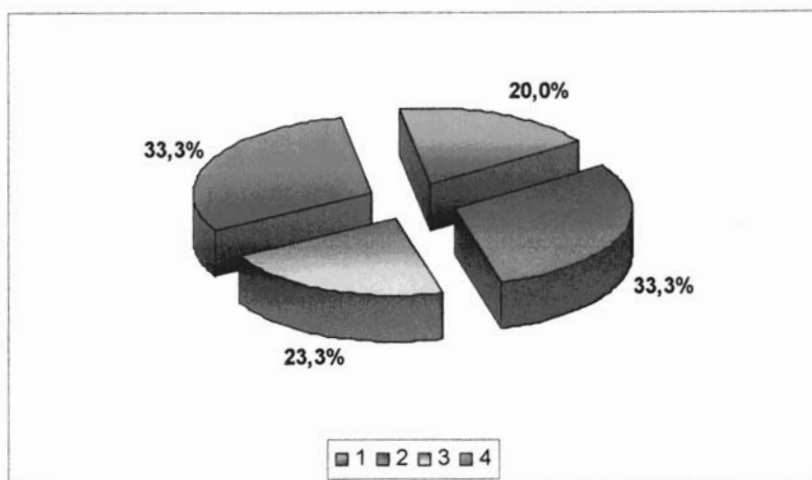


- 1) COMUNI CHE HANNO ADOTTATO IL REGOLAMENTO COMUNALE
- 2) COMUNI CHE NON LO HANNO ADOTTATO

RAPPORTI CON LA CITTADINANZA E POTENZIAMENTO DEI SERVIZI**Rapporti tra Commissione e popolazione.**

Lo scioglimento del consiglio comunale per infiltrazione mafiosa e l'insediamento della Commissione straordinaria sono stati percepiti da parte della popolazione a volte come atti privi di fondamento, ai danni del sindaco e/o della giunta, altre volte con indifferenza o con sfiducia nella capacità dell'intervento straordinario.

Lo scetticismo con cui le Commissioni straordinarie vengono in alcuni casi accolte denuncia una rassegnazione di fondo; spesso gli organi di gestione straordinaria, nel momento in cui si inseriscono alla guida dell'ente, sono costretti a constatare una situazione di disordine ed abbandono nella gestione degli uffici amministrativi, accompagnata ad un generale senso di sfiducia o indifferenza della locale popolazione verso l'attività dell'amministrazione.

**REAZIONE DA PARTE DELLA POPOLAZIONE ALLA NOTIZIA DELLO
SCIOGLIMENTO DELL'ENTE PER INFILTRAZIONE MAFIOSA**

- 1) PERCEPITA COME UN COMLOTTO POLITICO
- 2) PERCEPITA CON INDIFFERENZA
- 3) PERCEPITA CON RASSEGNAZIONE
- 4) PERCEPITA CON INDIGNAZIONE

Uno dei compiti più delicati dell'organo di gestione straordinaria è certamente quello di recuperare il senso di fiducia dei cittadini nelle istituzioni.

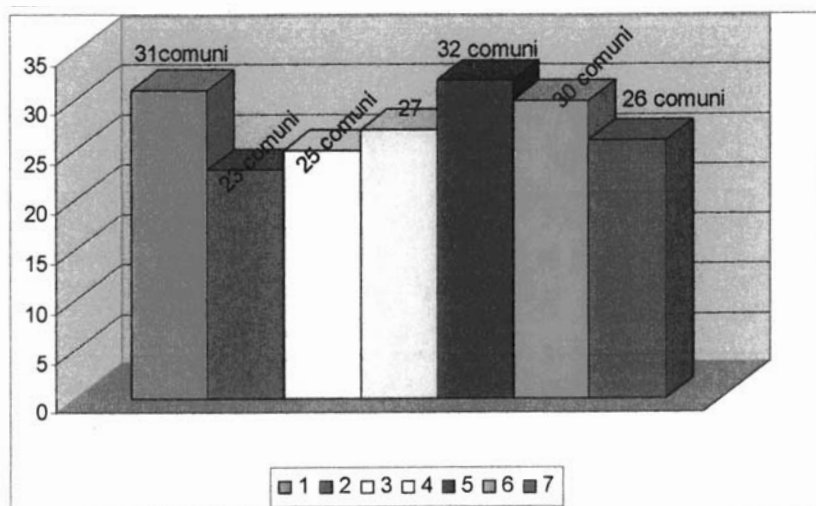
Nello sforzo per il ripristino della legalità - in modo tale da rendere percepibile, anche da parte dei soggetti meno permeabili ai richiami dell'etica sociale, la validità e la convenienza dell'intervento dello Stato finanche sotto il profilo più prettamente utilitaristico - le Commissioni straordinarie hanno organizzato riunioni e incontri con i rappresentanti delle parti sociali, con i rappresentanti sindacali, degli imprenditori e degli ordini professionali ed anche con i parroci, i dirigenti scolastici ed i rappresentanti delle associazioni giovanili e di volontariato.

Anche tale fase, particolarmente impegnativa, può incontrare resistenze nell'ambito della stessa comunità locale, in quanto gli ambienti collusi con la discolta Amministrazione tendono spesso a contrastare la collaborazione della cittadinanza con la gestione straordinaria, accreditando una lettura dell'intervento dello Stato in termini puramente punitivi.

Per questo motivo tali iniziative vengono in genere accompagnate da interventi a carattere sociale che, oltre a stimolare in uno sforzo unitario il sistema produttivo, costituiscono forme di riavvicinamento fra le varie componenti del tessuto sociale e la nuova amministrazione dell'ente.

Molto stimolanti, in tale processo di riavvicinamento, si sono rivelati i contatti con le scuole e il mondo giovanile in genere, attraverso conferenze, organizzazione di corsi, di spettacoli teatrali e cineforum, che hanno creato occasioni di socializzazione, di arricchimento culturale e di diffusione del senso civico e della legalità.

Generalmente sul finire del periodo di gestione commissariale l'atteggiamento della popolazione nei confronti della Commissione straordinaria tende a migliorare, soprattutto quando appaiono più visibili gli effetti benefici arrecati dall'operato della stessa. Non è raro, infatti, quando la Commissione straordinaria ha concluso il suo compito, che vi siano manifestazioni di stima e di riconoscenza nei confronti dei funzionari che hanno esercitato la supplenza amministrativa.

INCONTRI DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I
RAPPRESENTANTI LOCALI

- 1) RAPPRESENTANTI SINDACALI.
- 2) RAPPRESENTANTI ASSOCIAZIONI GIOVANILI.
- 3) RAPPRESENTANTI ASSOCIAZIONI VOLONTARIATO.
- 4) RAPPRESENTANTI FORZE POLITICHE LOCALI.
- 5) PARROCI.
- 6) DIRIGENTI SCOLASTICI.
- 7) RAPPRESENTANTI CATEGORIE PRODUTTIVE.

Tuttavia il già difficile contesto nel quale le Commissioni sono chiamate ad operare, connotato da tentativi sotterranei di delegittimazione dell'azione di ripristino della legalità, ha visto anche la reazione delle personalità di spicco della criminalità attraverso forme di intimidazione più o meno esplicite o mediante il ricorso ad esposti anonimi a danno degli stessi commissari.

La presenza di clan mafiosi influisce anche sul comportamento delle imprese che entrano in contatto con la gestione straordinaria, che in alcuni casi ha portato all'abbandono dei lavori da parte di ditte già aggiudicatarie.

Recupero dell'immagine.

Interventi si sono resi spesso necessari per rendere agibile la casa comunale, in stato di degrado e di abbandono, talvolta trascurata da decenni, in modo che i cittadini e gli stessi dipendenti vedessero anche in modo tangibile l'avvio di un processo di rinnovamento.

La stessa attenzione è stata posta nel miglioramento dell'ambiente urbano, e ciò con riferimento non solo agli edifici comunali, alle strade, piazze, giardini e luoghi pubblici, ma anche agli edifici privati. Sono state finanziate campagne di rifacimento dei prospetti degli immobili privati, notoriamente segnati, in alcune zone del Meridione, dal fenomeno dell'"incompiuto" e da estremo degrado.²

Si sottolineano, inoltre, alcune iniziative che hanno destato l'interesse delle collettività, promuovendo un maggiore senso di fiducia nelle istituzioni pubbliche: campagne di assistenza socio-economica e di sostegno attuate mediante il ricorso all'istituto delle "borse-lavoro"; campagne di assistenza domiciliare agli anziani, utilizzando persone del luogo in situazione di disagio economico reclutate mediante concorso; campagne di assistenza specialistica a favore degli alunni disabili, reclutando mediante concorso pubblico educatori ed assistenti.

La chiusura di siti per lo stoccaggio dei rifiuti, l'avvio della raccolta differenziata e l'attivazione della linea veloce internet sono alcuni esempi di progetti accolti con particolare entusiasmo dalla popolazione e dagli operatori turistici, specie nelle zone costiere della Calabria. Da segnalare, sempre in Calabria, l'adozione di piani di recupero degli arenili, il cui accesso è spesso precluso da terra per il dilagare dell'abusivismo edilizio.

² Processo che i cittadini non hanno mancato di cogliere nella sua concretezza, visto che il finanziamento segue alla prova del completamento dei lavori; si deve aggiungere che il profilo sostanziale dell'operazione è stato testimoniato anche dalla scelta di pretendere la dimostrazione del pagamento dei tributi locali relativi agli immobili di cui si chiedeva l'ammissione al finanziamento per il restauro, con ottimi risultati in termini di rientro dall'evasione tributaria.

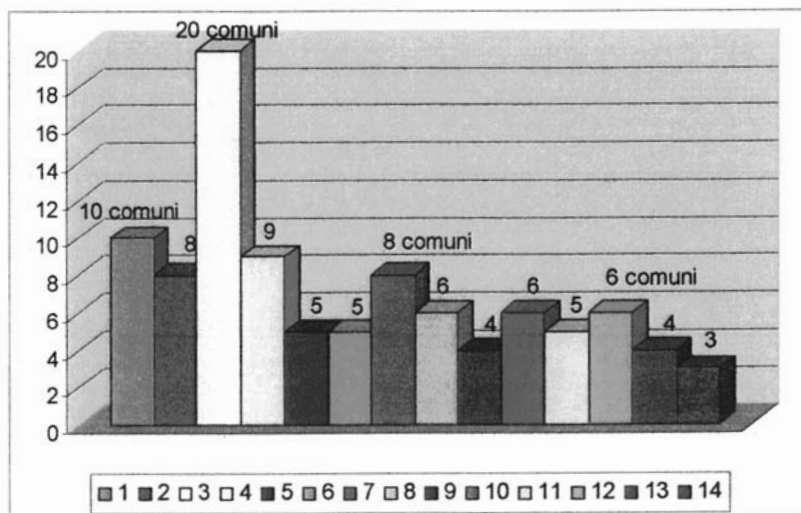
Servizi.

Le aree prese in considerazione nell'arco del 2008 sono anch'esse caratterizzate da attività economiche in difficoltà e grave insufficienza di servizi primari essenziali, sia pubblici sia privati (ridotta offerta di servizi sanitari e socio-assistenziali; assenza di strutture ricreative pubbliche e private per il tempo libero; offerta di servizi scolastici inadeguata).

Particolare attenzione è stata quindi rivolta al recupero di un livello dignitoso per i servizi di più immediata fruibilità da parte della popolazione, quali la manutenzione degli edifici scolastici, delle strade, del sistema idrico, l'illuminazione pubblica, il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

In materia di servizi sociali si registrano una pluralità di interventi che vanno dall'assistenza domiciliare, cura e sostegno (anche con l'ausilio del telesoccorso) per gli anziani che vivono da soli o in famiglie incapaci di accudirli, all'assistenza ai diversamente abili (con la previsione di centri polifunzionali, sportelli di informazione, documentazione e consulenza sull'handicap), alla costituzione di centri per il sostegno alla genitorialità, ai servizi per i minori (con strutture che possano ospitare bambini e adolescenti in condizioni di disagio psicologico).

**SETTORI VERSO I QUALI SONO STATE ADOTTATE O PROGRAMMATE
INIZIATIVE DIRETTE AL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI OFFERTI**



- 1) SERVIZI OFFERTI AGLI ANZIANI
- 2) SERVIZI OFFERTI AI GIOVANI
- 3) SERVIZI OFFERTI ALLE FAMIGLIE
- 4) SERVIZI OFFERTI AI DISABILI
- 5) SERVIZI OFFERTI PER IL COMMERCIO
- 6) SERVIZI DIRETTI A MIGLIORARE GLI EDIFICI COMUNALI
- 7) SERVIZI DIRETTI A RIPRISTINARE LA LEGALITA'
- 8) SERVIZI OFFERTI ALLE SCUOLE
- 9) SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
- 10) SERVIZIO RACCOLTA R.S.U.
- 11) SERVIZIO ILLUMINAZIONE PUBBLICA
- 12) INTERVENTI DIRETTI A MIGLIORARE I SERVIZI SOCIO CULTURALI
- 13) INTERVENTI DIRETTI A MIGLIORARE L'ARREDO URBANO
- 14) INTERVENTI DIRETTI A MIGLIORARE L'OCCUPAZIONE

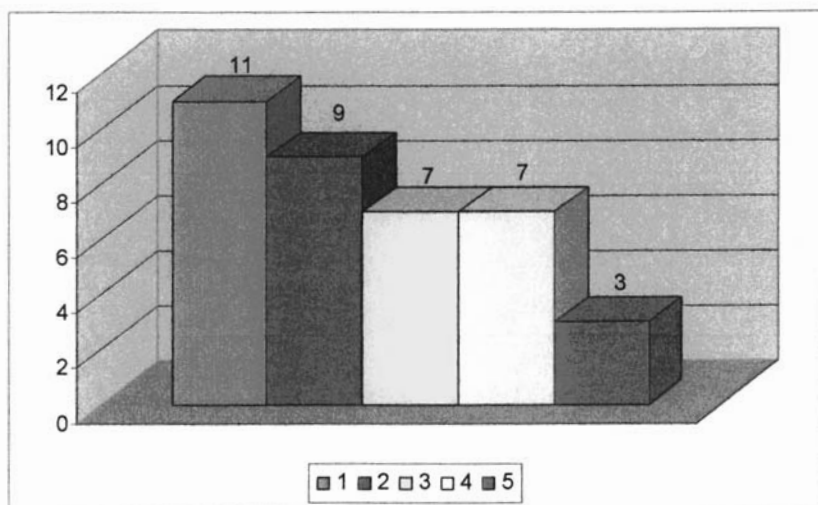
VERIFICA DELLA GESTIONE FINANZIARIA E RISANAMENTO ECONOMICO

Urbanistica e abusivismo edilizio.

