

Tabella 1

Dotazione organica e personale in servizio. Anni 2005-2007

Categoria	2005			2006			2007		
	dotaz. organ.	pers. in servizio	di cui donne	dotaz. organ.	pers. in servizio	di cui donne	dotaz. organ.	pers. in servizio	di cui donne
Avvocatura dello Stato	370	351	123	370	345	122	370	337	121
Consiglio di Stato e T.A.R.	498	467	77	503	454	76	503	468	82
Corte dei conti	615	523	105	614	512	105	611	514	109
Magistratura ordinaria	10.109	9.188	3.683	10.109	9.019	3.672	10.109	8.865	3.654
Magistratura militare	103	98	12	103	98	12	103	96	12
TOTALE	11.695	10.627	4.000	11.699	10.428	3.987	11.696	10.280	3.978

Tabella 2

Percentuali di copertura della dotazione organica

Categoria	Consistenza			var. % 2005/2004		Consistenza			var. % 2006/2005		Consistenza			var. % 2007/2006	
	copert. organ.	peso %	peso % donne	unità	di cui donne	copert. organ.	peso %	peso % donne	unità	di cui donne	copert. organ.	peso %	peso % donne	unità	di cui donne
Avv. Stato	94,9	3,3	3,1	-1,1	0,0	93,2	3,3	3,1	-1,7	-0,8	91,1	3,3	3,0	-2,3	-0,8
CdS e TAR	93,8	4,4	1,9	0,6	0,0	90,3	4,4	1,9	-2,8	-1,3	93,0	4,6	2,1	3,1	7,9
Corte dei conti	85,0	4,9	2,6	2,1	8,2	83,4	4,9	2,6	-2,1	0,0	85,0	5,0	2,7	-0,6	3,8
Magis. ord.	90,9	86,5	92,1	-1,6	-0,6	89,2	86,5	92,1	-1,8	-0,3	87,7	86,2	91,9	-1,7	-0,5
Magis. mil.	95,1	0,9	0,3	3,2	9,1	95,1	0,9	0,3	0,0	0,0	93,2	0,9	0,3	-2,0	0,0
TOTALE	90,9	100,0	100,0	-1,3	-0,4	89,1	100,0	100,0	-1,9	-0,3	87,9	100,0	100,0	-1,4	-0,2

Tabella 3

Percentuale media di copertura delle dotazioni organiche

Categoria	% media nel triennio sul totale			% media di copertura organico pers. in serv / dotaz. organ.
	dotaz. organ.	pers. in servizio	di cui donne	
Avvocatura dello Stato	3,16%	3,30%	3,06%	93,06%
Consiglio di Stato e TAR	4,29%	4,43%	1,96%	92,35%
Corte dei conti	5,24%	4,94%	2,67%	84,18%
Magistratura ordinaria	86,43%	86,40%	92,01%	89,27%
Magistratura militare	0,88%	0,93%	0,30%	94,5%
TOTALE	100,0%	100,0%	100,0%	89,3%

Le donne, nell'ambito del personale appartenente alla carriera della magistratura, al 31 dicembre 2007, coprono il 38,6%. Mediamente, nel triennio 2005-2007, hanno coperto circa il 38%, con la maggiore presenza nella magistratura ordinaria e nell'Avvocatura dello Stato (rispettivamente, circa il 41 ed il 35% del totale del personale in servizio).

Negli anni in esame, la presenza delle donne ha subito in assoluto un lieve decremento, in linea con la diminuzione del personale nel suo complesso. Fanno eccezione il Consiglio di Stato-TAR, con un incremento, al 31 dicembre 2007, rispetto alle donne in servizio nel 2005, del 6,5% e la Corte dei conti con un +3,8%. Con riguardo al personale in servizio nelle singole magistrature, la quota donne è

passata, nell'anno 2007, dal 16,5 del 2005 al 17,5% nel Consiglio di Stato-TAR, e dal 20 al 21% nella Corte dei conti. Inoltre, nella magistratura ordinaria, pur essendosi verificato un lieve decremento in valore assoluto, in percentuale sul totale in servizio, la presenza femminile è passata dal 40,1 al 41,2%. Peraltro, si osserva che è ancora assai ridotto il numero delle donne che rivestono funzioni direttive: 117 nella magistratura ordinaria (con un solo Presidente di sezione nella Corte di cassazione), 3 Presidenti di sezione nella Corte dei conti, nel TAR 3 Presidenti di sezione interna su 44, ma nessun Presidente di sezione Consigliere di Stato (su otto donne).

Come si può notare, trattasi, nel complesso, di un incremento percentuale delle donne indubbio, ma ancora lento e non proiettato verso le posizioni direttive e semi-direttive, conseguenza della scarsa percentuale, nel tempo, di accessi femminili in sede concorsuale. Aspetto, quest'ultimo, che mostra una inversione di tendenza, con una crescente presenza femminile ai concorsi negli ultimi anni.

La tabella che segue illustra percentualmente le variazioni delle donne in servizio nel triennio.

Tabella 4

Categoria	Andamento donne in servizio nel triennio			% media donne in servizio nel triennio
	2006-2005	2007-2006	2007-2005	
Avvocatura dello Stato	-0,81%	-0,82%	-1,63%	35,43%
Consiglio di Stato e TAR	-1,30%	7,89%	6,49%	16,92%
Corte dei conti	0,00%	3,81%	3,81%	20,59%
Magistratura ordinaria	-0,30%	-0,49%	-0,79%	40,67%
Magistratura militare	0,00%	0,00%	0,00%	12,33%
TOTALE	-0,33%	-0,23%	-0,55%	38,18%

6.2.3 La spesa

Tenuto conto del dato riferito al 2005, la spesa complessiva per retribuzioni lorde evidenzia incrementi annui del 5% nel 2006 e del 3% nel 2007, ed un incremento complessivo nel biennio, rispetto al dato al 31 dicembre 2005, dell'8%.

