

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXXXVI**

n. **2**

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL GARANTE E SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

(Anno 2008)

(Articolo 154, comma 1, lettera m), del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196)

Presentata dal Garante per la protezione dei dati personali

(PIZZETTI)

Trasmessa alla Presidenza il 27 luglio 2009

PAGINA BIANCA

I. STATO DI ATTUAZIONE DEL CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

1. PRINCIPALI INTERVENTI DELL'AUTORITÀ NEL 2008	3
1.1. PROVVEDIMENTI PIÙ SIGNIFICATIVI	3
1.1.1. <i>Trattamenti collegati allo svolgimento di funzioni di giustizia e di sicurezza pubblica</i>	3
1.1.2. <i>Trattamento dei dati di traffico telefonico e telematico</i>	5
1.1.3. <i>Sicurezza e trasparenza dei dati relativi all'attività tributaria</i>	6
1.1.4. <i>Giornalismo - Dati di vittime di abusi. Accessibilità on-line di archivi storici dei quotidiani</i>	7
1.1.5. <i>Iniziativa economica: profilazioni personalizzate e marketing telefonico</i>	8
1.1.6. <i>Protezione dei dati dei lavoratori dipendenti e dei collaboratori</i>	12
1.1.7. <i>Adempimenti semplificati per finalità amministrative e in materia di sicurezza dei dati</i>	14
1.1.8. <i>Prescrizioni in materia di gestione di sistemi complessi e di rottamazione di apparecchiature elettroniche</i>	15
1.1.9. <i>Dati genetici e sanitari, verifiche anti-doping e sperimentazioni di medicinali</i>	17
1.1.10. <i>Videosorveglianza</i>	20
1.1.11. <i>Utilizzo del cellulare per localizzare persone disperse</i>	21
1.2. RAPPORTI CON IL PARLAMENTO E ALTRE ISTITUZIONI	22
1.2.1. <i>Le audizioni del Garante in Parlamento</i>	22
1.2.2. <i>L'Autorità e le attività di sindacato ispettivo e di indirizzo del Parlamento</i>	24
1.2.3. <i>L'attività consultiva del Garante sugli atti del Governo</i>	24
1.2.4. <i>Altri pareri</i>	29
2. QUADRO NORMATIVO IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI	30
2.1. LE GARANZIE PREVISTE NEL CODICE E ALCUNI RECENTI INTERVENTI MODIFICATIVI	30
2.1.1. <i>Le modifiche in materia di trattamento di dati di traffico</i>	30
2.1.2. <i>La semplificazione di taluni adempimenti per alcune realtà professionali e produttive e il trasferimento di dati all'estero</i>	33
2.1.3. <i>Le modifiche in materia di sanzioni</i>	35
2.1.4. <i>La trasparenza nella pubblica amministrazione</i>	37
2.2. NOVITÀ NORMATIVE CON RIFLESSI IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI	38

II. L'ATTIVITÀ SVOLTA DAL GARANTE

3. IL GARANTE E LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	47
3.1. I REGOLAMENTI SUI TRATTAMENTI DI DATI SENSIBILI E GIUDIZIARI	47
3.1.1. <i>I regolamenti delle amministrazioni centrali e regionali</i>	47
3.1.2. <i>I regolamenti degli enti locali</i>	48
3.2. LA TRASPARENZA DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI	51
3.3. LA DOCUMENTAZIONE ANAGRAFICA E LA MATERIA ELETTORALE	60