Per contrastare il fenomeno dell'abusivismo edilizio le Commissioni straordinarie hanno intensificato il controllo del territorio, attraverso un'azione congiunta con le Forze dell'ordine; in alcuni casi è stata implementata la procedura MISTRALS, che consente il monitoraggio da immagini satellitari del territorio per la rilevazione degli abusi su larga scala.

In linea generale durante il periodo di gestione commissariale il fenomeno dell'abusivismo edilizio registra un progressivo ridimensionamento, con aumento delle ordinanze di sospensione lavori, di demolizione e di sgombero di terreni abusivamente occupati.³

CONTRASTO ALL'ABUSIVISMO EDILIZIO



- 1) DEMOLIZIONE OPERE ABUSIVE
- 2) CONTROLLO DEL TERRITORIO
- 3) ACCERTAMENTO ISTANZE DI CONDONO
- 4) ACCESSO PRESSO I CANTIERI
- 5) ACCERTAMENTO E PAGAMENTO ONERI DI URBANIZZAZIONE

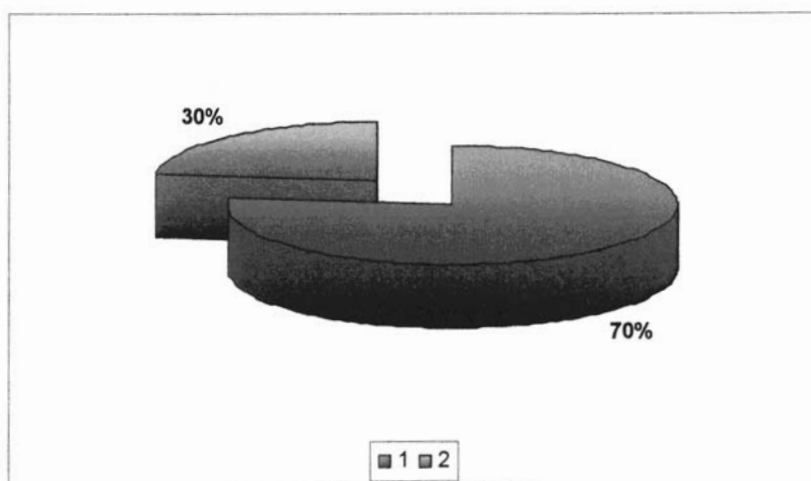
³ Agli abusi si accompagna sovente l'abbandono di rifiuti derivanti da lavori edili realizzati nelle aree più disperate, con notevole disagio per l'ente, che deve provvedere anche a sostenere i costi di smaltimento.

Soprattutto in Campania l'ingente mole di richieste di condono edilizio ha reso indispensabile che gli uffici tecnici comunali, spesso carenti sul piano professionale più che su quello degli organici, fossero affiancati da tecnici individuati attraverso selezione pubblica.

In molti comuni è stata potenziata la strumentazione urbanistica o approvata per la prima volta.

Alcune Commissioni straordinarie hanno stabilito rapporti con i laboratori urbanistici delle locali Università, richiedendo tempi certi per la consegna del piano urbanistico comunale (P.U.C.).

STRUMENTI URBANISTICI



1) COMUNI CHE HANNO APPROVATO STRUMENTI URBANISTICI

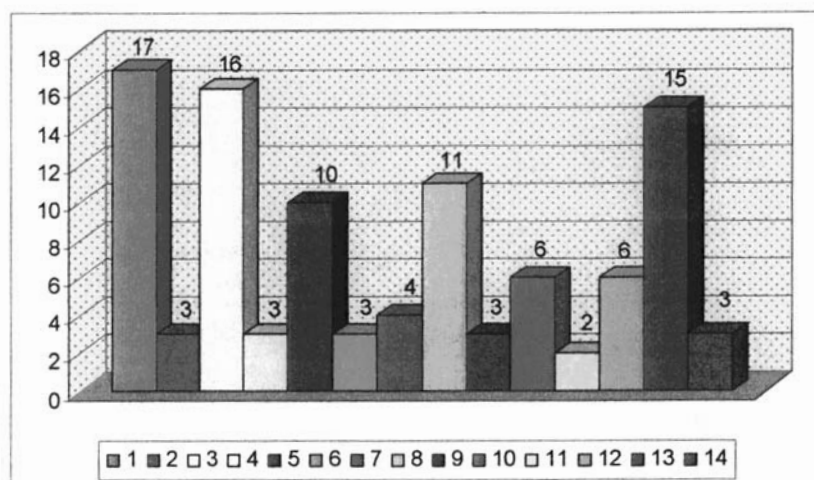
2) COMUNI CHE NON HANNO APPROVATO

Lavori pubblici. Piano di priorità degli interventi.

Al fine di facilitare il finanziamento dei lavori pubblici, si palesa di particolare importanza il dettato dell'art. 145, comma 2, T.U.O.E.L. ove è previsto che per far fronte a gravi disservizi e per avviare la sollecita realizzazione di opere pubbliche indifferibili, la Commissione straordinaria adotta un piano di interventi, anche con riferimento a progetti già approvati e non eseguiti. Entro dieci giorni dalla deliberazione il piano deve essere inviato al Prefetto il quale trasmette gli atti all'amministrazione regionale competente o alla Cassa depositi e prestiti, che provvede alla dichiarazione di priorità di accesso ai contributi e finanziamenti destinati agli investimenti degli enti locali.

Tutte le Commissioni straordinarie che si sono insediate nel 2008 hanno adottato nei termini previsti dalla normativa il piano di priorità degli interventi.

**SETTORI VERSO I QUALI SONO STATI DESTINATI I CONTRIBUTI PUBBLICI
RICHIESTI**



- | | |
|--|-------------------------------|
| 1) ATTIVITA' SOCIALI | 8) ADEGUAMENTO ASILI E SCUOLE |
| 2) IMPIANTI SPORTIVI | 9) BIBLIOTECHE |
| 3) IMMOBILI COMUNALI | 10) INIZIATIVE CULTURALI |
| 4) ACQUISTO AUTOMEZZI | 11) PARCHI |
| 5) RETE IDRICA E FOGNARIA | 12) PUBBLICA ILLUMINAZIONE |
| 6) BORSE DI STUDIO | 13) STRADE E PIAZZE |
| 7) RACCOLTA RIFIUTI E ISOLE ECOLOGICHE | 14) PROGETTO SICUREZZA |

Il contributo erogato dal Ministero dell'Interno

La crisi finanziaria dei comuni presi in esame costituisce il principale limite alla rimozione delle situazioni di degrado e di disagio diffuse sul territorio. Un relativo sollievo si è registrato grazie ai finanziamenti assegnati per spese d'investimento e per manutenzioni, di cui alla legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007). Tale previsione legislativa, provvidenziale per garantire spazi di manovra alle gestioni commissariali, non è tuttavia sufficiente a consentire alle amministrazioni locali di far fronte alle pressanti esigenze del territorio.

L'incidenza di tale finanziamento sulla capacità di investimento del comune si è rivelata comunque decisiva nei piccoli comuni, ove in genere il bilancio comunale non dispone di risorse adeguate per gli investimenti.⁴

Il contributo statale è stato destinato alla realizzazione di numerose opere pubbliche, molto apprezzate dalle comunità locali anche per le ricadute in termini di offerta occupazionale soprattutto nell'edilizia (asili nido, rifacimento delle strade, interventi sulle scuole, arredo urbano, nuove zone verdi, illuminazione pubblica, abbattimento delle barriere architettoniche per l'accesso agli uffici pubblici, ristrutturazioni degli edifici comunali, ecc.): la visibilità di tali investimenti ha ingenerato nella cittadinanza maggiore fiducia nella capacità di risposta dello Stato a favore della legalità.

⁴ L'art. 1, comma 707, della legge 27.12.2006, n. 296 dispone che per gli anni 2007, 2008 e 2009 a favore degli enti locali che si trovano, alla data del 1° gennaio di ciascun anno, nella condizione di cui all'articolo 143 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è corrisposto dal Ministero dell'Interno un contributo destinato alla realizzazione o manutenzione di opere pubbliche nella misura massima annuale di 30 milioni di euro, ripartiti in base alla popolazione residente come risultante al 31 dicembre del penultimo anno precedente. Ai fini del riparto, gli enti con popolazione superiore a 5.000 abitanti sono considerati come enti di 5.000 abitanti.

Calcolo contributo enti sciolti per infiltrazioni mafiose al 1° gennaio 2008

codice	Comune	Provincia	popolazione 31/12/2006	popolazione calcolata	contributo
3120700710	Nettuno	RM	42.370	5.000	1.367.752,05
4150200200	Casaluce	CE	10.323	5.000	1.367.752,05
4150200460	Lusciano	CE	13.759	5.000	1.367.752,05
4150200850	San Tammaro	CE	4.724	4.724	1.292.252,14
4150510020	Afragola	NA	63.787	5.000	1.367.752,05
4150510080	Boscoreale	NA	27.102	5.000	1.367.752,05
4150510170	Casalnuovo di Napoli	NA	50.537	5.000	1.367.752,05
4150510230	Casoria	NA	81.259	5.000	1.367.752,05
4150510300	Crispano	NA	12.669	5.000	1.367.752,05
4150510450	Melito di Napoli	NA	36.401	5.000	1.367.752,05
4150510600	Pozzuoli	NA	83.128	5.000	1.367.752,05
4180670600	Plati	RC	3.765	3.765	1.029.917,30
4180670860	Seminara	RC	3.208	3.208	877.549,72
4181030250	Nicotera	VV	6.511	5.000	1.367.752,05
4181030260	Parghelia	VV	1.383	1.383	378.320,22
4181030340	San Gregorio d'Ippona	VV	2.231	2.231	610.290,97
4181030400	Soriano Calabro	VV	2.886	2.886	789.466,49
5190010050	Burgio	AG	2.923	2.923	799.587,85
5190010100	Campobello di Licata	AG	10.324	5.000	1.367.752,05
5190180150	Riesi	CL	11.460	5.000	1.367.752,05
5190480951	Terme Vigliatore	ME	6.771	5.000	1.367.752,05
5190550260	Cerda	PA	5.313	5.000	1.367.752,05
5190550590	Roccamena	PA	1.620	1.620	443.151,67
5190550700	Torretta	PA	3.957	3.957	1.082.438,98
5190550750	Vicari	PA	2.972	2.972	812.991,82
5190820060	Castellammare del golfo	TP	14.863	5.000	1.367.752,05
TOTALE			506.246	109.669	30.000.000,00

Criticità emerse.

Le Commissioni straordinarie hanno anche attivato gli istituti giuridici preordinati alla rimozione degli atti attraverso i quali si è manifestata l'infiltrazione della criminalità organizzata nella vita amministrativa del comune.

Il settore degli appalti e dei servizi rappresenta certamente una delle aree di maggior interesse della criminalità organizzata, che vede in essa la possibilità di

acquisire cospicue risorse finanziarie pubbliche, anche attraverso atti apparentemente legittimi.

Nei casi in cui le situazioni di infiltrazione o di condizionamento di tipo mafioso siano connesse all'aggiudicazione di appalti di lavori pubblici, di pubbliche forniture, o alla concessione di servizi pubblici locali, la commissione straordinaria, sulla base degli accertamenti posti in essere dall'organo ispettivo in sede di accesso, adotta tutti i provvedimenti ritenuti necessari e può disporre d'autorità la revoca delle deliberazioni già adottate, in qualunque fase della procedura contrattuale, o la rescissione del contratto già concluso ex art. 145 T.U.O.E.L..

Si segnala che alcune Commissioni hanno emanato direttive per un più stringente controllo, che abbassa i limiti d'importo previsti dalla normativa antimafia, in particolare con l'atto di indirizzo destinato agli uffici e relativo all'ottenimento della certificazione antimafia di cui all'art. 10 del DPR n. 252/98.

Accade però, talvolta, che neanche la presenza dell'Organo straordinario riesca a ridare serenità agli operatori locali: soprattutto dove la commissione abbia inteso sostituire ditte già operanti nell'ambito comunale ma in odore di mafia, capita che le gare vadano deserte, per il timore dei concorrenti di scontrarsi con gli interessi dei malavitosi.

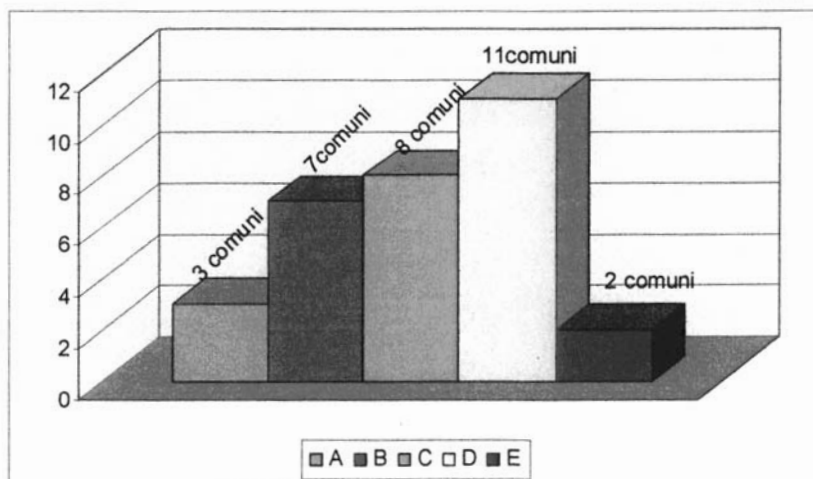
Con l'intento di sottrarre all'attenzione delle consorterie criminali importanti strutture, non sono infrequenti i casi in cui le Commissioni straordinarie optino per la gestione diretta dei servizi.

Spesso sono state affrontate delle vere emergenze ambientali, con problematiche che si trascinavano da anni, in materia di smaltimento di rifiuti, collettamento dei reflui non sottoposti ad alcun trattamento depurativo, approvvigionamento idrico.

Sicuramente i problemi maggiori del settore si registrano nella gestione dello smaltimento dei R.S.U.

In tema di smaltimento rifiuti molti consensi registra la scelta di istituire isole ecologiche.

MIGLIORAMENTO DELL'AMBIENTE



- A) REALIZZAZIONE ISOLA ECOLOGICA
- B) SERVIZIO IDRICO
- C) RACCOLTA DIFFERENZIATA
- D) DEMOLIZIONE OPERE ABUSIVE
- E) VIDEOSORVEGLIANZA LUOGHI PUBBLICI

Gestione delle risorse finanziarie

Le commissioni d'accesso hanno spesso evidenziato negli uffici tributi una situazione di totale disordine che ha favorito l'evasione e la paralisi delle attività di accertamento e riscossione.