La spesa per competenze fisse rappresenta il 90% del totale per retribuzioni lorde ed ha subito nel biennio un incremento dell'8%, a fronte del corrispondente 7% della spesa per competenze accessorie (passata da circa 121,7 milioni nel 2005, a 125,2 nel 2006 ed a 130 nel 2007). Tra le competenze accessorie la "speciale indennità", definita "assegno ai magistrati", di cui agli artt. 3 della legge n. 27 del 1981 e 2 della legge n. 425 del 1984, pesa per il 99%. L'erogazione di questa indennità, correlata all'esercizio effettivo delle funzioni, è determinata in misura fissa ed uguale per il tutto il personale di magistratura.

Se si considera la retribuzione media annua *pro capite* (tabella 9), nel biennio in esame, si registra un aumento complessivo dell'11%, essendo passata da circa 108 mila euro nel 2005 a circa 120 mila nel 2007, con variazioni annuali rispettivamente pari al 6,2% ed al 4,5% rispetto al 2005.

Tabella 5

*Dettaglio della spesa globale per retribuzioni lorde
per il personale di magistratura distintamente considerato. Anni
2005-2007*

(valori in migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anno</i>	<i>Retribuzione fissa (a)</i>	<i>Retribuzione accessoria (b)</i>	<i>Retribuzione lorda (a)+(b)</i>
Avvocatura dello Stato	2005	42.284	4.451	46.736
	2006	44.167	4.504	48.671
	2007	45.088	4.484	49.572
Consiglio di stato e T.A.R.	2005	61.378	5.702	67.081
	2006	64.166	5.753	69.919
	2007	63.093	5.998	69.091
Corte dei conti	2005	72.266	5.926	78.192
	2006	75.702	6.354	82.056
	2007	76.168	6.265	82.433
Magistratura ordinaria	2005	859.143	104.570	963.713
	2006	905.059	107.465	1.012.524
	2007	933.788	111.841	1.045.629
Magistratura militare	2005	9.581	1.074	10.655
	2006	10.033	1.199	11.232
	2007	10.441	1.242	11.683
<i>TOTALE</i>	2005	<i>1.044.653</i>	<i>121.724</i>	<i>1.166.377</i>
	2006	<i>1.099.126</i>	<i>125.275</i>	<i>1.224.402</i>
	2007	<i>1.128.578</i>	<i>129.829</i>	<i>1.258.408</i>

Tabella 6

*Spesa per competenze fisse per il personale di magistratura
cumulativamente considerato. Anni 2005-2007*

(migliaia di euro)

<i>Anno</i>	<i>Stipendio</i>	<i>R.I.A.</i>	<i>I.I.S.</i>	<i>13[^] mens.</i>	<i>Arretr anno corr.</i>	<i>Arretr. anni prec.</i>	<i>Recuperi</i>	<i>TOTALE</i>
2005	634.757	184.025	114.701	78.583	6.932	26.481	-837	<i>1.044.643</i>
2006	536.654	326.327	118.360	82.074	594	35.306	-190	<i>1.099.126</i>
2007	556.449	341.506	120.855	82.144	344	27.674	-393	<i>1.128.578</i>

Tabella 7

*Spesa per competenze accessorie per il
personale di magistratura cumulativamente
considerato. Anni 2005-2007*

(migliaia di euro)

<i>Anno</i>	<i>Indennità varie</i>	<i>Straord.</i>	<i>Altre spese accessorie</i>	<i>Arretr. anni prec.</i>	<i>TOTALE</i>
2005	117.344	974	3.193	212	<i>121.724</i>
2006	115.078	750	9.448	0	<i>125.275</i>
2007	118.354	956	9.512	1.008	<i>129.829</i>

Tabella 8

*Spesa per retribuzioni lorde per il personale
di magistratura cumulativamente considerato.
Anni 2005-2007*

<i>(migliaia di euro)</i>			
<i>Anno</i>	Spesa per comp.ze fisse (a)	Spesa per comp.ze access. (b)	Spesa per retr. lorde (a+b)
2005	1.044.653	121.724	1.166.377
2006	1.099.126	125.275	1.224.402
2007	1.128.578	129.829	1.258.408

Tabella 9

*Retribuzione media annua pro-capite del personale di magistratura
cumulativamente considerato. Anni 2005-2007*

<i>(valori in euro)</i>							
<i>Anno</i>	Stipendio con progressione economica IIS	13 [^] mens.	Totale voci stipendiali	Indennità fisse	Altre inden. accessorie	Totale indennità fisse e accessorie	<i>Retribuzione complessiva</i>
2005	88.974	7.435	96.409	11.102	394	11.496	107.905
2006	94.646	7.911	102.557	11.092	983	12.075	114.632
2007	99.320	8.005	107.325	11.534	1.020	12.554	119.879

6.3. Il personale docente delle università

6.3.1 Considerazioni introduttive

Come è noto il trattamento del personale docente delle università non forma oggetto di disciplina pattizia, trattandosi di personale disciplinato per legge sia per quanto attiene lo stato giuridico che retributivo.

La disciplina di settore va rinvenuta, *in primis*, nei decreti del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382, concernente il riordino della docenza universitaria, e 19 novembre 1998, n. 390, che ha disciplinato la materia del reclutamento, nonché nella legge 4 novembre 2005, n. 230, recante nuove disposizioni sui professori e sui ricercatori universitari e delega al Governo per il riordino del relativo reclutamento, e nel d.lgs. 6 aprile 2006, n. 164, che ha adottato la delega.

La categoria dei professori, sulla base della suddetta normativa, è composta dai professori ordinari a tempo pieno e a tempo definito, dai professori straordinari, anch'essi a tempo pieno e a tempo definito, oltreché dai professori associati confermati e da quelli non confermati, parimenti a tempo pieno e a tempo definito.