3.4. L'ISTRUZIONE	66
3.4.1. <i>La scuola</i>	66
3.4.2. <i>L'università</i>	68
3.5. ATTIVITÀ FISCALE, TRIBUTARIA E DOGANALE	70
3.6. TRATTAMENTI EFFETTUATI PRESSO REGIONI ED ENTI LOCALI	76
3.7. L'ATTIVITÀ GIUDIZIARIA	82
 4. LA SANITÀ	 85
4.1. IL TRATTAMENTO DI DATI IDONEI A RIVELARE LO STATO DI SALUTE	85
4.1.1. <i>I trattamenti per fini amministrativi</i>	85
4.1.2. <i>Il trattamento di dati personali in occasione dell'accertamento dell'infezione da Hiv</i>	92
4.1.3. <i>Le strutture sanitarie e la tutela della dignità delle persone</i>	93
 5. I DATI GENETICI	 96
 6. LA RICERCA STATISTICA E STORICA	 98
 7. ATTIVITÀ DI POLIZIA	 102
7.1. IL CONTROLLO SUL CED DEL DIPARTIMENTO DI PUBBLICA SICUREZZA	102
7.2. ALTRI INTERVENTI IN RELAZIONE AD ULTERIORI ATTIVITÀ DI FORZE DI POLIZIA	102
7.3. IL CONTROLLO SUL SISTEMA DI INFORMAZIONE SCHENGEN	102
 8. ATTIVITÀ GIORNALISTICA E TECNOLOGIE DELLA COMUNICAZIONE	 104
8.1. MINORI	104
8.2. CRONACHE GIUDIZIARIE	105
8.3. TUTELA DELLA DIGNITÀ DELLA PERSONA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI RELATIVE ALLE ABITUDINI SESSUALI	107
8.4. INFORMAZIONI RELATIVE A PERSONE E FATTI D'INTERESSE PUBBLICO	107
8.5. INFORMAZIONI <i>ON-LINE</i>	110
8.6. RETI DI COMUNICAZIONE	110
8.6.1. <i>Invio di comunicazioni commerciali non sollecitate (spam)</i>	110
8.6.2. <i>Banche dati utilizzate per il telemarketing</i>	112
8.6.3. <i>Telefonia</i>	114
 9. ASSOCIAZIONI E PARTITI POLITICI	 116
 10. LE ATTIVITÀ ECONOMICHE E I RAPPORTI DI LAVORO	 121
10.1. SETTORE BANCARIO	121
10.2. INFORMAZIONI COMMERCIALI	129
10.3. SETTORE ASSICURATIVO	133

10.4. RAPPORTI DI LAVORO E PREVIDENZA	135
10.4.1. <i>Rapporto di lavoro in ambito pubblico</i>	135
10.4.2. <i>Rapporto di lavoro in ambito privato</i>	142
10.4.3. <i>Previdenza</i>	153
10.5. ATTIVITÀ DI MARKETING E FIDELIZZAZIONE	153
10.6. ALTRE ATTIVITÀ IMPRENDITORIALI	156
10.7. ATTIVITÀ DI IMPRESA E CONTROLLI	159
10.8. SEMPLIFICAZIONI NEGLI ADEMPIMENTI CONTABILI E AMMINISTRATIVI	160
 11. TRASFERIMENTO DI DATI PERSONALI ALL'ESTERO	 164
 12. ATTIVITÀ FORENSE	 166
 13. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI IN AMBITO CONDOMINIALE	 169
 14. SICUREZZA DEI DATI E DEI SISTEMI	 173
14.1. <i>Conservazione dei dati di traffico: misure e accorgimenti a garanzia dei cittadini</i>	173
14.2. <i>Misure di sicurezza</i>	176
14.3. <i>Prescrizioni sulla sicurezza dei dati negli uffici giudiziari</i>	177
14.4. <i>Sicurezza dei dati relativi a rifiuti elettrici ed elettronici</i>	177
14.5. <i>Il ruolo degli amministratori di sistema nella sicurezza dei trattamenti</i>	178
 15. LA VIDEOSORVEGLIANZA E LA BIOMETRIA	 181
15.1. <i>Videosorveglianza in ambito pubblico</i>	181
15.2. <i>Biometria in ambito pubblico</i>	184
15.3. <i>Videosorveglianza in ambito privato</i>	186
15.4. <i>Biometria in ambito privato</i>	189
 16. IL REGISTRO DEI TRATTAMENTI	 193
 17. LA TRATTAZIONE DEI RICORSI	 196
17.1. IL PROCEDIMENTO DEI RICORSI A DIECI ANNI DALLA SUA ENTRATA IN VIGORE	196
17.2. I RICORSI NEL 2008: TEMI RICORRENTI E LINEE DI TENDENZA	196
17.2.1. <i>Accesso ai dati personali e trasparenza delle informazioni</i>	196
17.2.2. <i>La crescita esponenziale dei trattamenti sulla rete</i>	197
17.2.3. <i>Privacy e manifestazione del pensiero</i>	197
17.2.4. <i>Identità personale</i>	199
17.2.5. <i>Conservazione della memoria e riservatezza</i>	200
17.2.6. <i>Protezione dei dati e tutela giurisdizionale</i>	202
17.3. I RICORSI ESAMINATI NELL'ANNO 2008: BREVI CONSIDERAZIONI STATISTICHE	205
 18. IL CONTENZIOSO GIURISDIZIONALE	 209
18.1. CONSIDERAZIONI GENERALI	209
18.2. I PROFILI PROCEDURALI	209

