

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 5

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Esercizi 2010 e 2011)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20,
e articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 14 DEL 2012

Trasmessa alla Presidenza il 6 agosto 2012

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione 14/SEZAUT/2012/FRG	Pag.	7
Sintesi	»	9

VOLUME I

PARTE I

IL COMPARTO REGIONALE NEL QUADRO DEGLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

1. Il contributo della finanza regionale nelle recenti manovre correttive dei conti pubblici	»	25
1.1 L'azione di risanamento finanziario delle Amministrazioni decentrate nel quadro delle strategie di crescita e di riequilibrio della finanza pubblica	»	25
1.2 Le misure di razionalizzazione della spesa ed i previsti effetti sull'indebitamento netto	»	27
2. I risultati del comparto regionale nel quadro degli andamenti di finanza pubblica negli esercizi 2010 e 2011	»	35
2.1 La riduzione della spesa per investimenti e l'obiettivo del pareggio di bilancio	»	35
2.2 I saldi positivi del conto economico del comparto regionale ..	»	36
3. Il patto di stabilità interno delle Regioni nel 2010 e nel 2011	»	41
3.1 Il quadro normativo	»	41
3.2 I risultati del patto di stabilità interno	»	45
3.2.1 I risultati delle Regioni a statuto ordinario	»	45
3.2.2 I risultati delle Regioni a statuto speciale	»	52
3.2.3 Analisi della spesa sottoposta al patto	»	58
3.3 Conclusioni	»	60
4. L'indebitamento regionale	»	62
4.1 Le categorie di indebitamento	»	62
4.2 I limiti per tipologia di spesa da finanziare	»	63
4.2.1 La nozione di spesa di investimento	»	65
4.2.2 La correlazione tra entrate da indebitamento e spese di investimento	»	66
4.3 L'aggiornamento sui limiti quantitativi all'indebitamento	»	67
4.4 Le altre limitazioni poste dai recenti interventi normativi	»	68
4.5 La regolamentazione dell'accesso al mercato dei capitali	»	70
4.5.1 Il coordinamento del Ministero dell'economia e delle finanze	»	71
4.6 La normativa attuale sugli strumenti di gestione attiva del debito	»	73
4.7 I referti delle Sezioni regionali di controllo	»	74
4.7.1 La verifica dei limiti di indebitamento	»	75
4.7.2 La nota informativa sui prodotti derivati	»	77
4.8 L'andamento del debito complessivo e degli strumenti di finanza derivata	»	77
4.8.1 La premessa metodologica e l'oggetto di indagine	»	77
4.8.2 L'analisi dei dati sul debito complessivo	»	79
4.8.3 L'analisi dei dati sulla finanza derivata	»	80
5. Gli organismi partecipanti dalle Regioni	»	85
5.1 Tipologie e settori di attività	»	85
5.2 Evoluzione del quadro normativo	»	86
5.2.1 Disposizioni a tutela della concorrenza	»	88
5.2.2 Disposizioni dirette al contenimento della spesa pubblica ..	»	90

5.3 Composizione, forma giuridica e aspetti economici degli organismi partecipati dalle Regioni	Pag.	94
5.3.1 Premessa metodologica e oggetto di indagine	»	94
5.3.2 Dimensioni e principali tipologie delle partecipate regionali. Dati di sintesi	»	96