La categoria dei ricercatori, a sua volta, è formata dai ricercatori confermati, a tempo pieno e a tempo definito, dai ricercatori non confermati e dagli assistenti di ruolo ad esaurimento.

La progressione del relativo trattamento economico si sviluppa attraverso gli automatismi in classi e scatti biennali, rispettivamente dell'8% e del 2,5%, nonché attraverso il meccanismo, anch'esso automatico, di cui all'art. 24, comma 1, della legge n. 448 del 1998⁶ che comporta l'adeguamento di diritto, ogni anno, in ragione degli incrementi medi, calcolati dall'Istituto nazionale di statistica, conseguiti nell'anno precedente dalle categorie dei pubblici dipendenti contrattualizzati, sulle voci retributive (compresa l'indennità integrativa speciale), utilizzate dal medesimo Istituto per l'elaborazione degli indici delle retribuzioni contrattuali.

L'incremento, nel biennio 2006-2007, è stato fissato nella misura del 2,23% dal 1° gennaio 2006 (d.P.C.M. 2 ottobre 2006), nella misura del 4,28% dal 1° gennaio 2007 (d.P.C.M. 27 aprile 2007). Peraltro, il medesimo decreto ha stabilito una modalità di erogazione dell'incremento differenziato per il personale con retribuzioni complessive superiori a 53.000 euro annui. Per questi dipendenti l'aumento è stato corrisposto nel 2007 nella misura limitata del 70%.

Per completezza di esposizione si precisa che per il 2008, il d.P.C.M. 7 maggio 2008 ha determinato l'adeguamento nella misura dell'1,77%, peraltro, considerando nella base di calcolo del 2007 l'aumento pieno del 4,28 anche per quel personale, che avendo le retribuzioni complessive annue lorde superiori a 53.000 euro, come anzidetto, avevano ricevuto l'incremento solo per il 70%.

6.3.2 Consistenza e struttura

La tabella che segue illustra l'andamento delle unità in servizio nel triennio 2005-2007. Complessivamente, nel 2006 si è avuto un incremento di 1.430 unità rispetto al 2005, successivamente diminuite nel 2007 di 276 unità. Tale decremento ha interessato il solo comparto dei professori, mentre l'aggregato dei ricercatori ha confermato anche nel 2007 il *trend* di crescita.

Al 31 dicembre 2007, delle complessive 59.921 unità in servizio⁷, il 61% è costituito dai professori a fronte del 39% dei ricercatori. Rispetto al 31 dicembre 2005, il rapporto di proporzione in questione tra i suddetti due sub aggregati risulta modificato; infatti, alla precedente rilevazione i professori rappresentavano il 63% del totale del personale docente, rispetto al 37% dei ricercatori.

⁶ Art. 24. Revisione dei meccanismi di adeguamento retributivo per il personale in regime di diritto pubblico.

Comma 1: "A decorrere dal 1° gennaio 1998 gli stipendi, l'indennità integrativa speciale e gli assegni fissi e continuativi dei docenti e dei ricercatori universitari, del personale dirigente della Polizia di Stato e gradi di qualifiche corrispondenti, dei Corpi di polizia civili e militari, dei colonnelli e generali delle Forze armate, del personale dirigente della carriera prefettizia, nonché del personale della carriera diplomatica, sono adeguati di diritto annualmente in ragione degli incrementi medi, calcolati dall'ISTAT, conseguiti nell'anno precedente dalle categorie di pubblici dipendenti contrattualizzati sulle voci retributive, ivi compresa l'indennità integrativa speciale, utilizzate dal medesimo Istituto per l'elaborazione degli indici delle retribuzioni contrattuali".

⁷ Si ricorda che non sono pubblicati nel "conto annuale" i dati relativi al personale docente con contratti a tempo determinato, stipulati ai sensi del d.m. 21 maggio 1998, n. 242 ed ai ricercatori, di cui all'art. 1, comma 14 della legge 4 novembre 2005, n. 230 (per il 2007, complessivamente, 20.964 unità, di cui 20.525 professori).

Dalla richiamata tabella è inoltre possibile ricavare più analitiche informazioni con riferimento alle ulteriori distinzioni all'interno delle due categorie di personale in parola.

Tabella 10

*Consistenza del personale docente delle università: professori e ricercatori.
Anni 2005-2007*

		2005	2006	2007
PROFESSORI	Professore ordinario tempo pieno	13.895	14.464	14.424
	Professore ordinario tempo definito	927	929	937
	Professore associato conf. tempo pieno	11.354	11.758	11.707
	Prof. associato confermato tempo def.	597	612	622
	Professore associato non conf. tempo pieno	5.878	5.599	5.273
	Prof. associato non conf. tempo definito	410	363	360
	Professore straordinario tempo pieno	3.518	3.490	3.241
	Professore straordinario tempo definito	241	238	242
TOTALE		36.820	37.453	36.806
RICERCATORI	Ricercatore confermato tempo pieno	13.686	13.759	14.145
	Ricercatore confermato tempo def.	868	838	905
	Ricercatore non confermato dopo 1 anno	3.228	4.815	6.175
	Ricercatore non confermato	3.407	2.678	1.358
	Assistente ruolo esaurimento tempo pieno	596	511	419
	Assistente ruolo esaurimento tempo definito	162	143	113
	TOTALE	21.947	22.744	23.115
TOTALE GENERALE		58.767	60.197	59.921

6.3.3 La spesa

La spesa globale per retribuzioni lorde del personale docente delle università nel biennio 2006-2007 ha registrato una crescita dell'8% rispetto al 31 dicembre 2005.

La spesa per competenze fisse, che rappresenta il 76% del totale della spesa per retribuzioni lorde alla data del 31 dicembre 2007, nel biennio in esame, ha subito un incremento dell'8% rispetto al 2005 e del 3,5% rispetto al 2006, a fronte del corrispondente 8% delle spese accessorie.