Da alcuni anni peraltro, una buona parte degli enti locali affida la gestione dei tributi a società esterne o a capitale misto pubblico – privato, che curano per conto del comune il relativo servizio, dalla fase dell'accertamento alla fase della riscossione.

In molti casi è stato accertato che i contratti a suo tempo sottoscritti tra le amministrazioni locali e le società che effettuano il servizio prevedono condizioni contrattuali fortemente sbilanciate, contemplando aggi abnormi rispetto a quelli normalmente praticati dalle aziende che svolgono analogo servizio in ambito nazionale.

Le condizioni peggiori registrate da questo punto di vista fanno prevalentemente riferimento ai debiti per il conferimento in discarica e a quelli relativi ai costi di fornitura dell'acqua potabile. Si è riscontrato, in alcuni casi, che nel corso degli anni tali voci non fossero congruamente previste nei relativi piani dei costi e quindi il grado di copertura indicata nelle relative deliberazioni, garantita dalla tariffa applicata, non rispecchiasse la reale dimensione dei costi di gestione.

Al fine di accertare i maggiori imponibili si è provveduto prima ad estrapolare e poi ad incrociare i dati relativi alle unità immobiliari presenti nella banca dati, raffrontandoli con quelli delle concessioni e dei condoni edilizi, rilasciate negli ultimi anni dall'ente.

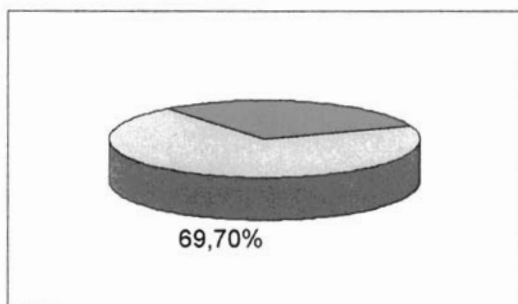
In generale i programmi di risanamento finanziario si sostanziano in riduzioni di spesa, recupero dell'evasione, chiusura di contenziosi e verifica costante dei flussi, anche attraverso la rimodulazione delle convenzioni con le aziende appaltatrici dei servizi.

Si provvede, in particolare, a riportare ad equità i contratti con i concessionari titolari della riscossione ed accertamento dei tributi comunali, quando le condizioni in essere siano notevolmente penalizzanti ed onerose per l'ente. Si provvede altresì a rideterminare le tariffe per l'applicazione della T.A.R.S.U. e del servizio idrico, a rideterminare le aliquote ICI, ad elaborare e riscuotere i ruoli in termini più ristretti, ad eliminare reiterate proroghe di contratti in essere indicando procedure ad evidenza pubblica.⁵

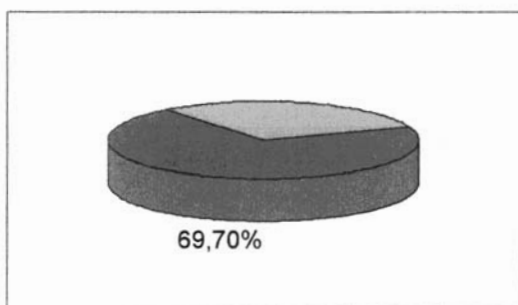
⁵ In forza dell'art. 77 bis, comma 30, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, "resta confermata per il triennio 2009-2011, ovvero sino all'attuazione del federalismo fiscale se precedente all'anno 2011, la sospensione del potere degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote di tributi ad essi attribuiti con legge dello Stato, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto-legge 27 maggio 2008, n. 93, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2008, n. 126, fatta eccezione per gli aumenti relativi alla tassa sui rifiuti solidi urbani (TARSU)".

**INIZIATIVE ADOTTATE DALLA COMMISSIONE STRAORDINARIA
DIRETTE AL MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI FINANZIARIE
DELL'ENTE**

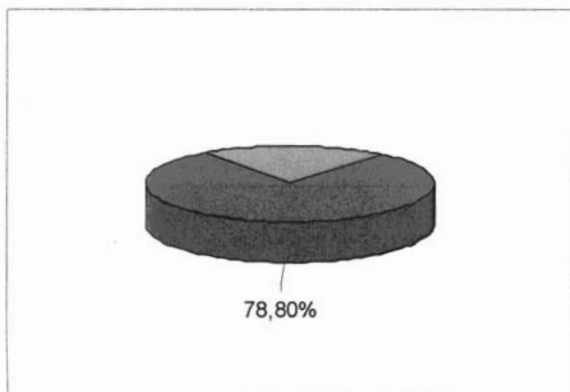
**Percentuale comuni che hanno adottato iniziative atte
ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie**



**Percentuale comuni che hanno adottato iniziative atte
ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione
tributi o tasse**

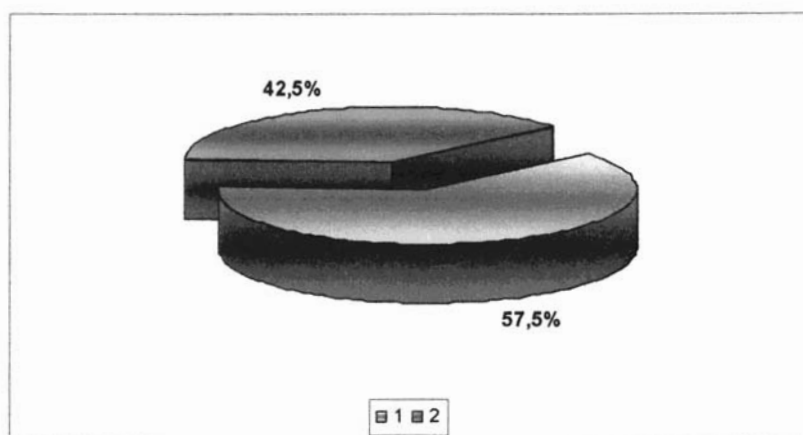


**Percentuale comuni che hanno adottato iniziative dirette
a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare
gli equilibri di bilancio**



Di particolare interesse le iniziative relative all'informatizzazione delle procedure (soprattutto in materia di tributi), che, oltre a migliorare l'efficienza, hanno consentito l'emersione di situazioni di evasione e di morosità ed il conseguente recupero dei crediti.

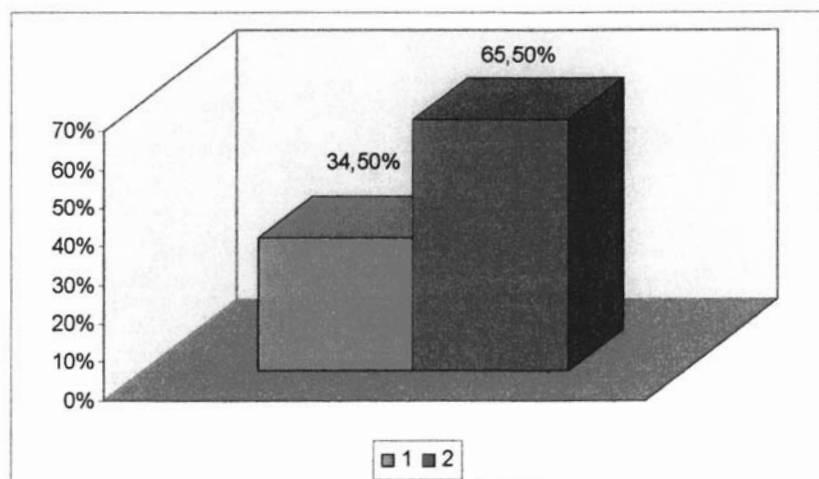
MIGLIORAMENTO DELL'INFORMATIZZAZIONE



- 1) COMUNI CHE HANNO PRESO INIZIATIVE PER MIGLIORARE L'INFORMATIZZAZIONE
- 2) COMUNI CHE NON HANNO PRESO INIZIATIVE PER MIGLIORARE L'INFORMATIZZAZIONE

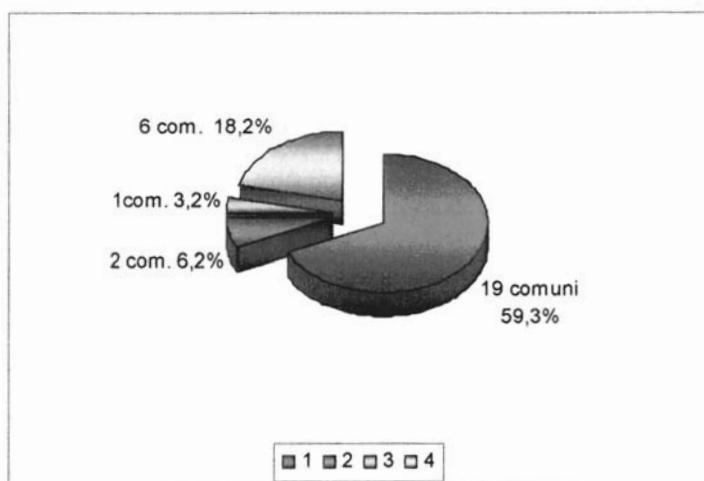
Durante il periodo di commissariamento degli enti si registrano interventi legati alla sicurezza ed alla legalità finanziati con i fondi del PON SICUREZZA, nonché partecipazioni alla gestione dei seguenti progetti sovracomunali finanziati dalla Unione europea.

INTERVENTI LEGATI ALLA SICUREZZA ED ALLA LEGALITA'



- 1) COMUNI CHE USUFRUISCONO DI RISORSE CHE FINANZIANO INTERVENTI LEGATI ALLA SICUREZZA ED ALLA LEGALITA' (PON SICUREZZA)
- 2) COMUNI CHE NON USUFRUISCONO DI RISORSE CHE FINANZIANO INTERVENTI LEGATI ALLA SICUREZZA ED ALLA LEGALITA' (PON SICUREZZA)

PARTECIPAZIONE ALLA GESTIONE DI PROGETTI SOVRACOMUNALI
FINANZIATI DALL'UNIONE EUROPEA



- 1) PROGETTO INTEGRATO TERRITORIALE (PIT)
- 2) PROGETTO LEADER
- 3) PROGETTO URBAN II
- 4) ALTRO

QUADRO RIEPILOGATIVO DELLE RILEVAZIONI RISULTANTI
DALL'INDAGINE CONOSCITIVA CONDOTTA DAL MINISTERO
DELL'INTERNO- DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E
TERRITORIALI- PRESSO LE COMMISSIONI STRAORDINARIE NEI
SINGOLI COMUNI COMMISSARIATI

Sez. A)

Iniziative adottate dalle Commissioni straordinarie dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'ente.

Sez. B)

Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica.

Sez. C)

Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento.

Sez. D - E)

Opere pubbliche – Interventi nel settore edilizio.

Sez. E)

Territorio, amministrazione comunale e collaborazione con soggetti esterni.

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 1		A 2		A 3	
	Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie		Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse		Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
AFRAGOLA (Napoli)	migliore comprensione dei documenti contabili e previsionali dell'ente	1				
	recupero somme a seguito sentenze e transazioni	1				
	completamento condono edilizio	1				
	adeguamento regolamenti tributarî dell'ente	1				
AMANTEA (Cosenza)	nessuna		rilevazione unità immobiliari ed aree fabbricabili ai fini dell'accertamento delle evasioni ICI e TARSU	0	obiettivo futuro è la gestione diretta del servizio tributi con la dotazione di un centro service e di unità lavorative aggiuntive	1
ARZANO (Napoli)	nessuna		accertamenti ICI e TARSU	0	ottenere condizioni più favorevoli dalla società incaricata del servizio riscossione tributi	0
					scioglimento Arzano Multiservizi	0
					scioglimento Artianum	0

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione Straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente			A 4		A 5		A 6	
Comune	Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio			
	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0		
AFRAGOLA (Napoli)								
AMANTEA (Cosenza)	costituzione ufficio di staff		acquisto licenze sistemi operativi		attivazione sito internet comunale	0		
	riunioni periodiche responsabili dei settori		acquisto protocollo informatico		diffusione comunicati stampa ed avvisi alla cittadinanza	0		
	disponibilità a partecipazione convegni, seminari, incontri		acquisto programmi per unità personale ipovedente		autolettura contatori idrici tramite numero verde	0		
					collegamenti telematici con uffici pubblici	1		
ARZANO (Napoli)	costituzione ufficio di staff	0	miglioramento protocollo informatico	1	miglioramento sito internet comunale	1		
			sostituzione di parte dell'hardware	1	newsletter	0		
			predisposizione ed adeguamento rete LAN	1	giornale informativo dell'ente	1		

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente										A 7a			A 7b					A 8	A 8 a														
Contributi richiesti dall'Ente indicando la fonte di finanziamento										Contributi ottenuti					Come giudica l'operato dell'organo di revisione contabile dell'ENTE		Incarico conferito ad altri si: 1 no: 0																
Comune										Tipologia di intervento		importo		regionale		statale		comunitaria		altri		regionali		statali		comunitari		altri					
AFRAGOLA (Napoli)										progetto informagiovani, incremento testi biblioteca		10.000,00		x								progetto informagiovani, incremento testi biblioteca		10.000,00		x				soddisfacente		0	
AMANTEA (Cosenza)										organizzazione Borsa Internazionale del Turismo		15.000,00		x				x												insufficiente		1	
ARZANO (Napoli)																														ottimo		0	

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 1		A 2		A 3	
	iniziative ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	difficoltà incontrate si=1 No=0
Comune	descrizione dell'iniziativa				descrizione dell'iniziativa	
	sospensione erogazione di contributi ad associazioni	0			riconoscimento e pagamento debiti fuori bilancio	0
BOSCOREALE (Napoli)					riduzione spese telefoniche	0
BURGIO (Agrigento)	variazione tariffe TARSU	0	recupero canoni idrici	0	accorpamento aree con ridimensionamento delle stesse	0
	Variazione tariffe servizio idrico	0	recupero tributi vari	0	controllo appalti mense scolastiche ed approvvigionamento gasolio	0

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6	
		Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informattizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	
BOSCOREALE (Napoli)	stabilizzazione LSU	0			campagna di sensibilizzazione per favorire incremento raccolta differenziata		
BURGIO (Agrigento)	avvisamento responsabili servizi	0					
	riorganizzazione uffici comunali	0					

[illegible]

