

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XC
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE

SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO

(aggiornata al 31 maggio 2009)

(Articolo 60 comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

Presentata dal Presidente della Corte dei Conti

(LAZZARO)

Trasmessa alla Presidenza l'11 maggio 2009

PAGINA BIANCA

INDICE

DELIBERAZIONE	Pag. 7
-------------------------	--------

Relazione

Premessa

SINTESI DELLE OSSERVAZIONI E DELLE RACCOMANDAZIONI	» 9
--	-----

CAPITOLO PRIMO

LE POLITICHE DI GESTIONE DEL PERSONALE

1.1 Il quadro programmatico economico-finanziario	» 21
1.2. I principi ispiratori delle politiche in materia di personale .	» 26
1.3. L'obiettivo del contenimento della spesa	» 29
1.4. L'obiettivo della mobilità del personale	» 34
1.5. L'obiettivo della stabilizzazione del personale precario . .	» 35
1.6. L'obiettivo della riduzione del precariato: dall'esclusività rigorosa del lavoro a tempo indeterminato al recupero delle forme flessibili del lavoro	» 38
1.7. Il rafforzamento dei poteri di indirizzo e di controllo della contrattazione collettiva integrativa	» 40

CAPITOLO SECONDO

LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

2.1 La contrattazione relativa al quadriennio normativo 2006- 2009 ed al primo biennio economico. Stato di avanzamento e sintesi delle considerazioni formulate in sede di certifica- zione	» 43
2.1.1 <i>Il quadro finanziario della contrattazione e gli accor- di sottoscritti</i>	» 43
2.1.2 <i>Osservazioni sulle modifiche intervenute al procedi- mento di certificazione</i>	» 45
2.1.3 <i>Gli indirizzi per la contrattazione relativa al biennio 2006-2007 e la loro attuazione</i>	» 47
2.1.4 <i>L'assetto delle relazioni sindacali</i>	» 48

2.1.5	<i>Gli effetti della tornata contrattuale sulla spesa per redditi da lavoro dipendente</i>	Pag.	49
2.1.6	<i>Sintesi delle osservazioni formulate dalla Corte nella certificazione delle diverse ipotesi di accordo</i>	»	50
2.2	Considerazioni sui contenuti della tornata contrattuale per il biennio economico 2008-2009	»	55
2.2.1	<i>L'evoluzione del quadro normativa di riferimento</i>	»	55
2.2.2	<i>La programmazione delle risorse finanziarie</i>	»	56
2.2.3	<i>Problematiche connesse con la verifica della rappresentatività dei sindacati aderenti ai contratti</i>	»	57
2.2.4	<i>Il contenuto dei contratti stipulati: modalità per la riassegnazione ai fondi unici dei tagli di spesa</i>	»	58
2.2.5	<i>Considerazioni sulla compatibilità economico-finanziaria del rinnovo dei contratti per il biennio 2008-2009</i>	»	59
2.3	Analisi comparata degli oneri relativi ai contratti collettivi per i bienni 2004-2005, 2006-2007 e 2008-2009. Il divario tra competenza e cassa	»	60
2.4	Prime considerazioni sulla contrattazione integrativa	»	65
2.4.1	<i>Le criticità dell'attuale sistema di rilevazione dei dati</i>	»	65
2.4.2	<i>Analisi aggregata della dinamica delle fonti di alimentazione dei fondi unici e dei diversi utilizzi delle risorse</i>	»	66

CAPITOLO TERZO

I RISULTATI DI INSIEME DELLA GESTIONE DEL PERSONALE	»	71
---	---	----

CAPITOLO QUARTO

I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE DIRIGENZIALE

4.1	Premessa	»	75
4.2	Gli interventi legislativi sulla dirigenza	»	77
4.3	Gli orientamenti della giurisprudenza costituzionale	»	80
4.4	I principali rapporti di certificazione della Corte dei conti in tema di dirigenza	»	85
4.5	La consistenza del personale	»	88
4.6	La spesa della dirigenza e gli incrementi della spesa media per retribuzioni	»	91
4.7	Gli andamenti della spesa per area dirigenziale	»	94
4.8	La spesa per retribuzioni accessorie	»	98

4.9 La spesa media <i>pro capite</i> per retribuzioni di posizione e di risultato	Pag. 101
4.10 Dirigenza esterna e alte specializzazioni	» 103
4.11 Rapporto tra personale dirigenziale e non dirigenziale . .	» 105

CAPITOLO QUINTO

I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE

5.1 Premessa	» 107
5.2 La consistenza del personale a tempo indeterminato	» 108
5.3 Il ricambio del personale	» 117
5.4 La mobilità del personale	» 120
5.4.1 <i>Le progressioni orizzontali e verticali nel triennio 2005-2007</i>	» 121
5.4.2 <i>Struttura e composizione in relazione al nuovo inquadramento del personale</i>	» 126
5.5 Il <i>part time</i>	» 129
5.6 I contratti di lavoro a tempo determinato e le nuove forme di flessibilità	» 131
5.6.1 <i>Personale a tempo determinato</i>	» 132
5.6.2 <i>La stabilizzazione del personale precario. Problematiche e risultati nel 2007</i>	» 134
5.6.3 <i>Altre forme flessibili di rapporto di lavoro</i>	» 141
5.7 La spesa del personale non dirigenziale nel triennio 2005-2007	» 143
5.8 La spesa per la retribuzione media <i>pro capite</i>	» 153

CAPITOLO SESTO

I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE

IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO

6.1 Premessa	» 158
6.2 Il personale di magistratura e dell'Avvocatura dello Stato.	» 159
6.2.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 159
6.2.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 160
6.2.3 <i>La spesa</i>	» 162
6.3 Il personale docente delle università	» 164
6.3.1 <i>Considerazioni introduttive</i>	» 164
6.3.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 165
6.3.3 <i>La spesa</i>	» 166

6.4 Il personale della carriera prefettizia	Pag. 168
6.4.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 168
6.4.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 169
6.4.3 <i>La spesa</i>	» 170
6.5 Il personale diplomatico	» 173
6.5.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 173
6.5.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 173
6.5.3 <i>La spesa</i>	» 174
6.6 Il personale appartenente ai Corpi di polizia.	» 177
6.6.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 177
6.6.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 178
6.6.3 <i>La spesa</i>	» 180
6.7 Il personale delle Forze armate	» 181
6.7.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 181
6.7.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 182
6.7.3 <i>La spesa</i>	» 183
6.8 Il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.	» 186
6.8.1 <i>Considerazione introduttive</i>	» 186
6.8.2 <i>Consistenza e struttura</i>	» 186
6.8.3 <i>La spesa</i>	» 187

CAPITOLO SETTIMO

PROGRAMMAZIONE, RETRIBUZIONI E COSTO DELLA VITA

7.1 Periodo 2001-2008 e contesto macroeconomico di riferimento	» 189
7.1.1 <i>Premessa</i>	» 189
7.1.2 <i>Politiche dei redditi ed inflazione</i>	» 189
7.1.3 <i>Andamenti reali</i>	» 194
7.1.4 <i>Considerazioni finali</i>	» 198