Analizzando i dati disaggregati riferiti, rispettivamente, ai professori ed ai ricercatori, si conferma notevole la differenza in ordine all'entità della crescita delle relative spese. La spesa globale per retribuzioni lorde dei primi si è incrementata del 7,5% con riguardo al 2005 (con variazioni pari al 7,5% per la componente fissa e al 7,3% per la componente accessoria), rispetto al corrispondente 9,5% dei secondi.

La retribuzione media annua *pro capite* del personale docente, unitariamente considerato, a fine 2007, è aumentata del 4,3%, rispetto all'omologo dato al 31 dicembre 2005 (euro 56.083 a fronte di euro 53.742). Il più elevato importo è composto per l'85% da retribuzione fissa e per il residuo da retribuzione accessoria.

Tabella 11

*Spesa per retribuzioni lorde relative agli anni 2005-2007
per i docenti universitari: professori e ricercatori*

(migliaia di euro)

Categoria	Anni	Retribuzione fissa	Retribuzione accessoria	Retribuzione lorda
Professori	2005	1.970.999	603.844	2.574.843
	2006	2.056.876	644.453	2.701.329
	2007	2.119.301	648.265	2.767.566
Ricercatori	2005	690.107	236.171	926.278
	2006	720.962	263.089	984.051
	2007	756.105	258.637	1.014.742
TOTALE	2005	2.661.105	840.015	3.501.121
	2006	2.777.838	907.542	3.685.380
	2007	2.875.406	906.902	3.782.308

Tabella 12

*Dettaglio della spesa per competenze fisse relativamente
agli anni 2005-2007 per i professori e i ricercatori universitari*

(migliaia di euro)

Categoria	Anni	Stipendio	I.I.S.	R.I.A.	13 [^] mens.	Arretrati anno corrente	Arretrati anni precedenti	Recuperi	Retribuzione fissa
Professori	2005	941.377	331.307	503.790	153.665	21.975	19.987	-1.103	1.970.999
	2006	986.281	345.004	527.370	157.908	14.014	26.655	-356	2.056.876
	2007	1.030.550	361.015	526.158	165.850	10.794	25.077	-143	2.119.301
Ricercatori	2005	319.765	176.866	127.162	52.289	8.130	6.200	-306	690.107
	2006	344.000	180.118	132.227	54.052	4.623	6.018	-75	720.962
	2007	363.758	188.677	133.842	57.874	4.872	7.150	-68	756.105
TOTALE	2005	1.261.142	508.174	630.952	205.954	30.105	26.187	-1.409	2.661.105
	2006	1.330.280	525.122	659.597	211.960	18.637	32.672	-431	2.777.838
	2007	1.394.308	549.692	660.000	223.724	15.667	32.227	-211	2.875.406

Tabella 13

*Dettaglio della spesa per competenze accessorie relativamente
agli anni 2005-2007 per i professori e i ricercatori universitari*

(migliaia di euro)

Categoria	Anni	Assegno personale	Assegno aggiuntivo	De Maria	Responsabilità	Rettoriale	Ateneo	Rischio	Disagio	Produttività	Supplenze	Altre accessorie	Retrib. risultato	Retrib. posizione	Arretrati anni precedenti	TOTALE
Prof.	2005	40.403	271.455	185.831	28	19.133	0	132	314	517	39.559	20.005	32	0	26.435	603.844
	2006	34.817	288.509	202.973	0	17.524	0	136	349	248	38.498	17.724	0	0	43.675	644.453
	2007	34.193	298.375	202.849	4	16.445	0	118	416	387	36.295	17.498	0	0	41.684	648.265
Ricerc.	2005	2.660	73.931	117.134	26	447	9	77	684	980	20.834	5.670	32	1	13.686	236.171
	2006	2.462	83.911	124.639	0	111	50	77	220	74	21.507	5.033	0	0	25.008	263.089
	2007	2.125	88.073	122.104	15	118	0	72	339	143	22.526	5.343	1	0	17.778	258.637
Totale	2005	43.064	345.386	302.965	54	19.581	9	209	998	1.496	60.394	25.675	64	1	40.121	840.015
	2006	37.279	372.419	327.612	0	17.634	50	214	569	322	60.004	22.757	0	0	68.683	907.542
	2007	36.318	386.448	324.953	20	16.563	0	190	755	531	58.820	22.841	1	0	59.463	906.902

Tabella 14

*Retribuzione media del personale docente (professori e ricercatori). Anni 2005-2007**(valori in euro)*

<i>Macrocategoria</i>	<i>Anno</i>	<i>Stipendio e IIS</i>	<i>RIA</i>	<i>13^a mens.</i>	<i>Totale voci stipendiali</i>	<i>Inden. fisse</i>	<i>Altre inden. acc.</i>	<i>Totale indennità accessorie</i>	<i>Retribuzione complessiva</i>
Professori e ricercatori	2005	31.067	10.885	3.554	45.506	6.708	1.528	8.236	53.742
	2006	31.678	11.138	3.579	46.396	6.924	1.413	8.337	54.733
	2007	32.823	11.047	3.745	47.614	7.081	1.388	8.469	56.083

La tabella che segue illustra le retribuzioni medie per qualifiche al netto della spesa per la cd. indennità De Maria e per indennità rettorale, i cui importi sono indicati nella precedente *tabella 13*.

Tabella 14-bis

*Retribuzione media per qualifiche
dei professori e ricercatori.
Anni 2005-2007*

(valori in euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retribuzione</i>
Professori	2005	64.533
	2006	65.539
	2007	67.031
Ricercatori	2005	36.017
	2006	37.002
	2007	38.234

6.4. Il personale della carriera prefettizia

6.4.1 Considerazioni introduttive

Il rapporto di impiego del personale appartenente alla carriera prefettizia è disciplinato dal d.lgs. 19 maggio 2000, n. 139⁸, che ha introdotto un procedimento negoziale di settore per la definizione di alcuni aspetti giuridici ed economici del rapporto medesimo.