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 1		A 2		A 3	
Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie		Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse		Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio			
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	nessuna		accertamenti ICI e TARSU	0	eliminazione canone affitto ufficio collocamento	1	
					riduzione numero posizioni organizzative del personale	0	
					rinegoziazione convenzione per la manutenzione degli impianti proprietà ENEL	0	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	approvazione alienazioni e valorizzazioni immobiliari		incrocio dati da denuncia TARSU con dati catastali	0	ottimizzazione P.R.G.	0	
	utilizzazioni immobili confiscati alle organizzazioni criminali		incrocio dati da denuncia ICI con dati TARSU	0	razionalizzazione consulenze e incarichi esterni	0	
	approvazione regolamento tassa rifiuti solidi urbani		verifica dati anagrafici con banche dati ICI e TARSU	0	disdetta fitti passivi	0	
	affidamento in concessione attività di accertamento e riscossione ICI e TARSU				razionalizzazione del patrimonio comunale	0	
CASALUCE (Caserta)	recupero evasione TARSU e ICI	1	aumento base imponibile TARSU	0			
	aumento base imponibile TARSU e ICI	0					
	adeguamento tariffe ai fine della TOSAP	0	incrocio dati TARSU e ICI disponibili nella banca dati	0			
	adeguamento tariffe pubblicità	0	incrocio dati ICI e utenze ENEL	0			
CASORIA (Napoli)	riaccertamento residui attivi e passivi dal 1980 al 2006	1			approvazione bilancio di previsione	1	
	ricostituzione fondo Legge 219/81	1			fissazione tariffe, tasse ed imposte comunali	0	

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6	
		Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio	
Comune		descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)		assunzione ingegnere in sostituzione del titolare	0	omogeneizzazione procedure informatiche	1	pubblicazione sul sito internet comunale del piano triennale opere pubbliche e dei bilanci comunali	0
		rotazione del personale	1			incontri con le forze politiche in occasione dell'approvazione dei bilanci	0
		riduzione del contenzioso	0				
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)				sostituzione protocollo informatico	0	messa in esercizio del nuovo sito dell'ente	1
				informatizzazione procedure amministrative	0		
				organizzazione server centralizzato	1	organizzazione Ufficio Relazioni con il Pubblico	1
				adesione al Sistema Pubblico di Connettività	0		
CASALUCE (Caserta)		assunzione di 5 unità tra cui com. VV.UU.	0	rinnovamento intero sistema informatico mediante acquisto supporti tecnici	0	realizzazione sistema internet	
		stabilizzazione n. 7 LSU	0			incontro con i cittadini	
		approvazione regolamento uffici e servizi	0				
CASORIA (Napoli)		rideterminazione posizione organizzative	0				

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 1		A 2		A 3	
		Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie		Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributari o tasse		Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate SI=1 No=0	
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)	recupero evasione TARSU e ICI		avvisi di accertamento recupero tributi non versati		azioni correttive fondi ex art. 208 e BUCALOSSI		
			invito all'accatastamento di proprietà zona rurale		azioni correttive per il ripristino della situazione di cassa		
			realizzazione banca dati tasse e imposte				
CERDA (Palermo)	recupero evasione TARSU e ICI	0			ottenere condizioni più favorevoli dalla società incaricata del servizio riscossione tributi		1
					iniziative volte a favorire la mobilità del personale in esubero verso altri enti		1
CRISPANO (Napoli)		programmi per il recupero delle diverse imposte e tributi fiscali					
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)	accatastamento e classamento aree interne al porto	1	serrato controllo per incentivare lotta all'evasione ICI	0	modifiche al contratto che regolamenta il rapporto con la GIOSETA		0
	aestinzione del contenzioso	1	serrato controllo per incentivare lotta all'evasione TARSU	0	adozione del disciplinare per l'affidamento del contenzioso		0
	accordi per il rinnovo della convenzione per la depurazione delle acque	1	controllo capillare fenomeno abusivi condotta idrica	0			

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6	
		Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio	
Comune		descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)		riorganizzazione complessiva della struttura		utilizzo software per avviare attività di recupero dell'evasione		iniziative culturali	
		introduzione di metodologie per la valutazione delle prestazioni dei dipendenti					
		dotazione del piano esecutivo di gestione					
		contratto decentrato per il riconoscimento ai dipendenti comunali degli incentivi economici per l'attività di istituto					
CERDA (Palermo)						incontri con i cittadini	1
CRISPANO (Napoli)		rideterminazione posizione organizzativa	0				
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)				sostituzione terminali obsoleti	1	sito Internet	0
						spottello cittadini	0

[illegible]

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 1		A 2		A 3	
Comune	Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
LUSCIANO (Caserta)	Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	aumento aliquota TARSU e ICI	1	recupero tributi ICI e TARSU	1	chiusura transazione debiti pregressi	1
		aumento canoni idrici	1	recupero base imponibile cooperative edilizie	1	rideterminazione condizioni contrattuali con concessionario alla riscossione	0
		riduzione fasce esenzioni varie	1	verifiche consumi idrici	1	riconoscimento debiti fuori bilancio per espropri e debiti pregressi	1
		aumento oneri urbanizzazione	1			monitoraggio spesa corrente	0
		definizione oneri aree edificabili	0	recupero oneri urbanizzazione	1	verifica residui attivi e passivi	1
		definizione pratiche condono edilizio	1	recupero oneri condoni edilizi	1	trattative con legali titolare gestione servizio idrico	1
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse	adozione piano triennale per l'individuazione delle misure finalizzate alla razionalizzazione ed utilizzazione dei beni previsto dalla legge finanziaria 2008	0			contenimento spesa corrente per acquisto di beni e prestazioni di servizio	1
		riscossione ruoli emessi nel 2007 e anni precedenti	0				
		accertamenti ruoli TARSU	0				
NETTUNO (Roma)	Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	proposta di trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà	0				
		attivazione delle tariffe per le concessioni e per i servizi cimiteriali	0				
		vendita patrimonio comunale	1				
NICOTERA (Vibo Valentia)	Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	riscossione tributi ed entrate patrimoniali	1	trasmissione all'agente della riscossione dei ruoli coattivi relativi al servizio idrico		monitoraggio flussi di cassa ed equilibri presenti e futuri bilancio	
		violazioni codice della strada	1				
		recupero costo di costruzione	1				

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 4		A 5		A 6	
	Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
LUSCIANO (Caserta)	rescissione contratti esterni	0	sostituzione procedure informatiche	0	aggiornamento costante sito internet	0
	convenzione consulente e difensore legale unico	0				
	monitoraggio attività LSU	0	gestione finanziaria - paghe	0	manifesti pubblici per avvisi	0
	rideterminazione pianta organica	0			divulgazione a mezzo stampa iniziative pubbliche	0
	PEG ai responsabili dettagliati e specifici	1	miglioramento della rete interna tra servizi	1	sportello settore tributi	0
MELITO DI NAPOLI (Napoli)						
NETTUNO (Roma)	rotazione incarichi dirigenziali					
	nomina segretario generale					
NICOTERA (Vibo Valentia)	riorganizzazione uffici e personale					

[illegible]

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 1		A 2		A 3	
	iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie	difficoltà incontrate si=1 No=0	iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse	difficoltà incontrate si=1 No=0	iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	difficoltà incontrate si=1 No=0
Comune	descrizione dell'iniziativa		descrizione dell'iniziativa		descrizione dell'iniziativa	
ORTA DI ATELLA (Caserta)	copertura 100% servizio rr.ss. uu. Con le tariffe TARSU	0	iniziative per il recupero degli orientati urbanizzazione e del condono edilizio tramite tre professionisti esterni	1	iniziative nei confronti della società incaricata del servizio di riscossione tributi per ottenere condizioni più favorevoli	0
	istituzione passi carrabili	0	emissione dei ruoli coattivi ICIAP TARSU per tributi anni progressi	0		
PARGHELIA (Vibo Valentia)	magiori accertamenti per ampliare base imponibile	1	magiori accertamenti per ampliare base imponibile	1	riduzione voci spesa non indispensabili	1
	iscrizione nuove ditte precedentemente non censite	1	iscrizione nuove ditte precedentemente non censite	1	iniziative confronti società che gestisce riscossione tributi	1
	verifica superfici TARSU	1	verifica superfici TARSU	1	attuazione raccolta RSU a costo inferiore	1
	verifica misuratori idrici	1	verifica misuratori idrici	1	esternalizzazione servizio mensa scolastica	1
	verifiche posti letto strutture alberghiere	1	verifiche posti letto strutture alberghiere	1		
PLATI' (Reggio Calabria)	riordino ruoli esattoriali	1	incentivi all'attività edilizia privata	0	verifica residui passivi	1
	appalto all'esterno del servizio di accertamento territoriale e del recupero dell'evasione	0	appalto all'esterno del servizio di accertamento territoriale e del recupero dell'evasione	0	riordino del bilancio	0
	riordino del bilancio	1	verifiche sul dilagante fenomeno allacci abusivi rete idrica	1	recupero residui attivi	1
	condono tributario	0			liquidazione delle proprie quote nella Soc. partecipata Locride Ambiente S.p.A.	0
POZZUOLI (Napoli)	ricognizione residui attivi e passivi di parte capitale		iniziative atte a contrastare l'evasione fiscale	0	razionalizzazione della spesa mediante iscrizione al Mercato Elettronico	0
					assicurazione degli equilibri di bilancio contenimento spe di parte corrente	0
RIESI (Caltanissetta)	recupero canoni idrici progressi	1			contenimento spese personale precario contrattualizzato per integrazione salariale	0
	recupero evasione ICI	1				
	contenzioso idrico	1			ridimensionamento spese economiche	0
	istituzione addizionale IRPEF	0				

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 4		A 5		A 6	
	Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
ORTA DI ATELLA (Caserta)	individuazione di alcune alte professionalità esterne assegnate all'area tecnica	0	completamento informatizzazione uffici comunali	0	istituzione ufficio stampa e comunicazione	0
	iniziative per l'esercizio di alcune funzioni in comuni con enti limitrofi	0			interventi per il miglioramento e potenziamento del sito Internet del comune	0
PARGHELIA (Vibo Valentia)	corso formazione ausiliari del traffico	0	realizzazione rete civica con ruolo comune capofila	1	aggiornamento sito Internet	
	adozione nuovi regolamenti	0			istituzione sportello unico attività produttive	
	corsi di aggiornamento	0	aggiornamento programmi informatici	0	conferenze stampe mensili	
PLATI' (Reggio Calabria)	costituzione ufficio di staff	1				
	riorganizzazione intera struttura burocratica	0	realizzazione protocollo informatico	0	creazione sito Internet	1
	stabilizzazione lavoratori LSU-LPU	1			comunicati stampa	0
	progressioni verticali con passaggi per concorso interno	1	acquisto materiale informatico	0		
	formazione personale	0			ampia disponibilità confronti stampa nazionale	0
	sicurezza sul lavoro	0				
	miglioramento delle condizioni di lavoro	1	implementazione alta velocità telematica	1	ricorso frequente ad avvisi pubblici	0
POZZUOLI (Napoli)	introduzione di incentivi contrattuali	1				
	cura dei rapporti interpersonali	0				
RIESI (Caltanissetta)	riorganizzazione di servizi		implementazione protocollo informatico	0	nuovo modello organizzativo URP	
					aggiornamento numerazione civica	
RIESI (Caltanissetta)	allontanamento soggetti collusi	0				
	riduzione e conseguente revoca incarichi dirigenziali	0				

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 7a			A 7b				A 8		A 8 a	
Contributi richiesti dall'Ente indicando la fonte di finanziamento		Contributi ottenuti			Contributi ottenuti				Come giudica l'operato dell'organo di revisione contabile dell'ENTE		Incarico conferito ad altri si: 1 no: 0	
Comune	Tipologia di intervento	importo	regionale	statale	comunitaria	altri	tipologia di intervento	importo	regionali	statali	comunitari	altri
ORTA DI ATELLA (Caserta)												
PARGHELIA (Vibo Valentia)	manifestazioni turistiche	2.000,00	x									
	risparmio energetico	69.158,00	x									
	realizzazione rete civica	482.432,00	x									
PLATI' (Reggio Calabria)	refacimento rete idrica	848.000,00				x	refacimento rete idrica	848.000,00				x
	refacimento campo di calcio	330.000,00				x	acquisto scuolabus	50.000,00				x
							progetto aiuto alla donna e assistenza domiciliare agli anziani	29.000,00				x
	acquisto scuolabus	50.000,00				x	investimento comuni sciolti per mafia	989.551,00		x		
POZZUOLI (Napoli)	lavori vari	1.168.422,00		x			disabili anziani	17.077,00	x			
								52.204,00	x			
RIESI (Caltanissetta)	contributi per disabili psichici	16.104,00	x				contributi per disabili psichici	16.104,00	x			
	reddito minimo di inserimento	478.516,00		x			reddito minimo di inserimento	478.516,00		x		
	borse lavoro soggetti svantaggiati	120.000,00	x				borse lavoro soggetti svantaggiati	120.000,00	x			
									soddisfacente		0	
									soddisfacente		0	

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 1		A 2		A 3	
	Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie		Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse		Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio	
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0
ROCCAMENA (Palermo)	aumento ICI case secondarie	0	recupero evasione tributi	0	eliminazione spese non indispensabili	0
	aumento TARSU e IRPEF	0				
ROSARNO (Reggio Calabria)			verifica utenze servizio idrico	1	razionalizzazione spesa triennio 2008/2010 riconosciuti debiti fuori bilancio	0
			espletamento gara soggetto idoneo riscossione coattiva	0	verifica centri di costo servizi comunali	0
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	riaccertamento partite iscritte ruolo TARSU - ICI - ACQUEDOTTO	0	Sservizio acquedotto	1	interruzione convenzione riscossione acqua	1
	revisione canoni idrici	0	servizio TARSU e ICI	1	interruzione convenzione riscossione ICI -TARSU	1
	recupero TOSAP	0	servizio TOSAP	0	riconosciuti debiti fuori bilancio	0
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)			recupero Tributi ICI e TARSU	1	iniziative nei confronti della società incaricata del servizio di riscossione tributi per ottenere condizioni più favorevoli	0
			recupero canoni idrici	1	riduzione spese non indispensabili	1
			recupero tributi minori	1	riconoscimento debiti fuori bilancio	1
					azzeramento contributi obbligatori	1

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6		
		Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio		
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0		
	rinnovo contratti di lavoro	0						
	istituzione ufficio protezione civile	0						
	approvazione convenzione ENEL	0						
	rideterminazione dotazione organica	0						
ROCCAMENA (Palermo)	approvazione regolamento disciplina concorsi	0			realizzazione scambio culturale tra studenti di comuni diversi	0		
ROSARNO (Reggio Calabria)	accordi transattivi richieste risarcimento danni		informatizzazione delegazione municipale	0				
	assunzione vigile urbano							
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	costituzione ufficio di staff	0	sostituzione PC	0	centralino telefonico con risponditore automatico	0		
	utilizzazione personale precario	1						
	razionalizzazione orari di accesso	0	acquisizione software	0				
	centralino telefonico con risponditore automatico	0						
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)			protocollo informatico	1	miglioramento sito internet	1		
			riorganizzazione rete informatica	1			pubblicazione atti Commissione su internet	1
		attivazione firma digitale	1	pubblicazione atti degli uffici sito internet	1			

