

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXXX
n. 4

RELAZIONE

SULL'EFFETTIVA APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO
DI PARITÀ DI TRATTAMENTO TRA LE PERSONE
INDIPENDENTEMENTE DALLA RAZZA E
DALL'ORIGINE ETNICA E SULL'EFFICACIA DEI
MECCANISMI DI TUTELA

(Anno 2010)

(Articolo 7, comma 2, lettera f), del decreto legislativo 9 luglio 2003, n. 215)

Redatta dall'Ufficio nazionale antidiscriminazioni razziali

Presentata dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Trasmessa alla Presidenza il 30 marzo 2012

INDICE

PARTE PRIMA: L'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI PARITÀ DI TRATTAMENTO E L'EFFICACIA DEI MECCANISMI DI TUTELA RISPETTO AI FENOMENI DI XENOFobia E DI DISCRIMINAZIONE IN ITALIA

1. PARITÀ DI TRATTAMENTO E FENOMENI DI XENOFobia E DI DISCRIMINAZIONE SU BASE ETNICO RAZZIALE		
1.1. <i>Introduzione</i>	Pag.	5
1.2. <i>Le istruttorie del 2011: casistiche e esiti</i>	»	5
1.3. <i>Tipi, ambiti e contesti delle condotte discriminatorie</i>	»	12
1.4. <i>Vittime e testimoni: i dati socio demografici</i> ...	»	15
2. LA CONDIZIONE DELLE COMUNITÀ ROM, SINTE E CAMINANTI, IN ITALIA		
2.1. <i>Premessa</i>	»	19
2.2. <i>La cornice normativa, internazionale ed interna.</i>	»	20
2.3. <i>Il dibattito comunitario</i>	»	23
2.4. <i>I dieci principi fondamentali di inclusione sociale</i>	»	24
2.5. <i>La presenza dei Rom, Sinti e Caminanti in Italia</i>	»	25
3. PARITÀ DI TRATTAMENTO E FENOMENI DISCRIMINATORI CONNESSI ALLE DIVERSE ABILITÀ, ALLA RELIGIONE, ALL'ETÀ E ALL'ORIENTAMENTO SESSUALE		
3.1. <i>L'apertura del Contact Center alle altre discriminazioni</i>	»	32
3.2. <i>Segnalazioni, istruttorie e risultanza statistiche</i> .	»	32
3.3. <i>Conclusioni e prospettive di intervento</i>	»	35
4. DISCRIMINAZIONI ED ACCESSO ALLA GIUSTIZIA. EFFICACIA DEI MECCANISMI DI TUTELA E RUOLO DELL'UNAR		
4.1. <i>Accesso alla giustizia tra direttive europee e ordinamento interno</i>	»	37
4.2. <i>Sistema di accesso alla giustizia</i>	»	39
4.3. <i>I nodi critici dell'UNAR, tra opportunità e falsi problemi</i>	»	41
4.4. <i>L'attività dell'UNAR a supporto delle vittime</i> ..	»	45

4.5 <i>Giurisprudenza e prassi delle discriminazioni nel 2011</i>	Pag.	47
4.6 <i>Il contributo dell'UNAR per la valutazione dell'efficacia e dell'effettività dell'applicazione della normativa antidiscriminatoria. Il monitoraggio delle istruttorie di discriminazione sottoposti a procedimento giudiziario</i>	»	50
5. ETNIE E WEB. LA RAPPRESENTAZIONE DELLE POPOLAZIONI MIGRANTI E ROM NELLA RETE INTERNET		
5.1 <i>Il contesto europeo ed italiano in materia di media e contrasto alle discriminazioni</i>	»	54
5.2 <i>La rappresentazione della diversità nei media europei</i>	»	58
5.3 <i>Media e discriminazioni. Le iniziative in Italia</i> .	»	59
5.4 <i>Rappresentazione e percezione del fenomeno: il ruolo dei media</i>	»	61
5.5 <i>Etnia 2.0: l'immigrazione e le popolazioni Rom nel web</i>	»	62
5.6 <i>Migranti e minoranze etniche nelle news online.</i>	»	75
5.7 <i>Il linguaggio nelle news online</i>	»	88
5.8 <i>Considerazioni conclusive</i>	»	93
6. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE E RACCOMANDAZIONI AL PARLAMENTO		
6.1 <i>Proposte di revisione organica del quadro normativo vigente</i>	»	98

PARTE SECONDA: IL RUOLO DELL'UNAR PER LO SVILUPPO DI UN SISTEMA INTEGRATO DI PREVENZIONE E RIMOZIONE DEI FENOMENI DISCRIMINATORI

1. FUNZIONI, OBIETTIVI E STRUTTURA	Pag.	103
2. IL RUOLO DELL'UNAR PER LA COSTRUZIONE DI UN SISTEMA INTEGRATO CONTRO LE DISCRIMINAZIONI		
2.1 <i>Limiti del quadro normativo vigente e strategia d'azione del «sistema» UNAR</i>	»	104
2.2 <i>Il sistema integrato permanente di reti e centri territoriali contro le discriminazioni</i>	»	108
2.3 <i>I centri e gli osservatori territoriali contro le discriminazioni. Un modello condiviso</i>	»	111
2.4 <i>La Banca dati sulle discriminazioni</i>	»	115

2.5	<i>Il Contact Center UNAR</i>	Pag.	117
2.6	<i>Il CERIDER e gli indici territoriali di discriminazione</i>	»	123
2.7	<i>Campagne nazionali di informazione e sensibilizzazione</i>	»	125
2.8	<i>Attività di prevenzione e contrasto delle discriminazioni razziali nello sport</i>	»	126
2.9	<i>Discriminazioni razziali e mondo del lavoro</i> ...	»	129
2.10	<i>Conclusioni e impegni per il 2012</i>	»	133
3.	VERSO LA STRATEGIA NAZIONALE PER L'INCLUSIONE SOCIALE DELLE COMUNITÀ ROM E SINTE		
3.1	<i>La Comunicazione n. 173/2011 e il ruolo dell'UNAR</i>	»	135
3.2	<i>Obiettivi e principi chiave della Strategia nazionale</i>	»	137
3.3	<i>Azioni di sistema</i>	»	140
3.4	<i>Assi di intervento ed obiettivi specifici</i>	»	146
3.5	<i>Gli impegni prioritari per il biennio 2012-2013.</i>	»	148
4.	LE ATTIVITÀ VOLTE A PREVENIRE E RIMUOVERE OGNI FORMA E CAUSA DI DISCRIMINAZIONE		
4.1	<i>Quadro di riferimento e compiti attribuiti all'UNAR</i>	Pag.	150
4.2	<i>L'UNAR e le discriminazioni delle persone LGBT</i>	»	150
4.3	<i>Il Progetto Progress «Reti territoriali contro le discriminazioni»</i>	»	153
4.4	<i>La III Settimana contro la violenza</i>	»	156
4.5	<i>Impegni e prospettive</i>	»	158