Il modello applicato ricalca quello già delineato dalla legge quadro sul pubblico impiego⁹. Le trattative, infatti, si svolgono tra una delegazione di parte pubblica (composta dal Ministro per la funzione pubblica, che la presiede, e dai Ministri dell'interno e dell'economia e delle finanze) ed una delegazione delle organizzazioni sindacali rappresentative del personale della carriera prefettizia,

⁸ D.lgs. n. 139 del 2000, recante: "Disposizioni in materia di rapporto di impiego del personale della carriera prefettizia, a norma dell'articolo 10 della legge 28 luglio 1999, n. 266".

⁹ Legge 29 marzo 1983, n. 93.

individuare con decreto del Ministro per la funzione pubblica, secondo i criteri generali stabiliti per il pubblico impiego¹⁰. Previa deliberazione del Consiglio dei ministri, l'ipotesi di accordo, una volta sottoscritta, viene recepita con decreto del Presidente della Repubblica.

Trattasi di una procedura analoga a quella prevista per il c.d. "comparto sicurezza", che include le Forze di polizia e militari, e per i diplomatici¹¹.

Le vicende contrattuali hanno avuto il seguente svolgimento:

- nel 2003, con d.P.R. n. 252 del 1° agosto, è stato recepito l'accordo sindacale per il quadriennio 2002-2005 per gli aspetti normativi ed il biennio 2002-2003 per gli aspetti economici;

- successivamente, il d.P.R. 28 novembre 2005 n. 293 ha recepito l'accordo sindacale relativo al biennio economico 2004-2005, che ha previsto aumenti di stipendio tabellare e della retribuzione di posizione e di risultato in due tranches, con decorrenza dal 1° gennaio 2004 e dal 1° gennaio 2005;

- nel 2006, con d.P.R. n. 179 del 3 aprile, è stato recepito l'accordo sindacale integrativo relativo al biennio economico 2004-2005;

- con d.P.R. n. 105 del 4 aprile 2008 è stato recepito l'accordo sindacale relativo al quadriennio normativo 2006-2009 ed al biennio economico 2006-2007.

Per quanto attiene alla struttura del trattamento economico si osserva che, in linea con quanto previsto in generale per tutto il pubblico impiego, è stata soppressa ogni forma di automatismo stipendiale, collegando la retribuzione al miglioramento della produttività ed assicurando sviluppi omogenei e proporzionali, rapportati alla figura apicale.

In particolare, l'ultimo decreto del Presidente della Repubblica (n. 105 del 2008) ha riconosciuto benefici economici complessivi analoghi a quelli accordati al personale statale contrattualizzato.

La legge finanziaria 2006 (legge 23 dicembre 2005, n. 266), ha previsto che anche per il personale della carriera prefettizia gli stanziamenti per i rinnovi contrattuali siano disposti dalla legge finanziaria ed ha stanziato le risorse occorrenti per la corresponsione della "indennità di vacanza contrattuale" che, in termini di incremento sulla retribuzione media complessiva, ha definito una crescita dello 0,29% nell'anno 2006 e dello 0,57% nell'anno 2007.

Successivamente, la legge finanziaria 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296) ha integrato le risorse complessive al fine di garantire una crescita retributiva fino al 2% nell'anno 2007 e fino al 4,46% nell'anno 2008.

6.4.2 Consistenza e struttura

Il personale della carriera prefettizia si articola in tre qualifiche: prefetto, vice prefetto e vice prefetto aggiunto. Peraltro, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del d.lgs. 19 maggio 2000, n. 139, nel momento dell'immissione in ruolo, per il periodo di due anni di frequenza del corso di formazione, i vincitori assumono la qualifica di consigliere di prefettura.

¹⁰ Cfr. art. 3, comma 1, del d.lgs. n. 165 del 2001.

¹¹ La disciplina ha durata quadriennale per gli aspetti giuridici e biennale per quelli economici. Le norme transitorie hanno previsto che, al fine di garantire il parallelismo temporale con il comparto dei ministeri, il primo decreto avesse a riguardo il biennio 2000-2001 sia per gli aspetti economici sia per quelli giuridici.

Il d.m. 4 ottobre 2002, n. 243, emanato ai sensi dell'art. 7 del decreto-legge 6 maggio 2002, n. 83, ha fissato, a decorrere dal 31 dicembre 2001, la dotazione organica del personale prefettizio in 1.787 unità, di cui 156 prefetti, 719 viceprefetti e 912 vice prefetti aggiunti.

Successivamente, l'art. 4 del decreto-legge 31 marzo 2005, n. 45 ha modificato con decorrenza 2006 la consistenza organica, con una riduzione di 98 unità (complessivamente 1.699).

Detta consistenza potrà subire modifiche a seguito dell'applicazione dell'art. 74 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 che ha disposto una riduzione degli assetti organizzativi delle amministrazioni statali.

Tabella 15

Dotazione organica e personale in servizio

Categoria	2005		2006		2007	
	dotaz. org.	unità in serv.	dotaz. org.	unità in serv.	dotaz. org.	unità in serv.
Prefetto	156	208	156	205	156	214
Vice prefetto	631	624	631	663	631	647
Vice prefetto aggiunto	912	719	912	575	912	532
Consigliere di prefettura	0	0	0	118	0	117
<i>Totale</i>	<i>1.699</i>	<i>1.551</i>	<i>1.699</i>	<i>1.561</i>	<i>1.699</i>	<i>1.510</i>

L'incremento nella qualifica di consigliere di prefettura nel 2006 è da ricondurre alla circostanza che per anni non sono stati espletati concorsi.

Nel 2008, la carenza di organico in servizio è stata pari a circa il 17% del personale in servizio, al 15% nel 2007 ed al 12% nel 2006. E' da rilevare che le carenze organiche si riferiscono tutte alla categoria di vice prefetto aggiunto, mentre per le qualifiche superiori sussistono eccedenze. Nel triennio precedente, le percentuali relative alle carenze di organico si erano aggirate intorno al 15 ed al 18%.