18.3. I PROFILI DI MERITO	211
18.4. LE OPPOSIZIONI AI PROVVEDIMENTI DEL GARANTE	212
18.5. L'INTERVENTO DEL GARANTE NEI GIUDIZI RELATIVI ALL'APPLICAZIONE DEL CODICE	214
19. L'ATTIVITÀ ISPETTIVA E LE SANZIONI	216
19.1. LA PROGRAMMAZIONE DELL'ATTIVITÀ ISPETTIVA	216
19.2. LA COLLABORAZIONE CON LA GUARDIA DI FINANZA	219
19.3. I SETTORI OGGETTO DEI CONTROLLI E I CASI PIÙ RILEVANTI	221
19.4. L'ATTIVITÀ SANZIONATORIA DEL GARANTE	224
19.4.1. <i>Violazioni penali e procedimenti relativi alle misure minime di sicurezza</i>	224
19.4.2. <i>Sanzioni amministrative</i>	225
19.4.3. <i>Il nuovo apparato sanzionatorio</i>	226
20. LE RELAZIONI INTERNAZIONALI	229
20.1. LA COOPERAZIONE TRA AUTORITÀ GARANTI NELL'UE: IL GRUPPO ART. 29	232
20.2. LA COOPERAZIONE DELLE AUTORITÀ DI PROTEZIONE DEI DATI NEL SETTORE LIBERTÀ, GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI	246
20.3. LA PARTECIPAZIONE AD ALTRI COMITATI E GRUPPI DI LAVORO	257
21. LE ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE, STUDIO E RICERCA	263
21.1. LA COMUNICAZIONE DEL GARANTE: PROFILI GENERALI	263
21.2. I PRODOTTI INFORMATIVI	264
21.3. I PRODOTTI EDITORIALI	265
21.4. GLI INCONTRI INTERNAZIONALI	266
21.5. LE RELAZIONI CON IL PUBBLICO	267
21.6. LE MANIFESTAZIONI E LE CONFERENZE	271
21.7. IL SERVIZIO STUDI E DOCUMENTAZIONE	272
21.8. LA BIBLIOTECA	275
21.9. ALTRE INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE E RICERCA	276
21.9.1. <i>Il Laboratorio Privacy Sviluppo</i>	276
III. L'UFFICIO DEL GARANTE	
22. LA GESTIONE AMMINISTRATIVA DELL'UFFICIO	283
22.1. IL BILANCIO, GLI IMPEGNI DI SPESA E L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE	283
22.2. LE NOVITÀ LEGISLATIVE E REGOLAMENTARI E L'ORGANIZZAZIONE DELL'UFFICIO	286
22.3. IL PERSONALE E I COLLABORATORI ESTERNI	288
22.4. IL SETTORE INFORMATICO E TECNOLOGICO	289
22.5. IL MONITORAGGIO DELL'EFFICACIA E DELL'EFFICIENZA E IL SUPPORTO AL CONTROLLO INTERNO	294
23. DATI STATISTICI	295

IV. DOCUMENTAZIONE

Provvedimenti del Garante

24. CODICE DI DEONTOLOGIA E DI BUONA CONDOTTA PER I TRATTAMENTI DI DATI PERSONALI EFFETTUATI PER SVOLGERE INVESTIGAZIONI DIFENSIVE	313
25. LINEE-GUIDA IN MATERIA DI TRATTAMENTO DI DATI PERSONALI DA PARTE DEI CONSULENTI TECNICI E DEI PERITI AUSILIARI DEL GIUDICE E DEL PUBBLICO MINISTERO	327
26. IL SISTEMA EURODAC	336
27. RECEPIMENTO NORMATIVO IN TEMA DI DATI DI TRAFFICO TELEFONICO E TELEMATICO	349
28. ANAGRAFE TRIBUTARIA: SICUREZZA E ACCESSI	378
29. ARCHIVI STORICI <i>ON-LINE</i> DEI QUOTIDIANI: ACCOGLIMENTO DELL'OPPOSIZIONE DELL'INTERESSATO ALLA REPERIBILITÀ DELLE PROPRIE GENERALITÀ ATTRAVERSO I MOTORI DI RICERCA	401
30. PRESCRIZIONI AI TITOLARI DI BANCHE DATI COSTITUITE SULLA BASE DI ELENCHI TELEFONICI FORMATI PRIMA DEL 1° AGOSTO 2005 A SEGUITO DELLA DEROGA INTRODotta DALL'ART. 44 D.L. N. 207/2008	409
31. TRASPORTO PUBBLICO: GEOLOCALIZZAZIONE E SICUREZZA DEI PASSEGGERI	414
32. SEMPLIFICAZIONI DI TALUNI ADEMPIMENTI IN AMBITO PUBBLICO E PRIVATO RISPETTO A TRATTAMENTI PER FINALITÀ AMMINISTRATIVE E CONTABILI	423
33. SEMPLIFICAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA CONTENUTE NEL DISCIPLINARE TECNICO DI CUI ALL'ALLEGATO B. AL CODICE IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI	431
34. PROROGA DELLE MISURE E ACCORGIMENTI PRESCRITTI AI TITOLARI DEI TRATTAMENTI EFFETTUATI CON STRUMENTI ELETTRONICI RELATIVAMENTE ALLE ATTRIBUZIONI DELLE FUNZIONI DI AMMINISTRATORE DI SISTEMA	438
35. MISURE E ACCORGIMENTI PRESCRITTI AI TITOLARI DEI TRATTAMENTI EFFETTUATI CON STRUMENTI ELETTRONICI RELATIVAMENTE ALLE ATTRIBUZIONI DELLE FUNZIONI DI AMMINISTRATORE DI SISTEMA	440
36. RIFIUTI DI APPARECCHIATURE ELETTRICHE ED ELETTRONICHE (RAAE) E MISURE DI SICUREZZA DEI DATI PERSONALI	458
37. LINEE-GUIDA PER I TRATTAMENTI DI DATI PERSONALI NELL'AMBITO DELLE SPERIMENTAZIONI CLINICHE DI MEDICINALI	466
38. LINEE-GUIDA IN TEMA DI FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO E DI <i>DOSSIER</i> SANITARIO	492
39. SEGNALEZIONE AL PARLAMENTO E AL GOVERNO SULLA VIDEOSORVEGLIANZA NEI CONDOMINI	508
40. PROVVEDIMENTI DI PARTICOLARE RILIEVO	511
41. ULTERIORI PROVVEDIMENTI CITATI	513

