

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2006 e 2007)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 29,
e dell'articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

Trasmessa alla Presidenza il 25 luglio 2008

PAGINA BIANCA

LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI ESERCIZI 2006–2007

INDICE

Deliberazione n. 11 / 2008

pag. VII

RELAZIONE

PARTE I

IL COMPARTO REGIONALE E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

1	La finanza regionale nella manovra finanziaria 2007	pag. 3
1.1	La finanziaria 2007	pag. 3
1.2	La finanziaria 2008 e il d.l. 159 del 2007	pag. 6
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
2	I risultati delle Regioni nel quadro degli andamenti di finanza pubblica	pag. 9
2.1	L'impatto del comparto regionale sul fabbisogno di cassa del settore statale	pag. 10
2.2	I risultati di finanza pubblica 2007 nel conto delle Amministrazioni pubbliche: il sottoconto delle Amministrazioni locali	pag. 19
2.3	Le Regioni e i risultati di contabilità nazionale	pag. 22
2.4	Il conto economico consolidato della sanità. Previsioni tendenziali, obiettivi programmatici e risultati	pag. 25
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
3	Patto di stabilità interno per le Regioni	pag. 29
3.1	Il quadro di finanza pubblica	pag. 29
3.2	La disciplina del patto di stabilità interno per le regioni	pag. 32
3.3	I risultati del patto di stabilità interno delle regioni statuto ordinario nel 2007	pag. 37
3.4	Conclusioni	pag. 45
	<i>Cons. Francesco Petronio</i>	
4	Indebitamento regionale e finanza innovativa	pag. 47
4.1	La disciplina recente in tema di accesso al credito e sugli strumenti finanziari derivati	pag. 48
4.2	Le indagini della Corte sui derivati degli enti territoriali anni 2000-2006	pag. 50
4.3	Il perseguimento di finalità improprie	pag. 55
4.4	Il ricorso agli strumenti derivati nell'anno 2007	pag. 57
4.5	Il monitoraggio del Ministero dell'economia e delle finanze sulle operazioni in derivati	pag. 64
4.6	Evidenze quantitative e qualitative del debito delle Regioni e degli enti locali. Anno 2007	pag. 67
4.7	Considerazioni conclusive	pag. 88
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO

1	L'analisi delle entrate regionali	pag. 91
1.1	La gestione delle entrate: i risultati di consuntivo 2006 e primi dati sul 2007	pag. 91
1.2	Le previsioni iniziali di competenza e le previsioni definitive	pag. 94
1.3	Gli accertamenti di competenza	pag. 105
1.4	Previsioni definitive di competenza e accertamenti: gli scostamenti	pag. 111
1.5	Gli accertamenti <i>pro-capite</i>	pag. 112
1.6	Riscossioni complessive	pag. 114
1.7	La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva	pag. 118
1.8	L'andamento delle entrate da indebitamento	pag. 121
1.9	La gestione dell'autonomia tributaria regionale	pag. 126
	Appendice	pag. 143
	<i>I referend. Paola Cosa</i>	
2.	Il sistema di finanziamento delle Regioni: le modifiche più recenti	pag. 165
2.1	Il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni	pag. 172
2.2	Sviluppi sullo stato di attuazione dell'art. 119 della Costituzione	pag. 178
	<i>I referend. Paola Cosa</i>	
3	L'analisi della spesa	pag. 184
3.1	Gestione di competenza: dati previsionali e impegni	pag. 185
3.2	Gestione di cassa: pagamenti	pag. 201
3.3	La spesa corrente sanitaria	pag. 207
3.4	La rigidità della spesa corrente non sanitaria	pag. 213
3.5	Gestione dei residui passivi	pag. 218
3.6	Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti	pag. 220
3.7	La copertura dei residui perenti	pag. 223
3.8	Alcuni indicatori della gestione	pag. 225
	<i>Cons. Cinzia Barisano</i>	
4	La spesa per il personale	pag. 227
4.1	Consistenza media e rapporto di composizione del personale	pag. 231
4.2	Spesa effettiva e spesa per retribuzioni	pag. 240
4.3	Rigidità del bilancio da costo del lavoro	pag. 255
	<i>Cons. Cinzia Barisano</i>	