Rimane ancora immutata la distribuzione del personale sul territorio nazionale, con la regione Lazio che ha il maggior numero di assegnazioni, seguita dalla Sicilia, dalla Lombardia e dalla Campania.

L'incidenza delle donne sul personale complessivo nel 2007 è di circa il 50% (750 su 1.510), con un incremento del 2,5% rispetto ai dati del 2005. Tale situazione si è peraltro modificata nell'ultimo anno; infatti, al 31 dicembre 2008 la presenza femminile, sia pur di poco, copre oltre il 50% del personale in servizio (741 rispetto a 737 uomini, 32 nella qualifica di prefetto rispetto a 180 uomini, 337 e 370 rispettivamente nelle qualifiche di vice prefetto e di vice prefetto aggiunto rispetto a 337 e 370 uomini, 2 nella qualifica di consigliere rispetto a 4 uomini).

6.4.3 La spesa

La spesa complessiva lorda nel 2007 ha subito una flessione rispetto al 2006 (da 140 a circa 125 mln); ciò è da ricondurre al pagamento nel 2006 di circa 12 mln di arretrati sulla retribuzione fissa e di circa 7 mln sulla retribuzione accessoria a seguito del d.P.R. n. 293 del 28 novembre 2005, relativo al biennio economico 2004-2005.

Tabella 16

*Spesa per competenze fisse anni 2005-2007
per il personale della carriera prefettizia*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Stipendio</i>	<i>R.I.A.</i>	<i>13[^] mens.</i>	<i>Arretr. anno corr.</i>	<i>Arretr. anni prec.</i>	<i>Recuperi</i>	<i>TOTALE</i>
Prefetto	2005	13.591	2.133	1.310	279	144	0	17.457
	2006	15.141	2.161	1.442	0	1.884	0	20.629
	2007	15.723	2.246	1.497	0	115	14	19.568
Vice prefetto	2005	30.221	4.650	2.906	17	427	0	38.221
	2006	32.202	4.433	3.053	0	6.426	0	46.114
	2007	33.365	4.595	3.163	0	1.895	65	42.953
Vice prefetto agg.	2005	21.900	955	1.905	45	708	0	25.512
	2006	24.183	950	2.094	0	3.867	0	31.094
	2007	21.498	843	1.862	0	121	2	24.321
Consigliere di prefettura	2005	0	0	0	0	0	0	0
	2006	2.628	1	219	0	46	0	2.893
	2007	3.561	4	297	0	1	0	3.863
<i>TOTALE</i>	2005	65.711	7.738	6.121	341	1.280	0	81.191
	2006	74.154	7.544	6.808	0	12.223	0	100.730
	2007	74.147	7.687	6.820	0	2.132	81	90.705

Tabella 17

*Spesa per competenze accessorie anni 2005-2007
per il personale della carriera prefettizia*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retr. di posizione</i>	<i>Retr. di risultato</i>	<i>Inden. 2[^] lingua</i>	<i>Assegno personale</i>	<i>Arr. anni prec.</i>	<i>Altre spese acc. ed ind. varie</i>	<i>TOTALE</i>
Prefetto	2005	5.401	813	5	17	137	2.390	8.762
	2006	5.478	824	6	24	1.170	2.739	10.241
	2007	5.555	678	3	27	931	2.910	10.105
Vice prefetto	2005	12.701	2.025	3	64	443	112	15.347
	2006	12.116	1.936	2	52	2.893	378	17.378
	2007	11.822	1.710	0	34	1.071	453	15.089
Vice prefetto aggiunto	2005	7.981	1.190	5	60	561	39	9.836
	2006	7.958	1.194	5	60	2.616	312	12.146
	2007	6.343	805	5	60	1.135	258	8.607
Consigliere di prefettura	2005	0	0	0	0	0	0	0
	2006	0	0	0	0	0	0	0
	2007	0	0	0	0	0	42	42
<i>TOTALE</i>	2005	26.083	4.027	13	141	1.141	2.540	33.945
	2006	25.552	3.955	13	136	6.680	3.430	39.765
	2007	23.720	3.193	9	121	3.137	3.663	33.842

Tabella 18

*Spesa globale per retribuzioni lorde
per il personale della carriera prefettizia*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retribuzione fissa</i>	<i>Retribuzione accessoria</i>	<i>Retribuzione lorda</i>
Prefetto	2005	17.457	8.762	26.219
	2006	20.629	10.241	30.870
	2007	19.568	10.105	29.673
Vice prefetto	2005	38.221	15.347	53.568
	2006	31.094	17.378	48.472
	2007	24.321	15.089	39.410
Vice prefetto aggiunto	2005	25.512	9.836	35.348
	2006	31.094	12.146	43.240
	2007	24.321	8.607	32.928
Consigliere di prefettura	2005	0	0	0
	2006	2.893	0	2.893
	2007	3.863	42	3.905
TOTALE	2005	81.191	33.945	115.136
	2006	100.730	39.765	140.496
	2007	90.705	33.842	124.547

Tabella 19

Retribuzione media del personale della carriera prefettizia. Anni 2005-2007

(valori in euro)

<i>Macrocategoria</i>	<i>Anno</i>	<i>Stipendio e IIS</i>	<i>RIA</i>	<i>13[^] mens.</i>	<i>Totale voci stipendiali</i>	<i>Indennità fisse</i>	<i>Altre inden. acc.</i>	<i>Totale indennità accessorie</i>	<i>Retribuzione complessiva</i>
Carriera prefettizia	2005	45.105	5.284	4.180	54.568	20.666	1.735	22.401	76.969
	2006	48.682	4.953	4.470	58.104	19.469	2.252	21.720	79.824
	2007	49.077	5.088	4.514	58.679	17.899	2.425	20.324	79.002

Tabella 19-bis

*Retribuzione media per qualifiche del personale
della carriera prefettizia. Anni 2005-2007*

(valori in euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retribuzione</i>
Prefetto	2005	139.641
	2006	147.693
	2007	146.368
Vice prefetto	2005	82.350
	2006	88.782
	2007	87.191
Vice prefetto aggiunto	2005	53.353
	2006	57.726
	2007	56.004
Consigliere di prefettura	2005	-
	2006	32.359
	2007	33.317

6.5. Il personale diplomatico

6.5.1 Considerazioni introduttive

Il d.lgs. 24 marzo 2000, n. 85 ha riordinato la disciplina della carriera del personale diplomatico, modificando la precedente normativa approvata con d.P.R. 5 gennaio 1967, n. 18. In particolare, la nuova classificazione del personale è ripartita in cinque qualifiche anziché le precedenti sette.