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente	A 7a			A 7b			A 8	A 8 a				
	Contributi richiesti dall'Ente indicando la fonte di finanziamento			Contributi ottenuti			Come giudica l'operato dell'organo di revisione contabile dell'ENTE	Incarico conferito ad altri si: 1 no: 0				
Comune	Tipologia di intervento	importo	regionale	statale	comunitaria	altri	tipologia di intervento	importo	regionali	statali	comunitari	altri
ROCCAMENA (Palermo)	messa in sicurezza discarica	216.700,00	x									
	manutenzione Caserma CC	296.545,00	x									
0												
ROSARNO (Reggio Calabria)	interventi assistenziali	200.000,00					interventi assistenziali	200.000,00				
	manutenzione opere pubbliche	1.890.525,00	x				manutenzione opere pubbliche	1.890.525,00	x			
	raccolta differenziata porta a porta	60.065,00	x				raccolta differenziata porta a porta	60.065,00	x			
	assistenza immigrati	50.000,00	x				assistenza immigrati	50.000,00	x			
	biblioteca	2.000,00	x				biblioteca	2.000,00	x			
no												
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	ristrutturazione sede comunale	367.000,00			x		ristrutturazione caserma CC	130.000,00			x	
	ristrutturazione caserma CC	130.000,00			x		strade	90.000,00	x			
	collettore depurazione	1.159.000,00			x		scuole	237.000,00	x	x		
	adeguamento scuole	237.000,00	x	x								
	strade	90.000,00	x									
	riqualificazione territorio	700.000,00			x							
0												
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	riqualificazione edificio comunale	420.000,00			x							
0												
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	campo di calcio	120.000,00	x				campo di calcio	120.000,00	x			
	rete idrica	350.000,00		x			rete idrica	350.000,00		x		
	rete fognaria	350.000,00		x			rete fognaria	350.000,00		x		
	strade	445.000,00	x				strade	445.000,00	x			
0												

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 1		A 2		A 3	
Comune	Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributi o tasse	Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio
SAN TAMMARO (Caserta)	riscossione dei ruoli pregressi TARSU e IDRICO		0	affidamento in concessione servizio riscossione tributi	0		
	recupero canoni locazione alloggi ERP		1				
	RECupero canoni locazione mercato ortofrutticolo		1	predisposizione banca dati relativa tributi ICI TARSU IDRICO	0		0
SEMINARA (Reggio Calabria)	accertamento superfici tassabili TARSU		0	monitoraggio consumi idrici	0		0
	rideterminazione fasce di consumo idrico		0	verifica contatori idrici	0		0
SICULIANA (Agrigento)	aumento aliquota		0	accertamenti TARSU	1		0
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)				sostituzione misuratori servizio idrico	1		
				riaccertamento posizioni tributarie	1		
				sospensione forniture idriche	1		
				ingiunzioni pagamento annualità pregresse	1		
				informatizzazione banca dati tributi con ufficio anagrafe comunale	1		
				modifica regolamento entrate	0		
				definizione ruoli idrici e TARSU in arretrato	1		

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6		
		Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio		
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si= 1 No=0		descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si= 1 No=0		descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si= 1 No=0
SAN TAMMARO (Caserta)	approvazione regolamento comunale	0						
	revisione uffici e servizi	0						
	stabilizzazione lavoratori socialmente utili	0					attivazione sito internet	0
SEMINARA (Reggio Calabria)				potenziamento sistema informatico	0		creazione sito internet	0
			cambio gestore rete informatica	1				
SICULIANA (Agrigento)	adeguamento regolamento uffici e servizi	0		attivazione rete civica	0		apertura U.R.P.	0
				informatizzazione ufficio elettorale	0			
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	redeterminazione pianta organica	1		implementazione rete locale	1		creazione sito internet	1
	richiesta segretario comunale a scavalco	0				attivazione sportello tributi	1	

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 7a			A 7b				A 8	A 8 a		
		Contributi richiesti dall'Ente indicando la fonte di finanziamento			Contributi ottenuti				Come giudica l'operato dell'organo di revisione contabile dell'ENTE	Incarico conferito ad altri si: 1 no: 0		
Comune	Tipologia di intervento	importo	regionale	statale	comunale	altri	tipologia di intervento	importo	regionali	statali	comunali	altri
SAN TAMMARO (Caserta)	adeguamento cineforum	45.727,00	x									
	adeguamento palestra	87.859,00	x									
	strade	449.542,00	x									
	rete idrica via Capitelli	67.567,00	x									
	riqualificazione zona OVEST	143.278,00	x									
	completamento edificio polifunzionale	160.000,00	x									
	adeguamento impianto elettrico	60.000,00	x									
	adeguamento casa comunale	186.222,00	x									
	rete idrica mercato	67.567,00	x									
SEMINARA (Reggio Calabria)	diritto allo studio	15.591,00	x				diritto allo studio	15.591,00	x			
	corso orientamento musicale	3.500,00	x				corso orientamento musicale	3.500,00	x			
	intervento OO.PP.	2.371,00		x			intervento OO.PP.	2.371,00		x		
	ristrutturazione palazzo comunale	100.000,00	x				ristrutturazione palazzo comunale	100.000,00	x			
	POR Calabria 2000/2001	463.480,00	x				POR Calabria 2000/2001	463.480,00	x			
	POR Calabria 2000/2006	95.000,00				x	POR Calabria 2000/2006	95.000,00				x
SICULIANA (Agrigento)	strade e piazze	3.385.500,00				x						
	arredo urbano	9.195.599,00				x						
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	R.S.U.	59.700,00	x				R.S.U.	59.700,00	x			
	ripristino depuratore	350.000,00	x									
	messa in sicurezza Caserma CC	50.000,00				x	messa in sicurezza Caserma CC	50.000,00				x
	attivazione asili nido	50.000,00										

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 1		A 2		A 3	
Iniziative atte ad incrementare, qualora occorra, le entrate tributarie		Iniziative atte ad accertare e/o ridurre eventuali fenomeni di evasione e/o elusione tributari o tasse		Iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio			
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	
TERME VIGLIATORE (Messina)	adozione atti interruttivi recupero tributi non versati e mai richiesti		controllo sul territorio		riororganizzazione ufficio finanziario		
TORRETTA (Palermo)			recupero crediti relativi alle sanatorie, alle concessioni edilizie	0			
			controllo incrociato TARSU e ICI con attivazione delle procedure di riscossione coattiva	0			
VICARI (Palermo)	aumento tassa rifiuti solidi urbani	0	accertamenti ICI e TARSU con l'emissione di ruoli coattivi	1	migliore impiego delle risorse economiche	0	
	aumento ICI	0	Aaccertamenti ICI tramite incrocio con le mappe catastali	1	approvazione bilanci e conti consuntivi	0	
	definizione domande sanatoria	0					

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 4		A 5		A 6	
Iniziative atte ad incidere sui costi e sull'organizzazione interna dei servizi e del personale		Iniziative atte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa		Iniziative dirette a migliorare la comunicazione con i cittadini e con le altre istituzioni presenti sul territorio			
Comune	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	descrizione dell'iniziativa	difficoltà incontrate si=1 No=0	
TERME VIGLIATORE (Messina)	razionalizzazione degli archivi						
TORRETTA (Palermo)	adozione regolamento organizzazione uffici e servizi	1					
	ridimensionamento unità organica	1			regolamentazione dell'attività di partecipazione dei cittadini nella gestione della cosa pubblica	0	
	trasferimento servizio tributi presso altra sede	0					
VICARI (Palermo)	realizzazione attività formativa	0	utilizzo tecnologie informatiche	0	realizzazione centro pilota settore agroenergetico		0
							interventi previsti L. 22/86 0

Sezione A : iniziative adottate dalla Commissione straordinaria e dirette al miglioramento delle condizioni finanziarie dell'Ente		A 7a				A 7b				A 8	A 8 a		
Contributi richiesti dall'Ente indicando la fonte di finanziamento		Contributi ottenuti				Come giudica l'operato dell'organo di revisione contabile dell'ENTE				Incarico conferito ad altri si: 1 no: 0			
Comune	Tipologia di intervento	importo	regionale	statale	comunale	altri	tipologia di intervento	importo	regionali	statali	comunitari	altri	
TERME VIGLIATORE (Messina)		606.076,00	x										
		1.175.963,00	x										
TORRETTA (Palermo)													0
													ottimo
VICARI (Palermo)	manutenzione strade	226.500,00											0
	fognature	602,00											ottimo
	scuole	40,00											ottimo

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica	B 1		B 2		B 3			B 3 a
	Indicare se la Commissione, sulla base della relazione effettuata dalla Commissione d'accesso, ha ritenuto necessario procedere ad un avvicendamento negli incarichi dei dirigenti dell'ente locale e in caso affermativo indicare brevemente i motivi				Indicare se si è proceduto alla revoca degli incarichi dirigenziali			in caso affermativo indicare i motivi
	SI=1; No=0	motivazione	SI=1; No=0	motivazione	SI=1 No=0	numero (se indicato)	settore (se indicato)	
Comune	SI=1; No=0	motivazione	SI=1; No=0	motivazione	SI=1 No=0	numero (se indicato)	settore (se indicato)	spiegazione sintetica (ove espressa) delle motivazioni
AFRAGOLA (Napoli)	1		1			0		
AMANTEA (Cosenza)	0		0			0		
ARZANO (Napoli)	0		1	inaffidabilità e riorganizzazione del personale		0		
BOSCOREALE (Napoli)	1	riorganizzazione del personale	1	riorganizzazione del personale				
BURGIO (Agrigento)	1	riorganizzazione del personale	1	riorganizzazione del personale		1	area tecnica	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	1	soprannumero di posizioni dirigenziali	1	inaffidabilità dei collaboratori		1	urbanistico e ufficio di staff	inaffidabilità
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	1	riorganizzazione del personale	1	riorganizzazione del personale		1		
CASALUCE (Caserta)	0		0			0		
CASORIA (Napoli)	1		0			0		
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)	1	riorganizzazione del personale	1	riorganizzazione del personale		1	segretario - urbanistico finanziario e tecnico	inaffidabilità
CERDA (Palermo)	1	soprannumero di posizioni dirigenziali	1	riorganizzazione del personale		1	segretario - urbanistico economico finanziario e ufficio di staff	inaffidabilità
CRISPANO (Napoli)	0		0			0		
GIÒIA TAURO (Reggio Calabria)	0		0			1	segretario - ufficio di staff	

		B 5						B 5 a e b	
		A=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti che fin dall'inizio sono di disponibilità, dialogo ed apertura B=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti sostanzialmente di indifferenza anche protratti nel tempo C=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti ostruzionismo ed indisponibilità anche protratti nel tempo D= con 1 tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti che all'inizio si caratterizzano per distracco, diffidenza e timore poi (percepito il cambiamento) sempre più collaborativi							
Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 4	B 5						
		Rimozione dell'incarico di revisore dei conti entro 45 giorni dal proprio insediamento	A	B	C	D	SI	NO	motivazione
Comune	SI=1 NO=0								
AFRAGOLA (Napoli)			1					1	
AMANTEA (Cosenza)	0					1		1	
ARZANO (Napoli)	0					1		1	
BOSCOREALE (Napoli)			1					1	
BURGIO (Agrigento)					1			1	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	0				1			1	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	1					1	1		i dipendenti hanno compreso le motivazioni che hanno condotto al commissariamento
CASALUCE (Caserta)	0					1	1		continui colloqui singoli e collettivi
CASORIA (Napoli)						1	1		consapevolezza da parte dei dirigenti della correttezza dei nuovi modelli comportamentali
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)					1			1	
CERDA (Palermo)	1					1		1	
CRISPANO (Napoli)	0		1					1	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)	0				1			1	

Sezione B:Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 6		B 6 a e		B 7						B 8			
		La Commissione straordinaria ha chiesto al Prefetto, ai sensi dell'art. 145 del decreto legislativo n. 267/2000, l'assegnazione temporanea, in posizione di comando o distacco, di personale amministrativo e tecnico anche in posizione di sovraordinazione?		In caso affermativo indicare sinteticamente i motivi per i quali è stato richiesto il suddetto personale		Quali delle seguenti affermazioni sono maggiormente rispondenti alla realtà locale (vedi legenda sopra)						La Commissione straordinaria riesce ad esercitare un potere di controllo sulla gestione amministrativa			
		SI	NO	motivazione		settore		A	B	C	D	E	F	SI	NO
Comune															
AFRAGOLA (Napoli)		1		carenza di organico		economico - finanziario			1					1	
AMANTEA (Cosenza)		1		carenza di organico		urbanistico ed economico - finanziario		1						1	
ARZANO (Napoli)		1		riorganizzazione uffici		urbanistico ed economico - finanziario			1	1				1	
BOSCOREALE (Napoli)		1		carenza di organico		urbanistico - personale enti locali			1	1				1	
BURGIO (Agrigento)		1		riorganizzazione uffici		area tecnica		1						1	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)		1		riorganizzazione uffici		urbanistico ed economico - finanziario		1		1			1	1	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)		1		riorganizzazione uffici		urbanistico ed economico - finanziario; segretario generale e Ufficio di Staff								1	
CASALUCE (Caserta)		1		carenza di organico		urbanistico ed economico - finanziario; commercio e polizia amministrativa			1					1	
CASORIA (Napoli)		1		carenza di organico e deficienze organizzative						1				1	
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)		1		riorganizzazione uffici		economico finanziario tecnico			1					1	
CERDA (Palermo)		1		mancanza figure dirigenziali		urbanistico ed economico - finanziario; affari legali - contabile - ufficio di staff									
CRISPANO (Napoli)		1		carenza di organico					1	1				1	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)		1		carenza di organico		urbanistico ed economico - finanziario; segretario generale		1						1	

A: la maggior parte del personale è qualificato e competente ma subisce l'influenza dell'apparato politico

B: i dirigenti non si assumono la responsabilità degli atti

C: i dirigenti sono efficienti e preparati ma non dispongono di personale qualificato

D: il personale avrebbe bisogno di continui corsi di formazione

E: il personale dirigenziale e il personale non possiede sufficienti capacità professionali

F: i dirigenti assumono decisioni che spetterebbero invece agli organi di indirizzo politico