Principali attività internazionali

42. UNIONE EUROPEA	522
43. CORTE DI GIUSTIZIA DELLE COMUNITÀ EUROPEE	524
44. GRUPPO ART. 29	524
45. AUTORITÀ DI CONTROLLO EUROPOL	527
46. UNITÀ DI CONTROLLO EURODAC	528
47. AUTORITÀ COMUNE DI CONTROLLO SCHENGEN	528
48. GRUPPO DI LAVORO IN MATERIA DI ATTIVITÀ GIUDIZIARIE E DI POLIZIA <i>WORKING PARTY ON POLICE AND JUSTICE</i>	528
49. CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO	529
50. 30 ^{MA} CONFERENZA INTERNAZIONALE DEI GARANTI <i>PRIVACY</i>	529

51. CONFERENZA DI PRIMAVERA 2008	531
52. CONFERENZA DI PRIMAVERA 2009	531
53. OCSE	532
54. GRUPPO INTERNAZIONALE SULLA <i>PRIVACY</i> NELLE TELECOMUNICAZIONI	532
55. CONSIGLIO D'EUROPA	533

ELENCO DELLE ABBREVIAZIONI

La presente Relazione è riferita al 2008 e contiene talune notizie già anticipate nella precedente Relazione, nonché alcune ulteriori informazioni, aggiornate al 29 aprile 2009, relative a sviluppi che si è ritenuto opportuno menzionare.

<i>ad es.</i>	<i>ad esempio</i>
<i>art.</i>	<i>articolo</i>
<i>c.c.</i>	<i>codice civile</i>
<i>c.p.c.</i>	<i>codice di procedura civile</i>
<i>c.p.p.</i>	<i>codice di procedura penale</i>
<i>cd.</i>	<i>cosiddetto/a</i>
<i>cfr.</i>	<i>confronta</i>
<i>Codice</i>	<i>Codice in materia di protezione dei dati personali (d.lg. 30 giugno 2003, n. 196)</i>
<i>Cost.</i>	<i>Costituzione</i>
<i>d.l.</i>	<i>decreto-legge</i>
<i>d.lg.</i>	<i>decreto legislativo</i>
<i>d.m.</i>	<i>decreto ministeriale</i>
<i>d.P.C.M.</i>	<i>decreto del Presidente del Consiglio dei ministri</i>
<i>d.P.R.</i>	<i>decreto del Presidente della Repubblica</i>
<i>G.U.</i>	<i>Gazzetta Ufficiale</i>
<i>l.</i>	<i>legge</i>
<i>lett.</i>	<i>lettera</i>
<i>n.</i>	<i>numero</i>
<i>p.</i>	<i>pagina</i>
<i>p.a.</i>	<i>pubblica amministrazione</i>
<i>par.</i>	<i>paragrafo</i>
<i>Prov.</i>	<i>provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali</i>
<i>Relazione</i>	<i>Relazione del Garante</i>
<i>r.d.</i>	<i>regio decreto</i>
<i>reg.</i>	<i>regolamento</i>
<i>t.u.</i>	<i>testo unico</i>
<i>u.s.</i>	<i>ultimo scorso</i>
<i>Ue</i>	<i>Unione europea</i>
<i>v.</i>	<i>vedi</i>

PAGINA BIANCA