Successivamente, è intervenuta una ulteriore modifica per effetto della legge 23 aprile 2003, n. 109, che all'art. 14 ha previsto un periodo minimo di permanenza di almeno quattro anni presso gli uffici all'estero o in organizzazioni internazionali, prima della promozione a consigliere di legazione.

Inoltre, l'art. 16 ha ridotto da sette a sei anni l'anzianità minima nel grado che deve essere posseduta dai ministri plenipotenziari per essere nominati ambasciatori.

Dal 1° gennaio 2003 la materia dei concorsi per la carriera diplomatica è disciplinata dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 285 del 1991.

Il nuovo procedimento negoziale è stato definito dall'art. 14 del richiamato d.lgs. n. 85 del 2000, che ha previsto una delegazione di parte pubblica, composta dal Ministro per la funzione pubblica, che la presiede, e dai Ministri degli affari esteri e dell'economia e delle finanze, o dai sottosegretari di Stato all'uopo delegati, e una delegazione delle organizzazioni sindacali rappresentative del personale diplomatico, una cadenza quadriennale per gli aspetti giuridici ed una biennale per quelli economici. L'obiettivo del procedimento negoziale, in analogia a quanto avviene per la carriera prefettizia, vuole assicurare un trattamento economico omnicomprensivo, con sviluppi omogenei e proporzionati secondo appositi parametri, con la soppressione di ogni forma di automatismo stipendiale.

I contenuti dell'accordo sono recepiti con decreto del Presidente della Repubblica; dalla entrata in vigore del nuovo sistema di negoziazione sono intervenuti i seguenti d.P.R. di recepimento:

- il d.P.R. 20 febbraio 2001, n. 114, che ha riguardato il quadriennio giuridico 2000-2003 ed il biennio economico 2000-2001;

- il d.P.R. 15 maggio 2003, n. 144, che ha recepito l'accordo sindacale per il biennio economico 2002-2003 per il personale che presta servizio in Italia;

- il d.P.R. 20 gennaio 2006, n. 107, che ha recepito l'accordo sindacale per il quadriennio giuridico 2004-2007 e per il biennio economico 2004-2005. Con questo accordo è stata ridefinita la struttura del trattamento economico omnicomprensivo, articolata nelle componenti dello stipendio tabellare, della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato. E' stato altresì previsto, a decorrere dal 1° gennaio 2005, il conglobamento dell'indennità integrativa speciale nello stipendio;

- il d.P.R. 24 aprile 2008, n. 94, di recepimento dell'accordo sindacale per il personale della carriera diplomatica relativamente al servizio prestato in Italia per il biennio 2006-2007.

6.5.2 Consistenza e struttura

Il personale della carriera diplomatica è articolato in cinque categorie; ambasciatori, ministri plenipotenziari, consiglieri d'ambasciata, consiglieri di legazione e segretari di legazione.

La dotazione organica rimasta inalterata fino al 2005 (1.119 unità) ha subito un incremento nel 2006 e nel 2007 a seguito della crescita dell'organico previsto dal

decreto-legge 30 giugno 2005, n. 115, mentre la consistenza del personale in servizio dal 2004 si è andata progressivamente riducendo (in particolare, nel triennio 2005-2007 la riduzione è stata pari al 2,6%).

Tabella 20

Dotazione organica e personale in servizio

Categoria	2005		2006		2007	
	dotaz. org.	unità in serv.	dotaz. org.	unità in serv.	dotaz. org.	unità in serv.
Ambasciatori	22	23	25	25	28	22
Ministri plenipotenziari	208	223	208	225	208	216
Consiglieri d'ambasciata	232	251	242	252	242	264
Consiglieri di legazione	270	169	270	159	270	145
Segretari di legazione	387	330	387	322	387	323
TOTALE	1.119	996	1.132	983	1.135	970

Nel 2007, l'incidenza della presenza femminile sul totale del personale è pari a circa il 15% (13% nel 2005) e continua a presentare divari più accentuati nelle qualifiche alte. Nella qualifica di ambasciatore, nel 2007, era presente un'unica donna (due nel 2006), mentre nella qualifica di ministro plenipotenziario, sempre nel 2007, le unità femminili sono aumentate di una unità (16). A dimostrazione di un seppure lento, comunque progressivo, incremento della presenza delle donne, anche le altre qualifiche di consigliere di ambasciata e di segretario di legazione vedono un leggero aumento della presenza femminile.

6.5.3 La spesa

Nel 2006, a seguito del d.P.R. n. 107 del 20 gennaio 2006, relativo al biennio economico 2004-2005, sono stati erogati gli arretrati relativi alle competenze fisse, per circa 17,5 mln, ed alle competenze accessorie, per circa 6,3 mln. Ciò ha comportato un notevole incremento nella spesa per retribuzioni lorde nell'anno in parola.

Complessivamente, dal 2005 al 2007, la spesa per retribuzioni lorde è aumentata di circa il 10% (nel 2005 la spesa per retribuzioni lorde - competenze fisse più competenze accessorie - è stata pari a circa 165 mln, nel 2006 ha raggiunto i 201 mln per scendere a circa 182 mln nel 2007).