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica	B 9		B 9 a				B 10				B 11				B 12
	E' stato adottato il regolamento comunale						Indicare se è stato predisposto e realizzato il Piano Annuale Formativo (PAF) di cui all'art.7 bis del D. LGS n. 165/2001, specificando, altresì se la predisposizione del suddetto PAF è stata affidata a consulenze esterne				Indicare eventuali incarichi esterni conferiti ai sensi dell'art 110, comma 6 del D.Lgs n.267/2000 e, o rapporti di collaborazione coordinata e continuativa				Può ritenersi adeguato il rapporto tra il numero dei dipendenti e quello della popolazione ?
Comune	Si	NO		data	numero	altro specificato nella risposta	Predisposizione del PAF SI=1; NO=0	Realizzazione del PAF SI=1; NO=0	ricorso a consulenze esterne SI=1; NO=0	Incarichi di studio SI=1; No=0	Incarichi di consulenza SI=1; No=0	Incarico di ricerca SI=1; no=0	Rapporti di collaborazione coordinata e continuativa	SI=1 No=0	
AFRAGOLA (Napoli)		1					1	0	1				1	0	
AMANTEA (Cosenza)		1					0	0	0				1	0	
ARZANO (Napoli)	1		19/06/08	56			0	0	0					0	
BOSCOREALE (Napoli)		1					0	0	0		1		1	0	
BURGIO (Agrigento)	1						0	0	0		1			0	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	1		22/09/98	409			0	0	0					1	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	1		05/03/08	82			0	0	0		1		1	0	
CASALUCE (Caserta)	1		20/05/08	71			0	0	0					0	
CASORIA (Napoli)	1						0	0	0				1	1	
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)											1				
CERDA (Palermo)		1					0	0	0		1			0	
CRISPANO (Napoli)	1							1			1		1	0	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)	1		03/06/08	10			0	0	0					1	

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica	B 1		B 2		B 3			B 3 a
	Si=1; No=0	motivazione	Si=1; No=0	motivazione	Si=1 No=0	numero (se indicato)	settore (se indicato)	
Indicare se la Commissione, sulla base della relazione effettuata dalla Commissione d'accesso, ha ritenuto necessario procedere ad un avvicendamento negli incarichi dei dirigenti dell'ente locale e in caso affermativo indicare brevemente i motivi					Indicare se si è proceduto alla revoca degli incarichi dirigenziali			In caso affermativo indicare i motivi
Comune								
LUSCIANO (Caserta)	0		0		0	1	segretario - urbanistico economico finanziario - commercio - contabile e ufficio di staff	spiegazione sintetica (ove espressa) delle motivazioni
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	0		0		0	0		
NETTUNO (Roma)	1	rotazione incarichi	0		0	1	2	area LLPP e urbanistica
NICOTERA (Vibo Valentia)	1		0		0	0		
ORTA DI ATELLA (Caserta)	0		0		0	1	3	segretario - urbanistico
PARGHELIA (Vibo Valentia)	0		1	riorganizzazione del personale	0	0		incapacità
PLATI (Reggio Calabria)	0		1	inaffidabilità dei collaboratori	0	0		
POZZUOLI (Napoli)	0		0		0	0		
RIESI (Caltanissetta)	1		1		1	1		
ROCCAMENA (Palermo)	0		0		0	0		
ROSARNO (Reggio Calabria)	0		0		0	0		
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	0		0		0	0		
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	1		0		0	1	segretario - urbanistico	
SAN TAMMARO (Caserta)	0		0		0	0		
SEMINARA (Reggio Calabria)	1	migliore allocazione profili professionali e riorganizzazione personale	1		0	0		
SICULIANA (Agrigento)	1	riorganizzazione del personale	0		0	0		

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 5						B 5 a e b	
B 4		B 5						B 5 a e b	
Rimozione dell'incarico di revisore dei conti entro 45 giorni dal proprio insediamento		B 5						B 5 a e b	
Comune		Si=1 No=0	A	B	C	D	SI	NO	Se tale rapporto è successivamente cambiato indicame brevemente i motivi
LUSCIANO (Caserta)	0			1			1		
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	0		1					1	
NETTUNO (Roma)						1		1	
NICOTERA (Vibo Valentia)	0		1					1	
ORTA DI ATELLA (Caserta)	1					1		1	
PARGHELIA (Vibo Valentia)	0			1				1	
PLATTI (Reggio Calabria)	0					1	1		
POZZUOLI (Napoli)	0		1					1	
RIESI (Caltanissetta)					1			1	
ROCCAMENA (Palermo)	0			1					
ROSARNO (Reggio Calabria)	1					1		1	
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	0					1		1	
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	0				1			1	
SAN TAMMARO (Caserta)	0		1					1	continui colloqui singoli e collettivi e coinvolgimenti dei dipendenti sul piano umano
SEMINARA (Reggio Calabria)			1					1	
SICULIANA (Agrigento)	0					1	1		

A=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti che fin dall'inizio sono di disponibilità, dialogo ed apertura.
 B=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti sostanzialmente di indifferenza anche protratti nel tempo.
 C=con 1 nell'apposita casella si vogliono classificare tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti ostruzionismo ed indisponibilità anche protratti nel tempo.
 D=con 1 tutti quei casi in cui emergono atteggiamenti che all'inizio si caratterizzano per distacco, diffidenza e timore poi (percepito il cambiamento) sempre più collaborativi.

Quale è stato l'atteggiamento dell'apparato burocratico nei confronti della commissione straordinaria nel momento in cui si è insediata presso l'ente comunale
 (vedi legenda di classificazione in alto)

continui colloqui singoli e collettivi e coinvolgimenti dei dipendenti sul piano umano

instaurazione buoni rapporti professionali

continui colloqui singoli e collettivi e coinvolgimenti dei dipendenti sul piano umano

continui colloqui singoli e collettivi e coinvolgimenti dei dipendenti sul piano umano

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica													
Comune	B 6		motivazione	settore	B 7						B 8		
	La Commissione straordinaria ha chiesto al Prefetto, ai sensi dell'art. 145 del decreto legislativo n. 267/2000, l'assegnazione temporanea, in posizione di comando o distacco, di personale amministrativo e tecnico anche in posizione di sovraordinazione?	SI			NO	Quali delle seguenti affermazioni sono maggiormente rispondenti alla realtà locale (vedi legenda sopra)							
In caso affermativo indicare sinteticamente i motivi per i quali è stato richiesto il suddetto personale													
A: la maggior parte del personale è qualificato e competente ma subisce l'influenza dell'apparato politico B: i dirigenti non si assumono la responsabilità degli atti C: i dirigenti sono efficienti e preparati ma non dispongono di personale qualificato D: il personale avrebbe bisogno di continui corsi di formazione E: il personale dirigenziale e il personale non possiede sufficienti capacità professionali F: i dirigenti assumono decisioni che spetterebbero invece agli organi di indirizzo politico													
LUSCIANO (Caserta)	1		carenza di organico e riorganizzazione alcuni uffici	urbanistico ed economico - finanziario; segretario generale	1		1	1				1	
MELITO DI NAPOLI (Napoli)		1			1		1					1	
NETTUNO (Roma)	1		supporto dell'attività	urbanistico - economico finanziario - attività produttive	1							1	
NICOTERA (Vibo Valentia)	1		incremento produttività degli uffici	urbanistico ed economico - finanziario; segretario generale			1					1	
ORTA DI ATELLA (Caserta)	1		carenza di organico	economico finanziario - affari legali - commercio - contabile e tesoreria			1					1	
PARGHELIA (Vibo Valentia)	1		personale poco qualificato e mancanza figure specializzate	urbanistico - commercio			1					1	
PLATI (Reggio Calabria)	1		carenza di organico e personale poco qualificato	urbanistico - economico - commercio			1					1	
POZZUOLI (Napoli)	1		carenza di organico				1					1	
RIESI (Caltanissetta)	1		carenza di organico				1					1	
ROCCAMENA (Palermo)							1	1				1	
ROSARNO (Reggio Calabria)	1		carenza di organico e riorganizzazione alcuni uffici	economico - finanziario	1							1	
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	1		carenza di organico e riorganizzazione alcuni uffici	urbanistico ed economico - finanziario			1					1	
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	1		personale poco qualificato	economico - finanziario - contabile - ufficio di staff						1		1	
SAN TAMMARO (Caserta)	1		carenza di organico	tecnico amministrativo - polizia municipale			1	1				1	
SEMINARA (Reggio Calabria)	1			urbanistico - economico finanziario - affari legali - commercio - industria - contabile e tesoreria			1	1				1	
SICULIANA (Agrigento)	1			polizia municipale		1		1				1	

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 9		B 9 a			B 10			B 11				B 12
		E' stato adottato il regolamento comunale		data	numero	altro specificato nella risposta	Indicare se è stato predisposto e realizzato il Piano Annuale Formativo (PAF) di cui all'art.7 bis del D. LGS n. 165/2001, specificando, altresì se la predisposizione del suddetto PAF è stata affidata a consulenze esterne			Indicare eventuali incarichi esterni conferiti ai sensi dell'art 110, comma 6 del D.Lgs n.267/2000 e, o rapporti di collaborazione coordinata e continuativa				Può ritenersi adeguato il rapporto tra il numero dei dipendenti e quello della popolazione ?
		Si	NO				Predisposizione del PAF SI=1, NO=0	Realizzazione del PAF SI=1, NO=0	ricorso a consulenze esterne SI=1, NO=0	Incarichi di studio SI=1, NO=0	Incarichi di consulenza SI=1, NO=0	Incarico di ricerca SI=1, NO=0	Rapporti di collaborazione coordinata e continuativa	
Comune														
LUSCIANO (Caserta)		1		16/12/04	164		0	0	0		1		1	0
MELITO DI NAPOLI (Napoli)		1					0	0	0				1	0
NETTUNO (Roma)		1					0	0	0		1			
NICOTERA (Vibo Valentia)		1					0	0	0					1
ORTA DI ATELLA (Caserta)			1				0	0	0		1			0
PARGHELIA (Vibo Valentia)			1				0	0	0				1	1
PLATI (Reggio Calabria)		1		28/07/06	2		1	1	0					1
POZZUOLI (Napoli)		1					0	0	0				1	1
RIESI (Caltanissetta)		1					1	1	0		1			0
ROCCAMENA (Palermo)		1					0	0	0		1			0
ROSARNO (Reggio Calabria)			1					1						0
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)		1		29/03/09	7		0	0	0		1			0
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)			1				0	0	0					0
SAN TAMMARO (Caserta)		1					0	0	0				1	0
SEMINARA (Reggio Calabria)		1		06/02/08	14		0	0	0					0
SICULIANA (Agrigento)		1		19/02/09	12		0	0	0					0

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica	B 1		B 2		B 3			B 3 a	
	Indicare se la Commissione, sulla base della relazione effettuata dalla Commissione d'accesso, ha ritenuto necessario procedere ad un avvicendamento negli incarichi dei dirigenti dell'ente locale e in caso affermativo indicarne brevemente i motivi	Si=1; No=0	motivazione	Si=1; No=0	motivazione	Si=1 No=0	numero (se indicato)	Indicare se si è proceduto alla revoca degli incarichi dirigenziali	In caso affermativo indicarne i motivi
Comune									
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	0			1	migliore allocazione profili professionali	1			
TERME VIGLIATORE (Messina)	1			1					
TORRETTA (Palermo)	1			0		0			
VICARI (Palermo)	0			0		0			
									spiegazione sintetica (ove espressa) delle motivazioni
									economico finanziario - commercio

		B 4		B 5					B 5 a e b						
Sezione B-Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		Rimozione dell'incarico di revisore dei conti entro 45 giorni dal proprio insediamento		Quale è stato l'atteggiamento dell'apparato burocratico nei confronti della commissione straordinaria nel momento in cui si è insediata presso l'ente comunale (vedi legenda di classificazione in alto)					Se tale rapporto è successivamente cambiato indicarne brevemente i motivi						
Comune		Si=1 No=0		A	B	C	D	SI	NO	motivazione					
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)		1				1			1						
TERME VIGLIATORE (Messina)						1			1						
TORRETTA (Palermo)					1			1		consapevolezza della rilevanza per il territorio degli obiettivi fissati dalla commissione					
VICARI (Palermo)		1		1				1		maggiori motivazioni					

A: la maggior parte del personale è qualificato e competente ma subisce l'influenza dell'apparato politico B: i dirigenti non si assumono la responsabilità degli atti C: i dirigenti sono efficienti e preparati ma non dispongono di personale qualificato D: il personale avrebbe bisogno di continui corsi di formazione E: il personale dirigenziale e il personale non possiede sufficienti capacità professionali F: i dirigenti assumono decisioni che spetterebbero invece agli organi di indirizzo politico															
Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 6		B 6 a e		B 7							B 8		
		La Commissione straordinaria ha chiesto al Prefetto, ai sensi dell'art. 145 del decreto legislativo n. 267/2000, l'assegnazione temporanea, in posizione di comando o distacco, di personale amministrativo e tecnico anche in posizione di sovraordinazione?		In caso affermativo indicare sinteticamente i motivi per i quali è stato richiesto il suddetto personale		Quali delle seguenti affermazioni sono maggiormente rispondenti alla realtà locale (vedi legenda sopra)							La Commissione straordinaria riesce ad esercitare un potere di controllo sulla gestione amministrativa		
Comune		SI	NO	motivazione		settore		A	B	C	D	E	F	SI	NO
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)		1		personale poco qualificato		economico - finanziario						1		1	
TERME VIGLIATORE (Messina)		1		norganizzazione uffici		ufficio tecnico						1		1	
TORRETTA (Palermo)		1		difficoltà operative		tecnica - economico - finanziario					1			1	
VICARI (Palermo)		1		carenza do organico		1		1						1	

Sezione B: Misure finalizzate a migliorare l'efficienza e la trasparenza della struttura burocratica		B 9			B 9 a			B 10				B 11				B 12
		E' stato adottato il regolamento comunale			se si specificare			Indicare se è stato predisposto e realizzato il Piano Annuale Formativo (PAF) di cui all'art. 7 bis del D. LGS n. 165/2001, specificando, altresì se la predisposizione del suddetto PAF è stata affidata a consulenze esterne				Indicare eventuali incarichi esterni conferiti ai sensi dell'art 110, comma 6 del D. Lgs n. 267/2000 e, o rapporti di collaborazione coordinata e continuativa				Può ritenersi adeguato il rapporto tra il numero dei dipendenti e quello della popolazione ?
Comune		SI	NO		data	numero	altro specificato nella risposta	Predisposizione del PAF SI=1, NO=0	Realizzazione del PAF SI=1, NO=0	ricorso a consulenze esterne SI=1, NO=0	Incarichi di studio SI=1; NO=0	Incarichi di consulenza SI=1, NO=0	Incarico di ricerca SI=1, NO=0	Rapporti di collaborazione coordinata e continuativa		
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)		1						0	0	0					1	
TERME VIGLIATORE (Messina)		1										1			0	
TORRETTA (Palermo)		1						0	0	0				1	1	
VICARI (Palermo)		1						0	0	0					1	

