

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI

n. 3

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2008 e 2009)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 29,
e articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 16 DEL 2010

Trasmessa alla Presidenza il 4 agosto 2010

Relatori: Pres. Giuseppe Salvatore LA ROSA
Cons. Francesco PETRONIO
Cons. Andrea ZACCHIA
Cons. Alfredo GRASSELLI
Cons. Cinzia BARISANO
Cons. Paola COSA
I Ref. Luca FAZIO
I Ref. Laura D'AMBROSIO

Hanno collaborato all'istruttoria il dirigente Giuseppina RIZZOLO ed i funzionari:

Giampaolo FESTA
Nicoletta NARDI
Alessandra RACIOPPI
Nicola BUA
Maria SORBO
Giovanna MUSTO
Valeria TAGLIAFERRI
Grazia MARZELLA
Giuseppe GIULIANO
Fiorella MONDINI
Cristina ZUCCHETTO
Giuliana ERCOLANI
Giuseppe BILOTTA

Editing: Eleonora POLVERARI, Alessandro DI BENEDETTO

INDICE

Deliberazione 17/SEZAUT/2010/FRG	Pag. 7
Sintesi	» 9
PARTE I	» 21
<i>IL COMPARTO REGIONALE</i>	» 21
1. La finanza regionale nel quadro degli andamenti di finanza pubblica - L. D'Ambrosio	» 21
2. Il Patto di stabilità interno delle Regioni nel 2009 - F. Petronio, L. D'Ambrosio	» 26
2.1 I risultati delle Regioni a Statuto ordinario	» 29
2.2 I risultati delle Regioni a Statuto speciale	» 34
2.3 Analisi della spesa sottoposta al patto	» 38
2.4 Conclusioni	» 40
3. L'indebitamento regionale - L. Fazio	» 42
Premessa	» 42
3.1 La parziale contrazione dei finanziamenti a pareggio autorizzati nei bilanci di previsione e il mantenimento della destinazione a spese di investimento dell'inde- bitamento autorizzato	» 43
3.2 Le differenti modalità di costruzione effettiva del limite quantitativo all'indebitamento (fissato dall'ar- ticolo 10, comma 2, della legge 16 maggio 1970, n. 281 come modificato dall'articolo 23 del decreto legisla- tivo 28 marzo 2000, n. 76)	» 52
3.3 L'analisi del ricorso al mercato finanziario	» 54
PARTE II	» 59
<i>LA POLITICA DI BILANCIO</i>	» 59
1. L'analisi delle entrate regionali - P. Cosa	» 59
1.1 La gestione delle entrate: premesse metodologiche .	» 59
1.2 Gli andamenti generali	» 61
1.3 La gestione delle entrate regionali esercizi 2008-2009	» 65
1.4 La gestione dell'autonomia tributaria regionale	» 115
1.5 Le leggi finanziarie regionali 2009-2010	» 140
1.6 I dati di cassa del sistema SIOPE	» 148
2. Il sistema di finanziamento delle Regioni: le modifiche più recenti	» 163
2.1 Il federalismo fiscale: stato di attuazione e ultime novità intervenute	» 171
2.2 Il finanziamento delle funzioni amministrative tra- sferite alle Regioni	» 180

