

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 2

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2007 e 2008)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20
e dell'articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 15 DEL 2009

Trasmessa alla Presidenza il 29 settembre 2009

PAGINA BIANCA

INDICE

DELIBERAZIONE 15/SEZAUT/2009/IADC	Pag.	7
---	------	---

RELAZIONE

SINTESI	Pag.	9
---------------	------	---

PARTE I – IL COMPARTO REGIONALE (*Pres. G.S. Larosa*)

1. La finanza regionale nella manovra finanziaria per il 2008	»	3
2. I risultati delle Regioni nel quadro degli andamenti di finanza pubblica	»	27
2.1 I risultati complessivi delle amministrazioni pubbliche	»	27
2.2 I risultati di cassa	»	33
2.3 La spesa sanitaria	»	40
3. Il Patto di stabilità interno delle Regioni nel 2008	»	44
3.1 I risultati delle regioni a statuto ordinario	»	47
3.2 I risultati delle regioni a statuto speciale	»	49

PARTE II – LA POLITICA DEL BILANCIO

1. L'analisi delle entrate regionali (<i>Cons. P. Cosa</i>)	Pag.	54
1.1 La gestione delle entrate: i risultati di consuntivo 2007 e primi dati sul 2008	»	54
1.2 Le previsioni iniziali di competenza e le previsioni definitive ..	»	56
1.3 Gli accertamenti di competenza	»	73
1.4 Previsioni definitive di competenza e accertamenti: gli scostamenti	»	79
1.5 Gli accertamenti <i>pro capite</i>	»	81
1.6 Riscossioni complessive	»	83
1.7 Le entrate tributarie regionali in rapporto alla spesa effettiva ..	»	88
1.8 L'andamento delle entrate da indebitamento	»	91
1.9 La gestione dell'autonomia tributaria regionale	»	95
1.10 La manovra finanziaria nelle leggi finanziarie regionali per il 2009	»	105
1.11 Andamenti delle principali voci di entrata del Tit. I	»	109
1.12 I dati di cassa del sistema SIOPE	»	118
Appendice	»	125
2. Il sistema di finanziamento delle Regioni: le modifiche più recenti ..	»	146
3. Il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni ..	»	154
3.1 Le erogazioni alle Regioni nel 2008	»	154
4. L'analisi della spesa (<i>Cons. C. Barisano</i>)	»	160
Premessa	»	160
4.1 La spesa regionale complessiva	»	161
4.2 Gestione di competenza: dati previsionali e impegni	»	163
4.3 Gestione di cassa: pagamenti	»	174
4.4 La spesa corrente sanitaria	»	180
4.5 La rigidità della spesa corrente non sanitaria	»	185
4.6 Gestione dei residui passivi	»	191

4.7 Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti	Pag. 193
4.8 La copertura dei residui perenti	» 196
4.9 Alcuni indicatori della gestione	» 199
5. La spesa per il personale	» 201
Premessa	» 201
5.1 Consistenza media e rapporto di composizione del personale. Stabilizzazioni	» 206
5.2 Spesa effettiva e spesa per retribuzioni	» 217
5.3 Rigidità del costo del lavoro e della spesa di personale	» 231
PARTE III – LA SANITÀ	
1. Premessa (Cons. A. Grasselli)	Pag. 236
2. Finanziamento e regole per l'assistenza sanitaria	238
2.1 Il finanziamento del fabbisogno nel triennio 2007-2009	» 238
2.2 Il finanziamento del fabbisogno 2008	» 241
2.3 Il finanziamento del fabbisogno 2009	» 245
2.4 Ripiano «selettivo» dei disavanzi pregressi nel settore sanitario	» 249
3. I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici	» 255
3.1 I disavanzi degli anni 2007-2008	» 256
4. Esiti del Tavolo di monitoraggio	» 260
4.1 Le misure adottate dalle Regioni interessate dai Piani di rientro	» 260
5. Il debito delle aziende sanitarie e ospedaliere. L'esposizione nei confronti dei fornitori	» 276
5.1 Aspetti generali del fenomeno	» 276
5.2 L'indebitamento complessivo degli enti del SSN	» 277
5.3 L'indebitamento per mutui	» 280
5.4 Il debito verso i fornitori e altre tipologie d'indebitamento	» 281
5.5 Analisi delle situazioni debitorie delle aziende sanitarie locali e delle aziende ospedaliere	» 284
6. La spesa corrente della sanità regionale: analisi per categorie economiche	» 291
6.1 Analisi regionale	» 293
6.2 Il costo del personale	» 299
6.3 La spesa farmaceutica	» 302
7. La gestione di cassa nel settore sanitario regionale	» 307
7.1 Note metodologiche	» 307
7.2 I pagamenti regionali di parte corrente per fini socio-sanitari	» 308
7.3 I pagamenti di parte corrente degli enti del servizio sanitario	» 311
7.4 I pagamenti nell'anno 2008 degli enti del servizio sanitario	» 312
7.5 I pagamenti nell'anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per personale – acquisto servizi – acquisto di beni	» 313
7.6 I pagamenti nell'anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per acquisto di beni	» 315
7.7 Pagamenti nell'anno 2008 per acquisto di servizi	» 317
7.8 Pagamenti per rimborso prestiti e relativi oneri finanziari	» 322
7.9 Il ricorso ad anticipazioni di cassa	» 324
7.10 Pagamenti per altri oneri finanziari	» 326
7.11 Risultati di cassa al 30 giugno 2009 e raffronto con il primo semestre 2008	» 327

8. La spesa sanitaria per investimenti (<i>Cons. E. Zacchia</i>)	Pag. 330
8.1 Le due fasi del programma generale	» 330
8.2 Le risorse integrative delle leggi finanziarie 2007 e 2008	» 332
8.3 L'istituzione dei processi di revoca ed il quadro finanziario conseguente	» 334
8.4 Lo Stato di attuazione degli Accordi al 31 dicembre 2008	» 336
8.5 Altre linee di finanziamento del programma di investimenti nella sanità	» 338

PAGINA BIANCA