C 1										
Sezione C: Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento	Indicare, sinteticamente le iniziative adottate o programmate dirette al miglioramento dei servizi offerti dall'Ente	A: servizi offerti agli anziani C: servizi offerti alle famiglie E: servizi offerti ai disabili servizi diretti a migliorare gli edifici comunali interventi diretti a migliorare il disagio giovanile interventi diretti a migliorare l'occupazione servizi diretti a ripristinare la legalità servizi offerte alle scuole				B: servizi offerti ai giovani D: servizi diretti alle famiglie F: servizi per il commercio H: servizi diretti a migliorare il disagio giovanile I: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali L: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano M: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano T: altro				N: servizio idrico integrato O: servizio raccolta R.S.U. P: servizio di trasporto urbano Q: servizio di illuminazione pubblica R: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali S: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano T: altro
		codice macro area	iniziativa programmata	iniziativa realizzata	difficoltà incontrate sì: 1 no: 0	fonte di finanziamento				
Comune	elenco iniziativa									
	espletamento gara d'appalto per il servizio rsu indizione gara d'appalto realizzazione Isola ecologica	D	x		1					
AFRAGOLA (Napoli)		C	x		1					
AMANTEA (Cosenza)	sperimentazione di un servizio illuminazione pubblica di ultima generazione	Q								
	ingresso nella società multiservice già costituita presso altro comune	0				comune				
	istituzione di una scuola di formazione permanente	R				provincia				
	videosorveglianza	L				comune				
	ciclo di conferenze nelle scuole	M				comune				
ARZANO (Napoli)	assistenza domiciliare disabili	A		x	0	legge 328 e fondi comunali				
	centro sociale polivalente	A		x	0	fondi comunali				
	colonie marine	C	X		0	legge 328 e fondi comunali				
	sostegno disagio economico	D		x	0	legge 328 e fondi comunali				
	asilo nido	D	X		0	legge 328 e fondi comunali				
	centro aggregazione minori	C		x	0	legge 328 e fondi comunali				
	trasporto scolastico disabili	E		x	0	legge 328 e fondi comunali				
	corsi patentino ciclomotori	M		x	0	fondi comunali				
	servizio idrico	N		x	0	fondi comunali				
	raccolta differenziata	O		x	0	fondi comunali				
	isola ecologica	O	X		1	POR 2000/2006				
	pubblica illuminazione	Q		x	0	fondi comunali				
	arredo urbano	S	x		0	fondi comunali				
	liberalizzazione pubblici esercizi	F		x	1	fondi comunali				
BOSCOREALE (Napoli)	istituzione sito web istituzionale	ABCDEFM	X							
	servizio mensa scolastica	CM	X							
	servizio biblioteca	ABCDEM	X							
	trasporto alunni diversamente abili	E	X							

Sezione C: Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento	C 1									
	Indicare, sinteticamente le iniziative adottate o programmate dirette al miglioramento dei servizi offerti dall'Ente	A: servizi offerti agli anziani C: servizi offerti alle famiglie E: servizi offerti ai disabili servizi diretti a migliorare gli edifici comunali interventi diretti a migliorare il disagio giovanile interventi diretti a migliorare l'occupazione servizi diretti a ripristinare la legalità servizi offerte alle scuole	B: servizi offerti ai giovani D: servizi diretti alle famiglie F: servizi per il commercio H: interventi diretti a migliorare la legalità M: servizi offerti alle scuole	G: servizio di trasporto urbano Q: servizio di illuminazione pubblica R: interventi diretti a migliorare i servizi socio-culturali S: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano T: altro						
BURGIO (Agrigento)	assistenza anziani e minori	A	x		0	fondi comunali				
	assistenza portatori di handicap servizio civico	E	x		0	fondi comunali				
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	servizio civico	I	x		0	fondi comunali				
	refrattamento rete idrica	N	x	x	0	fondi comunali				
	ristrutturazione campo di calcio	R		x	0	fondi comunali				
	lavori agibilità centro polivalente	R		x	1	fondi comunali				
	acquisto arredi scolastici	M		x	0	fondi comunali				
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	progetto videosorveglianza luoghi pubblici	L	x		0	contributo regionale				
CASALUCE (Caserta)	incremento corse trasporto servizio urbano	D		x	0					
	raccolta differenziata R.S.U.	O	x		1					
CASORIA (Napoli)	rinnovo moduli e pubblicazione su internet	C	x		0					
	software di gestione delle pratiche edilizie	L	x		1					
	cambio orario ricevimento pubblico	D	x		0					
	digitalizzazione archivio pratiche condoni edilizi	D	x		0					
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)	potenziamento servizi per anziani	A	x		0					
CERDA (Palermo)	acquisto aculabus	C		x	0	legge finanziaria				
	creazione sportello informagiovani	B		x	1	fondi comunali				
	acquisto arredi uffici comunali	G		x	0	legge finanziaria				
	progetto per la legalità	L	x		1					
	manutenzione straordinaria rete idrica	N		x	1	legge finanziaria				

Sezione C: Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento	C 1									
	Indicare, sinteticamente le iniziative adottate o programmate dirette al miglioramento dei servizi offerti dall'Ente	A: servizi offerti agli anziani C: servizi offerti alle famiglie E: servizi offerti ai disabili servizi diretti a migliorare gli edifici comunali interventi diretti a migliorare il disagio giovanile servizi diretti a ripristinare la legalità servizi offerte alle scuole	B: servizi offerti ai giovani D: servizi diretti alle famiglie F: servizi per il commercio H: interventi diretti a migliorare l'occupazione I: servizi diretti a migliorare la legalità M: servizi offerti alle scuole	N: servizio idrico integrato O: servizio raccolta R.S.U. P: servizio di trasporto urbano Q: servizio di illuminazione pubblica R: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali S: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano T: altro						
CRISPANO (Napoli)	raccolta differenziata iniziative per il tempo libero	C	X						0	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)		C	X						0	
LUSCIANO (Caserta)	sportello consulenza servizio tributi servizi sociali ufficio di piano relazioni con il pubblico sportello informagiovani riorganizzazione uffici comunali	D A D E A B D B A D				X	1			fondi comunali contributo regionale contributo regionale fondi comunali contributo regionale contributo regionale
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	realizzazione nuova isola ecologica via Madrid piano di raccolta differenziata adeguamento isola ecologica via Po	D D D	X X X							
NETTUNO (Roma)	ampliamento orari apertura asilo nido modifica ed incremento rette servizi erogazione gratuita servizi disabili potenziamento trasporto disabili attivazione sportello telematico disabili creazione sportello ausilio psicologico genitori alunni disabili	D D E E E E				X X X X X X	0 0 0 0 0 0			
NICOTERA (Vibo Valentia)	servizio pronto soccorso H 24 accordo programma regionale sul sociale	D C	X						0 0	
ORTA DI ATELLA (Caserta)	trasporto bambini disabili istituzione biblioteca comunale	E R	X X				1 0			fondi comunali fondi comunali

Sezione C: Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento	C 1					
	Indicare, sinteticamente le iniziative adottate o programmate dirette al miglioramento dei servizi offerti dall'Ente	A: servizi offerti agli anziani C: servizi offerti alle famiglie E: servizi offerti ai disabili servizi diretti a migliorare gli edifici comunali interventi diretti a migliorare il disagio giovanile interventi diretti a migliorare l'occupazione servizi diretti a ripristinare la legalità servizi offerti alle scuole	B: servizi offerti ai giovani D: servizi diretti alle famiglie F: servizi per il commercio H: servizi diretti ai disabili I: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali L: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano M: altro	G: servizio di trasporto urbano H: servizio di illuminazione pubblica I: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali L: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano M: altro		
POZZUOLI (Napoli)	acquisto caselle posta elettronica certificata	C				
	pubblicazione in rete della carta dei servizi	C				
	modulistica disponibile on-line	C				
	attivazione procedure rilascio carte di identità	C				
RIESI (Caltanissetta)	servizio refezione scolastica	C	X		1	
	inserimento lavorativo soggetti svantaggiati	E	X		1	
	assistenza igienica personale minori	B	X		1	
ROCCAMENA (Palermo)	vigilanza andamento servizi comunali	L		x	1	comune
	miglioramento servizi igiene ambientale	D		x	0	comune
	monitoraggio servizi lavori pubblici	D		x	0	comune
ROSARNO (Reggio Calabria)	raccolta differenziata porta a porta	0		x		regione
	servizio civile nazionale	ABCDG	x			regione
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	servizio navetta scuolabus	M		x	0	comune
	raccolta differenziata RSU	O	x		1	regione
	adeguamento centro sociale	H		x	1	PON sicurezza
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	intensificazione servizio controllo	L		x	0	stato
	sistemazione campo di calcio	R	x		0	regione
	interventi sulle scuole	G		x		regione - stato
SAN TAMMARO (Caserta)	servizio assistenza domiciliare anziani	A		X	0	
	servizio assistenza disabili	E		X	0	
	centro aggregativo minori	B		X	0	
	borse lavoro	B		X	0	
	assistenza e sostegno genitori	C		X	0	
	comunità di pronta accoglienza	D		X	0	

Sezione C: Stato dei servizi ed iniziative adottate per il loro incremento	C 1									
	Indicare, sinteticamente le iniziative adottate o programmate dirette al miglioramento dei servizi offerti dall'Ente	A: servizi offerti agli anziani C: servizi offerti alle famiglie E: servizi offerti ai disabili servizi diretti a migliorare gli edifici comunali interventi diretti a migliorare il disagio giovanile interventi diretti a migliorare l'occupazione servizi diretti a ripristinare la legalità servizi offerte alle scuole	B: servizi offerti ai giovani D: servizi diretti alle famiglie F: servizi per il commercio H: servizi di illuminazione pubblica I: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali L: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano M: altro	N: servizio idrico integrato O: servizio raccolta R.S.U. P: servizio di trasporto urbano Q: servizio di illuminazione pubblica R: interventi diretti a migliorare i servizi socio culturali S: interventi diretti a migliorare l'arredo urbano T: altro						
SEMINARA (Reggio Calabria)	interventi arredo urbano	S	x	x	1					
	illuminazione pubblica	Q		x	0					
	sportello unico attività produttive	F		x	0					
SICULIANA (Agrigento)										
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	disponibilità campi sportivi	B		x	1					
	assistenza domiciliari anziani e disabili	E	x		0					regione
	asilo nido	D		x	1					regione
	servizio scuolabus	D		x	0					
TERME VIGLIATORE (Messina)										
TORRETTA (Palermo)	assistenza domiciliare	C		X	0					
	corsi di nuoto e intrattenimento estivo minori	D		X	0					
	borse di studio	D		X	0					
	teatro per anziani	A		X	0					
	attività turistica	F		X	0					
VICARI (Palermo)	ricovero anziani casa di riposo	A		x	0					
	assistenza a favore di cittadini bisognosi	T		x	0					
	avvio attività di lavoro socialmente utile	I		x	0					

Sezione D: Opere pubbliche Sezione E: Interventi nel settore edilizio	D1		D1a		D2		E1			E2		E2a									
	Sei uno dei convocati da Commissione straordinaria ha avuto, entro il termine di 60 gg dalla data del Piano urbanistico, presentato agli atti del Piano urbanistico, dall'art.143 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 anche per quei casi non ammessi dal comma 1 e non casi non ammessi dal comma 1 e non		Si	No	Si	No	Il comune ha adottato al protocollo di legittimità istituito presso la locale Prefettura		Descrizione	strumento approvato	strumento adottato	difficoltà incontrate si: 1 no: 0	si	no	Descrizione	iniziativa program.	iniziativa adottata	difficoltà incontrate si: 1 no: 0			
Comune																					
AFRAGOLA (Napoli)	1		1		1							1	0	1				demolizioni opere abusive - stanziamento risorse finanziarie per attività di repressione abusivismo	1	1	1
AMANTEA (Cosenza)	1		1		1			piano comunale di spiaggia			1	0	1								
ARZANO (Napoli)	1			1	1			P.R.G.			1	1	1	1			1	controllo territoriale demolizioni			1
BOSCOREALE (Napoli)	1					1								1			1	accertamento veridicità istanze condono		1	1
BURGIO (Agrigento)	1		1		1													ordinanze di demolizioni rilascio alloggi edilizia pubblica occupati abusivamente	1		
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	1			1	1			4 piani di lottizzazione piano commerciale 1 variante al PRG			1	0									0
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)		0			1																
CASALUCE (Caserta)	1		1		1			P.U.C.	1					1				accertamento crediti conseguenti a condono edilizio		1	
																		accesso presso cantieri		1	
																		emissioni ordinanze di demolizioni		1	1
																		accertamento e sollecito pagamento oneri di urbanizzazione		1	1
CASORIA (Napoli)	1		1		1			Piano urbanistico comunale	1			0	1					demolizione opere abusive - reinserimento nei permessi di costruire della descrizione dell'opera da realizzare		1	1
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)	1		1					redazione della variante generale al PRG	1												

Sezione D: Opere pubbliche Sezione E: Interventi nel settore edilizio	D.1			D.1 a		D.2		E.1		E.2		E.2 a	
	Si intende di cominciare se la Commissione straordinaria ha adottato, entro il termine di 60 gg dall'insediamento, il Piano di priorità degli interventi previsto dall'art. 145 comma 2 del D. Lgs n. 267/2000 anche per quei progetti già approvati e non	L'adozione del Piano di priorità è stato utile all'operato della Commissione	Il comune ha aderito al protocollo di legalità istituito presso la locale Prefettura	commissione edilizia		Strumenti urbanistici, generali e di attuazione		Sono state registrate problematiche legate all'abusivismo edilizio		Iniziativa adottata per contrastare il fenomeno dell'abusivismo			
CERDA (Palermo)	1	1	1	1	1	commissione edilizia	1	1	1	accertamenti crediti conseguenti a condono edilizio	1	1	1
CRISPANO (Napoli)	1	1	1	1	1	schema piano regolatore	1	1	1	accesso presso cantieri	1	1	1
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)	1	1	1	1	1								
LUSCIANO (Caserta)	1	1	1	1	1	PIP	1	1	1	controllo del territorio	1	1	1
						PEEP	1	1	1	controllo delle DIA	1	1	1
										verifica pratiche di condono	1	1	1
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	1	1	1	1	1				0				
NETTUNO (Roma)	1	1	1	1	1								
NICOTERA (Vibo Valentia)	1	1	1	1	1	regolamento toponomastica regolamento servizio fognatura	1	0	1	accertamento abus edilizi	1	1	1
ORTA DI ATELLA (Caserta)	1	1	1	1	1	P.R.G. variante P.R.G.	1	1	1	verifica attività edilizia ordinanza sospensione lavori ordinanze demolizioni opere abusive	1	1	1
PARGHELIA (Vibo Valentia)	1	1	1	1	1	piano strutturale comunale piano spiaggia	1	1	1	verifica immobili abusivi accertamenti crediti conseguenti a condono edilizio accertamenti oneri urbanizzazione accertamento alloggi residenziali pubblici emissione ordinanze demolizione verifica regolarità autorizzazioni cantieri	1	1	1
PLATTI (Reggio Calabria)	1	1	1	1	1	piano struttura comunale	1	1	1	accesso presso cantieri affidamento esterno istruttore condono edilizio	1	1	1
POZZUOLI (Napoli)	1	1	1	1	1	adozione piano priorità interventi	1	1	1	protocollo d'intesa per il contrasto all'abusivismo edilizio	1	1	1

