

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 4

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2009 e 2010)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20,
e articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 6 DEL 2011

Trasmessa alla Presidenza il 2 agosto 2011

I N D I C E

DELIBERAZIONE N. 6/SEZAUT/2011/FRG	Pag.	5
SINTESI		7
PREMESSA		17
PARTE I – LA FINANZA REGIONALE NEL QUADRO DEGLI ANDAMENTI DI FINANZA PUBBLICA		
PREMESSA		21
1. Il Patto di stabilità interno delle Regioni nel 2010 (<i>Cons. Francesco Petronio</i>)	»	21
1.1 I risultati delle Regioni a Statuto ordinario	»	23
1.2 I risultati delle Regioni a Statuto speciale	»	29
1.3 Analisi della spesa sottoposta al Patto	»	35
1.4 Conclusioni	»	37
PARTE II – LA POLITICA DI BILANCIO		
1. La programmazione regionale (<i>Consiglieri Cinzia Barisano e Alfredo Grasselli</i>)	»	39
1.1 La programmazione regionale: quadro d'insieme e sintesi	»	39
1.2 Patto di stabilità e federalismo fiscale nel quadro della programmazione	»	48
1.3 Le politiche regionali	»	56
1.4 Misure a sostegno dell'economia	»	62
1.5 La Sanità	»	76
2. L'analisi delle entrate regionali	»	82
Premessa	»	82
2.1 La gestione delle entrate regionali esercizi 2009-2010	»	83
3. L'analisi della spesa	»	129
Premessa	»	129
3.1 La spesa regionale complessiva (<i>Cons. Cinzia Barisano</i>)	»	133
3.2 Gestione di competenza: dati previsionali e impegni	»	136
3.3 Gestione di cassa: pagamenti	»	158
3.4 La spesa corrente sanitaria e al netto della sanitaria	»	168
3.5 La spesa corrente per cassa dalla banca dati SIOPE nel triennio 2008/2010	»	178
3.6 La spesa in conto capitale per cassa dalla banca dati SIOPE nel triennio 2008/2010	»	187
3.7 Gestione dei residui passivi	»	193
3.8 Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti		201
3.9 La copertura dei residui perenti	»	205
3.10 Alcuni indicatori di gestione	»	208
4. La consistenza e la spesa per il personale	»	232
Aggiornamento normativo e premessa metodologica	»	232
4.1 Consistenza media e rapporto di composizione del personale ...	»	236

4.2 La stabilizzazione del personale con rapporto di lavoro a tempo determinato	Pag. 249
4.3 Spesa effettiva, spesa per retribuzioni e costo del lavoro	» 255
4.4 L'andamento del costo del lavoro	» 275
4.5 La rigidità della spesa di personale nei dati di cassa SIOPE	» 276
PARTE III – LA SANITÀ	
1. Premessa (<i>Cons. Alfredo Grasselli</i>)	282
2. Federalismo e sanità	284
2.1 Federalismo e sanità: Il problema dell'armonizzazione dei sistemi contabili in sanità	» 284
2.2 Federalismo e sanità: Costi standard per il SSN e <i>benchmarking</i> tra le Regioni	» 287
2.3 Federalismo e sanità: lo schema di decreto legislativo recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni (atto di governo n. 365)	» 288
3. I conti della sanità regionale	» 289
3.1 La spesa per il SSN nel 2010 nei documenti governativi	» 289
3.2 La spesa per il SSN nel contesto europeo	» 292
4. Il finanziamento del SSN nel triennio 2010/12 e la manovra correttiva di finanza pubblica (L. 122/10)	» 294
4.1 La riduzione delle spese di personale e la razionalizzazione della spesa farmaceutica	» 295
4.2 La legge di stabilità per il 2011 e il finanziamento del fabbisogno sanitario	» 296
4.3 Agevolazioni disposte dalla legge di stabilità 2011 per le Regioni impegnate nei Piani di rientro	» 297
4.4 Il riparto tra le Regioni del finanziamento per il SSN per l'anno 2011	» 298
5. I risultati delle gestioni sanitarie	» 301
5.1 I disavanzi degli anni 2007-2010	» 302
5.2 Esiti del Tavolo di monitoraggio	» 307
5.3 Gli esiti delle verifiche dei conti delle Regioni sottoposte a piano di rientro	» 309
6. La spesa corrente della sanità regionale: analisi per categorie economiche	» 326
6.1 Analisi funzionale dei costi su base regionale	» 329
6.2 Il costo del personale	» 332
6.3 La spesa farmaceutica	» 336
7. La gestione di cassa nel settore sanitario regionale	» 345
7.1 Note metodologiche	» 345
7.2 Gli incassi negli anni 2008-2009 degli enti del servizio sanitario	» 346
7.3 Classificazione delle entrate (incassi) per natura	» 350
7.4 Analisi delle entrate correnti	» 352
7.5 Analisi delle entrate in conto capitale	» 368
7.6 I pagamenti negli anni 2008-2009 degli enti del servizio sanitario	» 372
7.7 Classificazione delle spese (pagamenti) per natura	» 375
7.8 Analisi dei pagamenti per spese correnti	» 377
7.9 I pagamenti nell'anno 2010 degli Enti del SSN per acquisto di beni	» 381

7.10 I pagamenti nell'anno 2010 degli Enti del SSN per acquisto di servizi	Pag. 386
7.11 I pagamenti nell'anno 2010 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per personale – acquisto servizi – acquisto di beni . . .	» 391
7.12 I pagamenti per contributi e trasferimenti	» 396
7.13 Pagamenti per rimborso prestiti e relativi oneri finanziari	» 398
7.14 Pagamenti per altri oneri finanziari	» 401
7.15 Ricorso ad anticipazioni di cassa	» 404
APPENDICE ALLA PARTE III – LA SANITÀ	» 408