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO

1. L'analisi delle entrate regionali negli esercizi 2010 e 2011	»	109
1.1 Premessa metodologica	»	109
1.2 Il profilo gestionale	»	112
1.2.1 Il quadro generale della gestione di competenza e della gestione dei residui	»	112
1.2.2 La gestione di competenza delle Regioni a statuto ordinario	»	122
1.2.3 La gestione di competenza delle Regioni a statuto speciale	»	136
1.2.4 La gestione residui delle Regioni a statuto ordinario	»	142
1.2.5 La gestione residui delle Regioni a statuto speciale	»	146
1.3 Il profilo strutturale	»	150
1.3.1 Il quadro generale delle fonti di finanziamento	»	150
1.3.2 Le entrate tributarie proprie e devolute	»	159
2. Il sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario: le modifiche più recenti	»	163
2.1 I problemi di attuazione del federalismo fiscale	»	163
2.2 I decreti attuativi del federalismo fiscale	»	168
3. L'analisi della spesa	»	176
3.1 Il contesto economico e normativo	»	176
3.2 L'oggetto di indagine e i metodi di rilevazione	»	178
3.3 Formazione e gestione del bilancio	»	180
3.4 La gestione della spesa	»	189
3.4.1 Gli impegni di spesa	»	189
3.4.2 I pagamenti	»	203
3.4.3 La gestione dei residui passivi	»	214
3.4.4 Gli effetti sul risultato di amministrazione delle economie vincolate e dei residui perenti	»	222
3.4.5 Il fondo di dotazione dei residui perenti	»	225
3.4.6 Alcuni indicatori rilevanti nella gestione delle fasi di spesa	»	228
3.5 La spesa corrente per il triennio 2009/2011 nei dati di cassa SIOPE	»	233
3.5.1 La spesa per organi istituzionali, per acquisto di beni e prestazioni di servizi e la spesa per interessi passivi	»	234
3.6 La spesa in conto capitale per il triennio 2009/2011 nei dati di cassa SIOPE	»	245
4. La consistenza e la spesa per il personale	»	252
4.1 Premessa metodologica e aggiornamento normativo	»	252
4.2 L'obbligo di riduzione della spesa per il personale	»	253
4.3 Disciplina della mobilità	»	257
4.4 L'obbligo di riduzione della spesa previdenziale	»	258
4.5 Andamento della consistenza media del personale dirigente e non dirigente nel triennio 2008-2010	»	259
4.5.1 Consistenza media del personale dirigente nel triennio 2008-2010	»	261
4.5.2 Consistenza media del personale non dirigente nel triennio 2008-2010	»	262
4.6 L'organizzazione degli uffici dirigenziali	»	262
4.7 Le stabilizzazioni del personale con rapporto di lavoro flessibile	»	264
4.7.1 Andamento della consistenza media del personale con rapporto di lavoro flessibile	»	266
4.8 Andamento della spesa totale del personale dirigente e non dirigente nel triennio 2008-2010	»	278

4.9 Spesa totale, netta e media del personale dirigente nel triennio 2008-2010	Pag.	280
4.9.1 Direttori generali	»	281
4.9.2 Dirigenti a tempo indeterminato	»	282
4.9.3 Dirigenti a tempo determinato	»	282
4.10 Struttura retributiva del personale dirigente	»	291
4.11 Spesa totale, netta e media del personale non dirigente nel triennio 2008-2010	»	296
4.12 L'andamento del complessivo costo del lavoro nel triennio 2008-2010	»	299
4.13 L'andamento della spesa di personale, aggiornato al 2011, nei dati di cassa SIOPE	»	301
PARTE III		
LA SANITÀ		
1. Premessa	»	305
2. La spesa sanitaria corrente secondo i dati di rendiconto finanziario delle Regioni	»	308
2.1 La spesa sanitaria corrente delle Regioni: i risultati della gestione di competenza	»	308
2.2 La spesa sanitaria corrente delle Regioni: i risultati della gestione di cassa	»	313
3. Previsioni e risultati di gestione del SSN nei documenti di finanza pubblica	»	317
3.1 La spesa per il SSN e le altre spese sociali nel contesto europeo .	»	322
3.1.1 Le misure per la razionalizzazione della spesa sanitaria disposte con il d.l. n. 95/2012	»	326
3.2 Il monitoraggio dei LEA	»	328
4. L'esposizione debitoria degli enti del Servizio sanitario nazionale ...	»	332
4.1 Aspetti generali	»	332
4.2 L'indebitamento complessivo degli enti del SSN	»	333
4.3 L'indebitamento a lungo termine	»	339
4.4 Il debito verso i fornitori e altre tipologie d'indebitamento	»	341
5. I risultati delle gestioni sanitarie	»	349
5.1 I disavanzi degli anni 2008-2011	»	350
5.2 Il monitoraggio dei conti nel Servizio sanitario nazionale	»	356
5.2.1 Esiti del Tavolo di monitoraggio	»	361
5.2.2 Gli esiti delle risultanze contabili sulle Regioni a statuto ordinario non sottoposte a piano di rientro	»	364
5.3 Gli esiti delle verifiche dei conti delle Regioni sottoposte a piano di rientro	»	369
6. La spesa corrente della sanità regionale: analisi per categorie economiche	»	388
6.1 Analisi dei costi per categorie economiche nelle singole Regioni .	»	392
6.2 Il costo del personale	»	396
6.3 La spesa farmaceutica	»	399
6.3.1 La spesa farmaceutica convenzionata	»	402
6.3.2 Verifica dei tetti di spesa	»	409
6.4 Criticità dei conti degli enti dei Servizi sanitari regionali rilevati attraverso i questionari ex articolo 1, comma 170, legge n. 266/2005	»	416
6.4.1 Attività intramuraria	»	417
6.4.2 Organismi partecipati dagli enti del Servizio sanitario	»	420
7. La gestione di cassa nel settore sanitario regionale	»	425
7.1 Note metodologiche	»	425
7.2 Gli incassi negli anni 2009-2011 degli enti del Servizio sanitario .	»	432
7.3 Classificazione delle entrate (incassi) per natura	»	435
7.4 Analisi delle entrate correnti	»	437
7.5 Analisi delle entrate in conto capitale	»	460