Sezione D: Opere pubbliche Sezione E: Interventi nel settore edilizio	D1	D1a	D2	E1		E2	E2 a			
	Si chiede di comunicare se la Commissione straordinaria ha scattato, entro il termine di 60 gg dall'insediamento, il Piano di priorità degli interventi previsto dall'art.145 comma 2 del D.Lgs n. 267/2000 anche per quei progetti già approvati e non candidati dal proprietario e non	L'adozione del Piano di priorità è stato utile all'operato della Commissione	Il comune ha adotto al protocollo di legalità istituito presso la locale Prefettura	Strumenti urbanistici, generali e di attuazione		Sono state registrate problematiche legate all'abusivismo edilizio				
RIESI (Caltanissetta)	1		1	opere di urbanizzazione primaria piano di zona (PEEP)	1	0	1			
ROCCAMENA (Palermo)	1	1	1	P.R.G.		1	0			
ROSARNO (Reggio Calabria)	1	1	1	piano strutturale associato	1		1		programmata demolizione opere edilizie abusive	1
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	1	1	1	piano struttura comunale	1	0	1		accesso presso cantieri	1
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	1	1	1				1		emissione ordinanza demolizione	1
									accesso cantieri	1
SAN TAMMARIO (Caserta)	1	1	1	approvazione regolamento gestione servizio idrico	1	0			emissione ordinanza acquisizione patrimonio comunale	1
				approvazione regolamento pagamento servizi e lavori in economia	1	0			demolizioni	1
SEMINARA (Reggio Calabria)	1	1					1		adempiimenti per demolizioni	1
SICULIANA (Agrigento)	1	1	1	piano regolatore generale		1	1			
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	1	1	1	piano strutturale associato	1	1	1			
TERME VIGLIATORE (Massina)				rielaborazione PRG	1		1		convenzione con tecnici esterni per la gestione delle pratiche di sanatoria edilizia	1
TORRETTA (Palermo)	1	1	1	adozione P.R.G.		1	1		adozione P.R.G.	1
VICARI (Palermo)	1	1	1	approvazione variante centro storico	1	0				
				definizione studio agronomico	1	0	0			
				adozione variante cimitero	1	0	0			

Sezione F: Territorio, amministrazione comunale e collaborazione con soggetti esterni	F 1							F 2					
	Ad avviso della Commissione straordinaria come è stata percepita dalla popolazione la notizia dello scioglimento del consiglio comunale per infiltrazione mafiosa?							Nel periodo di commissariamento la Commissione ha avuto modo di incontrare i rappresentanti della Regione		Nel periodo di commissariamento la commissione ha avuto modo di incontrare i rappresentanti delle Province		Nel periodo di commissariamento la commissione straordinaria ha avuto modo di incontrare i Sindaci dei comuni limitrofi	
Comune	come un complotto politico privo di fondamentali danni del Sindaco e/o della Giunta	con indifferenza, nella comunità tutti lo sapevano e finalmente lo Stato ha fatto qualcosa	con paura, nessuno o pochi ne hanno parlato	con rassegnazione, tanto le cose non cambiano	come una perdita di tempo, il periodo di commissariamento creerà un vuoto istituzionale	con stupore sicuramente c'è stato un errore	con indignazione, se finora è andata così ora le cose devono cambiare	Si	No	Si	No	Si	No
AFRAGOLA (Napoli)		1						1		1		1	
AMANTEA (Cosenza)		1						1		1		1	
ARZANO (Napoli)							1		1		1	1	
BOSCOREALE (Napoli)							1	1		1		1	
BURGIO (Agrigento)	1								1		1	1	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)							1		1	1		1	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)												1	
CASALUCE (Caserta)	1							1		1		1	
CASORIA (Napoli)		1						1		1		1	
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)				1								1	
CERDA (Palermo)				1					1		1	1	
CRISPANO (Napoli)		1						1			1	1	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)								1		1		1	
LUSCIANO (Caserta)							1		1		1	1	
MELITO DI NAPOLI (Napoli)							1	1		1		1	
NETTUNO (Roma)	1						1	1		1		1	
NICOTERA (Vibo Valentia)		1						1		1		1	
ORTA DI ATELLA (Caserta)							1	1		1		1	
PARGHELIA (Vibo Valentia)				1				1		1		1	
PLATTI (Reggio Calabria)			1					1		1		1	
POZZUOLI (Napoli)	1							1		1		1	
RIESI (Caltanissetta)	1			1				1		1		1	
ROCCAMENA (Palermo)										1		1	
ROSARNO (Reggio Calabria)		1		1				1		1		1	
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)		1						1		1		1	
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)		1						1			1	1	
SAN TAMMARO (Caserta)							1	1		1		1	
SEMINARA (Reggio Calabria)		1						1		1		1	
SICULIANA (Agrigento)							1	1		1		1	
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	1							1		1		1	
TERME VIGLIATORE (Messina)				1				1		1		1	
TORRETTA (Palermo)		1		1					1	1		1	
VICARI (Palermo)							1		1		1	1	

Sezione F: Territorio, amministrazione comunale e collaborazione con soggetti esterni	F 2 a	F 3										F 3 a			
	In caso affermativo tali incontri hanno dato luogo a forme di collaborazione o progetti comuni	si chiede di indicare quali tra i seguenti soggetti i componenti della commissione hanno incontrato almeno una volta										Nel caso tali incontri siano avvenuti quali delle seguenti modalità sono state seguite			
Comune	domanda aperta	representanti sindacali	representanti di associazioni giovanili	representanti di associazioni di volontariato	representanti di forze politiche locali	parrocchi	dirigenti scolastici	representanti della categoria produttiva	nessuno tra questi	Consultazione diretta	Organizzando collettivi sport all'interno delle sale comunali	Organizzando corsi o seminari	Altro (specificare)		
AFRAGOLA (Napoli)	programma recupero urbano - programma indizione concorso internazionale aree limitrofe Stazione Alta velocità - programmazione utilizzo fondi U.E. - beni confiscati - servizi sociali - servizio smaltimento rifiuti	1	1	1	1	1	1	1		1	1	1			
AMANTEA (Cosenza)	garanzia da parte della regione e della provincia al rilancio del turismo; finanziamento della regione per la difesa del litorale; collaborazione con la provincia all'effettuazione di corsi di formazione professionale; intese con i comuni per la manutenzione dell'impianto consortile di depurazione	1	1	1	1	1	1	1			1	1			
ARZANO (Napoli)		1		1	1	1	1	1		1					
BOSCOREALE (Napoli)	collaborazione in materia di viabilità e di controllo sversamenti impropri di rifiuti nelle aree di confine - provincializzazione di alcune strade - riqualificazione urbanistica area di Villa Regina	1			1	1	1	1		1		1			
BURGIO (Agrigento)		1			1	1	1			1					
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	avvio del piano strategico "Regalpetra" ai sensi della delibera CIPE n. 35/2005	1	1	1	1	1	1	1		1	1	1			
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)	incontri di coordinamento istituzionale (Legge 328/00) per definire linee indirizzo programmatico Politiche sociali	1			1	1	1			1					
CASALUCE (Caserta)		1	1	1	1	1	1	1		1	1				
CASORIA (Napoli)	finanziamento E 1000000 per realizzazione di un campo ROM - gestione servizi cimiteriali gestiti in forma consortile	1		1	1	1		1		1					
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)	realizzazione del piano strategico dell'AGRO ERICINO														
CERDA (Palermo)	creazione dell'informagiovani, avvio progetto legalità, realizzazione giornale di studio	1	1	1	1	1	1	1		1	1				
CRISPANO (Napoli)		1	1	1	1	1	1	1		1	1				
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)		1		1	1	1	1	1		1					
LUSCIANO (Caserta)	redazione piano sociale di zona - Unione dei Comuni	1		1	1	1		1		1					
MELITO DI NAPOLI (Napoli)	acquisizione risorse finanziarie per pagamento canone affitto per nuclei familiari sgraverati - finanziamento recupero edilizio abitazioni - interventi prima assistenza 500 sgraverati - definizione modalità per l'assegnazione dei fondi per le attrezzature delle isole ecologiche - progetto e studio sul livello di legalità	1	1	1	1	1	1	1		1					
NETTUNO (Roma)	costituzione società a totale capitale pubblico per la gestione di alcuni servizi comunali e la stabilizzazione di alcuni LSU	1	1	1	1	1	1	1		1					
NICOTERA (Vibo Valentia)		1	1	1	1	1	1	1		x					
ORTA DI ATELLA (Caserta)	discussioni per l'apertura dei centri commerciali giorni festivi e delle problematiche dei comuni amministrati dall'Unione dei Comuni Atellani	1	1	1	1	1	1	1		1					
PARGHELIA (Vibo Valentia)	iniziative di promozione turistica gestione depuratore possibili finanziamenti di attività	1	1	1		1	1	1		1		1			
PLATI (Reggio Calabria)	istituzione corpo associato di Polizia mediante convenzione con altri comuni	1	1	1	1	1	1	1		1					
POZZUOLI (Napoli)	costruzione 112 alloggi per senza tetti - progetto turismo e sicurezza - individuazione aree di sito di stoccaggio per rsu	1	1	1	1	1	1	1		1					
RIESI (Caltanissetta)	stabilizzazione personale regionale - convenzione per screening sanitario sulla popolazione - finanziamento per settore servizi sociali - collaborazioni nell'ambito del settore agro-alimentare e delle attività sociali e culturali	1	1	1	1	1	1	1		1					
ROCCAMENA (Palermo)	interventi sulla precaria viabilità provinciale; forme di collaborazione sulla gestione dei beni confiscati; gestione risorse destinate alla ricostruzione immobili distrutti sisma	1	1		1	1	1	x		x	x	x			
ROSARNO (Reggio Calabria)	emergenza lavoratori stagionali extra comunitari che sopravvivono in condizioni igieniche sanitarie precarie	1	1	1	1	1	1	1		1					
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	accordi per lavori edilizia sportiva e scolastica - gestione canile pubblico in forma associata	1	1	1		1	1			1	1				
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)	protocollo d'intesa gestione rifiuti e sicurezza viana - protocollo d'intesa sulla legalità	1			1	1	1			1					
SAN TAMMARO (Caserta)	progetto PON - progetto Centro Servizi Territoriali - incontri emergenza rifiuti	1	1	1	1	1	1	1		1		1			
SEMINARA (Reggio Calabria)	realizzazione OO.PP. con fonti finanziamento comunitari	1				1	1			1		1			
SICULIANA (Agrigento)	progetti comuni in merito ad iniziative culturali, servizio di vigilanza e salvataggio sulle spiagge libere, azioni di contrasto al randagismo	1	1	1		1	1	1		1		1			
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	partecipazione bando regionale per ottenere finanziamenti per il recupero dei centri storici	1	1		1	1	1	1		1		1			
TERME VIGLIATORE (Messina)		1	1	1	1	1	1	1		1					
TORRETTA (Palermo)	piano di trasferimento del S.I.I. al nuovo gestore - informatizzazione sistemi di rete		1	1	1	1	1			1					
VICARI (Palermo)		1	1	1		1	1	1		1					

Sezione F: Territorio, amministrazione comunale e collaborazione con soggetti esterni	F 4				F 5		F 5 a
	Si chiede di indicare se il comune partecipa insieme ad altri comuni (limitrofi e che insistono sulla stessa area territoriale) alla gestione di progetti sovracomunali finanziati dalla comunità europea ed in caso affermativo a quale di quelli sottoelencati				Il Comune usufruisce di risorse che finanziano interventi legati alle problematiche riguardanti la sicurezza e la legalità(ad es. progetto finanziati dal PON Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno d'Italia" o interventi inseriti in accordi di programma quadro		In caso affermativo descrivere i tipi di intervento finanziati
Comune	PIT	Leader	URBAN II	Altro	SI	NO	
AFRAGOLA (Napoli)	1					1	
AMANTEA (Cosenza)				1			
ARZANO (Napoli)						1	
BOSCOREALE (Napoli)	1				1		videosorveglianza integrata del territorio
BURGIO (Agrigento)	1					1	
CAMPOBELLO DI LICATA (Agrigento)	1					1	
CASALNUOVO DI NAPOLI (Napoli)							
CASALUCE (Caserta)				1		1	
CASORIA (Napoli)				1		1	
CASTELLAMMARE DEL GOLFO (Trapani)					1		ristrutturazione immobile da adibire a Caserma CC
CERDA (Palermo)	1					1	
CRISPANO (Napoli)						1	
GIOIA TAURO (Reggio Calabria)	1					1	
LUSCIANO (Caserta)						1	
MELITO DI NAPOLI (Napoli)						1	
NETTUNO (Roma)	1	1	1				
NICOTERA (Vibo Valentia)	1				1		ristrutturazione stabile da destinare a centro di aggregazione sociale
ORTA DI ATELLA (Caserta)						1	
PARGHELIA (Vibo Valentia)	1					1	
PLATI' (Reggio Calabria)						1	
POZZUOLI (Napoli)	1					1	
RIESI (Caltanissetta)	1			1		1	
ROCCAMENA (Palermo)	1	1		1		1	
ROSARNO (Reggio Calabria)	1					1	
SAN GREGORIO D'IPPONA (Vibo Valentia)	1				1		ristrutturazione stabile adibito a Caserma CC
SAN CIPRIANO D'AVERSA (Caserta)					1		gestione ai fini sociali beni immobili confiscati alla criminalità locale
SAN TAMMARO (Caserta)	1				1		progetto fattoria didattica - iniziative per la realizzazione di un sistema integrato di videosorveglianza
SEMINARA (Reggio Calabria)	1				1		riqualificazione edificio comunale - riconversione edificio comunale da adibire a Stazione CC
SICULIANA (Agrigento)				1	1		riqualificazione urbana e villa comunale - impianto di videosorveglianza
SORIANO CALABRO (Vibo Valentia)	1				1		recupero aree degradate intorno centro abitato
TERME VIGLIATORE (Messina)							
TORRETTA (Palermo)	1				1		centro di aggregazione sociale
VICARI (Palermo)	1					1	