La notevole incidenza della retribuzione accessoria sull'ammontare complessivo della spesa (circa il 70%) è da ricondurre anche alla circostanza che nella "accessoria" sono comprese le indennità di servizio all'estero, percepite dalla maggioranza del personale in questione, per un totale di 92,7 mln (*tabella 22*), pari al 73,2% sul totale della spesa "accessoria".

Tabella 21

*Spesa per competenze fisse anni 2005-2007
per il personale della carriera diplomatica*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Stipendio</i>	<i>R.I.A.</i>	<i>13^a mens.</i>	<i>Arretr. anno corr.</i>	<i>Arretr. anni prec.</i>	<i>Rec. per ritardi</i>	<i>TOTALE</i>
Ambasciatori	2005	1.562	240	199	12	12	0	2.024
	2006	2.101	254	257	0	582	-30	3.163
	2007	2.213	254	255	0	26	0	2.748
Ministri plenipotenziari	2005	13.514	1.872	1.637	148	124	-90	17.205
	2006	15.511	1.720	1.842	0	4.324	-250	23.148
	2007	15.330	1.534	1.763	0	260	0	18.886
Consiglieri d'ambasciata	2005	10.308	1.070	1.187	73	58	-27	12.669
	2006	13.068	1.073	1.413	0	4.526	-220	19.860
	2007	13.384	1.104	1.507	0	137	0	16.132
Consiglieri di legazione	2005	5.917	661	646	0	145	-10	7.358
	2006	7.254	584	783	0	3.501	-176	11.946
	2007	5.889	429	705	0	76	0	7.099
Segretari di legazione	2005	7.688	189	815	52	36	-11	8.769
	2006	9.722	133	951	0	4.599	-214	15.191
	2007	9.087	88	896	0	46	0	10.117
<i>TOTALE</i>	2005	38.989	4.031	4.483	285	375	-139	48.025
	2006	47.656	3.764	5.247	0	17.532	-890	73.308
	2007	45.904	3.409	5.125	0	543	0	54.982

Tabella 22

*Spesa per competenze accessorie anni 2005-2007
per il personale della carriera diplomatica*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retr. di posizione</i>	<i>Retr. di risultato</i>	<i>Ind. servizio all'estero</i>	<i>Assegno di rappr.</i>	<i>Altre spese acc.</i>	<i>Arretrati anni prec.</i>	<i>TOTALE</i>
Ambasciatori	2005	611	12	22.577	8.412	0	144	31.757
	2006	763	17	24.062	8.449	0	421	33.712
	2007	778	15	23.817	8.492	35	312	33.450
Ministri plenipotenziari	2005	3.692	199	3.415	595	0	1.386	9.287
	2006	4.571	208	3.203	622	0	2.372	10.975
	2007	4.403	214	2.770	547	330	2.035	10.299
Consiglieri d'ambasciata	2005	2.106	185	20.067	2.531	0	618	25.507
	2006	2.696	186	20.139	2.559	0	1.429	27.009
	2007	2.790	181	20.829	2.663	307	1.147	27.916
Consiglieri di legazione	2005	1.401	221	12.200	1.390	0	614	15.826
	2006	1.795	203	13.511	1.401	0	1.211	18.121
	2007	1.636	200	12.693	1.240	89	638	16.497
Segretari di legazione	2005	2.213	248	29.150	2.547	0	382	34.540
	2006	2.409	216	31.868	2.670	0	868	38.032
	2007	2.237	165	32.653	2.736	183	561	38.535
<i>TOTALE</i>	2005	10.022	865	87.410	15.475	0	3.145	116.917
	2006	12.235	831	92.782	15.701	0	6.301	127.849
	2007	11.843	776	92.762	15.678	943	4.694	126.697

Tabella 23

*Spesa globale per retribuzioni
per il personale della carriera diplomatica*

(migliaia di euro)

<i>Categoria</i>	<i>Anni</i>	<i>Retrib. fissa</i>	<i>Retrib. Access.</i>	<i>Retrib. complessi va</i>
Ambasciatori	2005	2.024	31.757	33.780
	2006	3.163	33.712	36.875
	2007	2.748	33.450	36.198
Ministri plenipotenziari	2005	17.205	9.287	26.492
	2006	23.148	10.975	34.123
	2007	18.886	10.299	29.185
Consiglieri d'ambasciata	2005	12.669	25.507	38.176
	2006	19.860	27.009	46.869
	2007	16.132	27.916	44.048
Consiglieri di legazione	2005	7.358	15.826	23.184
	2006	11.946	18.121	30.067
	2007	7.099	16.497	23.595
Segretari di legazione	2005	8.769	34.540	43.309
	2006	15.191	38.032	53.223
	2007	10.117	38.535	48.652
<i>TOTALE</i>	2005	48.025	116.917	164.942
	2006	73.308	127.849	201.157
	2007	54.982	126.697	181.678

Tabella 24

Retribuzione media del personale della carriera diplomatica. Anni 2005-2007

(valori in euro)

<i>Macrocategoria</i>	<i>Anno</i>	<i>Stipendio e IIS</i>	<i>RIA</i>	<i>13[^] mens.</i>	<i>Totale voci stipendiali</i>	<i>Indennità fisse</i>	<i>Altre inden. acc.</i>	<i>Totale indennità accessorie</i>	<i>Retribuzione complessiva</i>
Carriera diplomatica	2005	44.549	4.098	4.557	53.205	11.069	0	11.069	64.273
	2006	52.572	3.868	5.391	61.832	13.426	0	13.426	75.257
	2007	53.070	3.567	5.363	62.000	13.205	987	14.192	76.192

La tabella che segue illustra le retribuzioni medie per qualifiche al netto della spesa per indennità di servizio all'estero e per l'assegno di rappresentanza, i cui importi sono indicati nella precedente *tabella 22*.