7.6 I pagamenti negli anni 2009-2011 degli enti del Servizio sanitario	Pag.	464
7.7 Classificazione delle spese (pagamenti) per natura	»	467
7.8 Analisi dei pagamenti per spese correnti	»	470
7.8.1 I pagamenti per spese correnti degli enti dei Servizi sanitari regionali	»	470
7.8.2 Pagamenti relativi alla Sanità effettuate dalle Regioni	»	476
7.9 I pagamenti degli enti del SSN per acquisto di beni	»	478
7.10 I pagamenti degli enti del SSN per acquisto di servizi	»	489
7.11 I pagamenti degli enti del Servizio sanitario nazionale per personale – acquisto servizi – acquisto di beni	»	497
7.12 I pagamenti per contributi e trasferimenti	»	504
7.13 Pagamenti per rimborso prestiti e relativi oneri finanziari	»	506
7.14 Pagamenti per altri oneri finanziari	»	509
7.15 Ricorso ad anticipazioni di cassa	»	513

ALLEGATI

ALLEGATO 1 AL CAPITOLO 4 – PARTE I « L'INDEBITAMENTO REGIONALE ». Questionari comunicati dalle Regioni

PIEMONTE	»	523
LOMBARDIA	»	524
VENETO	»	525
EMILIA ROMAGNA	»	526
LIGURIA	»	527
TOSCANA	»	528
MARCHE	»	529
UMBRIA	»	531
LAZIO	»	532
ABRUZZO	»	534
MOLISE	»	536
CAMPANIA	»	538
BASILICATA	»	540
PUGLIA	»	541
CALABRIA	»	543
VALLE D'AOSTA	»	544
TRENTINO ALTO-ADIGE	»	546
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	»	547
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	»	548
FRIULI VENEZIA GIULIA	»	549

ALLEGATO 2 AL CAPITOLO 5 – PARTE I « GLI ORGANISMI PARTECIPATI DALLE REGIONI ». Questionari comunicati dalle Regioni

PIEMONTE	»	553
LOMBARDIA	»	556
VENETO	»	559
LIGURIA	»	562
EMILIA ROMAGNA	»	565
TOSCANA	»	570
MARCHE	»	574
UMBRIA	»	576
LAZIO	»	577
ABRUZZO	»	581
MOLISE	»	584
CAMPANIA	»	587
PUGLIA	»	590
BASILICATA	»	593
CALABRIA	»	594
VALLE D'AOSTA	»	597
TRENTINO ALTO-ADIGE	»	600
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	»	601
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	»	604
FRIULI VENEZIA GIULIA	»	607