PARTE III

LA SANITÀ

1	Finanziamento e nuove regole per l'assistenza sanitaria	pag. 260
1.1	Il finanziamento del fabbisogno 2007	pag. 260
1.2	Il finanziamento del fabbisogno 2008	pag. 263
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
2	Irrisolute criticità nel sistema di finanziamento della spesa sanitaria di parte corrente	pag. 266
2.1	Difficoltà di accesso ai finanziamenti ordinari e integrativi	pag. 266
2.2	Ripiano "selettivo" dei disavanzi pregressi nel settore sanitario	pag. 270
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
3	I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici	pag. 275
3.1	Segue: i disavanzi degli anni 2001-2007	pag. 276
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
4	Esiti del Tavolo di monitoraggio e le misure di copertura dei disavanzi	pag. 285
4.1	Le misure adottate dalle Regioni interessate dalla diffida presidenziale	pag. 285
4.2	Le misure adottate dalle Regioni interessate dai Piani di rientro	pag. 286
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
5	Il debito delle aziende sanitarie e ospedaliere. L'esposizione nei confronti dei fornitori	pag. 294
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
6	Operazioni di ristrutturazione dei debiti sanitari e programma di riacquisto dei titoli	pag. 305
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
7	Spesa corrente: analisi per categorie economiche	pag. 313
7.1	Segue: la spesa farmaceutica	pag. 316
7.2	Segue: il costo del personale	pag. 321
	<i>Cons. Rita Arrigoni</i>	
8	La spesa sanitaria per investimenti	pag. 327
8.1	Le due fasi del programma generale	pag. 327
8.2	L'istituzione dei processi di revoca e la situazione conseguente	pag. 329
8.3	Le risorse integrative delle leggi finanziarie 2007 e 2008	pag. 332
8.4	Lo Stato di attuazione degli Accordi al 31 dicembre 2007	pag. 334
8.5	Altre linee di finanziamento del programma di investimenti nella sanità	pag. 336
8.6	La finanza di progetto	pag. 343
	<i>Cons. Andrea Zacchia</i>	

PAGINA BIANCA



Deliberazione n. 11/2008

C o r t e d e i C o n t i

in

Sezione delle Autonomie

nell'adunanza del 18 luglio 2008

Vista la legge 5 giugno 2003 n. 131, art 7, comma 7, che attribuisce alla Corte dei conti, ai fini del coordinamento della finanza pubblica, il compito di verificare il rispetto degli equilibri di bilancio da parte di comuni, province, città metropolitane e di altri enti, in relazione al patto di stabilità interno ed ai vincoli derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea;

Visto l'art. 9, comma 1, del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni riunite 16 giugno 2000 n. 14 e modificato con deliberazione 3 luglio 2003, n. 2 e con deliberazione del Consiglio di Presidenza n. 229/CP/2008 (G.U. 2 luglio 2008 n. 153) secondo cui la Sezione delle autonomie riferisce al Parlamento, almeno una volta l'anno, sugli andamenti complessivi della finanza regionale e locale per la verifica del rispetto degli equilibri di bilancio da parte delle Regioni ed altri enti, in relazione al patto di stabilità interno ed ai vincoli che derivano dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, anche sulla base dell'attività svolta dalle Sezioni regionali;

Udito, nell'adunanza del 18 luglio 2008, il relatore Presidente di sezione Giuseppe Salvatore Larosa;

a p p r o v a

l'unita relazione con la quale riferisce al Parlamento sulla gestione finanziaria delle Regioni a statuto ordinario per gli esercizi finanziari 2006 e 2007;

Ordina che copia della presente deliberazione, con l'allegata relazione, sia trasmessa al Presidente del Senato della Repubblica ed al Presidente della Camera dei Deputati, ai Presidenti dei Consigli regionali e comunicata, altresì, al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro dell'Economia e delle Finanze, al Ministro del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, al Ministro per i Rapporti con le Regioni, ai Presidenti delle Giunte regionali.

Copia della deliberazione, con annessa relazione, sarà altresì comunicata, a cura della segreteria della Sezione, alle Amministrazioni interessate.

Così deliberato nell'adunanza del 18 luglio 2008.

Il Relatore

F.to Giuseppe Salvatore LAROSA

Il Presidente

F.to Tullio LAZZARO

Depositata in Segreteria il 25 luglio 2008

Il Dirigente Generale

F.to Eleonora ADORNATO