3. L'analisi della spesa - C. Barisano	Pag. 191
Premessa	» 191
3.1 La spesa regionale complessiva	» 193
3.2 Gestione di competenza: dati previsionali e impegni .	» 197
3.3 Gestione di cassa: pagamenti	» 219
3.4 La spesa corrente sanitaria e non sanitaria	» 229
3.5 Gestione dei residui passivi	» 239
3.6 Risultati di amministrazione a confronto con le eco- nomie vincolate ed i residui perenti	» 247
3.7 La copertura dei residui perenti	» 251
3.8 Alcuni indicatori della gestione	» 254
4. La consistenza e la spesa per il personale	» 258
Aggiornamento normativo e premessa metodologica	» 258
4.1 Consistenza media e rapporto di composizione del personale	» 262
4.2 La stabilizzazione del personale con rapporto di lavoro a tempo determinato	» 274
4.3 Spesa effettiva, spesa per retribuzioni e costo del lavoro	» 276
4.4 L'andamento del costo del lavoro	» 293
5. La spesa corrente ed in conto capitale dalla banca dati SIOPE nel triennio 2007-2009	» 295
5.1 I pagamenti di spesa corrente – Spesa di personale e rigidità di bilancio	» 297
5.2 I pagamenti di spesa in conto capitale – La spesa per investimenti fissi in beni immobili ed in beni mobili, la spesa per partecipazioni azionarie	» 300
PARTE III	» 313
LA SANITÀ	» 313
1. Premessa - A. Grasselli	» 313
2. Le prospettive e le novità per il triennio 2010-2012	» 316
2.1 Il patto per la salute 2010-2012	» 316
2.2 Il finanziamento del fabbisogno 2010-2011	» 317
2.3 Adempimenti per il contenimento della spesa sani- taria	» 319
2.4 Il monitoraggio dei fattori di spesa e indicatori per il SSN	» 320
2.5 Adempimenti per la qualità dei dati contabili	» 322
2.6 Disavanzi sanitari regionali e Piani di rientro	» 322
2.7 Agevolazioni per le Regioni sottoposte a Piani di rientro	» 324
2.8 Il riparto tra le Regioni del finanziamento per il SSN per l'anno 2010	» 325

3. I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici .	Pag. 329
3.1 I disavanzi degli anni 2007-2009	» 331
4. Esiti del tavolo di monitoraggio	» 335
4.1 Le misure adottate dalle Regioni interessate dai Piani di rientro	» 336
5. Il debito delle aziende sanitarie e ospedaliere. L'esposizione nei confronti dei fornitori	» 359
5.1 Aspetti generali del fenomeno	» 359
5.2 L'indebitamento complessivo degli enti del SSN	» 360
5.3 L'indebitamento per mutui	» 366
5.4 Il debito verso i fornitori e altre tipologie d'indebitamento	» 367
6. La spesa corrente della sanità regionale: analisi per categorie economiche	» 371
6.1 Analisi regionale	» 373
6.2 Il costo del personale	» 376
6.3 La spesa farmaceutica	» 381
7. La gestione di cassa nel settore sanitario regionale	» 390
7.1 Note metodologiche	» 390
7.2 Gli incassi negli anni 2008-2009 degli enti del servizio sanitario	» 392
7.3 Classificazione delle entrate (incassi) per natura ...	» 394
7.4 Analisi delle entrate correnti	» 396
7.5 I pagamenti negli anni 2008-2009 degli enti del servizio sanitario	» 410
7.6 Classificazione delle spese (pagamenti) per natura .	» 412
7.7 Analisi dei pagamenti per spese correnti	» 414
7.8 I pagamenti nell'anno 2009 degli Enti del SSN per acquisto di beni	» 420
7.9 I pagamenti nell'anno 2009 degli Enti del SSN per acquisto di servizi	» 424
7.10 I pagamenti nell'anno 2009 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per personale – acquisto servizi – acquisto beni	» 427
7.11 I pagamenti per contributi e trasferimenti	» 431
7.12 Pagamenti per rimborso prestiti e relativi oneri finanziari	» 433
7.13 Pagamenti per altri oneri finanziari	» 435
7.14 Ricorso ad anticipazioni di cassa	» 437

8. La spesa sanitaria per investimenti - A. Zacchia	Pag. 440
8.1 Le due fasi del programma generale	» 440
8.2 Le risorse integrative delle leggi finanziarie	» 442
8.3 L'istituzione dei processi di revoca ed il quadro finanziario conseguente	» 444
8.4 Lo Stato di attuazione degli Accordi al 31 dicembre 2009	» 446
8.5 Altre linee di finanziamento del programma di inve- stimenti nella sanità	» 450